



环保杯构建和谐枝江 调研征文选编

政协枝江市委员会 编

环保杯构建和谐枝江 调研征文选编

政协枝江市委员会 编

政协枝江市委员会编
枝江新华印刷有限公司印刷
889×1194cm 16开 19印张
字数350千字 印数400册
准印证[2007]鄂宜图内字第77号

构建和谐枝江应该把握的几个问题

(代序)

中共枝江市委书记 黄金龙

市政协举办的“‘环保杯’构建和谐枝江”调研征文活动很好、很成功,取得了丰硕的成果,必将对建设和谐枝江产生有力的推动作用和深远的影响。

构建社会主义和谐社会,是十六大以来我党继提出科学发展观之后又一重大理论成果,也是我们今后一个时期需要不懈努力为之奋斗的重大战略目标和任务。市第四次党代会把“坚持科学发展、构建和谐枝江”作为总目标、总任务提到了全市人民面前。借此机会,我就构建和谐枝江过程中应该把握的几个重要问题,或者说应该处理好的几个关系,谈一点个人的看法,供同志们研究探讨。

一、构建和谐枝江必须坚持又好又快地发展,以发展巩固和谐

发展是构建和谐社会的基础,没有发展就没有和谐。近几年市域经济社会持续、快速、健康发展,全市上下团结一心,社会大局稳定祥和,离开了发展就不会有这种良好局面。前不久,省委俞正声、罗清泉同志在宜昌市调研时,提出要支持宜昌加快建设省域副中心城市,这对于枝江的发展,既是更高的要求,也是良好的机遇。枝江的发展要在宜昌争第一、二名,要走在全省乃至中部地区同等县(市)前列,必须具有一定的经济总量和合理的产业结构,要有一批相当实力的龙头企业和一定的科教基础。但是我们的发展同发达地区和先进县市相比,还存在较大差距。有差距就有矛盾,有矛盾就会影响和谐,要巩固和谐必须解决这些矛盾和问题。实现又好又快地发展,是巩固和谐大局、解决主要矛盾的总开关、总抓手。

一要进一步解放思想,理清发展思路,明确发展目标。要在市第四次党代会提出的奋斗目标基础上,围绕省委、宜昌市委的新要求,进一步完善我们的发展思路,进一步明确我们的目标、任务、重点和措施,自我加压,分年度、分镇、分部门,研究提出相应的思路、目标和对策。二要进一步发挥优势,突出重点,加快发展。经过

多年发展，枝江逐步聚集了一些优势，创造了一些好的条件，为今后的发展奠定了一定的基础。比如我们有了一批规模企业和支柱产业，有了一批龙头企业和基地，有比较好的工业园区和比较配套的基础设施，有一套招商引资的办法和经验等等。我们要倍加珍惜和发展好这些优势，牢牢抓住发展现代工业、发展现代农业这两大重点，在壮大支柱产业上多下功夫，在培育骨干企业上多下功夫，在招商引资上多下功夫，在发展农业产业化、完善产业链上多下功夫，做好做实发展的文章。三要进一步解决好影响发展的突出矛盾和问题。当前影响枝江发展的深层次矛盾和问题比较突出，必须引起我们的高度重视，比如，经济结构不优，第三产业水平不高、发展不快，骨干企业支撑不强，生产要素制约较大，基础设施建设滞后，农民持续增收后劲不足等等，解决这些问题管总的一条还是要把解放思想与抢抓机遇相结合，集中民智民力，不断在创新中想办法。我们一方面要积极研究国家产业政策，向上、向外争取更多的支持和资源，另一方面要向内使劲，节约资源，挖潜增效。

二、构建和谐枝江必须坚持正确处理各类社会矛盾，以稳定保障和谐

稳定是构建和谐社会的前提。没有社会政治大局的稳定，科学发展、和谐社会就无从谈起。提倡和谐不等于否认矛盾，构建和谐枝江就要正确认识、认真分析、善于化解现实社会的矛盾。

化解矛盾、维护稳定关键要抓好“两头”：一是苗头，带倾向性的问题；二是源头，解决根本性问题的办法措施。前不久，市信访办、维稳办对全市近期的不稳定因素进行了集中排查，共排查出影响稳定的苗头 100 余件，其中重点因素 46 件。主要有私营企业非法吸收公众存款、土地征用和拆迁、企业事业单位改革改制遗留、部分移民问题、企业军转干部问题、环境保护、安全生产、治安防控、社会管理不到位以及少数干部腐败和官僚主义引发的问题等。分析这些问题，其核心是人民群众的利益矛盾，许多表现为党群干群关系问题，绝大多数属人民内部矛盾问题。如果得不到及时、妥善解决，就可能由人民内部矛盾上升为对抗性矛盾。因此，必须按照“发展是硬道理、维护稳定是硬任务”的要求，牢固树立发展是政绩、稳定也是政绩的观念，卓有成效地应对和处理新时期各种复杂的社会矛盾。要建立健全利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制，采取融合的办法、和解的办法、协调的办法，有时还可以采取妥协的办法，着力解决群众反映强烈的问题，统筹协调各方面利益关系，努力把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。同时要强化社会治安综合治理，深化严打整治斗争，依法打击“两抢一盗”和“黄、赌、毒”等各类违法犯罪活动，筑牢维护稳定的第一道防线。

三、构建和谐枝江必须坚持执政为民的理念,以作风促进和谐

共产党是执政党,我们的一切权力都是人民赋予的。我们党全心全意为人民服务的宗旨和执政为民的理念,主要靠干部来落实,靠干部作风来体现。执政为民,往大处说,就是一切为了群众,一切服务群众,一切依靠群众,把群众的利益实现好,维护好;往小处讲,就是我们工作的一切出发点和落脚点都要为了枝江人民的利益。首先是中央出台的惠民政策,要不折不扣地落实到位、执行到位;再就是群众合理的愿望和利益诉求,我们要积极创造条件,采取比较开明的、宽松的态度,把好事办好、好事办实。

人民群众看社会是否和谐,更直观的是看党员干部的作风;外地客商来枝江投资,更切身的感受是发展环境。换句话说,干部作风的好坏直接影响党同人民群众的关系,直接影响发展。建设过硬的作风,一要有高的标准。要瞄准本行业、本部门的全省、全国一流水平,要有争创一流业绩、抢抓机遇、开拓创新的勇气和胆识。二要提高本领。要有善谋事、能干事、干成事的本领。我们在用人导向上也要向这方面引导,不论在什么岗位,是什么行业,只要符合这一点,都要大胆提拔重用。为群众办事服务的本领增强了,有真本事的人才多了,我们的事业就大有希望。三要求真务实。少数干部作风上存在的服务意识不强、作风飘浮、效率低下、甚至违法乱纪的现象,是与构建和谐枝江不相容的。要发现和树立一批讲真话、办实事的正面典型,保护好、发挥好这批干部的积极性。只有全社会形成了人尽其才、才尽其用的公平公正环境,执政理念才能得到落实,作风建设才能取得实效,和谐的局面才能真正形成。

四、构建和谐枝江必须坚持以解决民生问题为重点,让群众共享和谐

理解“和谐”两个字,“和”是“禾苗”的“禾”加上“口”字,就是人人有饭吃;“谐”是“言”旁加上一个“皆”,就是人人都有发言权;一个民生,一个民主,两个问题解决好了,社会才能“和谐”。我们既要有把“蛋糕”做大的本领,还要有把“蛋糕”分好的本领,实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益。

一是要合理调节收入分配。推进农民增收减负,落实扶持低收入群体的各项优惠政策,逐步提高最低生活保障及最低工资标准。认真执行国家统一的公务员工资福利政策,实行符合不同类型事业单位特点的工资制度。二是要扩大城乡劳动就业。完善城乡统一的就业政策,降低群众就业创业门槛和成本,着重做好零就业家庭、“4050”人员、大中专毕业生及困难群众的就业推介和服务工作。从信贷、税收、人才等各方面加强帮扶,充分激发群众创业热情。三是要健全社会保障制

度。进一步扩大城镇职工养老、医疗、失业、工伤和生育保险覆盖面,不断完善被征地农民基本生活保障、新型农村合作医疗和城镇居民医疗保障制度。完善城乡最低生活保障、农村“五保”对象集中供养等制度,构建覆盖城乡的新型社会救助体系。扶持发展慈善、助残、优抚、老龄等社会福利事业。四是要加快社会事业发展。以解难创优为抓手,切实解决群众“行路难、用水难、看病难、上学难”等系列难题。大力促进教育公平,加强医疗卫生服务,发展公共文化事业,优化公共资源配置,完善为民办实事的长效机制,建立惠及全民的基本公共服务体系。

五、构建和谐枝江必须坚持建立核心价值体系,以教育引导和谐

构建和谐枝江,必须通过卓有成效的教育手段,引导广大群众在共建中共享,在共享中共建。这就需要我们有足够的耐心,重视和加强和谐文化建设。社会主义核心价值体系是建设和谐文化的根本。在市场经济背景下,和谐社会建设要承认多元文化的存在,鼓励发展多元文化,但根本的还是要着力建立社会主义核心价值体系,要有为主的,一元的,占统治地位的,能统一人们思想的核心思想、核心文化、核心价值观。在社会主义核心价值体系中,坚持马克思主义的指导地位是灵魂,树立共同的理想信念是主题,培育民族精神和时代精神是精髓,自觉践行社会主义荣辱观是基础。

因此,构建和谐枝江,从文化的角度,一是要牢牢把握正确的社会舆论导向。要弘扬主旋律,打好主动仗。始终坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针,始终把握正确的舆论导向,在全社会形成积极向上、生动和谐的主流舆论。二是要通过学习宣传先进典型推动和谐文化建设。一个先进典型就是一本鲜活的教科书,使抽象的理论变得具体生动,让群众看得见、摸得着,可信、可亲、可学。中央最近广泛开展了评选“道德楷模”活动,其目的就是在构建和谐社会的过程中竖起一面面旗帜、一个个标杆,就是一种导向。枝江这方面的先进典型不少,过去有英雄“两兰”潘星兰、杨大兰,有优秀教育家朱政文,现在有好干部胡庆堂,有拥军模范毛成秀,有劳模赵爱玲、蒋红星等等,运用榜样的力量,培养群众的价值观和行为准则,是古今中外的普遍做法,也是我党的好传统。三是要广泛开展构建和谐枝江的群众文化建设。以文化活动为载体,广泛开展文化进农村、进社区活动,不断创新基层文化活动形式,满足群众的精神文化需求。积极开展精神文明创建、和谐社会创建活动,形成人人讲和谐、人人促和谐的局面。

这里需要特别强调的是:在构建和谐枝江的进程中,人民政协具有独特的优势和不可替代的作用。希望政协组织认真履行“三大职能”,积极探索构建和谐社会

的途径和方法。一是要推动各种矛盾的化解,做促进和谐的“催化剂”。政协组织要紧紧围绕构建和谐社会的战略目标,积极主动地做好协调政治领域和经济社会领域中涉及全市工作全局的一些重大关系,主动做好理顺情绪,化解矛盾的工作。二是要积极凝聚力量,做构建和谐的“粘合剂”。要通过各种形式,把维护党的领导,落实市委、市政府的决策寓于履行政协职能之中,使各界人士与市委、市政府在思想上同向、政治上同心、工作上同步。三是要大胆建言献策,做构建和谐的“助推器”。充分发挥政协组织人才荟萃、智力密集这一优势,抓住我市经济社会发展中的关键性问题,深入开展调研视察和协商议政活动,积极建言献策,为加快我市经济社会又好又快发展作出更大贡献!

(本文是黄金龙同志在“‘环保杯’构建和谐枝江”论文研讨颁奖会上的讲话)

目 录

正确处理社会矛盾 着力构建和谐社会	黄金龙	(1)
坚持以人为本 构建和谐枝江	刘建新	(6)
发挥政协优势 积极为构建和谐枝江服务	谭克焕	(11)
充分发挥地方人大在构建和谐社会中的重要作用	刘传法	(15)
加强农村文化建设 构建和谐新农村	张 武	(19)
以和谐的理念指导纪检监察工作	吴宏亮	(22)
关于组织工作服务和谐枝江建设的若干思考	汪元程	(25)
增强环保意识 改善生态环境	龚书玉	(30)
发挥政协职能作用 为构建和谐社会服务	李成春	(34)
切实发挥宗教在构建和谐枝江中的积极作用	黄丹梅	(38)
坚持以人为本 促进社会和谐	周宜发	(41)
壮大市域经济实力 加快和谐枝江建设	杨志荣 冯玉平	(46)
创新党的组织工作 发挥党的组织优势 推动和谐枝江建设	崔同义	(50)
五个对接:服务构建和谐枝江	贺必才	(56)
加强环境保护 建设和谐新农村	王青山	(59)
发展循环经济应突出解决三个问题	刘邦斌	(64)
关爱留守儿童 共建和谐社会	周小平	(68)
深刻把握和谐内涵 全面推进白洋发展	邬海燕	(72)
做好“三农”文章 构建和谐问安	李华锋	(77)
深入开展反腐倡廉 促进和谐枝江建设	杨义华	(81)
充分发挥人民政协在构建和谐社会中的作用	陈廷友	(85)

新农村建设应关注农村生态环境保护	杨诗飞	(89)
加强廉政文化建设 推进和谐社会发展	姚慧	(92)
加强民事行政检察监督 着力维护社会公平正义	胡桂林	(98)
加快城市建设步伐 推进和谐枝江建设	姚定贵	(103)
规范质监执法 维护公平正义	吕保平	(106)
大力加强环境保护 努力构建和谐枝江	王亚平	(110)
在服务发展第一要务中切实履行纪检监察职能	赵仁国	(115)
大力推进农村基层民主建设 构建富裕和谐新农村	童卫宁	(118)
以人为本 民生为先 着力构建和谐社会	付锋	(122)
围绕“三农”做文章 构建和谐七星台	张宜华	(126)
浅谈企业在构建和谐社会中的社会责任	李奎阳	(128)
认真履行政协职能 致力构建和谐枝江	陈保民	(132)
我市公安机关服务新农村建设的实践和思考	黄大才	(136)
关于顾家店镇新农村建设的调查与思考	赵春梅	(141)
加强环境保护 促进人与自然和谐相处	王祖奎 朱小艳	(145)
强化劳动保障监察 着力构建和谐枝江	彭兆文	(150)
构建公共财政 建设和谐枝江	阮友权	(158)
文化工作者要为建设和谐社会贡献才智	蒋杏	(164)
加强精神文明建设 为构建和谐枝江提供智力支撑	枝江市教育局	(167)
提升农机装备水平 促进农村经济发展	吴昌玉	(171)
发展生态畜牧业 构建和谐新农村	周代林 闫海龙	(174)
村镇生态环境调查与思考	危爱民	(178)
为构建和谐社会创造良好的人口环境	杨红梅	(181)
科学监管谋和谐 打击违法促规范	李照善	(185)
妥善处置生活垃圾 建设和谐文明城市	胡扬	(189)
我市环境问题及防范对策探讨	方孝忠	(195)
创建农民合作经济组织 扎实推进现代农业建设	蔡新民	(200)
浅谈非物质文化遗产的传承与保护	王明清	(204)

加强农村文化建设 努力构建和谐农村	余祖发	(209)
发挥人民团体作用 为构建和谐社会做贡献	陈启波	(214)
发挥政协优势 推进和谐董市建设	梅金莲	(218)
密切干群关系 着力构建和谐农村	姚 红	(222)
充分发挥基层政协在构建和谐社会中的优势和作用	龚利民	(226)
加强农村基层民主政治建设 推进社会主义新农村建设	皮亚林	(229)
推进社区居委会建设 加强城市基层社会管理	程军华	(233)
构建农村和谐的党群干群关系	苏延国	(237)
加强环境保护 促进人与自然和谐相处	周 易	(241)
在构建和谐社会中发挥共青团的桥梁与纽带作用	田新宇	(248)
维护和实现社会公平正义	罗明楷	(251)
关爱留守学生 共建和谐家园	方明墨	(255)
纠正损害群众利益的不正之风 维护和实现社会公平正义	许传德	(263)
提高农民环保意识 做好农村环保工作	鲜 艳	(267)
浅议如何正确处理好新形势下的人民内部矛盾		
 市政协市直第三〈政法〉联络处	(270)
坚持以人为本 关注弱势群体	邓晓华 彭 婉	(275)
发挥职能作用 促进社会和谐	姚春林	(280)
浅谈在现实社会中残疾人就业的意义	胡兴国 戴小平	(284)

正确处理社会矛盾 着力构建和谐社会

黄 金 龙

随着改革的深化、体制的转轨、社会的转型和利益格局的调整，社会矛盾日益表现出主体多元、涉及的方面和领域多元、发生的频率加大、程度和方式激烈等特点。虽然大量的社会矛盾属于人民内部矛盾，但如果处理不好，就可能因矛盾激化而妨碍社会稳定，影响改革和发展的大局。近几年来，我们始终坚持正确把握新形势下社会矛盾的特点和规律，采取有力措施积极化解，着力构建和谐社会，取得了比较明显的成效。

一、立足防范，超前预警，牢牢把握处理社会矛盾的主动权

在各类社会矛盾日益增多的情况下，坚持做到正确把握社会矛盾产生和发展的规律，提前预防，防微杜渐，尽可能把各种矛盾消除在未萌状态和萌芽状态，在化解社会矛盾上取得了事半功倍的效果。一是建立矛盾纠纷预警和应对机制。全市各级领导干部结合民情走访活动，定期深入基层，深入群众，开展深入细致的调查研究，及时掌握因企业改制、土地征用、拆迁安置等引发的矛盾和可能引起群体性事件的问题，并逐一建立了档案。市、镇街办两级综治、维稳部门坚持实行日常、重要节日、重大活动前的排查制度，全方位搜集掌握矛盾纠纷苗头，增强了疏导化解矛盾纠纷的针对性、及时性和有效性。大力推广矛盾纠纷排查调处“三级中心、五级网络”建设经验，加强人民调解组织和队伍建设，全市共建立调解委员会 227 个，选配调解员、纠纷信息员 1985 人。按照“属地管理”和“谁主管，谁负责”的原则，把矛盾纠纷调处责任落实到部门、单位和有关责任人，实行上下联动、会商处理。近两年，全市各类矛盾纠纷调解成功率均在 98% 以上。二是充分发挥信访工作“减压阀”的作用。在全市镇、村和社区均配备了信访信息员；畅通市长热线、“民情 365”服务热线、三峡枝江网等信访网络渠道；完善市级领导干部信访接待

日、定期约访制度,为群众提供多层次、多形式的诉求通道。全面整合党政职能部门和司法、纪检监察机关资源,定期召开联席会议,研究解决群众信访突出问题。通过上述措施,提高了重要信访的按时办结率、当事人息诉率和群众满意率,做到了把问题解决在信访初始阶段。三是强化社会治安防控体系建设。大力推广“十户四联”、“三组一队”、“治安中心户”等群防群治模式,加大治安问责力度,建立社会治安防控体系,有效提升了社会管理和打击预防犯罪的水平,增强了人民群众的安全感。

二、改进方法,多管齐下,妥善解决各类社会矛盾

针对形式不同、成因各异的社会矛盾,充分运用经济的、法律的、行政的、教育的多种手段的综合作用,积极稳妥地予以解决,有效的防止了矛盾的激化。一是坚持运用经济手段来解决涉及群众切身利益的问题。不断完善以养老、失业、医疗、工伤、生育五项保险为主的社保体系,全面加强以城乡低保、农村特困户社会救助、城乡贫困群众大病医疗救助、救灾救济和农村五保供养为主的救助体系建设,利用社会保障杠杆合理调整不同利益群体之间的差别和矛盾。近三年,全市社会保障扩面新增 1.99 万人次,参保对象达到了 10.3 万人次,有 7200 名城镇困难群众被纳入了低保对象,7600 名农村特困群众被纳入了特困救助范围,农村五保对象集中供养率达 81%。二是坚持运用法律手段来调节人民内部的经济关系和社会关系。结合“四五”普法,加大法制宣传教育力度,开展了送法律进农村、进社区、进校园、进企业活动,增强了广大群众的法律意识。以严格执行行政执法“四制”为重点,切实加强执法队伍建设,强化了执法规范化。开辟了快立、快审、快执的绿色通道,建立了巡回法庭,加大对民事、商事案件的调处力度。深入开展“法律援助质量提高年”活动,切实维护了弱势群体的合法权益。市法院深入开展了人民陪审工作,市检察院进一步完善了人民监督员制度,增强了司法活动的透明度。三是坚持运用行政手段来解决人民群众内部矛盾。认真落实惠农扶农政策、促进就业再就业政策、移民安置政策、民政优抚政策、拆迁安置政策等,尽力化解易引发矛盾的因素。全面推行政务、厂务、村务公开和办事程序公开,保证人民群众依法行使民主权利、管理公共事务。同时,充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用,帮助农民工等弱势群体反映诉求、维护权益。四是坚持运用疏导、教育的手段解决人民内部的思想矛盾。深入开展了以“知荣辱、树新风”为主题的道德实践活动和以“结对文明共建、统筹城乡发展”为主要内容的“援建工程”,引导群众正确对待自身利益,摆正个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系,增强社会责任感。以解决群众关心的“行路难”、“用水难”、“看病贵”、

“上学贵”等热点和难点问题为重点,多办实事好事得人心、暖人心、稳人心,把群众工作做得更深、更细、更实。

三、严谨细致,宽严有度,及时处置因社会矛盾引起的群体性事件

社会矛盾发展到一定程度,往往会以群体性上访、请愿、游行等形式表现出来,有的甚至发展为围堵重要场所、阻断交通等过激行为。如不及时处置或处置不当,很可能被极少数别有用心的人和敌对势力所利用、操纵,导致矛盾的性质发生变化。因此,我们始终坚持从严从慎,依法妥善处置群体性事件。一是事前定预案。坚持未雨绸缪,及时制定科学完整的处置各种突发事件的预案。群体性事件一旦发生,立即启动预案,并根据事态的发展变化及时进行调整,确保事件的处置进入程序化轨道,把影响或损失降到最低限度。二是事中讲策略。在处理各类事件的过程中,全市各级党政领导坚持靠前指挥,准确把握事态发展趋势,迅速果断处置,尽快平息事态。对群众反映的问题,能当场解决的当场予以解决;一时解决不了的,给当事人明确解决的时限。对因政策失当和决策失误引发的事件,当面向群众承认错误,促使问题尽快得到解决;对与现行政策、法规不符的要求,视其合理性明确答复处理问题的办法。对于严重影响社会稳定、干扰正常秩序的突发性事件,采取果断措施处理。三是事后抓兑现。对向群众作出承诺的事情,尽快兑现承诺,取信于民。既做到“人要回去”,更做到“事要解决”,力避类似事件再次发生。由于较好地做到了解决问题与沟通思想相结合、执行政策与完善政策相结合,使群众反映的问题得到了及时、有效、妥善的解决。

四、加快发展,壮大实力,从根本上化解社会矛盾

从根本上讲,现阶段社会矛盾虽然表现在各个方面,但主要是不断提高的人民物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,是生产力发展不够所造成的。因此,我们始终坚持发展是硬道理的战略思想,切实抓住发展这个第一要务,努力创造更丰富的物质财富,使人民群众的生活水平不断提高,从根本上缓解和化解社会矛盾。一是坚持走新型工业化道路,不断壮大经济实力。近几年投资4.5亿元建设枝江开发区和安福寺工业园,使两大园区的要素集聚和综合承载能力不断提高。全力打造食品酿造、化工、纺织等支柱产业,形成链式发展的产业群。建立健全科技创新和技术推广体系,大力实施精品名牌战略,先后引进、培育了以“枝江大曲”为代表的国家级、省级名牌14个,推动经济增长实现了由“量”的扩张向“质”的提高转变。近几年,全市引进投资过亿元的项目15个,引进外来投资27亿元。今年以来,又有投资7亿元的浙江医药公司维生素E项目、投资3.5亿元的富阳山水公司聚酯项目等相继开工建设。二是加快农业产业化发展步伐,切实增加农民收入。

始终坚持把引进、培育龙头企业作为工农联动、产业融合的中心环节,全市规模以上农产品加工龙头企业已发展到 61 家,年可加工各类农副产品 100 万吨,2006 年实现工业总产值 37.5 亿元。实行“公司 + 中介组织 + 基地 + 农户”模式,狠抓优质农产品基地建设,不断提高基地标准和配套水平,全市已建立了 55 万亩的无公害蔬菜、柑桔、优质稻、水产品基地,有 30 件农产品商标在国家注册,9 个绿色食品原料基地和 28 个绿色食品获国家认证。已发展各类专业协会 84 个,农村经纪人队伍达 1 万多人。三是统筹城乡协调发展,全面提高人民群众生活质量。坚持软件硬抓、硬件精抓,优化城镇环境,不断提升城镇形象。大力发展第三产业,完善城镇功能。加快城镇公共设施和公共服务向农村对接。中心城区面积已扩大到 13 平方公里,建成县乡等级公路 98 公里,完成国、省道改造 131 公里,完成通村公路硬化 255 公里。全市 50% 左右的村通了油路或水泥路。全市城镇化率达到 39.5%。四是大力发展民营经济,不断拓宽就业渠道。引导民间资本围绕本地优势资源、优势产业和优势企业,进行产业配套,延伸产业链条,扩张民营经济总量规模。到 2006 年,全市企业民营化率达到 98% 以上,民营经济增加值占生产总值的比重达 72%,增加就业岗位 1 万多个。同“十五”初期相比,全市财政收入增长 3 倍,达到 6.04 亿元;城乡居民储蓄增长 1 倍以上,达到 40 亿元;农民人均纯收入翻了一番,达到 4300 元。

五、转变作风,求真务实,保持党同人民群众的血肉联系

在加快社会主义市场经济发展的条件下,一些社会矛盾往往以党群、干群矛盾的形式表现出来。因此,我们大力加强各级领导干部的作风建设,不断深化同人民群众的血肉联系,做到与人民群众同频共振,以良好的形象赢得人民群众的信任和支持。一是制定政策“务实”。坚持从群众中来、到群众中去的工作路线,深入群众,了解群众的真实想法,对群众的意见和建议进行科学分析,推进决策科学化、民主化。充分考虑群众的实际承受能力,分清轻重缓急,做到量力而行,把改革的力度、发展的速度和老百姓的承受程度较好地结合在一起。二是工作方法“求实”。大力倡导到实地、查实情、报实数、求实效的工作作风,精减会议、文件,规范检查评比活动,减少领导事务性活动,促使各级领导干部把精力用在加快发展、提高群众生活水平上,用在发展社会事业、促进社会和谐上。进一步完善领导干部“四个一”制度,全面推行一线工作法,特别注意到最困难的地方去,到群众意见多的地方去,到工作推不开的地方去,沟通思想,理顺情绪,化解矛盾,多为群众排忧解难。三是工作机制“落实”。以实施目标管理考核为抓手,建立健全工作责任制,对工作任务和目标层层进行分解、细化。健全完善领导责任制和工作责任制,对重大改

革措施、重点项目、重要工作部署,落实到具体责任领导。同时,把贯彻落实党风廉政建设责任制作为作风建设的重要手段,经常性地组织开展廉政教育活动,夯实“一岗双责”基础,使党员干部筑起了思想道德和法纪约束两道防线。

(作者系中共枝江市委书记)

坚持以人为本 构建和谐枝江

刘 建 新

建设“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的社会主义和谐社会，是党中央作出的具有时代性、战略性的重大决策。结合枝江发展的实际，加快构建和谐枝江，必须始终坚持以人为本，倾力打造实力枝江、活力枝江、平安枝江和文明枝江，努力实现人与自然、人与人、人与社会以及人自身的全面和谐。

一、提升发展质量，打造实力枝江，促进人与自然之间的和谐

人与自然和谐是构建社会主义和谐社会的基础。实现人与自然之间的和谐，必须以加快经济发展、转变增长方式为保障，推动经济向科技型、效益型、节能型、环保型转变，实现市域经济又好又快发展。

(一)坚持“三化联动”，增强发展实力。一是大力推进新型工业化。围绕建设湖北新兴工业强市目标，加快推进“工业立市、项目强市”战略，倾力打造湖北省有影响的化工、食品酿造、纺织工业基地。要推进规模化发展，加快实施“优强企业倍增工程”和“中小企业成长工程”，鼓励枝江酒业、三宁化工、华润啤酒、奥美纺织、迅达科技等骨干企业加强技改，提档升级，着力培育一批大企业、大集团；推进集群化发展，以食品酿造、化工、纺织、机械电子四大支柱产业为支撑，狠抓招商引资和项目建设，延伸产业链条，倾力打造百亿元产业集群；推进品牌化发展，大力实施质量振兴和精品名牌战略，重点支持“枝江酒”、“长江”尿素、“三宁”化肥等产品创国家级名牌，引导化工、电子、纺织卫材等新兴企业申报省优(部优)及行业协会评定品牌，积极新引进一批知名企业。二是大力推进农业产业化。突破性发展农产品加工业，做大做强粮食、棉花、油脂、果蔬、水产、畜禽、速生丰产林等七大农产品加工业，倾力打造农产品加工业百亿元县(市)。要抓好农业配套基地建设，加快发展 100 万亩优质粮棉油基地、10 万亩优质无公害蔬菜基地、12 万亩优质水产基地、100 万头生猪、1000 万羽家禽养殖基地、40 万亩优质水果基地和 10 万亩