

# 大热点

第 5 辑

领导智库报告

重视中央领导重视的 关注省区领导关注的 发现城市领导发现的  
思考县区领导思考的 惦念普通百姓惦念的

连玉明 武建忠〇主编

# 大热点

第 5 辑

领导智库报告

连玉明 武建忠〇主编

团结出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

大热点. 第5辑 / 连玉明, 武建忠主编.

—北京：团结出版社，2013.10

ISBN 978-7-5126-1369-0

I . ①大… II . ①连… ②武… III . ①时事评论－中国 IV . ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第288955号

---

### 书 名：大热点. 第5辑

---

出 版：团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编：100006)

电 话：(010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址：<http://www.tjpress.com>

Email：65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销：全国新华书店

印 刷：北京艺堂印刷有限公司

装 订：北京艺堂印刷有限公司

---

开 本：889×1194 1/16

印 张：13

字 数：250千字

版 次：2013年10月第1版

印 次：2013年10月第1次印刷

---

书 号：978-7-5126-1369-0

定 价：100.00元

---

版权所有 侵权必究



**首都科学决策研究会 (Capital Association for Scientific Decision-Making)** 是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



**北京国际城市发展研究院 (IUD—International Institute for Urban Development, Beijing)** 成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



**《领导决策信息》周刊 (IDM)** 是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中国高层领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、前瞻性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



**国际城市论坛 (ICF)** 是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



**中国政务信息网 (www.ccgov.net.cn)** 是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问[www.ccgov.net.cn](http://www.ccgov.net.cn)

电子邮箱：[ccgov@ccgov.org.cn](mailto:ccgov@ccgov.org.cn)

# 大热点

- 第 5 辑 -

## 主编

连玉明 武建忠

## 执行主编

冯 焰

## 核心研究人员

连玉明 朱颖慧 武建忠 刘俊华 石龙学 李晓军 金 峰  
李瑞香 冯 焰 李文华 姚宇峰 岳玉艳 任 波 丁玉丰  
张爱霞 李 帅 张 洪 陈 华 刘 哲 周小莉 周丽华  
徐宏伟

## 信息观察员

孔祥铭 (菏泽) 文海庆 (衡阳) 王 导 (广州) 王 巍 (北京)  
王兰波 (北京) 王娅坤 (郑州) 王晓红 (长治) 王润涛 (大庆)  
王培勇 (温州) 冯玉杏 (福州) 田 富 (张家口) 刘宗国 (枣庄)  
刘培欣 (烟台) 刘清贵 (朔州) 孙 慧 (淄博) 孙晓梅 (西安)  
江伟忠 (常州) 邱世强 (青岛) 严惠峰 (石家庄) 何 飚 (阿坝)  
余建中 (上海) 詹奕敏 (金华) 吴吉华 (南昌) 张 燕 (东营)  
张元安 (常德) 张光强 (惠州) 张海莲 (西宁) 张艳琴 (长春)  
李伟民 (唐山) 李志国 (保定) 李金光 (北京) 杜兴国 (哈尔滨)  
杨 波 (天津) 杨会民 (邯郸) 沈玲英 (苏州) 花纯勇 (徐州)  
邱 乙 (沈阳) 陈 鑫 (成都) 陈国绪 (石家庄) 陈思远 (兰州)  
陈谋安 (泉州) 陈楚明 (武汉) 周仲伟 (营口) 林崇义 (台州)  
罗红霞 (湛江) 罗浩京 (长沙) 金开尔 (杭州) 胡秋艳 (北京)  
郦宗宝 (丹阳) 原庆生 (晋中) 唐 勤 (南通) 夏 琼 (益阳)  
贾 健 (淮安) 郭晓梅 (凉山) 高 剑 (抚顺) 高 映 (济南)  
高 翔 (南京) 梁秀云 (北京) 姜宁燕 (永州) 黄晓媛 (南宁)  
黄莉菁 (无锡) 彭及佐 (泸州) 散友芝 (乌鲁木齐) 焦晓超 (北京)  
童正琼 (深圳) 董立仁 (郑州) 蒋晓萍 (呼和浩特) 鲁 军 (大连)  
翟怀东 (太原) 李 晖 (北京) 张正清 (北京)

# “新改革经济学”开启中国经济提质增效“第二季”

中国的改革，在顶层设计之外，还必须有顶层理论、顶层思想的支持。以习近平为总书记的新一届中央领导集体履新以来，一个带有鲜明“新改革经济学”特征的思想体系正在孕育，并将由此开启中国经济提质增效的“第二季”。

—

从与新一届中央政治局常委一起同公众见面，到主持中央政治局集体学习，从复兴之路参观，到首次“南巡”考察，再到湖北武汉考察调研，“改革”始终是习近平总书记的口头禅。其间他还特别强调，要深入研究全面深化体制改革的顶层设计和总体规划，明确提出改革总体方案、路线图、时间表。2013年7月，习近平在湖北调研全面深化改革问题和当前经济运行情况，就全面深化改革提出要处理好“五大关系”和解决好“六个问题”，勾画出新一轮改革的清晰轮廓。

可以说，“五大关系”和“六个问题”是新一届中央领导集体对于改革进行系统思考的核心，有着丰富的理论内涵。要以此为基础，围绕全面破解“既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱”，切实秉持总书记庄严宣示的改革理念，在“研究全面深化改革重大问题”中实现经济、政治、文化、社会及生态文明等领域改革问题的重点理论突破。同时，这些理论问题又必须站在“壮士断腕”的高度，触及灵魂，触动利益，向全社会传递出前所未有的魄力和决心。

2013年以来，转变政府职能，200多项行政审批事项半年内取消和下放，减少政府部门“寻租”机会；放宽行业对各类所有制企业的准入，推进政府购买服务方式的发展……一系列重要举措坚定了我们深化改革的信心、明确了深化改革的正确方向、凝聚了全社会深化改革的共识，这种共识，就是新的中国改革理论的共识。如果说中国过去30多年的改革是“帕累托改进”，每个人都能或多或少

少从改革中受益；那么未来，改革越来越会成为“卡尔多改进”，利益格局会有更大调整，更多是着眼于整个社会收益的增加。从这个角度看，以新一届中央领导集体改革理念串联起来的“新改革经济学”已经趋于成形，概括起来说：

“新改革经济学”就是以统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明各领域体制改革为重点，全面推进宏观调控、财税、金融、投资、行政管理等各方面改革进而解放和发展社会生产力、解放和增加全社会创造活力，更加充分地发挥市场在资源配置中的基础性作用的全面市场体系建设的新理论和思想体系。他以不再出台短期刺激政策、不扩大赤字、不放松也不收紧银根及实施“上下限”宏观调控为主要特点，更加重视转变政府职能这个核心，更加强调行政管理体制改革这个关键，是关于政府、市场和社会三位一体的新的认识论和方法论的统一。

“新改革经济学”是中国经济改革理论的深化。“新改革经济学”充分体现我们对“用壮士断腕的决心继续推进改革”的理论自信。在2013年夏季达沃斯论坛期间，李克强总理9天4次畅言改革，向全世界传递和昭示了新一届中央领导集体通过改革，在更高层面推进中国经济奇迹进入“第二季”的坚定决心。

## 二

“改革是中国最大的红利”。面对当前的经济形势，“改革红利”论既是认识论，也是方法论。事实上，对新一届政府来说，从正式亮相的第一天起，就已经向外界传递了下决心推进改革、将改革推向深水区的强烈信号。从履新记者见面会到国务院第一次全体会议，从接受有关媒体专访和各种论坛的讲话，再到江苏、上海等地的调研，李克强甩开膀子，以壮士断腕的决心全力推进改革开放。

信心比黄金还重要，改革的信心比黄金更重要。虽然才半年时间，但是不少学者已经对新一届政府的改革思路有了切身的体会和最直观的感觉。其中，“克强经济学”成为热词就是一个很有代表性的事件。事实上，“克强经济学”本质就是“改革经济学”，乃是特指新一届政府所推出的一系列经济政策，反映了公众对新一届政府进一步释放改革红利的期待：

1. 告别刺激政策，不再饮鸩止渴。新一届政府已不仿效过去几年饮鸩止渴式的货币信贷刺激政策。而拒绝刺激并进行结构性改革，将为中国长期的经济发展提供动能。也许在经济失速的时候，泡沫化是一个最便捷的选择，但在现有的体制和干部考核机制之下，政府、银行、企业都有最强烈的制造泡沫的冲动。在这

个时刻，就更需要拿出下决心告别刺激经济学的勇气。

2. 把控上下区间，避免大起大落。经济持续下行，新一届政府究竟有没有容忍底线？2013年7月9日，李克强总理给出了肯定的答案，那就是，保持经济增长率、就业水平不滑出“下限”，物价涨幅不超出“上限”，避免经济大起大落。“李克强区间”的提出，使得中国经济未来政策环境的确定性大大增强。但即使“保底”信号明确，也不能认为政策将回归旧有的轨道。对于新一届政府而言，改革的步伐不是要慢下来，而是要更快一些。

3. 有效掌控形势，化解潜在危机。今天中国的改革不同于以往，面临着前所未有的矛盾和困难，这就要求我们要增强与时俱进、攻坚克难的勇气，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。因此，实施并推动“新改革经济学”，以新的政策和手段应对改革中出现的新情况新问题，考验着决策者的改革智慧。

4. 厘清政府边界，重回市场轨道。“新改革经济学”背景下，我们不再特别强调政府要做什么，而是首先厘清政府不做什么。本届政府改革的核心就是简政放权。“就是市场能办的，多放给市场。社会可以做好的，就交给社会。政府管住、管好它应该管的事。”

5. 正视经济减速，提高增长质量。虽然“克强经济学”的前两大支柱可能正在造成痛苦，但它们对于为中国的结构性改革铺平道路却有重要作用。如果说安倍经济学是要在日本扭转通货紧缩局面并重启经济增长的话，那么中国的“新改革经济学”就是要在中国给经济减速、去杠杆化并提高增长质量，这将取决于中国的结构性改革能否取得成功。

6. 助力中小企业，发展实体经济。如果中国经济没有中小民营企业的支撑，没有大众收入的真实提升，资产价格再高，也是一个空心化的虚架子。“新改革经济学”要求首先要把错装在政府身上的手还给市场，虽然政府削权、经济减速会很痛，甚至有断腕的感觉，但我们不能再把危机留给未来。

7. 加快理论突破，创新政策体系。新一届政府实施了一系列新经济政策，形成了一条通过打造中国经济升级版而实现“中国梦”的新经济理论和政策体系，是一个超级人口大国处于新阶段、面临十分复杂国际国内环境，寻求突破“中等收入陷阱”的战略。在此基础上，初现雏形的中国“新改革经济学”理论还需要进一步提升和概括。

8. 稳平经济波动，实现主动换挡。对2010年以来的中国经济增长走势，很

少有人判断准确，普遍的看法则一错再错。除了预测方法有严重错误外，一个很明显的问题是学界对中国经济自2008~2009年后正在发展的阶段性变化存在明显忽视。直到最近，才出现了诸如对中国经济进入“换挡期”“中速增长期”的基本认同。事实上，由于资源环境约束、结构调整滞后、改革不到位，继续保持8%以上的增长既不容易，也没必要。中国经济已经进入一个中高速增长的新阶段，新政府实施的一系列新政（克强经济学）正在熨平经济波动。

9.高度重视上海自贸区在新一轮改革中的标志性意义。作为克强经济学在实践层面的一个标志，上海自贸区的获批则更为引人注目。2013年3月，李克强前往上海考察建立中国（上海）自由贸易试验区时就开宗明义指出，“我们要用开放扩大内需，用开放形成倒逼机制，用开放促进新一轮改革。”因此，上海自贸区的建立是为上海乃至中国带来发展红利，是中国积极主动对外开放的“试验田”。正是从这个意义上，上海自贸区的正式获批，可以说是“新改革经济学”的一次真正的实践，或者正如一些媒体所认为的，被视为“克强经济学”的正式落地。

### 三

改革的决心和信心在传递。2013年9月10日，李克强在大连与出席夏季达沃斯论坛的中外企业家代表举行对话交流，《21世纪经济报道》就以《李克强总理系统阐述“克强经济学”》为题援引专家观点认为，李克强对改革需要做些什么有非常清晰的想法。他的讲话解释了中国想做的事情，其中包括进行结构性改革、实现软着陆等。

从李克强的谈话中可以看出，未来中国经济体制改革主要有三个核心内容：首先，经济体制改革的关键是要处理好政府和市场、社会的关系。就是市场能做的就让市场去做，社会可以做好的就让社会去做，政府管好自己应该管的事情，让市场发挥应有的作用，激发更大的活力。第二，要营造公平竞争的市场环境。政府该放的权要放到位，该管的事还要管好。第三，改革的目的是要让广大人民群众享受改革的成果，让他们有基本的生活保障，让他们能够不断提高生活品质。

新一届中央领导集体正对新一轮改革进行着总体设计，那也是中国的“新改革经济学”瓜熟蒂落的时刻，这让公众对即将召开的十八届三中全会满怀憧憬。



## 张曙光 贪官受审揭开贿选院士黑幕

2013年9月10日，原铁道部运输局局长、副总工程师张曙光被控受贿4755万余元的案件，在北京市二中院公开审理。张曙光当庭认罪，称其受贿款是用来满足情人的需要，部分受贿款用来参评院士使用。这可真是拔出萝卜带出泥。中科院学部工作局发表声明说，在张曙光参选院士过程中，中科院未曾收到关于“花钱参评”的相关投诉。复旦大学张涛甫撰文直言，看似巧妙的语言游戏背后，科技官僚机构的搪塞用意昭然若揭。中科院的这种做法是极不负责任的。作为张曙光涉嫌受贿案的“案中案”，张曙光索贿2300万为参选院士铺路，如今成为了一个独立的公共事件。囿于张曙光的只言片语，我们无从窥见“用钱买院士”的完整链条，但这恰恰是各方最应追问的地方。



## 于建嵘 社科院教授自带干粮挂职贵州贫困村

2013年9月15日，中国社会科学院社会问题研究中心主任于建嵘教授从北京出发，奔赴贵州省兴义市则戎乡某村任村主任助理，暂定挂职时间为2年。在全国党政机关如火如荼开展转作风、整四风、践行群众路线活动的形势面前，于建嵘此举算得上学者型的转作风、走群众路线了，而他的“走基层”不但纯属自发行为，而且明确表态任职期间“绝不会要当地一分钱”，他和他的团队将在纳具村建立培训基地，指导乡村建设。学者、名人挂职并不鲜见，而这一次作为一名研究者，他选择去乡村一线挂职村主任助理，这个不需要组织任命的最小的“官职”背后却维系着一个巨大的、绕不过去的乡村建设话题。这是一种真正的“走基层”。于建嵘开了一个好头。



## 刘娟 女港商联手央企骗国资案真相大白

近日，女港商刘娟陕西“掘金”，联手央企骗国资的内幕经由多家媒体报道，开始大白于天下。一个普普通通的女打字员，能把中化工程集团、延长石油等大型国企玩于股掌之中，让他们俯首听命，为其骗取国资和打劫民企充当开路先锋，让人叹为观止。据经济参考报2013年6月21日报道，陕西省纪委目前已经介入调查。对此，凤凰网评论专栏作家笑蜀认为，有官和官商左右护驾，刘娟当然所向披靡。但没有法治，没有政治文明，再强大的官商关系都保不了你的人权和财权。想当年周正毅、黄光裕、袁宝璟，哪一个政府背景不比刘娟更强百倍？不要以为靠着烧钱就可以混进权贵俱乐部，再肥的猪也还是猪，而且越肥越容易被当作猎物。



## 吴有水 申请社会抚养费信息公开

近日，一篇标题为“年收200亿超生罚款或成放开二胎最大阻力”的报道引起了人们的关注。报道的起源是2013年7月11日，“世界人口日”当天，浙江律师吴有水向全国31省财政、卫计部门申请公开当地上一年度社会抚养费收支及审计情况。申请提交一个月后，31个省级计生委及财政厅（局）共62家单位，一半根本未作答复。按照国家计生委有关规定，违规超生的公民，要向计生部门缴纳社会抚养费，并纳入财政预算管理。在此次信息公开申请中，已告知总额的九家财政厅社会抚养费收入总额累计90亿元，其中最高的为24亿元。现实情况是，这笔金额巨大的钱款无论征收还是使用都欠透明，不仅没有一个省份公开这笔费用的预算情况或用途，这笔钱甚至成为基层政府食利自肥的重要手段。



**直播又是一堂生动的法治课，让那些自诩职位高、“有背景”、想以身试法的官员，少些邪念、少些张狂**

» 2013年9月22日，备受关注的薄熙来受贿、贪污、滥用职权一案在济南中院做出一审宣判。《学习时报》撰文指出，薄熙来案件的公开审理为广大党员干部敲响了警钟，要求党员干部要坚决破除“四风”，要坚决维护党纪国法的权威，要筑牢反腐防线，自觉保持“为民务实清廉”的本色。

**现在有一部分干部，热衷于自我设计，为自己的升迁设路线图、排时间表……自己的本职工作却抛在九霄云外**

» 在2013年8月28日召开的全省组织工作会议上，湖南省委书记徐守盛表示，“一把手”的岗位绝不能滥竽充数，绝不能搞平衡照顾，一定要慎重选择、比较择优。从2013年下半年开始，湖南将实施对县（市、区）党委一把手跨市州交流。



**上任借了钱搞工程、搞项目，有口碑也有政绩；本届政府绝不能勒紧裤腰带还债。**

» 在谈到地方债偿还问题时，一些领导如是说。审计署审计表明，2011年底全国地方融资平台债务共计10.73万亿元，2013年早些时候审计署对一些地方政府再次进行了审计，个别地方债务率高达189%。

**不在于对执行制度者的表扬，而在于对违反制度者的追究。**



» 2013年8月20日，上海市委书记韩正在上海市委常委会群众路线教育实践活动第五次专题学习会上如是说。按照部署，上海市针对这次教育实践活动中本市基层干部群众反映比较集中的问题，出台一批切合本市实际的制度。目前，已经梳理出33项制度建设任务，成熟一个出台一个。

**打招呼没有正能量、送东西没有好印象、帮那些打着我旗号的人办事没有好回报，大家与我一起来反对。**



» 2013年8月22日，履新不久的江西省委书记强卫在江西省委十三届七次全体（扩大）会议上开诚布公地讲出了自己的“三烦”、“三反”：烦恼和反感通过各种关系打招呼要求提拔；烦恼和反感给他送东西；烦恼和反感打着他的旗号谋取利益。

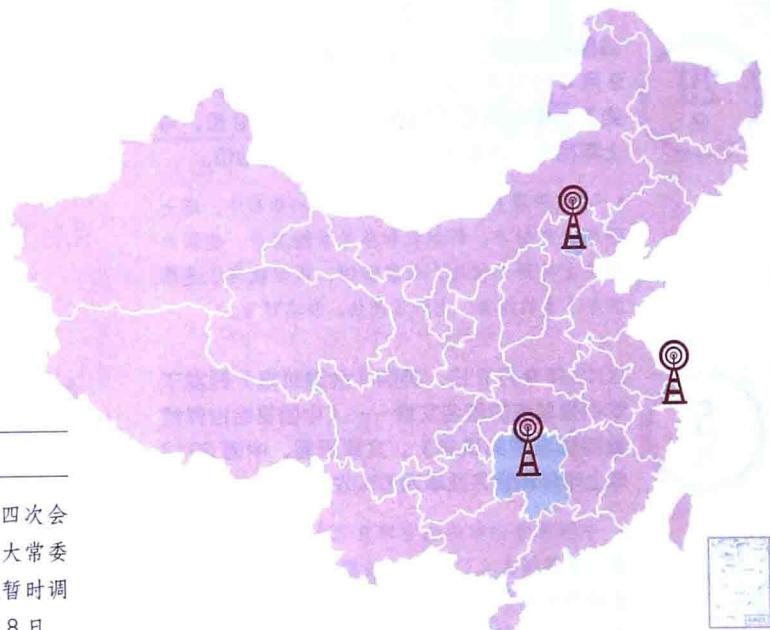
### 499次刚刚好，再来一次就危险

» 2013年9月9日，最高人民法院、最高人民检察院联合出台《关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件的司法解释》，规定利用信息网络诽谤他人，同一诽谤信息实际被点击、浏览次数达到5000次以上，或者被转发次数达到500次以上的，应当认定为刑法第246条第1款规定的“情节严重”，可构成诽谤罪。消息在微博上引发极大反弹，有人吐槽，有人疑虑。



**香港没有5%的关税和17%的增值税，没有15%的医院加价，流转费用也不会达到20%，加上这些药价自然会高。**

» 针对最近内地有些药价比香港贵的热议，国家发改委价格司副巡视员郭剑英2013年9月7日在“2013北大卫生经济论坛”上如是表示。郭剑英透露，“在政府管制范围内的300多种外企原创药中，80%的价格确实高于韩国、中国香港、中国台湾，但70%低于欧美和日本”。



## 国务院批准设立上海自由贸易试验区

2013年8月30日，十二届全国人大常委会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了全国人大常委会关于授权国务院在中国（上海）自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批的决定。2013年9月8日，国务院副总理马凯在2013国际投资论坛上表示，将加快中国（上海）自贸试验区等改革开放先行先试区的建设。2013年9月29日，自贸区管委会正式揭牌。根据商务部发布的消息，上海自贸区范围涵盖上海市外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等4个海关特殊监管区域，总面积为28.78平方公里。作为我国新形势下推进改革开放的重大举措，自贸区建设被誉为中国的“第二次入世”。此前，中国已经建立了与自贸区类似的六类特殊经济园区，包括保税区、保税物流区、保税港区等，但上海自贸区是第一个真正意义上的自由贸易区。

## 2015年全国所有市县公开“三公”经费

财政部日前发出通知，在全面公开省级预决算及“三公”经费的基础上，各省应于2015年之前，在省内所有县级以上政府开展包括财政预决算、部门预决算及“三公”经费预决算等方面的工作。其中，2013年各省应至少选择20%的地市级和县级地区，开展“三公”经费预决算公开工作；2014年所选地区应至少达到省内同级政府数量的50%。2013年7月，国务院办公厅发布《关于印发当前政府信息公开重点工作安排的通知》，主要是对省级和省以下“三公”经费公开作出了明确的要求。财政部在此基础上，对省以下预决算公开又提出具体要求。在2015年之前，市县级政府全部公开预决算和“三公”经费，意味着在“十二五”期间，我国各层级政府的公共财政支出将实现全公开。

## 北京拟征收交通拥堵费引波澜

2013年9月2日，北京市环保局发布《北京市清洁空气行动计划（2013—2017年）重点任务分解措施》，明确要求交通委和环保局牵头规划低排放区，研究制定征收交通拥堵费政策。消息一出，立即引发热议，更有部分媒体将此事曲解为“全国将收拥堵费”引得环保部负责人专门出来辟谣。可以确定的是，肯定不会全国开征拥堵费，但北京征收交通拥堵费已板上钉钉，收费标准将借鉴新加坡的收费模式。世界各国解决交通拥堵的方法多种多样，为何北京盯着收费不放？《中国青年报》提出了更深层次的问题——交通拥堵费实际上是让车主为政府的错误埋单。

## 邵阳发短信求市民“给好评”凭通话记录可领300元

据新京报2013年9月10日报道，很多湖南邵阳市民这两天都接到一条短信，开头是：“邵阳人要说邵阳好，家乡才能真的好”。短信是邵阳市社会管理综合治理委员会办公室发来的，短信称，请接到省里民意调查电话，同时给出了客观公正、积极评价的市民，凭通话记录可以领取误工补贴300元。针对网民和媒体反映“邵阳发短信求市民配合民调，说好话给补贴”的问题，邵阳市官方对外透露，获悉舆情后，他们对发短信的该市综治办提出严肃批评，责成作出深刻检查。目前，邵阳当地已发出叫停的紧急通知，并要求立即纠正、坚决杜绝类似的相关做法，不得出台任何干扰民意的措施。

29  
名

总部设在瑞士日内瓦的世界经济论坛 2013 年 9 月 4 日发布《2013-2014 年全球竞争力报告》，中国内地的竞争力排名为第 29 位，与上年持平，在金砖国家中仍保持领先地位。

» 在这份覆盖全球 148 个经济体的报告中，瑞士继续位列榜首，新加坡和芬兰紧随其后。德国的排名上升两个位次，位居第四，美国扭转了连续四年下滑的趋势，上升了两位，排名第五。

5  
%

2013 年 9 月 9 日，英国《金融时报》刊发了李克强总理的署名文章——《中国将给世界传递持续发展的讯息》。文章透露，中国 2013 年上半年调查失业率为 5% 左右。

» 中国官方公布的失业率自 2010 年第三季度以来一直保持在 4.1%。不过长期以来经济学家们一直抱怨说官方数据统计的是城镇户口人群，没有统计构成劳动力主力的外来工的失业率情况。

57.99  
亿元

“2012 年城镇保障性安居工程跟踪审计结果”显示，10.84 万户不符合保障条件的家庭，违规享受保障性住房实物分配 3.89 万套、领取租赁补贴 1.53 亿元。

» 审计发现，57.99 亿元保障性安居工程专项资金被挪用；34 个项目代建企业等单位违规出售保障性住房 1.83 万套；5333 套住房被违规用于拆迁周转、转借出租等。

5.5  
%

2012 年我国文化及相关产业法人单位增加值的测算结果显示，2012 年文化产业法人单位增加值与 GDP 的比值为 3.48%，按同口径计算，比上年增加 0.2 个百分点；文化产业对当年经济总量增长的贡献为 5.5%。

» 2012 年，我国文化产业法人单位实现增加值 18071 亿元，按同口径和现价计算，比上年增长 16.5%，比同期 GDP 现价增速高 6.8 个百分点。

500  
亿元

《重庆市大数据行动计划》提出，到 2017 年，重庆要将大数据产业培育成全市经济发展的主要增长极。

» 具体内容包括打造 2-3 个大数据产业示范园区，培育 10 家核心龙头企业、500 家大数据应用和服务企业，引进和培养 1000 名大数据产业高端人才，形成 500 亿元大数据产业规模，建成国内重要的大数据产业基地。

33.7  
%

《中国分省企业经营环境指数 2013 年报告》显示，2012 年有 33.7% 的企业将政府行政管理方面的问题列为首要障碍，这一比例 2008 年只有 29.3%。

» 按照对企业经营环境影响程度排列，排在政府行政管理因素之后的依次为：企业税费负担（30.3%）、人力资源供应短缺（16.1%）、金融服务不到位（14.3%）、企业经营的法制环境（3.7%）。

7542  
亿元

中国电子商务研究中心发布的数据显示，2013 年上半年中国网络零售市场交易规模达 7542 亿元，同比增长 47.3%；占社会消费品零售总额的 6.8%，年底有望突破 7%。

» 截至 2013 年上半年，中国 B2C 网络零售市场，天猫以 50.4% 份额排名第一；京东名列第二，占据 20.7% 份额；位于第三位的苏宁易购占据 5.7% 份额。

753.1  
亿元

《中国互联网发展报告（2013）》显示，2012 年中国互联网广告市场规模为 753.1 亿元，较 2011 年增长 46.8%。

» 其中，2012 年移动营销市场规模为 63.5 亿元，较 2011 年增长 162.4%。截至 2012 年 12 月底，中国网络视频用户数量增至 3.72 亿，年增长率达 14.5%，在网民中的使用率由上年底的 63.4% 提升至 65.9%。

5395  
亿元

银监会数据披露，2013 年上半年，全国商业银行不良贷款为 5395 亿元，比年初新增 467 亿元。

» 其中，江苏、浙江、山东分别为 182 亿元、94.4 亿元、34.15 亿元，合计 310.55 亿元，为全国的 64% 左右，仅山东和江苏两省便占全国的 46% 左右。

4.5  
万亿元

继《“十二五”节能环保产业发展规划》之后，2013 年 8 月 1 日，国务院印发《关于加快发展节能环保产业的意见》，明确了今后 3 年的发展目标，包括节能环保产业产值年均增速在 15% 以上。到 2015 年，节能环保产业总产值达到 4.5 万亿元，成为国民经济新的支柱产业。

» 另据《国家环境保护“十二五”规划》，“十二五”期间，全社会环保投资需求约 3.6 万亿元，约占同期 GDP 比重的 1.4% 左右。这一数字是“八五”时期投资额的 27 倍。

# 目录

## 趋势报告

### 002 “新改革经济学”与中国经济奇迹“第二季”

十八届三中全会召开在即，“新改革经济学”的基本框架趋于成形……

## 政策报告

### 042 “克强经济学”的本质就是“新改革经济学”

“克强经济学”成为热词，反映了公众对新一届政府进一步释放改革红利的期待……

### 057 群众路线教育实践活动为三中全会做了政治上的准备

在新的形势下，一切为了群众、一切依靠群众，仍然是我们须臾不可离开的法宝……

### 084 中国经济“三期叠加”：换挡期、阵痛期、消化期

中国经济正面临着近年来少有的错综复杂局面，前所未有的呈现出增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的阶段性特征……

## 案例报告

### 100 底特律破产对中国城镇化的五大警示

中国会不会出“底特律”？其失败的教训对我国城镇化建设有何启示？他山之石，可以攻玉……

### 115 跳出中等收入陷阱：打造中国经济升级版是关键

对中国来讲，中等收入陷阱的挑战实质上是对经济体制转型和发展方式转变的挑战……

# PUBLIC OPINION

## 舆情报告

- 134 从 11 次政治局会议、8 次集体学习、22 次国务院常务会议看中央领导关注什么

盘点历次会议和集体学习，新一届政府的施政思路正逐渐呈现……

- 155 念好中国经济新“三字经”：宏观稳、微观活、社会托

宏观、微观、社会政策是一个有机整体，相辅相成……

# DATA

## 数据报告

- 164 中国经济中速增长核心数据看点

中国经济正在步入从高速增长到中速增长的阶段转换时期……

- 176 省区经济四大梯队新观察

数据显示，在我国经济转型升级的关键时期，地方经济增长面临着巨大压力……

## 图表索引 CHART

“新改革经济学”与改革逻辑框架图	006
党的十八大以来习近平在多个场合谈改革	009
历届三中全会改革回顾	011
中国特色社会主义和中国梦宣传教育系列报告会	034
部际联席会议制度图解	039
IMF列举中国经济面临的风险	045
新一届国务院常务会议部署转变职能和行政审批改革情况一览	049
利率市场化进程	051
2013年两会后李克强七谈城镇化	053
李克强召开5次经济形势座谈会	054
中央关于“党的群众路线教育实践活动”的部署	058
新华社“党的群众路线教育实践活动”系列评论	060
八项规定出台半年中共改作风路线图	065
七个要“着力”解决的问题	067
进一步落实八项规定的“八个要”	068
《人民日报》评论部“党的群众路线新思考”系列评论	069
七常委联系点在哪里	069
七常委“走群众路线”讲话摘要	071
部分省区市一把手群众路线教育实践活动联系点一览	073
央媒聚焦安徽群众路线教育实践活动	074
广东省委加强作风建设的11项承诺	077
江西干部进基层“五访纳谏”	078
云南群众路线教育实践活动重点解决的问题	081
部分省市“十二五”中期评估重点一览	090
环保部“十三五”规划课题研究	097
底特律破产相关数据	101
2004和2012年底特律主要税收收入情况比较	103
2012年底特律主要财政支出项目占比情况	106
2005—2012年底特律市实际赤字情况	107
我国主要资源单一型或产业单一型地区情况	108
2013年上半年地方债务还在快速扩张	110
盘点中国正在衰落的10大城市	113
各部委及中央单位与城市建设相关的评奖	121
改革开放以来生态建设的主要指导思想	122

环境保护部生态示范建设概念流变	124
国内近年来被曝光的绿化腐败案件	125
北京向 PM2.5 亮剑	126
江苏全国生态文明建设主要内容	132
11 次中央政治局会议列表	135
人民日报发表系列评论员文章论学习贯彻党的十八大精神	136
中国纪检监察报四论持之以恒反对“四风”	137
人民日报三论把握教育实践活动三大关系	137
人民日报五论做好当前经济工作	138
中央政治局 8 次集体学习列表	141
22 次国务院常务会议时间表	141
人民日报九论同心共筑中国梦	146
新华社三论学习贯彻习近平总书记在全国宣传思想工作会议重要讲话	148
《人民日报》和新华网就当前经济形势发表系列评论	156
2005—2013 年上半年 GDP 情况	165
GDP 增速线性预测	169
亚洲主要经济体 1981—2030 年 GDP 平均增长区间预测	170
1981—2011 年三大需求拉动 GDP 增长百分点情况	171
1990—2011 年三大产业拉动 GDP 增长情况	172
2002—2012 年 GDP 年均增长率	174
2002—2013 年上半年东中西部地区 GDP 平均增长率	174
2013 年上半年地区 GDP 增速排名情况	177
2013 年上半年广东、江苏、山东三次产业情况	177
5 万亿级地区 GDP 增长情况	178
3 万亿级地区 GDP 增长情况	179
2013 年上半年浙江、河南、河北消费和投资情况	179
2 万亿级地区 GDP 增长情况	180
2013 年上半年京沪三次产业情况	180
2013 年上半年湖北工业增加值分类别增长情况	180
2013 年上半年京沪服务业分行业增长情况	182
安徽省 2013 年上半年工业情况	182
1 万亿级省（区）市 2013 年上半年消费、投资情况	183
城市政府财政透明度无一及格	184
地方债务成信息“盲区”	184
1 万亿地区 GDP 增长情况	185
深圳读书月 2013 年 8 月“月度好书榜”	186