



《习近平关于全面依法治国论述摘编》
学习参考

全面依法治国

引领民族复兴的制度基础

—— 学习读本 ——

王 官 主编

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进
坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设

人民日报出版社



《习近平关于全面依法治国论述摘编》

学习参考

全面依法治国

引领民族复兴的制度基础

—— 学习读本 ——

王 官 主编

人民日报 出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

引领民族复兴的制度基础 / 王官主编. —北京: 人民日报出版社, 2015.4
ISBN 978-7-5115-3134-6

I. ①引… II. ①王… III. ①社会主义法制—研究—中国
IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 064268 号

书 名: 引领民族复兴的制度基础
主 编: 王 官

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 葛 倩 高 亮 张慧明
封面设计: 吕雪梅

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369509 65369510 65369846

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369523 65363486

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 大厂回族自治县彩虹印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 180 千字

印 张: 14.25

版 次: 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3134-6

定 价: 28.00 元

出版说明

“四个全面”战略布局，是习近平总书记在新的历史起点上，带领党和人民推动改革开放和社会主义现代化建设的进程中提出来的，是马克思主义中国化的新成果，是中国特色社会主义理论和实践的新发展。全面依法治国战略举措，必须放在“四个全面”的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个“全面”的关系，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

为帮助读者深入领会“四个全面”战略思想和战略布局，加深对全面依法治国这一战略举措的认识，我们邀请武警广州指挥学院的专家学者，对全面依法治国的战略地位、发展历程、总目标和基本原则、主要内容和实现途径等，进行解读。同时书中特别收录《人民日报》《求是》等发表的相关重要文章，供读者学习参考。

本书由武警广州指挥学院政委王官任主编，教研部政委吴军、政治理论和政治工作教研室主任朱学萍任副主编。各章撰稿作者是：绪论：王官；第一章：潘子友；第二章：吴军、朱学萍；第三章：王颖；第四章：蒋丽君；第五章：肖艳；第六章：孙蕾；第七章：朱学萍；第八章：吴丹；第九章：王爱英；第十章：林夏波。主编、副主编负责总体设计和统稿。

撰 写 人

(以撰稿章节先后为序)

王 官 潘子友 吴 军 朱学萍

王 颖 蒋丽君 肖 艳 孙 蕾

吴 丹 王爱英 林夏波

目 录

绪 论.....	1
----------	---

第一章 全面依法治国在“四个全面”战略布局中的战略地位	5
-----------------------------------	---

一、全面依法治国是实现全面建成小康社会战略目标的重要举措 ...	6
二、全面依法治国为全面深化改革保驾护航	10
三、全面依法治国是全面从严治党的重要保障	12

延伸阅读

为中华民族伟大复兴提供法治保障	人民日报评论员	16
坚持中国特色社会主义法治道路	人民日报评论员	19

第二章 全面依法治国战略举措的形成和发展.....	21
---------------------------	----

一、新中国成立初期法治建设的艰难历程	21
二、依法治国思想的初步形成	23

三、依法治国基本方略的正式确立	25
四、依法治国基本方略的全面实施	28
五、全面依法治国成为国家建设新常态	30

延伸阅读

法治让国家治理迈向新境界	人民日报评论员	34
--------------------	---------	----

第三章 全面推进依法治国的总目标和基本原则..... 38

一、全面依法治国的总目标和基本原则	38
二、全面建设中国特色社会主义法治体系	45
三、扎实推进中国特色社会主义法治体系建设	49

延伸阅读

准确把握全面推进依法治国总目标	人民日报评论员	57
用法治体系全面巩固中国特色社会主义制度	林尚立	60

第四章 全面提升立法质量 有效夯实善治前提..... 63

一、立法先行，引领改革与经济社会发展	63
二、保障宪法实施，维护宪法权威	65
三、以高质量的立法引领建设法治中国	68

延伸阅读

制定良法是依法治国的前提	朱景文	79
科学民主打造“阳光立法”	陈小君	82

第五章 深入推进依法行政 加快建设法治政府····· 85

一、全面依法治国必须深入推进依法行政、建设法治政府 ····· 85

二、依法全面履行政府职能，提高政府执行力 ····· 88

三、深化行政执法体制改革，提高执法和服务水平 ····· 91

四、完善行政权力运行体系，强化制约监督机制 ····· 96

延伸阅读

以“权力清单”推进治理现代化 ····· 人民日报评论员 101

第六章 深化司法体制改革 保证司法公正····· 103

一、司法体制改革是全面依法治国的重要突破口 ····· 103

二、建立健全各项体制，为司法公正撑起“保护伞” ····· 105

三、攻坚克难，解决影响司法公正的深层次问题 ····· 111

延伸阅读

严格执法、公正司法是当前实施依法治国的关键 ····· 乔晓阳 118

为何决不允许法外开恩 ····· 郑 鄂 125

第七章 推动全民守法 凝聚法治的信仰与力量····· 128

一、民众的法治信仰和法治观念是全面依法治国的内生动力 ····· 129

二、全民守法要求必须在法律范围内活动，维护法治权威 ····· 131

三、培育法治文化环境，探索法治教育新思路 ····· 134

三、完善法治服务体系建设，为群众提供满意的法律服务 ····· 138

四、抓住领导干部这个“关键少数”，在敬畏法律中自觉守法···	142
--------------------------------	-----

延伸阅读

让法治精神进课堂进教材进头脑·····	朱善璐 146
---------------------	---------

第八章 构建高素质法治工作队伍 为依法治国提供人才保障

·····	149
-------	-----

一、全面推进依法治国依靠高素质法治工作队伍·····	149
----------------------------	-----

二、深入进行法治教育改革，创新法律人才培养机制·····	154
------------------------------	-----

三、加快推进法律职业化，提高法律职业准入门槛和保障力度··	158
-------------------------------	-----

延伸阅读

创新法治人才培养机制·····	黄 进 164
-----------------	---------

第九章 坚持党的领导 确保法治中国建设行稳致远····· 166

一、全面依法治国必须坚持党的领导·····	166
-----------------------	-----

二、坚持依法执政，全面依法治国蹄疾步稳·····	168
--------------------------	-----

三、依规依纪管党治党，全面依法治国保障有力·····	176
----------------------------	-----

延伸阅读

党的领导是中国特色社会主义法治之魂·····	人民日报评论员 183
------------------------	-------------

依法治国关键在党·····	王宪魁 185
---------------	---------

第十章 紧紧围绕强军目标 深入推进依法治军…………… 191

- 一、适应现代军队建设和作战要求，构建完善中国特色军事法规制度体系 …………… 191
- 二、着力增强军事法规制度执行力度，确保依法治军从严治军落到实处 …………… 196
- 三、健全完善军事法治工作体制，为依法治军从严治军提供有力保障 …………… 199
- 四、加强法治教育训练，夯实官兵依法治军从严治军的思想基础和素质基础 …………… 201

延伸阅读

- 构建中国特色军事法治体系 提高国防和军队建设法治化水平
…………… 丁向荣 205
- 推进依法治军 夯实强军之基
…………… 西安政治学院党的创新理论研究中心 211

绪 论

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央继承和发展了中国共产党关于依法治国的基本思路，着眼于实现中华民族伟大复兴伟大梦想、加强党的建设伟大工程、开展具有许多新的历史特点的伟大斗争等党和国家工作大局，提出全面依法治国的理论，并对全面推进依法治国作出重要部署，在法治理念、治国方略、治理体系、执政方式等方面实现了重大突破，实现了社会主义法治理论的理论创新与实践创新，指明了我国走向现代法治国家的新的方向和道路。习近平总书记指出：“全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。”全面依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义制度、实现国家治理体系和治理能力的现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的法治保障。

全面依法治国，意味着在新的历史起点上全方位推进。全面依法治国是新一届中央领导集体对实现中华民族伟大复兴中国梦的新部署。全面依法治国必须是主体全覆盖、内容无死角、过程常态化地向前推进。一是全面加强法治建设。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持科学立法、

严格执法、公正司法、全民守法，实现法律面前人人平等，建立规则秩序，促进公平正义，使国家生活和社会生活有序运行，实现社会和谐稳定。二是系统全面地推进各个领域的法治化。用法律制度和法治机制规范和引领社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，使法治贯穿改革、发展、稳定全过程，覆盖国家治理和社会管理各领域，使人民民主更加充分和健全，经济发展更加健康和有序，社会运行更加稳定和和谐，文化发展更加规范和全面，生态环境更加友好文明，实现经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型和环境友好型社会建设取得更大进展。三是营造“全民信法、全民守法”的社会氛围。在法治轨道上推动各项工作，使任何个人、政党和社会组织都以宪法为根本的活动准则，都不得有超越宪法和法律的特权。无论是各级领导干部，还是普通百姓，都养成通过法律途径解决问题、运用法治思维和法治方式解决问题的良好习惯，在全社会形成“学法、尊法、守法、用法”的良好氛围。

全面依法治国，意味着法治成为治国理政的基本方式。全面依法治国是我党治国理政的基本举措。它要求我们要发挥法治在治国理政中的指引、教育、规范、奖惩等功能，运用法律手段实现国家统一、政令统一、法制统一、市场统一。一是坚决克服“权大于法”的人治思维。我国是一个具有两千余年封建专制传统的国家，受儒家“重礼轻法、重德轻刑”等思想的影响严重，再加上新中国成立以后在一个相当长的时期内形成了法律虚无主义的局面，使权大于法、情大于法等观念根深蒂固，在国家治理方略上，形成了不是靠法律、制度而是靠人的传统思维方式和习惯做法。推进依法治国，必须提升全社会的法治意识，坚决克服“权大于法”的人治思维，重视法治的作用和地位，

认同法治的原则和精神，避免处于至高无上地位的法律被人情、关系、私利等不正当因素所架空。二是完善治理国家的法规制度。要依法、科学设置国家治理机构，把现行的宪法原则和精神全部具体化和法律化，健全和完善国家监督机制和制约机制，使重要的社会关系形成法治化，使司法制度成为社会正义的最后一道防线，纠正“无法可依、有法不依、执法不严、违法不究”的现象。三是提高国家机关和国家机关工作人员的执法能力和执法水平。当前我国深化改革进入攻坚期，社会矛盾进入漩涡期，利益冲突在加剧，国家治理的复杂性、难度在加大，因此领导干部要强化法治思维，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的实际能力，善于运用制度和法律治理国家，把办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法作为主要工作方式。

全面依法治国，意味着我国全面走向现代法治国家。建设社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，是全面依法治国的总目标。这就要求我们坚持走依法治国与以德治国相结合的中国特色社会主义法治道路。一是不断优化我国体制机制、法律法规。要提升法治建设水平、制度创设能力，依法推进社会主义经济制度、政治制度、文化制度、社会制度、生态文明制度建设，从治理结构、治理机制、治理理念、治理效率等更深层面上进行全方位优化，不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，不断促进国家治理体系和治理能力的现代化，使中国特色社会主义制度的优势得到最充分的发挥并转化为管理国家的效能。二是加快形成法治社会。以法治来凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐，让全体公民切实当家作主，让权利公平、机会公平、规则公平成为全社会奉行的

基本准则，保障人民群众对美好生活的向往和追求，让公民在法律面前一律平等得到严格落实，让人权受到切实尊重和保障，让每一个人都活得更加幸福更有尊严，在政治、经济、文化、社会生活等各个领域依法享有广泛平等的权利和自由。三是努力培育社会主义法治文化。法治国家的建设，离不开法治文化在精神与价值层面上的培育与熏陶。要为法治中国奠定坚实根基，必须加强社会主义法治文明建设，让社会主义法治精神深入人心，不断强化每一个公民的规则意识、诚信意识、权利义务统一意识、责任意识；让法治理念、法治信仰内化于心、外化于行，成为每一个公民决策和行动的基本指引，牢固树立尊重法律、依法办事、严格守法的社会主义法治理念；让崇尚法律、遵守法律、捍卫法律成为每一个公民的自觉行动，一切社会生活在法治的轨道上有序运行。

第一章 全面依法治国在“四个全面” 战略布局中的战略地位

全面依法治国，是党根据我国经济社会发展对依法治国全方位、全领域、全流程、全范畴的需求而提出的理论创新成果。全面依法治国，就是坚持走中国特色社会主义法治道路、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，共同推进依法治国、依法执政、依法行政，一体化建设法治国家、法治政府、法治社会，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。依法治国包括法的制定、法的实施、法的监督、法的遵守等环节，具有规范性、民主性、稳定性、可预期性和权威性特征。在“四个全面”战略布局中，全面依法治国作为一个治理系统，与全面建成小康社会的目标系统、全面深化改革的动力系统、全面从严治党的领导系统构成了一个严密完整、有机统一的科学体系，相辅相成、相互促进、相得益彰。当前和今后一段时期，全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区，党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，依法治国在“四个全面”战略布局中的地位更加突出、作用更加重要、意义更加重大。

一、全面依法治国是实现全面建成小康社会战略目标的重要举措

全面依法治国，充分发挥法治的引领和规范作用，是更好地统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，实现全面建成小康社会战略目标的需要。

（一）全面依法治国是全面建成小康社会的内在要求

20 世纪 70 年代末 80 年代初，我们党提出了建设小康社会的战略构想，规划了中国经济社会发展新的蓝图。2002 年党的十六大在对中国国情作出正确判断的基础上，把全面建设小康社会作为新世纪最初 20 年的阶段性目标，制定了具有鲜明中国特色的全面建设小康社会的宏伟纲领。2007 年党的十七大提出全面建设小康社会更加全面、均衡、科学的发展目标和要求，构成了经济建设、政治建设、文化建设和社会建设四个方面的目标体系。2012 年党的十八大首次提出全面建成小康社会，作出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的总体布局。党的十八大报告根据我国社会发展实际和新的阶段性特征，针对发展新难题，更好地顺应人民的新意愿，明确把依法治国的实现程度作为全面建成小康社会的衡量指标之一，指出要全面建成小康社会，必须更加注重发挥法治在国家和社会治理中的重要作用，维护国家法治的统一、尊严、权威，实现依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。这对法治中国建设提出新的更高要求，使法治中国与美丽中国、文明中国、平安中国相互呼应，确保到 2020 年全面建成的小康社会，是发展改革成果真正惠及十几亿人口的小康社会，是

经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展的小康社会。

小康社会的内涵、要求和意义，随着中国特色社会主义建设事业的深入不断地得到丰富和发展，不仅仅是一个体现人民生活水平、社会生活发展阶段的经济概念，更是一个体现经济和社会全面协调发展的新概念，其发展目标包括人民生活目标、经济发展目标、政治发展目标和社会发展目标等方面的内容，因此小康社会是一个经济发展、政治民主、文化繁荣、社会和谐、环境优美、生活殷实、人民安居乐业和综合国力强盛的经济、政治、文化全面协调发展的社会。显然，小康社会的内涵就包括社会主义法治社会，本身就要求实行依法治国基本方略。因此，自从党确立建设小康社会的奋斗目标以来，依法治国就是其中的重要内容，也是全面建成小康社会的重要指标。我国改革开放和社会主义现代化建设的实践经验证明，重视法治、法治昌明、法治环境成熟健康是经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好的强力支撑。

（二）全面依法治国是全面建成小康社会的引领和规范

在全面建成小康社会过程中，必须通过全面依法治国处理好发展、改革、稳定之间的关系，引领和规范政治、经济、法律、文化、科技等诸多领域的建设和发展。自从党提出小康社会的建设发展目标以来，我国改革开放和社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，民主法治建设明显加强，实现了经济发展和社会稳定的有机统一。但是，我们必须清醒地看到，在改革开放和发展社会主义市场经济过程中，西方资产阶级的政治主张、价值观念和生活方式也必然乘隙而入；我国社会经济成分、组织形式、物质利益和就业方式的多样化，也必然给人们的思想观念、价值取向、文化生活带来多样性；随着市场经济的发展，商品交换的法则也容易侵蚀社会政治生活和人们的精神领域，某些见