



中国人民大学研究报告系列

中国就业战略报告

——金融危机以来的中国就业季度分析

2015

REPORT ON CHINESE EMPLOYMENT
STRATEGY STUDIES

主 编 曾湘泉



中国人民大学研究报告系列

中国就业战略报告

——金融危机以来的中国就业季度分析

2015

REPORT ON CHINESE EMPLOYMENT
STRATEGY STUDIES

主 编 曾湘泉

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国就业战略报告. 2015: 金融危机以来的中国就业季度分析 / 曾湘泉主编. —北京: 中国人民大学出版社, 2015. 4

(中国人民大学研究报告系列)

ISBN 978-7-300-21064-3

I. ①中… II. ①曾… III. ①就业-研究报告-中国-2015 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 062839 号

中国人民大学研究报告系列

中国就业战略报告 (2015)

——金融危机以来的中国就业季度分析

主编 曾湘泉

Zhongguo Jiuye Zhanlüe Baogao (2015)

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京易丰印捷科技股份有限公司		
规 格	185 mm×260 mm 16 开本	版 次	2015 年 4 月第 1 版
印 张	20.75 插页 2	印 次	2015 年 4 月第 1 次印刷
字 数	438 000	定 价	42.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

“中国人民大学研究报告系列”编委会

主 任 陈雨露

副主任 冯惠玲

委 员 (以姓氏笔画为序)

马 中	王孝群	毛基业	冯惠玲	刘大椿
杜 鹏	李路路	杨伟国	杨瑞龙	吴晓求
陈雨露	陈 岳	郝立新	贺耀敏	袁 卫
倪 宁	郭庆旺	董克用	韩大元	温铁军

《中国就业战略报告2015》编委会

主 任 曾湘泉

副主任 杨伟国 丁大建

成 员 (以姓氏笔画为序)

玄靖怡 刘庆庆 陈玉杰 杨玉梅 杨 帆

张静祎 国艳敏 闻效仪 胡 媛 耿 林

唐 镛 章乐乐 崔钰雪 葛玉好 潘欣婷

序

就业市场短期分析及预测源于我国劳动力市场短期波动及对策的现实需求。2008年受国际金融危机影响，我国劳动力市场，特别是就业市场受到冲击，就业形势变化受到社会各界的广泛关注，这使得我国就业市场短期分析和预测的重要性上升。在此背景下，我本人负责的中国人民大学中国就业研究所自2009年一季度开始，启动了短期就业市场形势分析及预测工作。一方面，我们与智联招聘公司合作，利用他们活跃简历和企业招聘人数的大数据（自然观察数据），开发出了能及时反映我国就业市场短期波动和变化的中国就业竞争指数（CIER指数）^①，并通过召开中国就业季度分析会予以发布^②；另一方面，在中国就业季度分析会的基础上，整理并编写《中国就业季报》（内部报告），向相关部门反映我们对就业形势的分析和判断，并为国家就业政策决策提供咨询和建议。

《中国就业季报》基本满足了就业市场短期分析和预测的现实需求，包括主题报告《中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论》，《中国就业政策解读》、《专家视点》等。随着时间的推移，我们对一些问题的认识不断深入，中国就业季度分析会的内容也不断丰富。

中国就业竞争指数发布和分析是《中国就业季报》的核心内容，该指数是反映劳动力市场紧张度的指标。其计算方法很简单，即岗位申请人数除以岗位空缺数。CIER指数越大，表示一定空缺岗位的竞争者越多，劳动力市场的紧张程度越大；CIER指数越小，表示一定空缺岗位的竞争者越少，劳动力市场的紧张程度越小。

总体来看，2009年以来，全国的就业形势有所好转，主要体现在劳动力市场上的招聘需求和求职人数均有明显上升，但由于同期招聘人数增长速度要快于求职人数的增长速度，使得CIER指数随着时间的变化呈现明显下降趋势。2008年二季度CIER指数2.70，为历史最高点，这真实反映了金融危机对中国就业市场的巨大冲击和影响。2008年，沿海地区出口为导向的制造业大规模裁员，造成2000多万名农民工失去工

① 中国就业研究所（China Institute for Employment Research, CIER）。

② 从2010年起，在智联网络招聘数据的基础上，引进了区域市场供求数据（苏州工业园区人力资源市场数据），在季度数据分析的基础上，进一步细化为月度数据分析。

作岗位并返回家乡。^① 当年国家启动 4 万亿投资计划, 情况开始发生变化。2009 年一季度基本处于“横盘”; 二季度竞争指数开始下降; 三季度和四季度继续下降。2010 年全年劳动力市场供求矛盾趋缓, 就业压力下降; 特别是当年四季度 CIER 指数一反往年上升或持平的常态, 继续较大幅度下降。2011 年一季度同 2010 年四季度持平, 2011 年二季度 CIER 指数自 2008 年以来首次降到 1.0 以下, 这与当时政府增加 4 万亿投资, 扩大劳动力需求有关, 更与实施“五缓四减三补两协商”等多项促进就业的政策有关。^② 2011 年三季度和四季度以后, 除 2012 年年初季节性因素导致 CIER 指数上升外, CIER 指数迄今始终维持在 1 以下运行。这标志着自金融危机以来我国就业市场已发生根本逆转。本次公开出版的 2009 年一季度至 2012 年四季度的 16 期《中国就业季报》内容, 真实记录和反映了我国就业市场在这一时期重要的历史变动。

借助 CIER 指数与其他经济指标的关系研究, 分析 CIER 指数与 CPI、GDP 增长率等重要经济指标的关系也是《中国就业季报》的重要内容。众所周知, 沿用多年的我国城镇登记失业率指标缺乏市场敏感性, 很难借此展开宏观就业形势的分析和判断。分析表明, CIER 指数与 CPI、GDP 增长率等重要经济指标表现出较显著的相关性, 2012 年三季度, 我们开始运用 CIER 指数, 结合宏观经济其他各项指标, 开展了对宏观经济形势的分析、解读与预测。过去几年, 利用中国就业竞争指数所开展的分析和预测整体上是成功的, 也是令人满意的。国际著名的投行摩根士丹利公司, 就曾在其宏观分析报告中多次引用 CIER 指数和我们分析的结论。国际劳工组织 (ILO) 就业司 Azita Berar Awad 女士, 欧盟就业、社会事务与包容总司司长 Koos Richelle 先生等国际组织负责人都多次来到中国就业研究所访问和交流, 对我们的分析和研究工作给予了充分肯定。自 2009 年以来, 我们先后完成了国际劳工组织委托的“金融危机以来 G20 国家就业创造、工作恢复和企业支持政策评估 (中国部分)”, “中国就业政策实施、监督及评价机制”, “中国青年就业政策地图”等多项重要课题的研究。^③

《中国就业季报》除了利用 CIER 指数对季度就业形势进行总体分析之外, 还对行业供求形势变化, 东中西部地区就业形势变化, 一线、二线城市就业形势变化等进行了分析, 并得出了一系列有价值的结论。

从行业分析的角度看, 这一时期绝大多数行业的 CIER 指数有明显下降, 只有极少数行业的 CIER 指数有所上升, 表明大部分行业就业竞争压力都在下降, 只有少部分行业的招聘难度加大, 就业压力仍然存在。此外, 求职竞争最强和最弱的行业排名变动不大, 但行业间的就业形势出现两极分化的现象, 竞争最为激烈的行业平均 CIER 指数

① 国务院发展研究中心:《国际金融危机对农民工就业的影响及对策研究》, 载《改革》(重庆), 2010 (6)。

② “五缓”即五项社保可以缓交;“四减”是四项社保可以降费;“三补”是对困难企业稳定岗位给予三项补贴, 包括社保补贴、岗位补贴和培训补贴;“两协商”是企业可以与工会或职工双方协商支付经济补偿金。

③ 这些项目分别是: Accelerating employment creation, jobs recovery and sustaining enterprises; Restructuring and its implications on employment and labor relations in the chemical industry in China; Export processing zones in China; A survey report and a case study; Analysis of youth employment policy and dissemination through global database and publications (component for Asia and the Pacific); Employment policy implementation, monitoring and evaluation mechanism in China。

值在 3.5 以上,而竞争压力最小的行业 CIER 指数值在 0.7 以下。

从大类行业的角度看,制造业、生产服务业、文化和生活服务业以及其他行业的就业竞争变化趋势基本一致。相对来看,同一年中同期的 CIER 指数除其他行业之外,制造业最大,其次为文化和生活服务业,再次为生产服务业,说明其他行业、制造业、文化和生活服务业、生活服务业的就业竞争压力依次降低。

从 24 个大中城市的角度来看,各城市 2012 年的就业压力与 2009 年相比均有所下降。其中,北京、天津、深圳、广州等大城市就业竞争压力下降幅度比中小城市的下降幅度大,广州、苏州、深圳持续位列就业竞争指数高的城市,北京、上海从就业竞争指数高的城市序列逐渐退出,天津、重庆、厦门、青岛、西安等二线城市的就业竞争指数有所下降,就业形势加速向好。从区域差异看,东、中、西部地区的变化趋势基本一致,并且区域间城市的就业竞争差异在缩小。从城市规模来看,一线、二线城市的就业竞争压力基本一致,并且同期一线城市的 CIER 指数要高于二线城市,说明一线城市的就业竞争压力仍然相对较大。^①

有关中国就业政策解读及专题研究也是《中国就业季报》的重要内容。《中国就业季报》收录了自 2008 年金融危机爆发以来,国务院、人力资源和社会保障部、教育部、共青团中央等部门连续出台的多项就业政策,并对实施效果进行了初步探讨和研究。

随着中国就业季度分析会有关专题研究的深入,《中国就业季报》的内容不断充实。同时,我们还接受相关部门的委托,利用中国研究所的研究优势,开展了一些与就业形势分析相关的专题研究,如有关大学生就业的三方协议制度、短期预测与职位空缺、季节因素调整方法、劳动力市场时序数据季节调整、金融危机下的就业政策、就业政策评估的设想及思路等。

中国就业季度分析所获得的研究成果和政策建议得到了党和国家领导人,以及相关部门领导的充分肯定和高度评价。中国就业研究所发布的 CIER 指数,是借助智联招聘大数据所开发出来的一个就业市场分析和预测指标。截至 2012 年 12 月底,该数据库共有 2 130 万份活跃简历^②;有 290 万家签过合同的企业。求职者和招聘企业共涉及 30 个大中型城市的 46 个行业、53 个职业。我们使用的这套数据是真正意义上的大数据,不仅数据量大,而且是一种活数据和不断更新的数据、一种自然观察的数据、一种生产和经营活动自然派生出来的可用于分析就业市场变动的重要数据。正因为如此,它具有误差小、反映及时、人为干预少等特点。借助该数据,中国就业季度分析所得出的一些结论,特别是政策建议,得到了党和国家领导人及相关部门领导的高度重视和认可。2014 年,我本人以中国就业竞争指数变化状况为依据所撰写的《当前就业形势的现状、问题与对策》一文曾得到习近平总书记的重要批示。2009 年,我们接受国家统计局人口和就业司的委托,开展了有关大学生就业状况的调查,调查报告得到了

① 有关这一时期行业、区域的变动趋势分析,详见《2009—2012 年 CIER 季度指数变动分析》。

② 截至 2010 年 6 月底,智联招聘网的网络招聘与求职数据库共有 3 100 万份个人简历,其中活跃简历 1 300 万份。而真正反映劳动力供给的是活跃简历。故此后,我们仅发布活跃简历数据。

现任人大常委会委员长、时任国务院副总理张德江的重要批示。自 2009 年一季度召开中国就业季度分析会以来，时任人力资源和社会保障部就业促进司于法鸣司长、张莹副司长、尹建堃副司长，国家发展和改革委员会就业和收入分配司胡德巧副司长，国家统计局人口和就业统计司赵云城副司长、彭永涛副司长、张志斌副司长等都定期出席中国就业季度会，并对中国就业季度分析会充分肯定和大力支持。《中国就业季报》已成为国家相关部门短期就业形势分析，乃至就业决策的重要参考和依据。

成立于 2004 年的中国就业研究所迄今已走过十个年头。本书的出版也是为纪念中国就业研究所成立十周年的一份献礼！2003 年 3 月 28 日，我和蔡昉教授应邀为中央政治局第三次集体学习讲解“世界就业趋势及我国就业政策研究”专题。此后，我本人学术研究的大部分时间和精力都转向了就业政策领域。为进一步推动就业问题的研究，2004 年，中国就业研究所成立。最初的几年，我们开展了中国就业战略研究，发布了《变革中的就业环境与中国大学生就业》、《劳动力市场的就业与失业测量》、《劳动力市场中介与就业促进》、《就业能力提升战略》等中长期研究报告。这些报告出版后，在国内外产生了较大的影响。2008 年爆发金融危机，我们开始关注就业形势的短期分析。起源于 2008 年金融危机的中国就业季度分析会，一方面公布中国就业竞争指数，分析和预测短期的就业形势波动，总结和评估就业政策及其效果；另一方面也创造了难得的机会，使得理论工作者和实际部门人员能够定期相聚。通过中国就业季度分析会这一交流平台，拉近了理论工作者与实际部门人员之间的距离，增加了相互信任。在相互讨论、切磋和学习，以及成果展示的过程中，大大加深了我们对中国就业市场的深度思考和认识。每一次中国就业季度分析会都是一场有关就业形势分析的交流和对话，也是思想火花的碰撞，更是一季度又一季度对就业问题，乃至国家宏观经济和社会问题的深度聚焦和思考。回想这一段时光，可以说，无论是来自政府部门的官员，还是大学的学者，都从中获益多多。感谢中国就业研究所的各位同仁，杨伟国教授、赵忠教授、唐鑑教授、易定红教授、丁大建研究员、王霆教授、耿林副研究员、葛玉好副教授、苏中兴副教授、熊通成副研究员、卿石松副教授、杨玉梅副研究员以及李洪坚、巫强、郝玉明、刘彩凤等研究人员，他们为中国就业季度分析会做出了贡献。感谢崔钰雪副教授多年来不辞辛苦，任劳任怨，长期承担季度数据分析和报告撰写工作，感谢智联招聘产品总监郝建先生多年来为我们提供智联招聘数据并经常与我们分享他的经验。正是大家的积极投入和不懈努力，才使得中国就业季度分析会能够长期坚持下来。期望在今后的岁月里，大家继续携手前进，为将中国就业研究所建设成为中国就业政策研究领域的高端智库，为中国就业理论研究和实践发展作出更大的贡献！

曾湘泉

于中国人民大学求是楼

目 录

I 2009 年中国就业季度分析

2009 年一季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论	曾湘泉 崔钰雪 (3)
2009 年一季度中国就业政策解读	杨伟国 陈玉杰 (7)
专家视点	(15)
2009 年二季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论	曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (21)
2009 年二季度中国就业政策解读	杨伟国 陈玉杰 (26)
专家视点	(34)
2009 年三季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论	曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (38)
2009 年三季度中国就业政策解读	杨伟国 陈玉杰 (44)
专家视点	(52)
2009 年四季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论	曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (55)
2009 年四季度中国就业政策解读	杨伟国 陈玉杰 (59)
专家视点	(70)

II 2010 年中国就业季度分析

2010 年一季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论	曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (77)
2010 年一季度中国就业政策解读	杨伟国 陈玉杰 (85)
专家视点	(93)

2010 年二季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论
..... 曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (99)

2010 年二季度中国就业政策解读 葛玉好 胡 媛 (107)

专家视点 (110)

2010 年三季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论
..... 曾湘泉 丁大建 崔钰雪 刘庆庆 (115)

2010 年三季度中国就业政策解读 葛玉好 胡 媛 (124)

专家视点 (128)

2010 年四季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论
..... 曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (132)

2010 年四季度中国就业政策解读 葛玉好 陈玉杰 (142)

专家视点 (149)

III 2011 年中国就业季度分析

2011 年一季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论
..... 曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (157)

2011 年一季度中国就业政策解读 葛玉好 张静祎 (165)

专家视点 (175)

2011 年二季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论
..... 曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (180)

2011 年二季度中国就业政策解读 葛玉好 张静祎 (188)

专家视点 (196)

2011 年三季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论
..... 曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (200)

2011 年三季度中国就业政策解读 葛玉好 张静祎 (209)

专家视点 (215)

2011 年四季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论
..... 曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (218)

2011 年四季度中国就业政策解读 葛玉好 张静祎 (229)

专家视点 (236)

IV 2012 年中国就业季度分析

2012 年一季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论
..... 曾湘泉 丁大建 崔钰雪 (243)

2012 年一季度中国就业政策解读 葛玉好 玄靖怡 (257)

专家视点	(264)
2012 年二季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论 曾湘泉 丁大建 崔钰雪	(267)
专家视点	(278)
2012 年三季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论 曾湘泉 丁大建 耿 林	(281)
2012 年三季度中国就业政策解读	葛玉好 (292)
专家视点	(295)
2012 年四季度中国就业形势分析——基于网络招聘数据的结论 曾湘泉 丁大建 崔钰雪	(299)
2012 年四季度中国就业政策解读	葛玉好 (313)
专家视点	(320)

I 2009 年中国就业季度分析

2009 年一季度中国就业形势分析

——基于网络招聘数据的结论

曾湘泉 崔钰雪

一、研究背景

金融危机导致的全球经济大幅波动，对我国经济和社会产生了消极影响。应当说，这是我国改革开放 30 多年来首次遇到的大规模经济波动，对我国就业产生了重大影响。在这种情况下，就业短期分析及预测的需求开始上升。尽管近年来，我们开展了中国就业战略的系列研究，如大学生就业、就业与失业测量和劳动力市场中介问题等，但都没有触及经济周期性波动对就业的影响，特别是短期的就业分析和预测问题，而这对于特殊时期国家就业形势的判断和政策制定则非常重要。

从研究和分析方法来说，尽管国内有一些短期的就业形势的分析和结论，但大多依赖现场调查，缺乏宏观数据分析，其科学性大打折扣。例如，去年下半年广东出现了一些民工返乡、就业异常的社会经济现象，由于缺少客观数据对形势进行判断，导致人们认识产生很大的差异和不同。为更好地开展就业形势的短期分析和预测，中国就业研究所在北京智联招聘公司的大力协助下，利用现有网络数据，对 2009 年一季度的就业形势进行了探索性的分析和判断，期望能推动这项工作的顺利开展。

二、数据结构

本研究采用了智联招聘网的网络招聘数据库的数据。截至 2009 年 3 月，该数据库共有 2 490 万份个人简历，194 万家签约企业，求职者和招聘企业共涉及 30 个大中型城市的 46 个行业。

从年龄分布来看，求职者主要是 22~35 岁的青年人群，这一人群的比重基本保持在 85% 以上。22 岁以下及 35 岁以上的人群所占的比例较低。

从求职者性别分布来看，男性占 54.3%，女性占 45.7%，男性比例略高。

求职者具有本科和硕士（包括 MBA）教育背景的人员，占 84% 左右，大专学历的

占 11.4%。

网络求职者主要分布在全国经济较发达的沿海大中型城市，北京、上海、广州、深圳四大城市的求职者简历数所占比重接近 60%。天津、西安、成都、武汉、南京、青岛、济南、郑州、沈阳等全国东、中、西部的大中城市都有一定数量的求职者。

网络求职者所在行业主要是现代服务业、建筑业和制造业，包括互联网/电子商务、IT 服务、咨询/管理/法律/财会、快速消费品、教育/培训、房地产/建筑/装潢、通讯、加工制造、广告/公关、医药/保健/生物工程等，这些行业均有较强的周期敏感性。

网络招聘企业以民营企业、外资企业和国有企业为主，其中，民营企业所占比重最大，为 33.2%，外商独资企业占 22.3%，合资企业占 18.2%，国有企业占 14.2%。

三、研究结论

通过对上述数据的统计处理和分析，得出了如下四点结论：

2009 年一季度的就业形势较 2008 年四季度略有缓和，与 2008 年一季度相比，就业形势有所好转。

如图 1—1 所示，从全国申请人数的变动情况来看，2009 年一季度与 2008 年一季度相比，全国申请人数的增长速度为 80.09%，增速仍然较大。与 2008 年四季度相比，申请人数的增长速度略有上升。

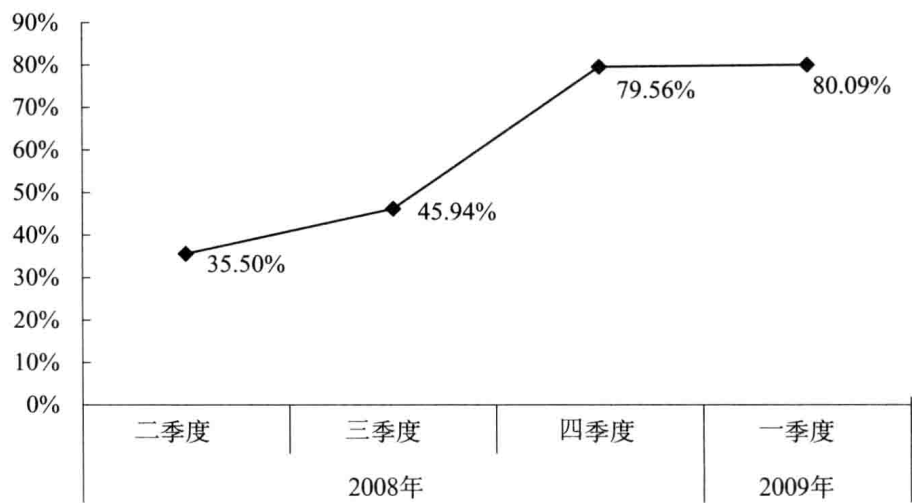


图 1—1 全国申请人数增长速度（以 2008 年一季度为基期）

如图 1—2 所示，2009 年一季度与 2008 年一季度相比，全国招聘需求的增长速度为 87.10%，与 2008 年四季度相比，招聘需求的增幅略有上升。

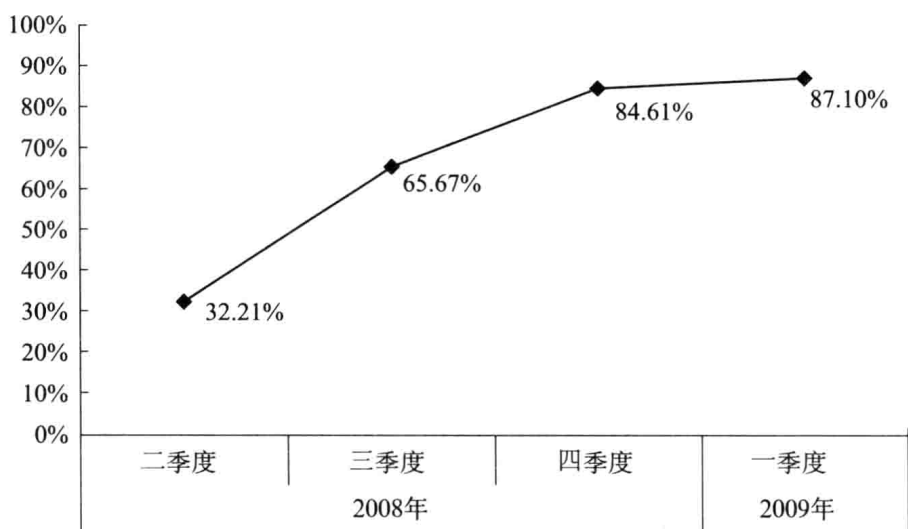


图 1—2 全国招聘需求增长速度 (以 2008 年一季度为基期)

如图 1—3 所示, 从全国竞争指数^①变动情况来看, 受国际金融危机的影响, 2008 年一季度开始, 全国竞争指数逐渐上升, 2008 年上半年是竞争指数快速上升时期。2008 年三季度开始, 我国劳动力市场供给的增长速度明显放缓, 受其影响, 竞争指数出现下降。2008 年四季度, 为了应对金融危机的影响, 政府出台了 4 万亿的投资拉动政策, 劳动力市场的供给和需求同时出现较大幅度的增长, 但由于供给压力较大, 全国竞争指数仍然在 2.61 的较高水平, 就业形势非常严峻。到 2009 年一季度, 全国竞争指数略有下降, 但变化不大。

与 2008 年四季度相比, 大部分行业的就业形势有所改善。

行业竞争指数季度环比排名数据显示, 2009 年一季度与 2008 年四季度相比, 医疗设备、保险、石油化工、环保、检验检测、金融投资、娱乐休闲、网络游戏、办公用品及设备、旅游等 28 个行业的就业比上个季度均有所改善。学术科研、汽车制造销售、重工业、农林牧渔、计算机硬件和网络设备、跨领域经营、交通运输物流、电子技术、家居装饰、医疗美容等 18 个行业的就业压力仍然较大。

与上个季度相比, 求职者所在十大行业中部分行业的就业形势有所改善。

网络求职者所在十大行业竞争指数的环比和同比分析显示: 咨询/管理/法律/财会行业竞争指数环比下降最大, 竞争指数的绝对数最小, 因此, 就业压力相对较小。

广告/会展/公关/市场推广、通讯(设备/运营/增值服务)和 IT 服务(系统/数据/维护)行业竞争指数的环比有所下降, 竞争指数的绝对数仍然较大, 就业压力相对较大。

快速消费品(食品/饮料/烟酒/化妆品)行业竞争指数环比略有增长, 但该行业竞

① 竞争指数是用来反映劳动力市场紧张度的指标。计算方法如下:

竞争指数 = 申请人次人数 / 岗位空缺数

竞争指数越大, 表示一定空缺岗位的竞争者越多, 劳动力市场的紧张程度越大。