

美好乡村

MEIHAO XIANGCUN

GOIHUA JIANSHE

规划建设

李明◎主编



中国建筑工业出版社

美好乡村规划建设

李明 主编

宋直刚 主审



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

美好乡村规划建设 / 李明主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2014. 5

ISBN 978-7-112-16664-0

I. ①美… II. ①李… III. ①乡村规划—研究—安徽省 IV. ①TU982.295.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第061425号

责任编辑: 唐 旭 杨 晓

责任校对: 张 颖 陈晶晶

美好乡村规划建设

李 明 主编

宋直刚 主审

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京京点设计公司制版

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 880×1230 毫米 1/16 印张: 11¼ 字数: 360 千字

2014 年 6 月第一版 2014 年 6 月第一次印刷

定价: 96.00 元

ISBN 978-7-112-16664-0

(25472)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编写单位

安徽省住房和城乡建设厅

中国建筑设计集团城镇规划设计研究院

编委会名单

主 编：李 明

副主编：韩玉斌 邹桂武

编 委：冯新刚 卢立新 李 霞 朱 力 曹传新 代改珍

王 斌 郭佑芹 田海松 吴胜亮 程武剑 程堂明

王 迎 单彦名 高宜程 陈梦莉 王 萌 王 玉

王 浩 郭泾杉 艾津京 于代宗 卢 凯

主 审：宋直刚

序

2012年9月，省委、省政府从建设美好安徽、全面建成小康社会的战略高度，做出开展美好乡村建设的重大决策。通过全面改善农村的生产生活条件，让占全省人口多数的广大农民过上幸福美好的生活，这是统筹城乡发展的重要举措，是“中国梦”在安徽的生动实践，也是各级党委政府践行群众路线的内在要求。

一年多来，各地各部门围绕“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的建设目标，科学谋划，精心实施，全省美好乡村建设有序推进，取得良好的阶段性成效。目前，全省首批586个重点示范村已经基本建成，这些村不仅成为美好乡村的示范点，也成了美好安徽的闪光点。美好乡村建设已经成为惠及全省农民的最大“民生工程”、统筹城乡发展的“载体工程”、美好安徽建设的“品牌工程”和密切联系群众的“桥梁工程”。

建设美好乡村，规划是龙头，是先导。我省以开展美好乡村建设为契机，第一次全面系统地编制了农村建设规划，初步完成了1.5万个行政村的村庄布点规划和1710个中心村建设规划，结束了多年来农村无序发展、盲目建设的历史。实践证明，科学合理的村庄布点规划和中心村建设规划，有利于引导农民集中居住，带动公共资源下乡，科学有序地推动村庄建设；有利于推进农村产业发展，实现产村融合，促进农民增收；有利于传承乡土文化，保护山水生态资源，构建绿色乡村体系。

为总结推广各地经验，省住房和城乡建设厅组织编写了《美好乡村规划建设》，系统总结了编制美好乡村建设规划的政策和技术要点，深入浅出，通俗易懂，具有较强的针对性、指导性和操作性。希望各地结合实际，认真学习借鉴，坚持以人为本、尊重民意，在中心村选点、规划编制等重大事项中，充分尊重群众意愿，发挥农民主体作用；坚持立足实际、统筹规划，注重做好规划的衔接工作，推进经济社会发展规划、土地利用规划、美好乡村村庄布点规划“三规合一”；坚持因地制宜、彰显特色，注重传承山水人文，让乡村真正成为与城市功能和特色互补的美好家园；坚持量力而行、尽力而为，分层次、有重点地逐步推进基础设施建设和公共服务配套，努力建设宜居、宜业、宜游的农民幸福生活美好家园，为建设美好安徽作出更大贡献。

安徽省委副书记 李锦斌

2014年4月19日

目 录

第 ① 篇 美好乡村规划

第一章 城乡统筹背景下的美好乡村规划.....	2
一、美好乡村规划与城乡统筹之间的关系.....	2
二、案例：金寨县城乡统筹发展战略规划.....	2
第二章 村庄布点规划.....	18
一、核心任务与目的.....	18
二、技术路线.....	18
三、技术要点.....	18
四、案例：铜陵县村庄布点规划.....	25
第三章 村庄建设规划.....	42
一、核心任务与目的.....	42
二、技术路线.....	42
三、技术要点.....	43
四、村庄建设规划案例.....	50

第 ② 篇 美好乡村建设

第四章 安全与防灾.....	118
一、村庄建设选址.....	118
二、防灾措施.....	118
三、消防安全.....	119
四、避灾疏散.....	120
第五章 公共服务设施.....	121
一、小学.....	121
二、公共服务中心.....	121
三、幼儿园、文化站、图书室、卫生所等公益性设施.....	122
四、公共活动场地与健身场地.....	123
五、商业设施.....	124

第六章 基础设施.....	127
一、给水设施.....	127
二、雨水收集利用.....	127
三、排水设施.....	128
四、污水处理设施.....	129
五、垃圾收集与处理.....	132
第七章 道路交通设施.....	135
一、道路.....	135
二、桥梁.....	137
三、路灯.....	137
四、停车场.....	138
五、交通标志与安全设施.....	139
第八章 农村住房.....	140
一、房屋选址.....	140
二、抗震加固.....	141
三、建筑材料.....	143
四、建筑风格.....	143
五、墙面整治.....	147
六、院墙装饰.....	147
七、建筑节能.....	148
八、改厕.....	149
九、清洁能源使用.....	150
第九章 公共环境.....	151
一、绿化美化.....	151
二、坑塘河道整治.....	156
三、村容村貌整治.....	160
第十章 历史文化遗产与传统风貌保护	163
一、保护村庄肌理.....	163
二、保护传统街巷.....	163
三、保护历史建筑.....	163
四、协调传统风貌.....	164
五、保护自然历史遗存.....	165
六、保护非物质文化遗产.....	166
第十一章 美好乡村建设与乡村旅游.....	167
一、规划引领，描绘美好乡村建设总蓝图.....	167

二、产业融合，旅游激活产业发展动力.....	167
三、激发主体，调动农民的积极作用.....	169
四、开放合作，借力推进乡村旅游开发升级.....	169
五、景村合一，提升公共景观与服务设施.....	170
六、保护创新，尝试历史建筑保护和文化遗产的新模式.....	170
第十二章 制度建设	171
一、制定乡规民约.....	171
二、建设管护队伍.....	171
三、推选村民代表理事会.....	172
四、建立考核指标体系.....	172

第 ③ 篇 美好乡村规划建设管理

一、领导重视.....	174
二、专家把关.....	174
三、业务培训.....	175
四、分片指导.....	175
五、技术管理.....	175
六、技术交流.....	176
七、加强宣传.....	176
参考文献	177
后 记	179

第 1 篇

美好乡村规划建设

美好乡村规划

第一章 城乡统筹背景下的美好乡村规划

一、美好乡村规划与城乡统筹之间的关系

第一，美好乡村规划建设是推进新型城镇化的有力支撑，可以更好地促进城乡要素的合理配置与自由流动，构建新型城乡关系。县级行政区域有城也有乡，县城和集镇是大城市和农村的结合点，在城镇化发展中的地位举足轻重。我省美好乡村规划与建设正是以县为单位整体谋划、整合资源、统筹推进。美好乡村布点规划是在县域城镇化战略与路径指引下进行的村庄布点规划，通过整合、引导，逐步减少乡村人口，促进产业、资本、人口、建设用地等要素向县级中等城市、中心村集聚，优化城乡居民点空间布局，在加快城镇化中加强农村建设，形成工农城乡协调发展的新格局。

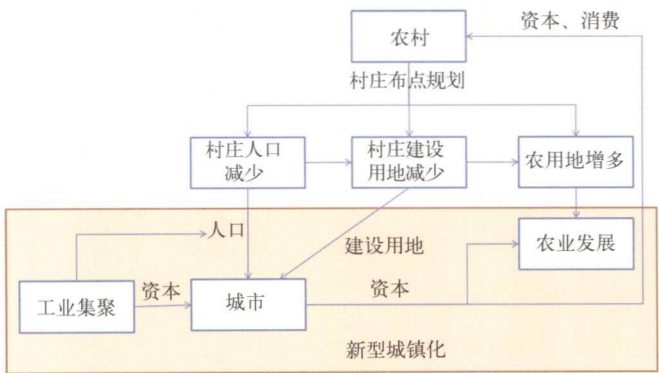


图 1-1 新型城镇化机制示意图

第二，美好乡村规划建设是统筹城乡基础设施、促进城乡公共资源均等化发展的重要途径，让农村地区的广大农民更多享受到完善的公共服务与基础设施。公共服务设施与基础设施规划建设是美好乡村规划建设的重要内容。按照“设施延伸、服务覆盖”的思路，安徽省《美好乡村建设规划》明确提出了中心村与自然村的公共设施配置要求，县域村庄布点规划落实了公共服务设施、道路与市政基础设施的系统化布局。在规划指导下，完善的公共服务设施、畅通便捷的道路、完备的市政设施，均在美好乡村建设中逐一实现。

第三，美好乡村规划建设是统筹城乡产业发展、打造“三个强省”的重要任务，将美好乡村建设与三农产业发展相融合，助推农村经济发展。安徽省是农业大省，如何走出一条不以牺牲粮食和农业、环境和生态为代价

的“三化同步”发展道路，是安徽省科学发展和现代化建设全局的重大问题。以城乡统筹为方略，开展美好乡村建设，通过“工业向县城集中、农业向乡村集中”，以工业化提升农业，着力发展现代农业，形成既相互独立又相互补充的城乡产业格局。开展美好乡村建设，将村庄环境整治、文化保护与乡村旅游相结合，加快转变农村经济发展方式，探索出一条“经济强省、文化强省、生态强省”的发展之路。

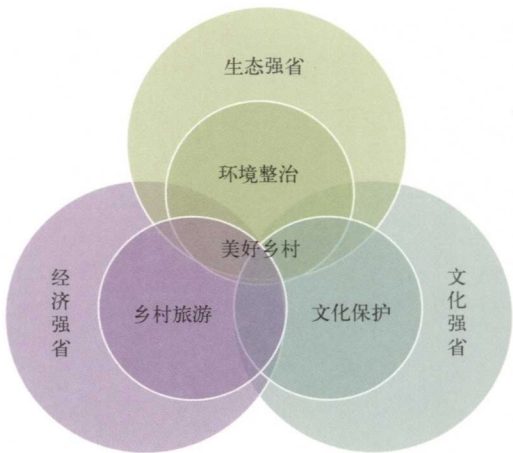


图 1-2 美好乡村建设与“三个强省”之间的关系

第四，美好乡村规划建设是统筹城乡景观、实现城乡风貌差异化发展的坚强保障。城市景观强调集聚与效率，乡村景观强调自然与悠闲，如果说城市象征着现代，那么乡村则承载着历史，城乡风貌各有特色，保持城乡风貌差异化发展，就是尊重文化的多元与历史的传承。美好乡村规划建设不是照搬城市建设模式，而是突出乡村特色，保持田园风貌，体现地域文化风格，注重农村文化传承，从而保证城乡风貌的差异化发展。

二、案例：金寨县城乡统筹发展战略规划

（一）规划目的

指导金寨县城、小城镇、中心村和自然村住宅与公共建筑、道路、市政环卫等各项设施规划建设，促进城乡人口、产业、土地、资本等要素的合理流动，实现城

乡文化、教育、医疗、养老、社会保障等基本公共服务均等化、全覆盖配置。

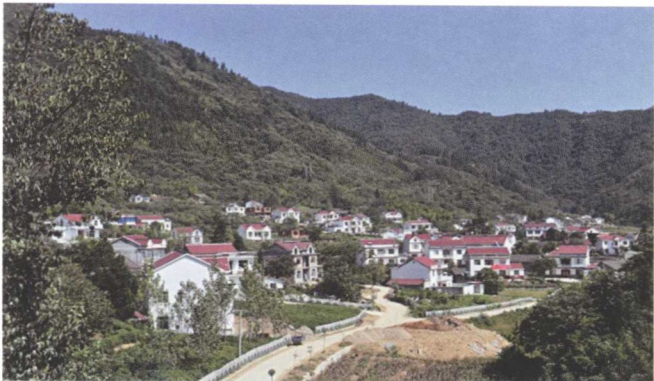


图 1-3 青山镇尧塘村



图 1-4 双河镇河西村

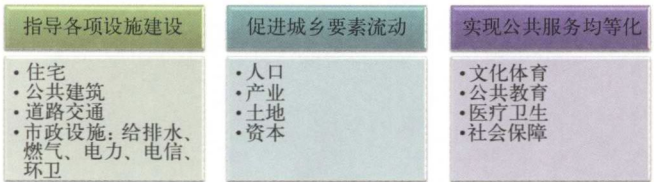


图 1-5 金寨县城乡统筹发展战略规划目的

(二) 技术路线

(1) 调查、研究和分析。分析金寨的现实基础，准确把握金寨的发展阶段；深入研究城乡关系变迁的趋势、外部机会的影响，借鉴国内外乡村建设的经验，明确金寨美好乡村建设目标、原则和战略。

(2) 分类指导。按照集镇、中心村和自然村的分级体系，对各级的居民点体系进行分类和分区引导，保障美好乡村建设的稳步有序推进。

(3) 实施政策建议。从实施策略和实施手段两个方面，提出美好乡村建设的实施建议，保障科学合理的规划措施能够得到有效落实。

(三) 规划工作内容

1. 采用多种方法深入现场调研

部门座谈：与县建设局、旅游局、扶贫办、农业局

等 28 个主要负责美好乡村建设的部门进行座谈；



图 1-6 金寨县城乡统筹发展战略规划技术路线

走访乡镇：走遍全县 23 个乡镇；

走访村庄：在每个乡镇选择 1 ~ 2 个典型村庄进行走访；

访谈农户：在每个走访的典型村庄，选择 2 ~ 3 个典型农户进行访谈；

问卷调查：每个乡镇选择 10 个左右行政村发放问卷，共发放问卷 226 份，回收 222 份，完成问卷分析报告。

项目组现场走访村庄基本情况 表 1-1

	村庄数量 (个)	比例 (%)
库区村	10	24
非库区村	31	76
库区移民村	3	7
非库区移民村	38	93
街道村	2	5
非街道村	39	95
合计	41	100

2. 解读上位规划，提出发展原则

深刻解读《安徽省城镇体系规划（2012—2030 年）》、《安徽省美好乡村建设总体规划（2012—2020 年）》、《六安市城市总体规划（2008—2030 年）》、《金寨县城乡统筹发展战略规划（2012—2030 年）》等上位规划对镇村体系建设的总体要求。

从上位规划中领会精神，提出金寨县美好乡村建设的五条总体原则：

(1) 需要城乡联动发展，建立城乡开放一体化发展的制度安排；

(2) 坚持聚集发展、多元的乡村建设路子；

(3) 发挥镇对乡村的城乡统筹核心作用；

(4) 坚持分类推动美好乡村建设的原则；

(5) 设施完善和建设是乡村发展的重点任务。

3. 分析乡村建设现状特征, 诊断城乡发展的关键问题

运用 GIS 分析、统计分析、比较分析、案例分析等多种分析方法, 从地理、资源、经济、社会、空间、城镇化、设施、生态八个方面, 详细分析金寨县的现状特征, 得出结论如下:

受自然、经济和历史条件的制约, 金寨县目前经济发展水平仍然较低, 经济和社会发展的内生动力不强。全县大多数乡村地区地处海拔 400 米以上的山区, 人均耕地少, 乡村布局分散, 交通不便。这样的地理社会特征导致了金寨大部分乡村地区公共服务设施建设落后, 农业产业化和现代化程度不高, 农业耕作中水土流失风险较大。农村经济落后促使大量劳动力外出务工, 又加剧了老龄化等社会问题。

规划认为, 金寨县城乡发展有三个关键问题需要解决:

(1) 县城发展问题: 核心是就业稳定性与工业化的关系问题; 依赖外围中心城市的工农联动, 对乡村农民收入稳定性波动较大。

(2) 乡村发展问题: 核心是农业现代化与生态保护的关系问题、乡村特色保护与现代居民点建设的关系问题。

(3) 层级配置问题: 核心是人口聚集、设施布局合理性与城镇化层级配置的关系问题。散居的农户, 既要解决设施便利问题, 又要解决投资经济问题, 适度集中是基本路径。对于金寨来说, 30 户为适度集中的基本单元, 聚集块状在 4 平方公里左右为宜。

地理特征: 乡村大多处在山区, 距离县城较远。

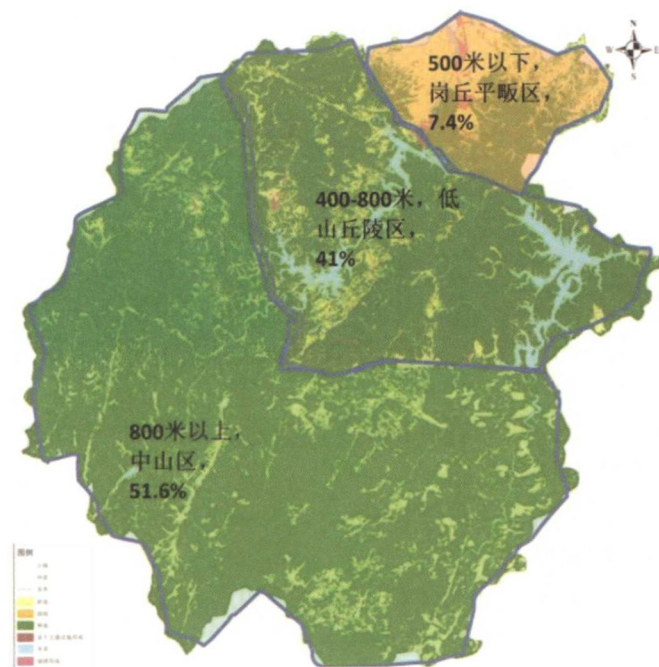


图 1-7 金寨县地形

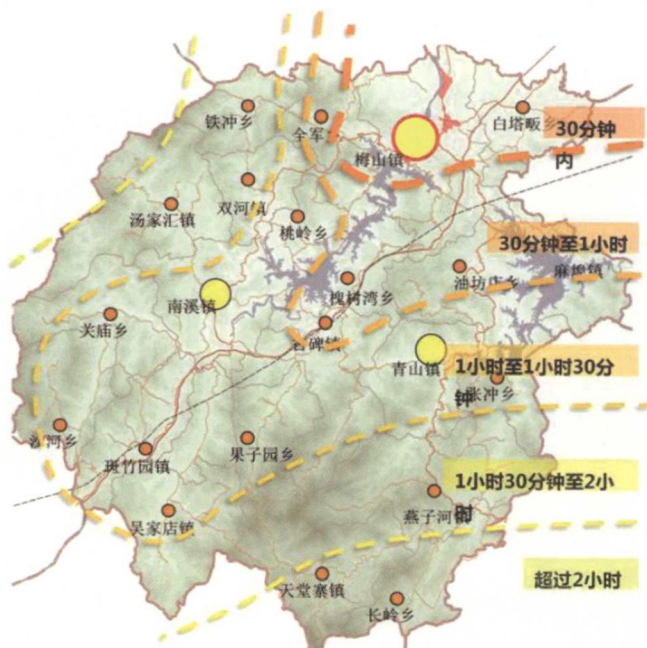


图 1-8 金寨县各乡镇距离县城的时间距离 (机动车)

资源特征: 乡村生态旅游资源蕴藏丰富, 但开发水平较低。

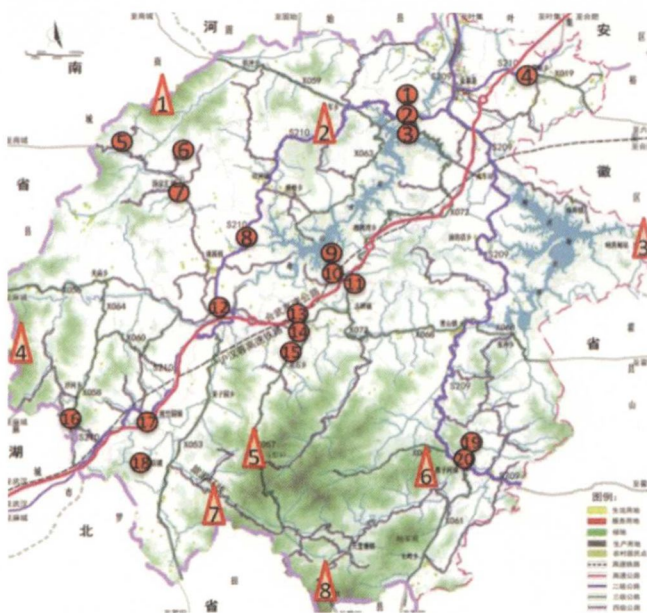


图 1-9 金寨县可开发旅游资源分布

经济特征: 农业经济总量小, 农业现代化发展滞后。

金寨县 2011 年农业产值增值及其结构 表 1-2

农业产值 (亿元)	14.8
农产品深加工产值 (亿元)	5
深加工与农产品产值比例	0.34 : 1
国家平均水平	1.7 : 1

城镇化特征：乡村外出务工和兼业特征明显，社会问题相对集中。

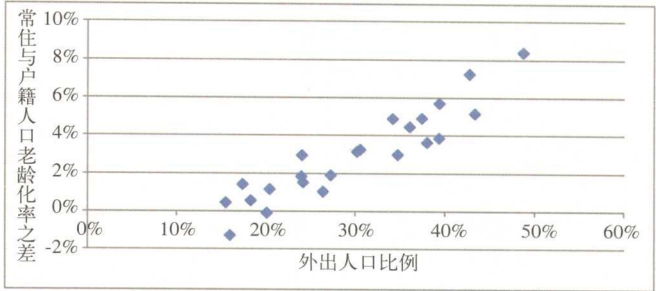


图 1-12 外出人口比例与常住人口老龄化率增幅

设施特征：乡村民生设施建设滞后，公共服务供给不平衡。

现状公共设施分布

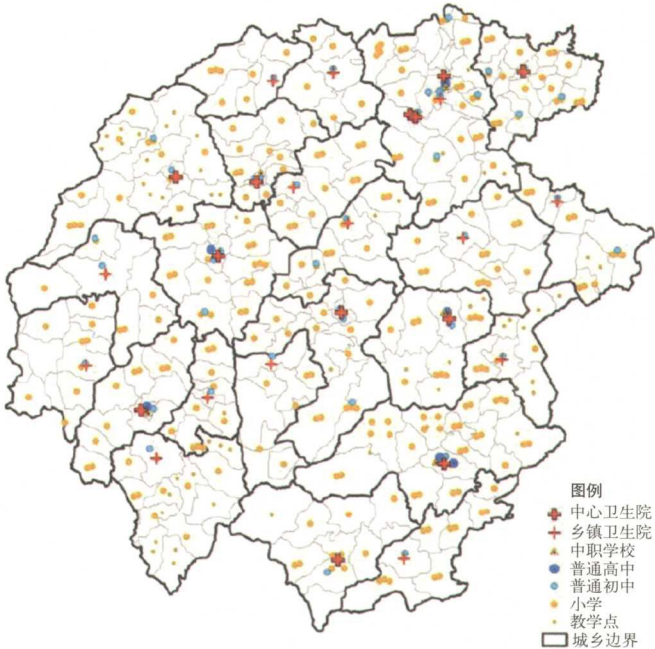


图 1-13 金寨县公共设施分布

生态特征：农业对水土资源消耗大，生态存在较大风险。

4. 判断城乡发展机遇与态势，初步拟定发展思路

通过分析国家政策、区域交通设施、金寨县城乡人口、产业与建设态势，规划认为，金寨的发展与扶贫迎来了新的战略机遇，金寨县已开始进入工业化、城镇化和农业现代化的起步加速时期。

金寨近期主要任务是解决以县城为核心、兼顾城乡公平的发展问题；远期要实现城乡联动与城乡公平的县城整体发展。

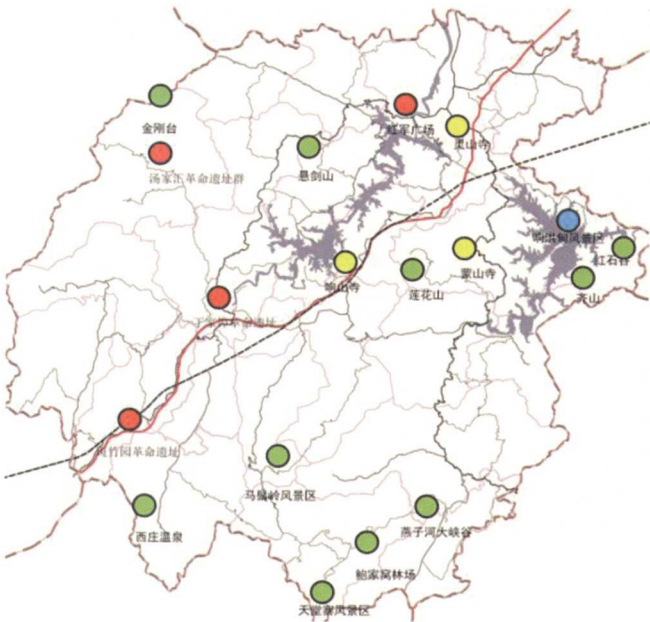


图 1-10 金寨县乡村旅游资源已开发格局

社会特征：乡村地处大别山贫困集中区。

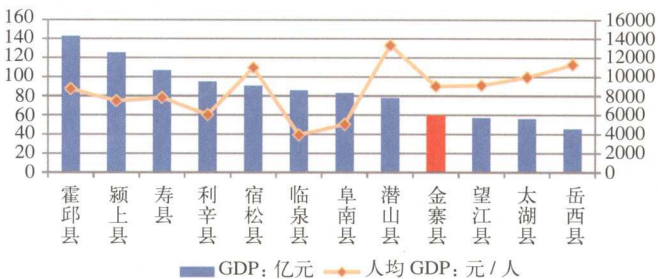


图 1-11 皖西贫困地区各县 GDP 比较

空间特征：乡村分布散，聚集程度较低。

金寨县 226 个行政村村组间距离分布统计 表 1-3

村组间最远距（米）	个数	比例（%）	累计（%）
2500	30	13.3	13.3
2500≤x<5000	53	23.5	36.7
5000≤x<7500	57	25.2	61.9
7500≤x<10000	25	11.1	73.0
10000≤x<12500	33	14.6	87.6
12500里以上	17	7.5	95.1
资料缺失	11	4.9	100
合计	226	100	100

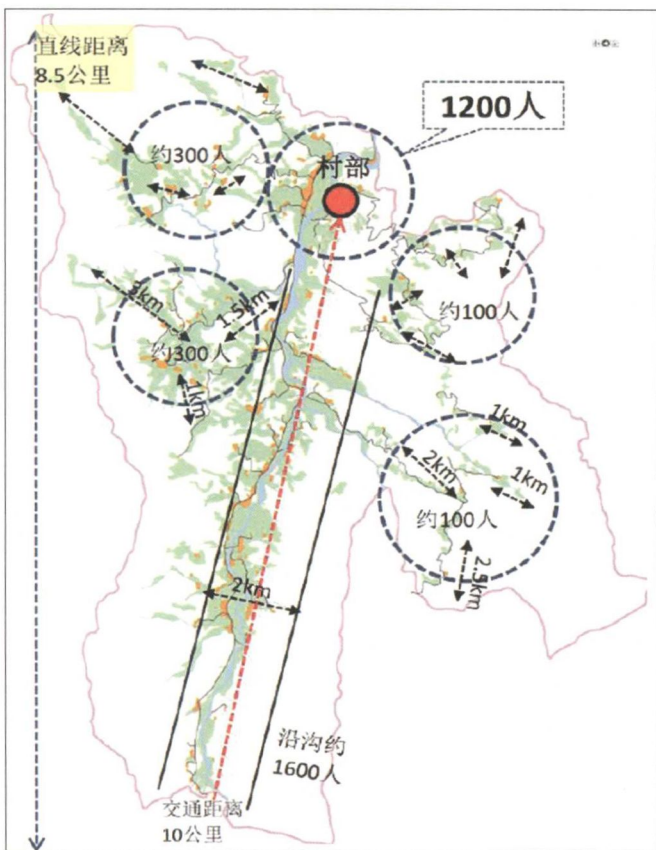


图 1-14 花石乡大湾村设施服务距离分析

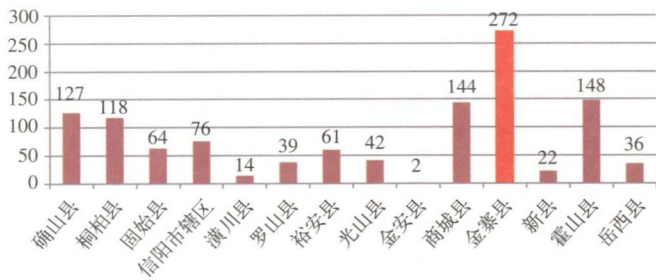


图 1-15 大别山地区土壤侵蚀量 (万吨)

发展机遇

- 扶贫政策：产业集中和人口集聚
- 农业发展：从家庭联产转向规模经营
- 城乡关系：由单向支持转变为双向联动
- 外部环境：交通设施改善加速了金寨乡村经济快速发展

发展态势

- 返乡创业导向下的工农联动成为发展新路径
- 乡村特色镇村建设成为新农居发展主流
- 乡村人口向县城、乡镇和中心村梯度聚集态势明显

城乡发展格局

- 金寨已经初步进入了城乡人口变迁活跃期，县城、乡镇是人口迁移的重要承载地

图 1-16 金寨县发展机遇与发展态势

近年来金寨县交通条件的改善 表 1-4

地点	原时间	高速	高铁	高铁班次
县城—合肥	3小时（一般公路）	1.5小时	1小时	10×2
县城—武汉	6小时（一般公路）	3小时	1.5小时	10×2
县城—南京	4小时（高速公路）		2.5小时	10×2
县城—上海	8小时（高速公路）		4.5小时	8×2

2000-2012 县城商品房销售对象 (单位: 户)



图 1-17 2000-2012 县城商品房销售对象分布

5. 解读乡村空间特征, 确定乡村空间发展的可行性

金寨地处大别山腹地，既要承担国家、省区层面的生态屏障、生态水源的区域责任，又要脱贫致富承担发展任务，因此，生态安全是乡村空间发展的底线。

规划进行了大量的 GIS 分析,包括自然地理格局评价、水土流失风险评价、洪水淹没风险评价、经济结构和政策制度评价、居民地适宜性评价,根据生态本底导向和山地资源开发保护的总体要求,确定金寨县乡村空间的总体架构:

- (1) 金寨县南部中山区以天堂寨为代表的生态保护
区及旅游开发区，在最大程度上保护生态环境，保育生
态资源；
- (2) 中部丘陵区人口较为集中，能够发展山区种植
业及制造业，同时保护库区生态，在经济发展与生态保
育上平衡发展；
- (3) 北部平原区，在金寨县城所在地及平原农业、
工业较为发达地区发挥经济优势，同时保证生态底线不
被破坏。

行政村村部到所在乡镇距离 (公里)

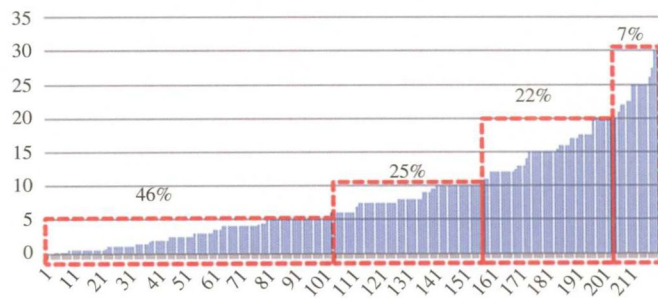


图 1-18 金寨县村部与乡镇、与居民点距离分析 (一)

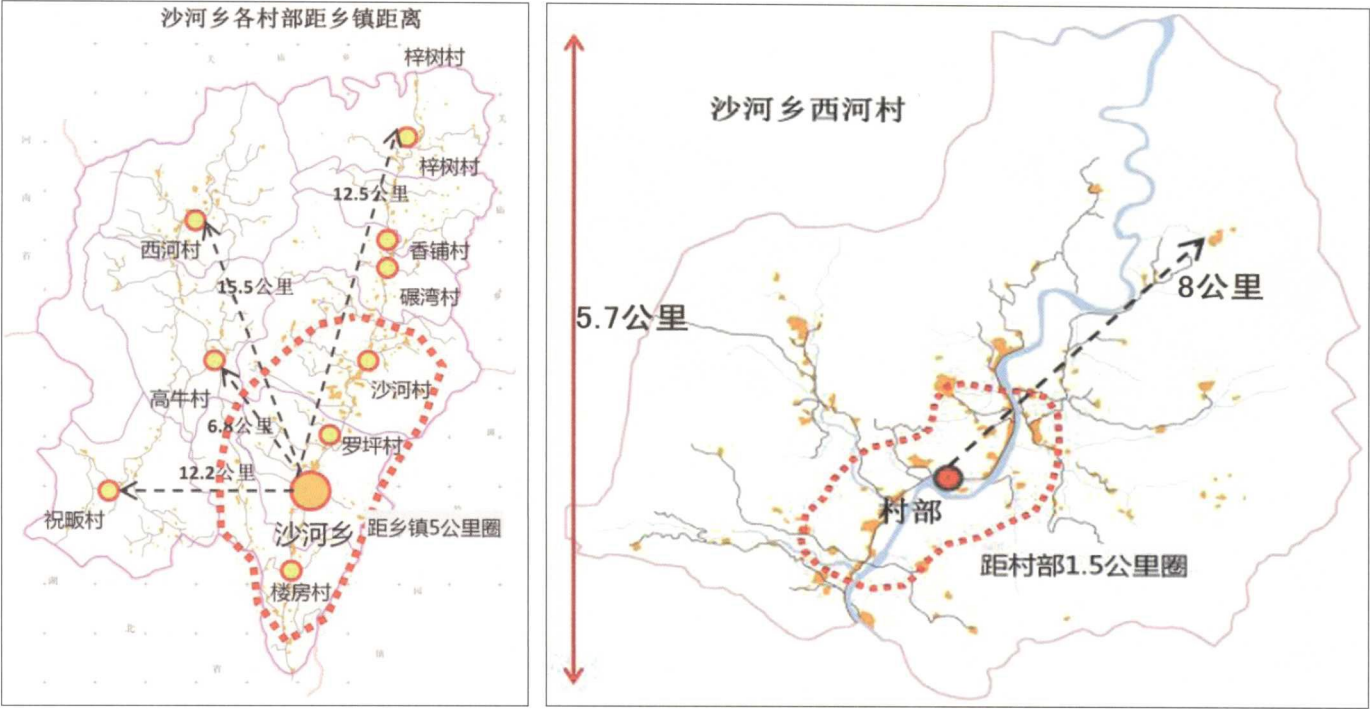


图 1-18 金寨县村部与乡镇、与居民点距离分析（二）

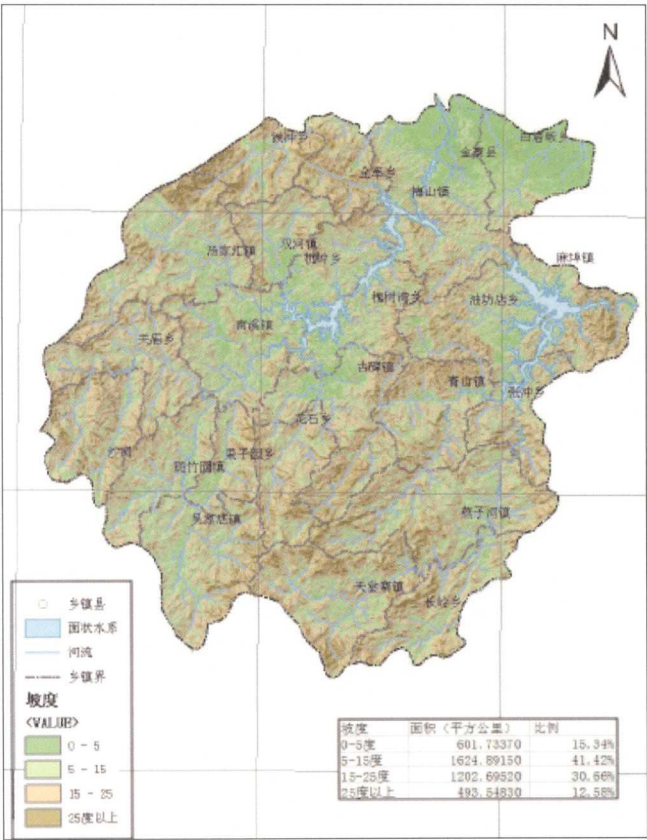


图 1-19 金寨县水土流失风险评价

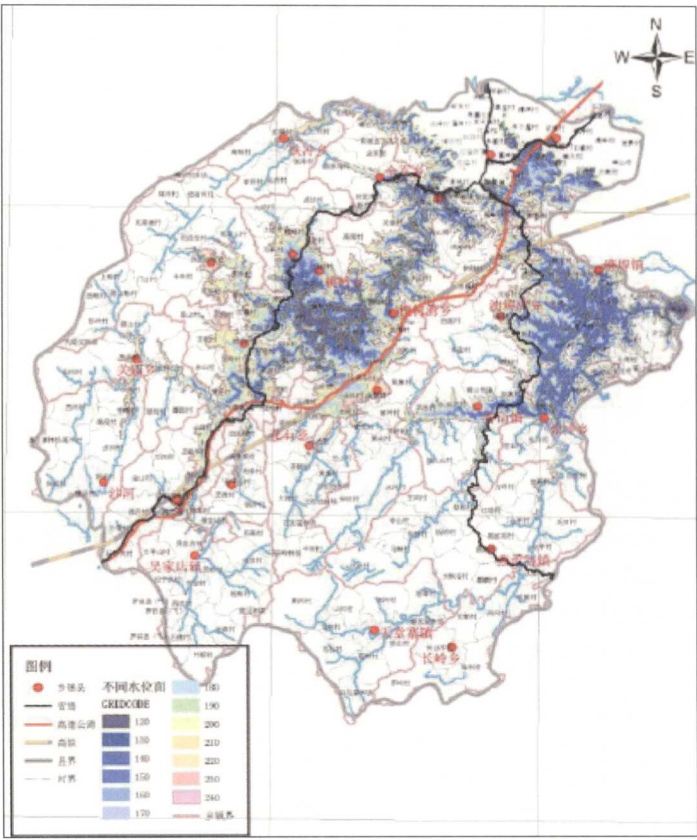


图 1-20 金寨县洪水淹没风险评价



图 1-21 金寨县生态基底分析

金寨县可识别的居民点户数规模表 表 1-5

户数规划 (户)	全县居民点斑块数量 (个)	乡镇驻地村以外居民点斑块数量 (个)
大于400	14	1
200~400	12	3
100~200	32	13
50~100	60	29
30~50	86	62
10~30	386	342
5~10	371	342
小于5	322	313
合计	1283	1105

6. 明确美好乡村建设目标和总体战略

在背景研究、现状分析和乡村空间解读的基础上,规划认为,金寨县美好乡村建设的核心问题是:如何构建健康、稳定、特色的新型城乡镇村体系,也就是需要处理以下三个核心关系:一是通过本地的工业化、农业现代化发展提高农民收入,实现收入稳人;二是适应人口梯度聚集态势,因地制宜配置设施,实现设施聚人;三是保留乡村特色保护,传承乡土文明,实现乡土留人。

应对上述三个核心关系,形成金寨县美好乡村建设的三条主要思路:

(1) 在县城工业化的带动下推动乡村产业现代化,培育美好乡村的动力;

(2) 在完善集镇功能的基础上分层级配置设施,增强美好乡村的吸引力;

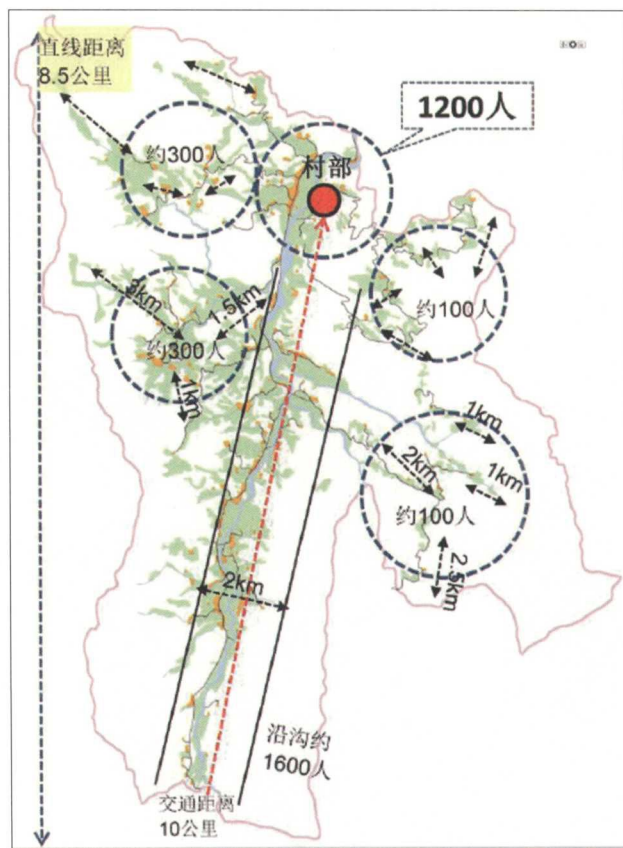


图 1-22 金寨县大湾村村庄与生产地、公共设施的空间关系

(3) 在乡土生态文明的框架下保护和发扬乡村特色,提升美好乡村的活力。

具体到乡村建设发展,大致有三个取向:

(1) 建设新村推进乡村现代化;

(2) 营造社区促进就近城镇化;

(3) 搬迁危村体现城乡公平。

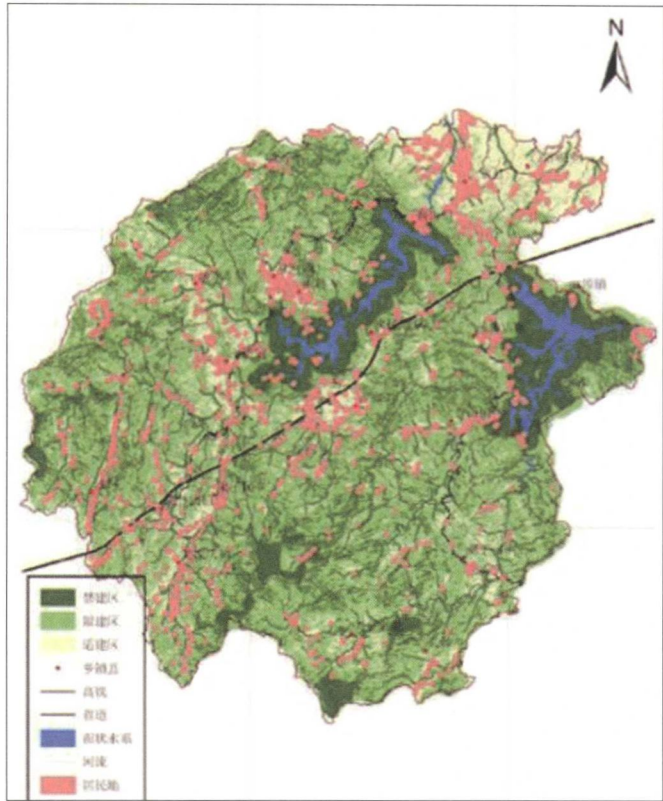


图 1-23 金寨县生态安全格局综合方案分析

在总体思路和方略指引下，形成金寨县美好乡村建设发展的总体框架是“344”格局，即三级设施配置等级、四类集镇建设类型、四类村庄建设类型。

确定一级中心城镇、二级中心城镇、中心村三级设施配置标准。通过不同层级的设施配置，提升基本公共服务效率和水平，完善农村社会化服务体系，引导和带动人口的梯度集聚，推进基本公共服务的均等化。

规划确定县域中心城市、区域职能型、居住型、旅游服务型四类集镇建设类型。通过差异化产业政策的投放，强化集镇与乡村的产业联动发展，培育加快镇村一体化的产业职能，持续保障城乡居民收入的稳定性。

规划确定中心村、自然村、引导型村庄、城镇转换村庄四类村庄建设类型。通过分类引导、有序推动，建立完善的村庄分类发展指引策略，有序引导城市规划建设区、重点村庄、生态控制地区以及其他村庄地区的发展建设，推动城乡统筹发展。

另外，根据金寨县域总人口变化特点和外出务工人员回流趋势判断，规划给出了 2030 年金寨县城乡人口格局：40% 的人口居住在县城，33% 在小城镇，27% 在乡村，其中，小城镇是容纳就近城镇化双栖人口居住的主要空间载体。

金寨县美好乡村建设类型

表 1-6

镇名	中心村		自然村	引导型村庄	城镇转化村庄
梅山镇	6	龙湾村、清水村、汪冲村、百禄桥村、苏畈村、南水村	中心村5公里 范围内村组约 2500个	涉及可识别 的村庄斑块 238个； 涉及不可识别 斑块的村民 组约800个	县城规划区城镇 转化型村庄21 个； 22个乡镇规划区 城镇化转化型村 庄30个
麻埠镇	4	全山村、金庄村、桂花村、黄林			
青山镇	2	尧塘村、罗院			
燕子河镇	12	蔡畈村、烂坳村、凉亭村、金坪村、金冲村、闻家店村、麒麟河村、杨树村、龙马村、朱畈、老院、龙冲村			
天堂寨镇	7	泗河村、杨山村、马石村、后冲、龙岩、山河、西元			
古碑镇	12	陈冲村、黄集村、余岭村、留坪村、黄尖村、官池村、袁岭村、王湾村、迎河村、水坪村、老屋、红岩			
吴家店镇	11	东高村、光明村、吴畈村、太平山村、松子关村、古堂村、长源村、石佛村、竹根河村、汪祠、蔡河村			
斑竹园镇	7	小河村、万何村、金山村、漆店村、长岭关村、金湾、老湾			
汤家汇镇	11	茅畈村、斗林村、笔架山村、豹迹岩村、瓦屋基村、梅河村、门山村、上畈村、李湾、斗岭、夏河			
南溪镇	7	余山村、横畈村、门前村、曹畈村、麻河村、石寨村、花园村			
双河镇	9	大畈村、鹤塘村、大桥村、九房村、九龙村、河东村、河西村、大冲村、双河村			
白塔畈镇	7	项冲村、凉井村、刘冲村、楼冲村、光慈村、郑堂村、灌集村			
张冲乡	6	流波村、官田村、百莲村、黄河村、竹马、大岭			
油坊店乡	7	龚冲村、石堰村、黄良村、面冲村、周院村、西莲村、江湾			