

粮食工作研究文集

(二)

宜昌地区粮食经济学会
枝江县粮食经济学会^编

粮食工作研究文集

(二)

宜昌地区粮食经济学会
枝江县粮食经济学会 编

粮食工作研究文集

宜昌地区粮食经济学会 编
枝江县粮食经济学会

内部图书准印证：1990鄂宜地国内字第12号
1990年8月第1版 1990年8月第1次印刷
开本787×1092毫米1/32 6.5印张

枝江县新华印刷厂印刷
字数 150,000万字 印数 1—1000

编 者 的 话

编入这本集子的，一是我们收集到的一九八九年全区粮食干部职工在省以上报刊发表过的工作研究、调查报告和论文；二是从地区暨枝江县粮食经济学会一九八九年收到的有关粮食工作研究文稿中选辑了一部分，这部分文章虽未公开发表，但有一定参考价值。

当前，粮食部门需要研究、解决的问题很多。如：在新形势下，粮食流通领域怎样进一步治理整顿、深化改革，调整好国家、地方、农民、企业间的利益关系，调动农民的积极性，促进粮油生产持续稳定发展？在社会主义粮食流通领域如何体现计划经济与市场调节相结合？怎样在总结前几年经验的基础上，兴利除弊，完善粮食企业内部的经营承包责任制？粮食企业怎样进一步开展“一业为主、多种经营”？怎样适应人民生活和市场需求的变化，开展粮油深加工，调整粮油工业产品结构？以及如何结合粮食部门的特点，加强企业思想政治工作和精神文明建设等等。希望各地粮食工作者，坚持理论联系实际的原则，围绕上述问题，进行调查研究的，撰写文章，为粮食工作服务，为深化改革服务，为领导决策当好参谋。

一九九〇年六月

目 录

宜昌地区粮食工作十年改革回顾·····覃鹏	(1)
山区经济开发与粮食基本自给	
——解决宜昌地区山区粮食问题的途径初探	
·····周淑品	(9)
山区粮食生产的制约因素与发展对策·····林新章	(18)
兴山采取得力措施发展杂粮生产·····余从本	(23)
枝江县黄豆生产的现状与出路·····徐开贵 陈裕贵	(26)
稳定和发展山区粮食生产刻不容缓	
——秭归县粮食生产情况的调查与思考	
·····杨宗成	(30)
粮食生产再上新台阶的困惑与思考·····吕亚民	(35)
生猪生产面面观·····宋国新	(46)
完善粮食收购“双轨制” 确保粮农增产增收	
·····吴遵武	(52)
正视一个矛盾 理顺五个关系	
——浅议整治粮食流通秩序问题·····周淑品	(57)
试论国家对粮食流通调控的必要性和长期性	
·····黄昌连	(65)
山区粮食收购工作的难点及对策·····林成汉	(75)
关于兴山县全面放开粮油购销价格的探讨	
·····余从本	(84)
如何分配棉农口粮的供应指标·····覃新良	(89)
粮票交易活动的态势与反思·····周勤耕	(94)

谈谈粮油工业发展方向的改革·····	文家喜 严金章	(99)
五峰县粮油工业存在的问题及其解决办法的探讨 ·····	谭登久	(103)
浅谈配合饲料厂的微机工业控制应用·····	龙建侯	(107)
利用微机测算浮谷定糙对照表·····	阎孝玉	(118)
赤霉病的危害和去除方法·····	吴梅松	(121)
内部承包经营责任制的主要做法·····	覃德双	(123)
浅谈粮食财务摆脱困境的途径·····	王庆华	(127)
对粮油收购资金管理的几点浅见·····	王庆华	(131)
浅议粮食部门如何有效地发挥职能作用的问题 ·····	时继良	(136)
万丈高楼从地起 ——当阳市粮站建设工作的调查·····	周淑品	(140)
对当前粮站建设的思考·····	赵贤明	(147)
开展“六好”活动之我见·····	徐开赴	(153)
试析企业管理者的心理素质·····	袁家荣	(158)
加强企业经营活动中的职工思想政治工作浅议 ·····	杨雄	(164)
改进企业经营活动中思想政治工作的几点想法 ·····	龚美林	(173)
如何在承包企业里开展班组思想政治工作·····	吕云洲	(178)
试谈建立企业利益共同体与维护职工利益的关系 ·····	杨宗成	(187)
浅谈正确处理企业经营者的中心地位职工主人翁 地位的关系·····	吴元仕	(191)
隋朝的官仓储粮·····	阎孝玉	(195)

宜昌地区粮食工作十年改革回顾

章 鹏

党的十一届三中全会以来，我区粮食工作在新旧体制交替变更中，在整个经济体制改革的大潮洗涤中，在地委、行署直接领导下，取得了很大成绩。长期以来，粮食企业缺乏活力，靠吃补贴过日子的被动局面正在改变。

一、十年改革给我区粮食工作带来的变化

1、粮油经营量扩大了，基本保证了各方面的需要，支持了改革和建设，稳定了市场，这几年的粮油收购量、销售量、调拨、加工和库存量均有大幅度增加。八七年总经营量达到305478万斤，比七八年增加了1.07倍；仅粮食平议收购达78000万斤，比七八年增加4亿斤，上升了1.05倍；食油平议收购达38.38万担，比七八年增加27.7万担，上升3.42倍。

2、粮油加工工业和饲料工业迅速发展。全区已拥有粮油食品、饲料、机械等6个行业，92个厂家。从八二年到八七年共投资3368万元，改造、扩建、新建了89个项目，扩大了生产能力，提高了生产水平。工业固定资产达到3332万元，

比七八年增加3.9倍。特别是油料加工工业和饲料工业由小到大、从无到有，有了一定的生产规模。全区粮油工业总产值八七年达到12100万元，比七八年增加2.5倍。实现利税924万元，比七八年增加了7.32倍。八二年前只能生产粗饲料，现在配混合饲料生产能力近10万吨，八八年生产混配合饲料突破了10万吨，支持了畜牧业生产的发展。

3、由管理型转向经营型转变。现在的粮食企业除了肩负起国家分配的购销任务外，还开展了以粮油为原料的多种经营业务活动，如发展食品、饮食、养猪养鸡养鱼、种菜种树种水果等。既为国家增收，也为职工改善生活创造了条件。

4、实行多种形式承包经营责任制。全区粮食企业连续三年扭亏为盈。由于推行经营承包责任制，开展议价经营，发展粮油加工工业、饲料工业、运输业和附营业务增收节支，经营量增大了，各项费用开支也大了，但实际净亏损减少了，八二年省对我区财务净亏损包干指标为755万元，七年来未调整。从八二年一八七年净亏指标应为4530万元，实际只净亏1431万元，减亏2600万元。从八五年到八七年连续三年由净亏变为净盈地区。同时，八一年至八七年共上缴县（市）财政利税达3078万元。职工收入八七年比八一年增加71%，比七八年要增加一倍以上。可以说这十年是企业效益最好的十年，对国家贡献最大的十年，也是职工受益最多的十年。

5、职工队伍素质有很大的提高。八四年前，就完成了对初中文化补课和初级业务技术补课任务。文化课合格的1248人，占应补的80%。初级业务技术补课完成1438人，

占应补的84%；八六年开始进行中技业务技术培训，现已培训结束541人。八四年经省教委批准组建了“宜昌粮食职工中专学校”，先后投资200多万元建设，现已形成了一定的教学规模，近两年来，已毕业五个班共200多人。八七年止，全区粮食干部职工中大专毕业生已有70人，比八三年增加2.88倍；中专毕业生573人，比八三年增加1.3倍；高中毕业生1841人，比八三年增加61.3%；目前在校的大专14人，中专242人。现在职工队伍基本上能胜任繁重的粮食工作任务。

二、坚持实行粮食购销“双轨制”

粮食流通体制经历了一个从自由购销到统购统销，又从统购到合同定购的发展过程。一九四九年到五二年国家只收公粮，集中调拨，吞吐调剂，平抑物价。从五三年十一月起开始实行统购统销，主要内容是对农村余粮户实行计划性收购，对城市人民和农村缺粮人民实行计划供应的政策；国家严格控制市场，严禁私商自由经营粮食的政策。从八五年开始改粮食统购为合同定购，结束了长达32年的统购政策。

粮油购销计划，每年都是根据当年年景和国家需要逐级分配下达，粮食平价收购一般三亿斤左右。议购从七八年才开始，一般每年收3000—4000万斤，销2000万斤左右；食油平价购8万担左右，议购8000担左右，销售3万担左右，从八二年开始粮油实行购、销、调包干，一包三年。当时包的粮食收购任务38000万斤（定购加价基数19600万斤），销32500万斤，上调4000万斤；食油收购10万担，销48000担，

上调4万担。八八年开始，粮食购销调又实行包干，食油一年一定，粮食合同定购任务28600万斤，销售31800万斤，我区自求平衡无上调任务。食油当年收购198000担，销68000担，上调13担。

国家对粮食合同定购采取逐步完善和配套改革措施。

(1) 合同定购任务先由各级政府逐级下达，再由粮食部门与农户签订合同，八五年市场粮价低于合同定购价，农民认为定到合同任务，是一种优惠。八六年粮价开始上涨，实行把任务分为定购和代购（我区定购33600万斤，代购14400万斤），定购内实行倒三七比例价，代购价高于比例价。从八七年开始中央采取减少定购、扩大议购来增加农民收入，国家用“议转平”的办法来解决平价粮的收支平衡。这年全区定购任务由33600万斤减为27900万斤，议转平10000万斤，这年由于减少定购扩大议购，调整部分粮食价格，为农民增加收入3007万元；八八年合同定购任务实行一包三年，调为28600万斤。

(2) 实行“三挂钩”的政策。从八七年开始，国家对粮食合同定购实行化肥、柴油、定金“三挂钩”。每百斤贸易粮奖售优质平价标准化肥10斤、中价化肥5斤，柴油3斤、定金3元（八八年调为5元），百斤平议差价好处在一元五角左右。食油每百斤奖售优质平价标准化肥80斤。

(3) 适当调整合同定购价，提高议购指导价。八七年合同定购内的稻谷百斤由15.59元提到17.09元，议购指导价由18—20元提到22.5—24元，八八年定购价未动，而议购指导价提到32—34元；小麦合同定购价百斤由21.33元提到23.1元；议购指导价由上年25元提到30元；玉米定购价由

15.66元提到17.2元；议购指导价由22—23元提到28—30元；油菜籽定购价百斤由44.2元提到50元，议购指导价由53元提到60—61元。两年由于提价给农民得到好处分别为2253万元和4046万元。

(4) 分夏季和秋季两次与农户结帐。粮食分品种结帐，不互抵。小麦任务完不成，可以用大米抵，但大米任务完不成，不能用小麦、玉米抵。全年定购任务完不成，除遭受重灾经县以上领导机关批准，在机动指标内适当减免外，一般都要完成，完不成实物的要买议价或找平议差价款来保证任务的完成，逐级结硬帐。

(5) 从八八年起粮食定购任务一包三年，三年统算丰歉调剂真包干。

(6) 加强市场管理。八七年前粮油以县为单位，未完成定购和议转平任务前，不开放市场，不允许多渠道经营，非定购品种常年开放。八八年鉴于当年受灾粮食平衡有困难，地委行署决定全区七亿斤平议粮食收购任务未完成前，强化管理，由粮食部门统一经营。

实行“双轨制”遇到的几个主要问题。

(1) 平议差价大，完成粮油合同定购任务有“三难”。任务难定，粮油难购，硬帐难结。现在购粮购油相当困难，花的费用也大，过去在收购点上收，现在要到村到户到仓去收，集并费每斤成本不少于一分钱。

(2) 挂钩物资少，有的地方还不能兑现，群众意见很大，特别是山区定购任务少，挂钩化肥“当盐不咸，当醋不酸”，作用不大。

(3) 粮食平议差价大，多渠道经营难管，定购品种内

的粮食和油脂油料，特别是紧销品种一上市，多方插手，抬价抢购，影响定购任务的完成。

(4) 收购资金紧缺，更增加了完成收购任务的难度。

(5) 粮食生产不稳定，丰歉不平衡，任务难调剂，增产不能增加任务，受灾减产任务完不成又不好减免，同时，化肥是预拨的，收购前把化肥买走了，年终任务完不成，肥料又扣不回来，省里是按实际收购结硬帐，差的物资无法兑现。

(6) 减少定购，扩大议购，增加了农民收入，但国家平价粮收不抵支，采取议转平，在经济上增加财政负担，企业也承受不了。全区粮食定购只有28600万斤，实际可购27100万斤，而销量要33000万斤，加上折差1800万斤，收支差7700万斤，议转平省安排5100万斤，每斤国家只补六分四的差价，光转大米3500万斤，就要亏赔1120万元。百斤差价八七年3.3元，八八年要上升到32元。

三、八八年以来在粮油收购、供应上采取的主要措施

1、粮食收购任务从八八年开始，一包三年，为了调剂丰歉，根据国务院通知精神，省地县可加10%的机动数落实到农户，实行真包干，三年统算；县以下不加机动数。

粮食销售以八七年指标为基数，每年按非农业项目递增1.5%实行包干，增销不补，节余归地方。

食油还是一年一定。

2、继续实行“三挂钩”的奖售政策。

3、议转平的差价款，由产区改为销区，我们按销量比例来分配议转平任务，解决产粮多任务大亏赔越大的不合理的问题。

4、粮油实行由粮食部门统一经营，全区粮食平议收购7亿斤，未完成之前，强化管理，不开放市场，国家要掌握足够的粮源，保证全区330万人有饭吃。

5、在供应上不分平价和议价一律实行“凭证、限量、搭配、限价、定点”供应。但供应政策上实行“三不”，计划粮油定量不变，计划供应粮油价格不变，粮油票和节余指标不作废。

6、认真执行粮油价格政策，把好处给农民，一是国家八八年提了小麦、玉米、油脂、油料订购价；二是调高了粮油议购指导价；三是收购过程中定等作价在坚持国家标准前提下，就高不就低。

7、议价粮油实行宏观调控，包括数量和价格。一是严格控制外销，特殊情况要逐级上报批准；二是议转平的粮食属于指令性计划，逐级下达，保证完成；三是议销调剂由地区负责协调平衡安排，规定指导价格，各地不准随意派人到区内基层单位采购粮油。

四、继续搞好粮食购销工作

由于我国是一个十亿人口、八亿农民的大国，耕地少，粮食生产不稳定，人口每年增加1500万左右，耕地面积每年要减少300—400万亩，粮食消费每年要增加200—300亿斤。

在粮食产需矛盾突出的情况下，如何搞好粮食购销工作，保证城乡人民的需要，支持改革，稳定经济？我认为应从以下几方面努力：

1、首先要抓好粮油生产，各行各业要支援农业，把粮食、油料生产搞上去，这是稳定经济的基础。

2、对农村干部和农民要进行爱国主义教育，合同定购既是任务又是义务的教育，工农联盟的教育，局部服从全局的教育。做好思想政治工作，保证国家粮油定购任务的完成。

3、对城乡人民要认真做好计划用粮，节约用粮的宣传教育。过去这方面做的比较好，现在抓松了，思想淡薄了。现在浪费粮食的现象屡见不鲜，确实需要引起各方面的重视。

4、认真贯彻落实十三届三中全会精神，在粮食流通领域里搞好治理整顿，切实解决存在的一些混乱现象，稳定物价，加强纪律性，局部服从全局。

5、认真执行国家的物价政策，保护农民和消费者的利益。国家今后要逐步提高粮油定购价，在收购上把好处给农民，在计划供应上，不随意提价或变相提价。

6、增加粮油合同定购“三挂钩”物资。

7、粮食部门进一步搞好优质服务，增加收购设施，方便群众送粮送油。

（作者：宜昌行署粮食局党委书记，地区粮食经济学会会长）

山区经济开发与粮食基本自给

——解决宜昌地区山区粮食问题的途径初探

周淑品

山区在建设如何正确处理粮食稳定增长与经济开发的关系，要不要争取粮食基本自给，又如何争取粮食基本自给，这是关系山区经济能否顺利地开发与发展，山区人民能否加快脱贫致富的重要问题。下面，联系宜昌地区的情况，就这个问题谈谈个人初浅的看法：

一、加快山区经济开发，必须重视粮食战略地位

宜昌地区地处湖北省西南部，“上扼巴蜀，下引荆襄”东部地势平坦，兼有丘陵，西部山峦起伏，重峰叠嶂。所辖八县一市，有六县一市属山区县、市。七个山区县（市）在全区中人口占71%，国土面积占83.7%，耕地面积占63.7%，由于自然条件和历史的原因，山区一直十分贫困。

党的十一届三中全会以来，山区改革和建设的成就同样

不可低估，通过实践标准和生产力标准的讨论，实行联产承包责任制，初步调整产业结构，发展商品生产，有力地冲击着小农经济、自然经济旧的传统意识，人们的思想发生了质的飞跃，推动了生产力的解放和山区经济的发展。1987年山区县（市）人平纯收入达到430元，比1978年增加350元。绝大部分农民基本上解决了温饱问题，在脱贫致富的路上迈开了步子。但是由于受自然经济影响较深，山区资源开发较慢，商品经济很不发达，经济发展速度低于全区平均水平，更落后于东部平原地区。七个山区县（市）只创造了占全区61%的农业产值、41%的工业产值和48%的财政收入。部分边远山区至今仍处于贫困落后状态。据有关部门1987年底的统计，人平纯收入在200元以下的还有13.94万户、57.46万人，分别占七个山区县（市）总数的25.6%和27.3%，其中人平纯收入在150元以下、没有解决温饱的有4.41万户、18.2万人，分别占总数的59%和6.3%。应当看到，山区经济的发展本来就比较慢，当前又面临着沿海沿江来势迅猛的开放开发的挑战，抓住这个机遇，宜昌地区长江、焦柳铁路沿线的城镇和平原地区也加快了发展速度，致使山区平原的差距继续扩大。形势逼人，加快山区经济开发实属刻不容缓，只有大胆开放，励精图治，充分利用丰富的自然资源，优化产业结构，向生产的深度和广度进军，加快发展开放性商品经济，奋力缩短与沿江和平原的差距，才能使山区跟上整个经济发展的步伐，才能使山区所有人民逐步摆脱贫困，走向富裕。

然而，加快山区经济开发，不可忽视粮食战略地位。这是由粮食的特殊重要性决定的，如果说农业是国民经济的基

础，那么粮食则是基础的基础。第一，粮食是人民的基本生活资料，人是每天要吃饭的，无论办任何事情都离不开粮食，人们只有在“饱肚”之后，才有可能去办其他事情，山区人民当然不能例外。第二，粮食生产水平和供应情况，制约着山区建设规模及其发展速度，粮食状况好，粮源充足，其他事业发展就比较顺利，反之其他事业上去了还得下来，甚至于要“全党搞饭吃”。过去如此，现在如此，在将来很长的时间内也可能如此。一个地方只有在粮食生产水平除了满足农业人口的本身需要还有剩余，或者虽无剩余但能自给、或者当地粮食不足但有稳定可靠的来源时，开发山区经济和发展其他事业，才无饿肚的后顾之忧。所以，山区建设规模 and 经济发展速度，必须同粮食生产水平和供应状况相适应。第三，粮食的多寡，直接影响劳动力的转移，有多少人能够投入山区经济开发，其他部门劳动队伍能否扩大，最终取决于有多少人能够摆脱搞饭吃的困境。实践证明没有粮食这个基础，其他事业不能发展；孤立地搞粮食生产，粮食和其他各行各业也发展不起来。从宜昌地区的实际情况出发，我认为，山区经济开发的指导思想应当是：以县（市）为单位争取粮食基本自给，积极发展多种经济，开发优势资源，加快脱贫致富。

二、山区粮食经济面临的情况和问题

粮食具有不可忽视的战略地位，然而山区确长期承受着缺粮问题的困扰，以致于直接制约着经济开发和发展，多年以来，宜昌地区的山区县（市）在粮食问题上的主要情况和