

★2011年度四川省委党校重大研究课题市州项目(2011-10号)

★2011年度广安市重大社科规划课题(2011-01号)



川渝合作示范区建设研究

中共广安市委党校
中共邻水县委党校 课题组



四川出版集团
四川人民出版社

GUANGAN CHUANYU HEZUO SHIFANQU JIANSHE YANJIU

谨以此书献给

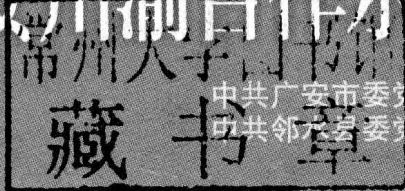
广安川渝合作示范区设立一周年!

2011年度四川省委党校重大研究课题市州项目(2011-10号)

2011年度广安市重大社科规划课题(2011-01号)

GUANGAN CHUANYU HEZUO SHIFANQU JIANSHE YANJIU

广安川渝合作示范区建设研究



课题组

课题组顾问:周治滨、吴志强、罗增斌、黄秀川、吴才林
课题组成员:吴利民、蔡良志、王俊、谌伦技、邓万琼、朱显林

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广安川渝合作示范区建设研究 / 中共广安市委党校, 中共邻水县委党校课题组编写. —成都: 四川人民出版社, 2012. 5
ISBN 978-7-220-08577-2

I. ①广… II. ①中… ②中… III. ①区域经济发展—研究—四川省、重庆市 IV. ①F127. 71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 121724 号

GUANGAN CHUANYU HEZUO SHIFANQU JIANSHE YANJIU

广安川渝合作示范区建设研究

中共广安市委党校 中共邻水县委党校课题组编写

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

许茜
张冬雪
古蓉
蓝海
李进 王俊

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都市槐树街 2 号)
四川人民出版社
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524

照 排
印 刷
成品尺寸

四川胜翔数码印务设计有限公司
四川嘉创印务有限责任公司
146mm×208mm

印 张

11.5

字 数

260 千字

插 页

5

版 次

2012 年 5 月第 1 版

印 次

2012 年 5 月第 1 次印刷

书 号

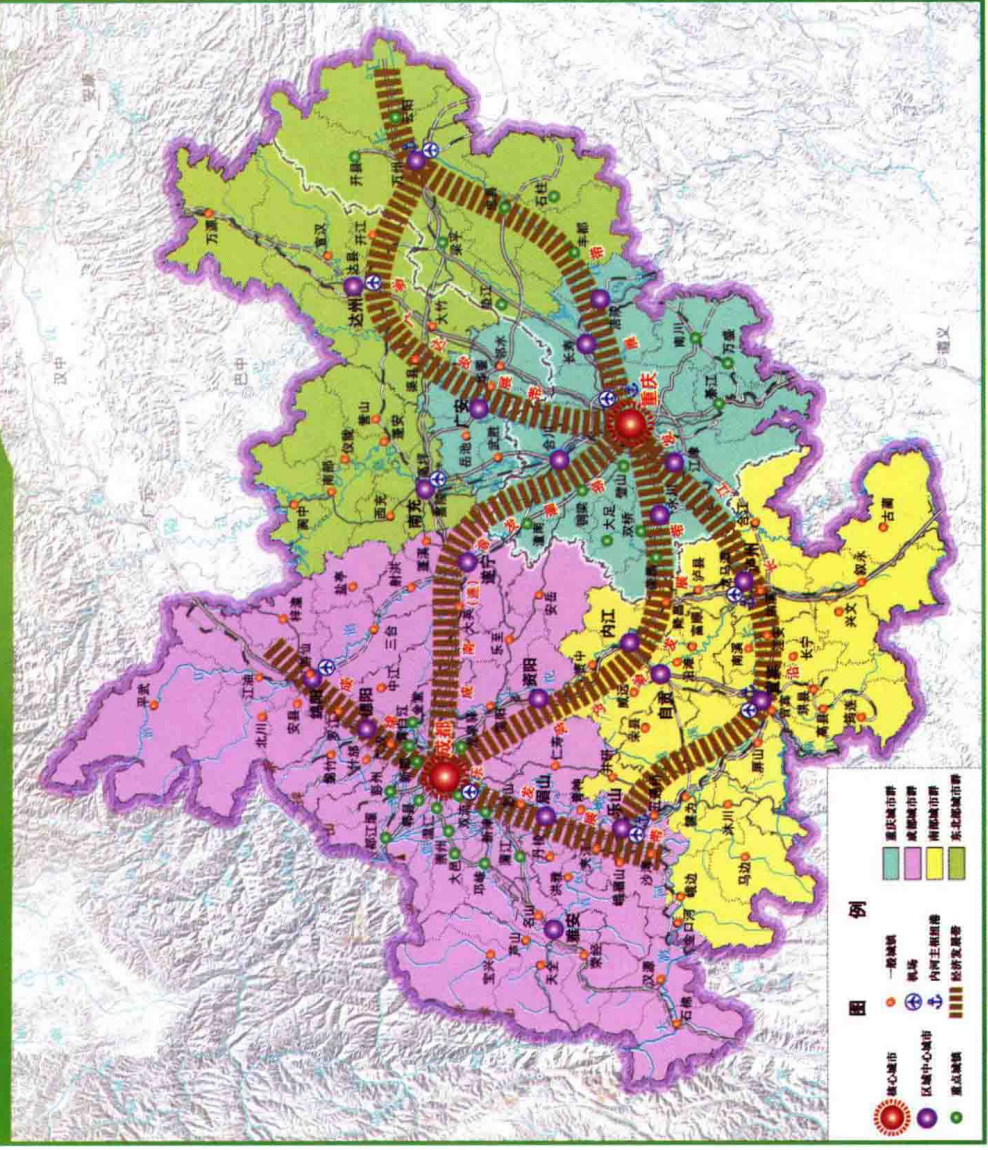
ISBN 978-7-220-08577-2

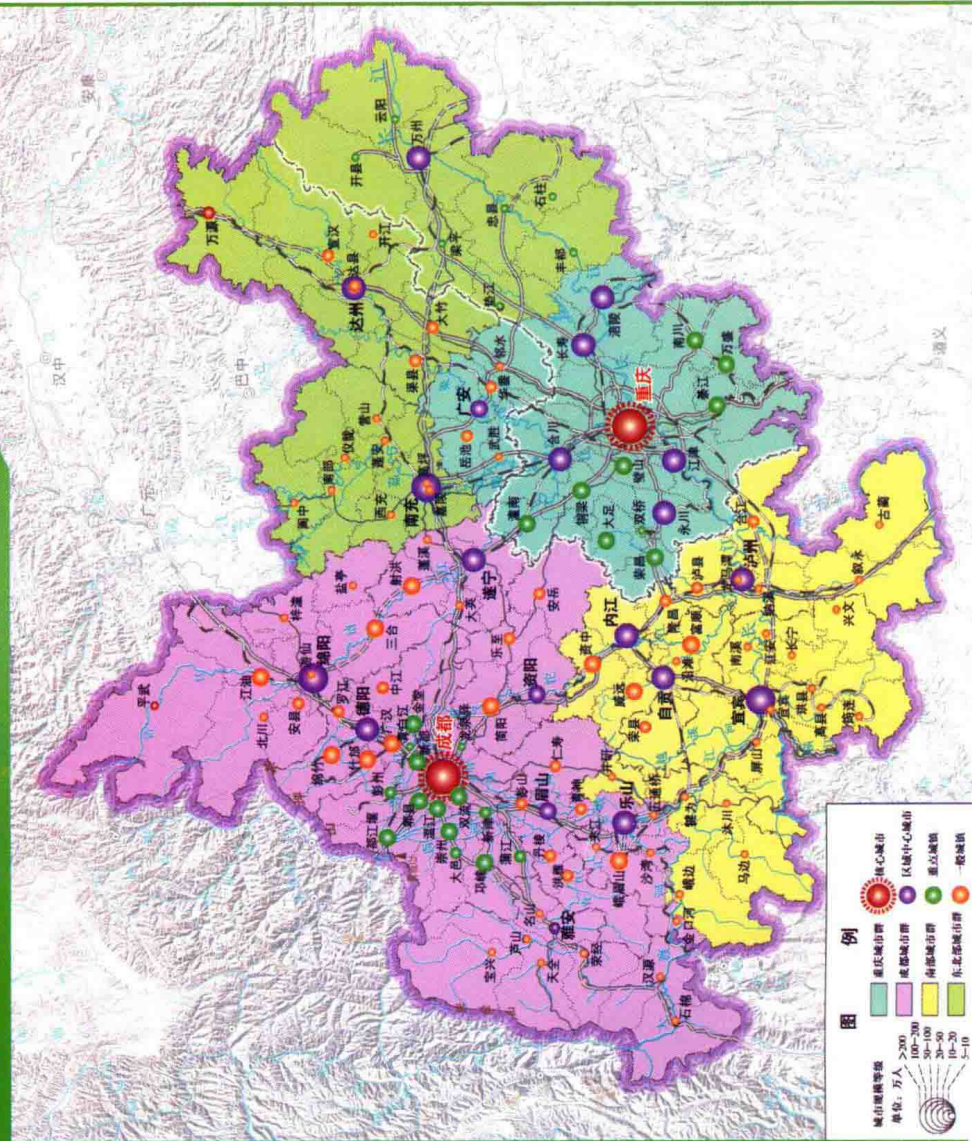
定 价

35.00 元

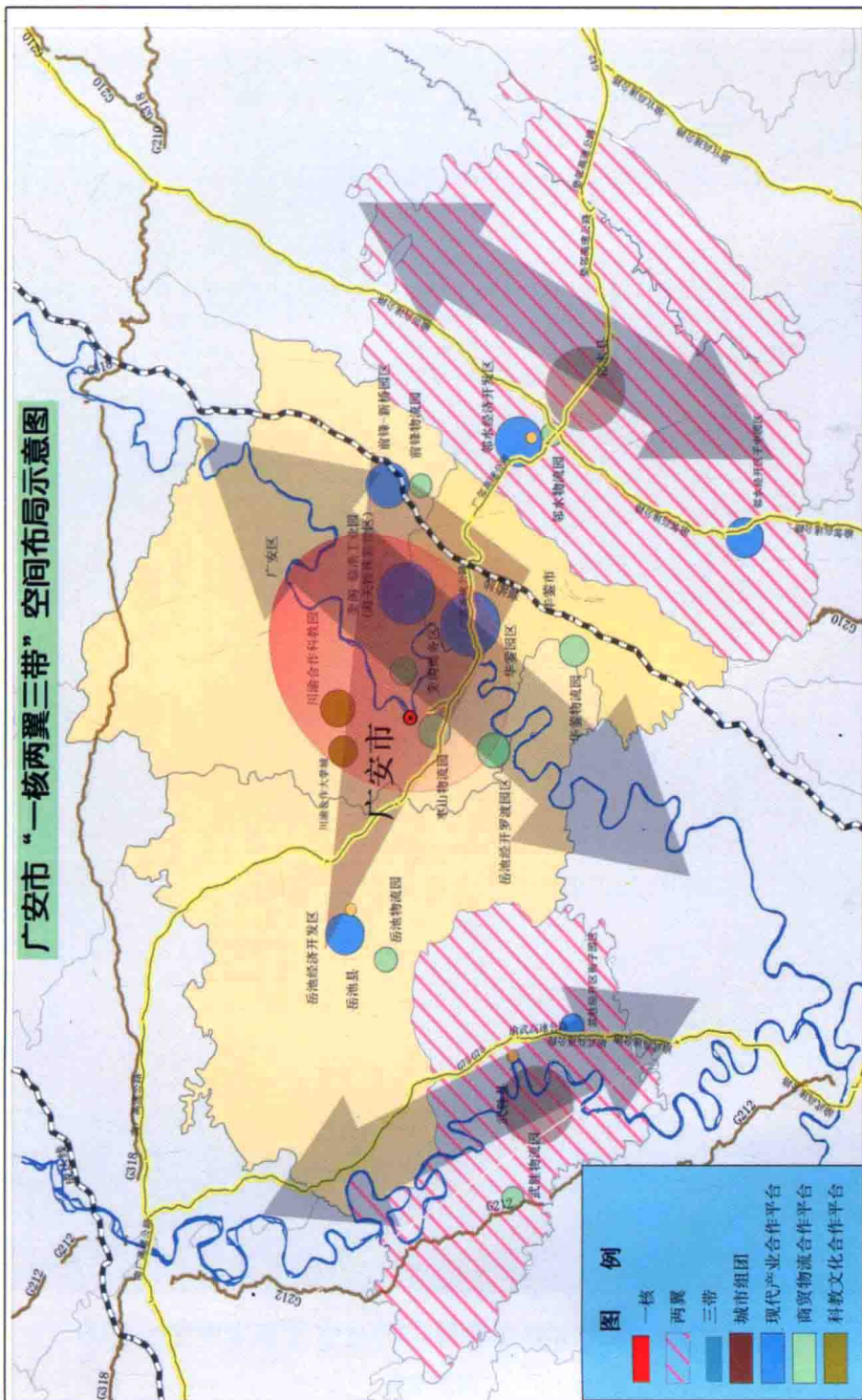
■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624



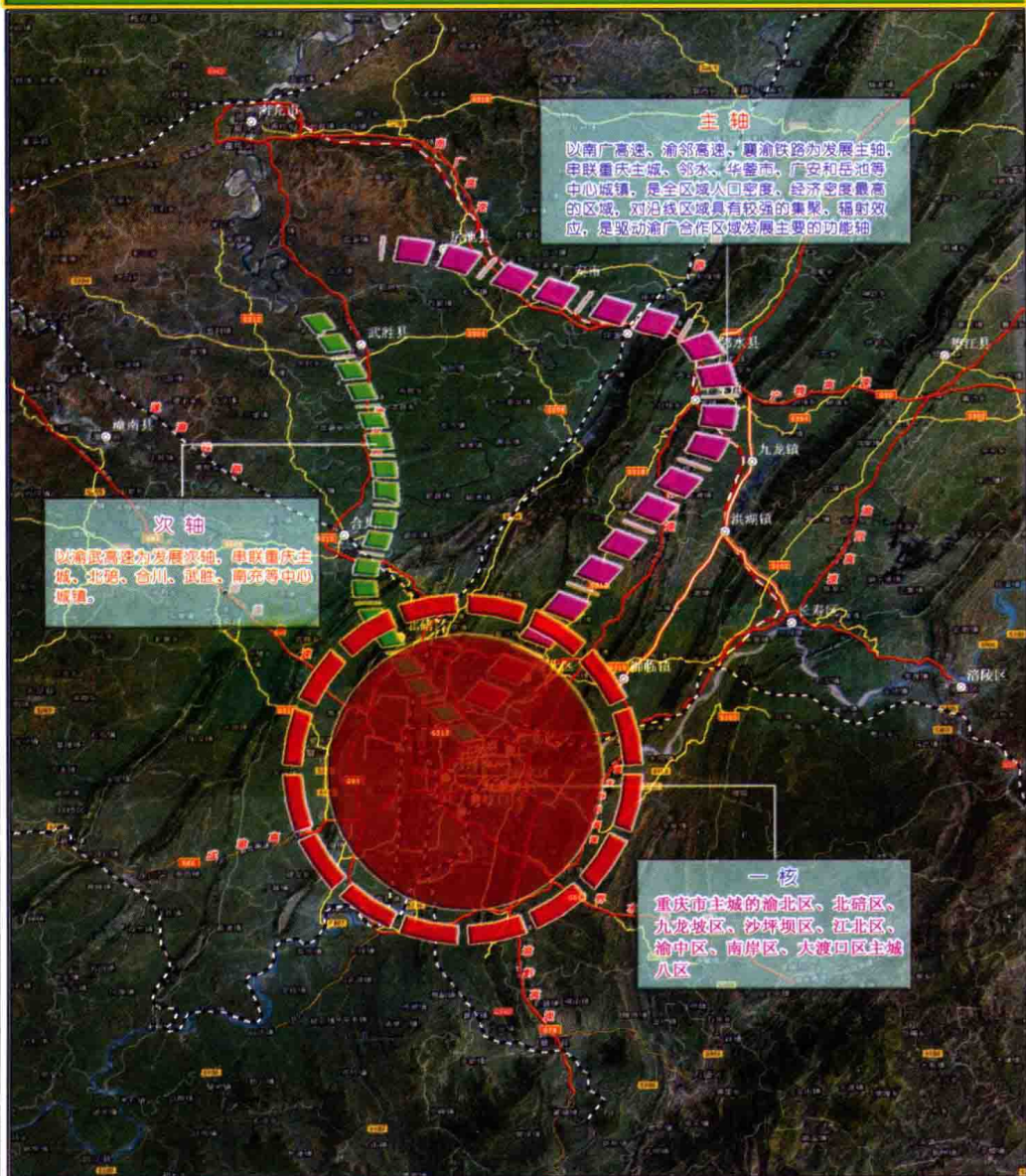


广安市“一核两翼三带”空间布局示意图



“一核、两轴、扇形经济带”空间开发布局图

渝广合作空间发展战略图



县、市

高速公路

铁路

国道、省道

规划铁路

规划公路

| 序 |

不久前，广安市委党校的朋友给我拿来一本他们准备出版的《广安川渝合作示范区建设研究》书稿，请我给该书提出修改意见并作序。我的专业其实并非区域经济学，平时也只是因为工作关系对川渝合作略有关注，但盛邀之下真情难却，只有勉为其难了。

当前，区域合作与协调发展已成为我国经济社会发展的大趋势，以增长极带动和协调区域经济发展的经济区发展模式正逐步深化和拓展。作为我国统筹区域协调发展、深入推进西部大开发的重大举措，国家于2011年5月正式颁布了《成渝经济区区域规划》。规划范围包括重庆的31个区县和四川的15个市，区域面积20.6万平方公里，涉及人口近1亿人，目前经济总量占全国的5%。成渝经济区的发展对带动整个西部地区发展、促进全国区域协调发展发挥着重要作用。而如何加强区内合作、推动成渝经济区

整体健康快速发展成为摆在我们面前的一个亟待解决的重大现实课题。

广安地处成渝经济区规划建设的渝广达发展带的与渝接壤区域，是成渝经济区的区域性中心城市和着力打造以重庆主城区为中心的重庆城市群的重要组成部分，同时又是南接重庆交通圈、西连成都主枢纽的重要综合交通枢纽，处于成渝双核辐射带动的最佳影响区和结合部，是四川环渝腹地区块与重庆合作的最佳前沿。有鉴于广安特殊的地理位置，《成渝经济区区域规划》将广安列为川渝合作示范区，也是在四川省建设的唯一一个川渝合作示范区，试图通过广安川渝合作示范区的建设，为川渝合作与成渝经济区均衡协调发展提供示范。这既是国家赋予广安的一项光荣任务，也是广安自身发展的一个重要的历史机遇。

党校和行政学院既是党和国家培养各级领导干部和公务员的主阵地和主渠道，同时也担负着为各级党委政府提供决策咨询的重要职责，《中国共产党党校工作条例》和《行政学院工作条例》亦明确提出党校和行政学院要充分发挥党委政府的思想库和决策咨询作用。但长期以来，由于各种原因，我省市州以下党校的科研决策咨询作用的发挥是很不平衡的。广安市委党校由于是新建党校，人员少、经费紧、教学任务重，在发挥决策咨询职能方面难度更大。但就是这样，广安市委党校携手邻水县委党校仍然挤出人力、物力和时间，集中精兵强将，在较短的时间内较高质量地完成了《广安川渝合作示范区建设研究》这一高难度

的课题。不说该书的社会影响，这还需要社会的客观评价，仅仅这种积极克服困难，主动为地方党委政府排忧解难、当好参谋助手的精神，也是值得充分肯定的。

关于成渝合作的研究，过去主要是针对成渝经济合作区自身来进行，至于成渝周边区域如何借成渝经济区建设的东风，抓住机会，乘势而上，这方面的研究却还不多。该书作者立足广安川渝合作示范区的建设实际，从广安川渝合作示范区建设的背景、要求与布局开篇，系统地阐明了广安川渝合作示范区建设的动力构成、支撑体系、基础工作和产业重点，鲜明地提出了广安要走好内陆开放型经济发展之路、统筹推进城乡发展之路和生态环境保护与建设之路等对策建议，初步回答了广安川渝合作示范区建设的诸多基本问题。这对于西部欠发达地区探索如何依托中心城市加快发展，加速推进工业化、城镇化和农业现代化，缩小与东部发达地区的差距具有重要参考价值，同时，它对于探讨一个经济区内如何充分运用增长极效应、加强区内合作与协调发展来促进整个经济区的又好又快发展具有一定的启发意义。鉴于此，本书可作为广大干部群众学习和研究川渝合作的重要读物。

当然，广安川渝合作示范区建设是一个牵涉领域广、理论意义大、实践价值高的大课题。这样的大课题，不是一本专著就能研究得透的。况且未来发展千变万化，很多因素尚难预料。因此，希望本书的作者能在现有成果的基础上，对广安川渝合作示范区建设进行追踪研究，针对新

情况，结合新实际，站在更高更新的角度提出更多的理论观点和操作性强的实践方略。同时，也希望本书的出版能激发起更多的理论工作者和实际工作者对川渝合作建设研究的兴趣，吸引更多的人加入到这一研究领域，群策群力，推动川渝合作建设理论与实践的大发展。

周治滨

2012年4月于成都

目

CONTENTS

录

第一章 广安川渝合作示范区建设的背景、要求	
与布局	1
第一节 我国区域经济发展布局取得的成就与 存在的问题	2
第二节 成渝经济区的总体要求、布局与实践	20
第三节 广安川渝合作示范区建设的总体要求 与布局	31
第二章 广安川渝合作示范区建设的动力构成	46
第一节 广安川渝合作示范区建设的原动力	47
第二节 广安川渝合作示范区建设的活动力	52
第三节 广安川渝合作示范区建设的推动力	59
第四节 广安川渝合作示范区建设的主动动力	66
第三章 广安川渝合作示范区建设的支撑体系	78
第一节 广安川渝合作示范区的体制机制 支撑体系	79
第二节 广安川渝合作示范区的城镇群支撑体系 ...	93

第三节	广安川渝合作示范区的服务 支撑体系	109
第四节	广安川渝合作示范区的政策与组织 支撑体系	122
第四章	广安川渝合作示范区建设的基础工作	131
第一节	渝广城乡交通与基础设施的一体化建设	131
第二节	广安川渝合作示范区的城乡空间、 产业布局	144
第三节	广安川渝合作示范区的城乡文明建设	158
第四节	广安川渝合作示范区的城乡和谐社会 构建与管理	178
第五章	广安川渝合作示范区建设的产业重点	196
第一节	广安川渝合作示范区的特色工业建设	197
第二节	广安川渝合作示范区的特色农业建设	228
第三节	广安川渝合作示范区的特色服务业建设	262
第四节	广安川渝合作示范区的特色旅游业建设	278
第六章	广安川渝合作示范区建设的路径选择	303
第一节	坚持走好发展内陆开放型经济之路	304
第二节	坚持走好“三化联动”统筹推进城乡 发展之路	322
第三节	坚持走好可持续发展的生态环境保护 与建设之路	331
主要参考文献		358
后 记		360

| 第一章 |

广安川渝合作示范区建设的背景、要求与布局

我国区域经济布局在经历“按各大经济协作区均衡发展布局”和“按三大经济地带倾斜发展布局”取得了一定成就的同时，却也存在没有处理好区域经济发展过程中的效率目标和平衡目标的关系。在一定程度上脱离了中国国情和超越了相应的经济发展阶段之后，为正确处理好区域经济发展过程中的效率目标和平衡目标的关系，在认真总结前两个阶段的经验和教训的基础上，党的十四大对我国区域经济布局作了一次重大的战略调整。党的十四大确定了要“在国家统一规划下，按因地制宜、合理分工、各展所长、共同发展的原则，促进地区经济合理和健康发展”的指导思想。于是我国区域经济布局进入一个既注重效率又兼顾公平的区域协调发展阶段，出现了以增长极带动经济区发展的“经济区发展模式”，并已成为我国经济发展的潮流。党的“十二五”规划建议将“促进区域协调发展”列为重要内容，提出要实施区域发展总体战略和主体功能区战略，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局，逐步实现不同区域基本公共服务均等化等要求，这就为区域

经济的健康发展提供了理论实践根据。成渝经济区和广安川渝合作示范区建设的启动,正是这种理论实践的重要体现之一。

第一节 我国区域经济发展布局取得的成就与存在的问题

一、我国经济区均衡发展 with 倾斜发展布局取得的成就和存在的问题

(一) 各大经济协作区均衡发展布局取得的成就和存在的主要问题

1. 取得的成就。针对新中国成立前我国近现代经济主要集中在狭长的沿海地带,经济布局极不合理的状况,新中国成立以后,国家为了改变旧中国遗留下来的打着深深半封建半殖民地烙印的畸形布局状况,力图实现生产力的均衡配置和消灭区域差别,根据当时的国际政治形势,并考虑到国防因素,采取了区域经济平衡发展战略,把建设重点放在了内地比较落后的中西部地区,按各大经济协作区均衡发展布局。如“一五”时期开工的694个大中型工业项目有472个摆在内地。1953—1980年,国家对内地的投资占投资总额的近60%,其中“三五”时期达66.8%,是东部沿海地区的两倍多。经过近30年的建设,这种按地区的均衡发展布局,使内地经济得到迅速发展,建立起比较完善的工业体系和交通运输网络,形成一批比较发达的经济区域和中心城市,基本上改变了旧中国生产力偏集一隅的畸形格局。

2. 存在的主要问题。一是在沿海与内地经济发展极不平衡的前提下,片面追求区域经济发展的平衡目标,忽视了沿海地区的发展,没有很好地发挥和利用基础较好、效益较高的老基地的作用,这不仅影响了建设资金的积累,使内地经济建设失去了后援,同时也使我国与世界经济技术水平的差距拉大,影响了国家现代化进程。二是按各大区布局生产力,使各大区自成体系,违反了社会劳动地域分工和社会化大生产的原则,不利于全国范围实行专业化协作,妨碍了商品经济的发展。由于片面追求各大区以至省市的工业体系的完备,强调提高区内自给率,结果各地重复建设的情况十分严重,造成了社会劳动的巨大浪费,使全国经济不能形成一个有机系统,不能发挥整体力量的作用,还导致了整个地区 and 国家的自我封闭,以致在世界经济飞速发展中落伍。

(二) 三大经济地带倾斜发展布局取得的成就和存在的主要问题

1. 取得的成就。“五五”期间国家建设重点开始东移,“六五”期间又确定并实施了区域经济倾斜发展战略,进一步从政策上向沿海倾斜。这期间东部沿海在国家投资中的比重已经超过中西部之和,达 50%~60%,大大超过了 1953—1980 年间 40.6% 的水平。“七五”期间更是明确划分了东、中、西三大经济地带,并实行梯度开发,即把东部沿海作为经济发展的重点优先开发;中部地区作为第二梯队主要为东部沿海提供能源、原材料;西部地区主要为下世纪大规模开发作准备。在政策上更是明显表现出东部优越于中西部,仅 1988 年东部地区占国家总投资比重就达 56.6%,同时国家在具体改革开放措施上对沿海地区予以支持,如先后设立了经济特区、开发区、开放城市、开放

区等，并享受一系列的优惠政策。这种按东、中、西三大经济地带梯度倾斜发展的布局方式，使沿海地区经济得以迅速发展，并且自北向南形成了一条完整的沿海经济带，使我国经济发展的整体速度和经济效益都大大提高，由此也带动了我国从封闭走向开放，从传统走向现代化。

2. 存在的主要问题。一是区域经济发展不平衡加剧。三大地带倾斜发展布局虽然提高了宏观资源配置的效率，有利于东部沿海老工业基地建设，但也在很大程度上人为造成了地区间发展机会的不均等。特别是在市场力量的作用下，因积聚效应和规模报酬递增等产生的利益导向，促使了劳动力、资金、原料等生产要素由增长缓慢的中西部地区流向增长迅速的东部沿海地区。据统计，1979年至1990年，内地向沿海地区外流职工达54万多人，西南三线建设时期积聚起来的熟练工人和专门技术人才到20世纪80年代末已流失了大约1/3。这种“孔雀东南飞”的现象，无疑使东部得益而西部受损。此外，由于倾斜发展布局没能妥善处理东西部地区的利益关系，形成了不合理的地区收入差距，在东西部地区的不等价交换过程中，西部地区所创造的一部分国民收入流入东部地区。这一部分沉淀在东部地区的国民收入，在分灶吃饭的财政体制下，形成当地地方政府、企业和个人的收入。这种经济发展布局的倾斜方式使区域经济发展不平衡加剧，严重影响了国家区域经济的整体发展和全方位改革开放的进程。二是区域产业结构趋同趋势增强。按三大地带倾斜发展布局，其依据仍然固守新中国成立初期的布局状况，即东、中、西依次递减，把三线建设失误导致的经济效益低下，误认为整个内地所有产业效益的低下，因而在沿海另起炉灶重新布点，使内地30余年建设形成的基础作用得不到应有的发挥，也使得