

2004年龙岩市领导干部论坛文集(上)

中共龙岩市委办公室 编

2004 年龙岩市领导干部论坛文集(上)

加强党的执政能力建设篇

中共龙岩市委办公室 编

主 编:陈建寿

副主编:廖德槐

张树淳

编 辑:曾庆腾

王小庆

肖贺钦

江敬荣

赖永刚

前 言

党的十六届四中全会是我国改革发展处在关键时期召开的一次极其重要的会议,对于提高党的执政能力、全面推进党的建设新的伟大工程和全面建设小康社会、实现中华民族的伟大复兴,具有重大的现实意义和深远的历史意义。这次会议通过的《关于加强党的执政能力建设的决定》是深入贯彻落实“三个代表”重要思想和十六大精神的重大战略举措,是加强党的执政能力建设的行动纲领,也是推进党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义事业的科学指南。为深入学习、贯彻党的十六届四中全会精神,全面加强党的执政能力建设,主动融入海峡西岸经济区建设,扎实推进闽粤赣边联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽建设,去年11月,市委先后召开了人大系统、政协系统、县(市、区)委书记、乡镇党委书记执政能力建设座谈会;从11月30日开始,又利用4个晚上和1个上午的单位时间举办了2004年龙岩市领导干部论坛,共有11位市委常委和8位市直部门领导作了发言。在这次论坛中,各级各部门积极参与,涌现了一批质量较高、理论性和实践性兼具的论坛文稿,对推动工作具有较强的指导意义。为使这些论坛成果进一步应用于工作实践当中,我们对这些文稿进行了编辑整理,汇集成

册,以供各级各部门参阅。由于文稿数量较多,我们将稿件整理成上、下两册。上册以加强党的执政能力为主题,下册以建设闽粤赣边生态型经济枢纽为主题。由于时间仓促,在编辑中如有出现疏漏,敬请批评指正。

编者

2005 年 4 月

目 录

- 1、努力把正在做的事做好 张燮飞(1)
- 2、建设生态型经济枢纽与提高执政能力的思考 刘赐贵(10)
- 3、从加强党的执政能力建设高度 充分认识新时期
 人民政协工作的重要性 杨金龙(19)
- 4、加强领导干部的培训工作 提高领导干部的执政能力和水平
 林仁芳(23)
- 5、按照加强党的执政能力建设的要求 不断提高纪律检查
 工作五种能力 刘晓东(30)
- 6、以深化审批制度改革为突破口 全面提升政府施政能力
 江棣章(43)
- 7、认真贯彻十六届四中全会精神 努力提高党领导社会主义
 先进文化建设的能力 陈 雄(53)
- 8、以执政能力建设为重点 努力为全面加快龙岩发展
 提供组织保证 陈万里(65)
- 9、努力提高政法机关执法能力 为经济社会的发展提供
 更加有效的服务 杜乔元(77)
- 10、建设生态型经济枢纽必须做强做大非公有制经济
 黄海英(86)

- 11、关于制度建设与提高地方党委执政能力的几点思考
..... 陈建寿(97)
- 12、关于海峡西岸经济区建设中国防建设地位作用的
 几点思考 邹卫国(111)
- 13、关于提高地方党委科学执政、民主执政、依法执政
 水平的思考 黎梓元(120)
- 14、增强执政能力 办人民满意的高等教育 李金莲(127)
- 15、群众工作能力:基层党组织执政能力强弱的集中体现
..... 郭舒帆(131)
- 16、切实转变发展理念 走生态型可持续发展路子
..... 温锡浩(135)
- 17、积极参与海峡西岸经济区建设 致力做强做大上杭
 县域经济 张斯良(142)
- 18、夯实基层基础是县级党委加强执政能力建设的关键
..... 严金静(148)
- 19、加强地方党委执政能力建设的思考 谢小建(153)
- 20、完善工作机制 加强抓工作落实的能力建设
..... 林兴禄(160)
- 21、提高驾驭市场经济能力 促进长汀尽快形成经济增长极
..... 卢德明(166)
- 22、着眼发展 加强党建 努力提高驾驭全市
 经贸工作的能力 吴振华(176)
- 23、发展文化生产力 做强做大我市文化事业 张耀清(182)
- 24、准确定位 把握机遇 实现招商引资新跨越 ... 王建生(186)
- 25、为加强党的执政能力建设 党校应发挥好三方面作用
..... 李启钰(192)

- 26、以加强党的执政能力建设为重点 推进机关党的建设走前头
..... 黄笃森(197)
- 27、加强机关党建 提高执政能力 廖汉铭(203)
- 28、把发展经济作为提高乡镇党委执政能力的第一要务
..... 邱清宇(208)
- 29、从协调四个关系中提高构建和谐乡村社会的能力
..... 邱善辉(213)
- 30、以人为本 理顺体制 大力加强乡镇执政能力建设
..... 阙启旺(217)
- 31、乡镇党委应找准执政能力建设的着力点 邱笑玲(222)
- 32、坚持科学决策观 提高基层党组织执政能力
..... 钟日朝(228)

努力把正在做的事做好

张燮飞

加强党的执政能力建设,是一个理论课题,更是一个实践问题。提高党的执政能力,需要理论指导,更要通过实践,在实践中锻炼、提高和检验执政能力,这是加强执政能力建设的一条重要途径。学习贯彻党的十六届四中全会精神,提高党的执政能力,必须联系工作实际,着眼于正在做的事,努力把正在做的事做好。当前,我们正在做的事情就是抓住机遇,加快发展。具体而言,就是紧紧抓住全省建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区的历史性机遇,把龙岩建设成为闽粤赣边联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽。

一、深化对发展新定位的认识,做好通过艰辛努力实现目标的思想准备

把正在做的事做好,要求各级领导干部进一步深化对建设生态型经济枢纽这一发展新定位的认识,把思想统一到市委二届七次全会精神上来,提高落实这一战略决策的自觉性,做好通过艰辛努力实现目标的思想准备。

建设生态型经济枢纽的新定位,是龙岩发展思路的新突破、新

概括。坚持与时俱进,不断深化完善发展思路,是加快龙岩发展的重要前提。改革开放以来,龙岩历届党委、政府敏锐地把握各个发展时期的新机遇、新挑战,因应时变,提出了相应的发展战略和目标,体现了各个时期、各个发展阶段的不同要求和特点。1978年,在GDP只有5亿多,财政收入才8千多万元的情况下,地委、行署提出了吃饱饭,上工业的发展思路,这是根据形势变化,适时调整区域发展思路的重大决策,体现了当年领导层的眼光和魄力。龙岩撤地设市后,整个经济社会发展水平上了一个新台阶。面临着新的发展形势,1998年,市委一届三次全会提出了“把龙岩建设成为闽粤赣边的交通枢纽、连接沿海与内地的经济繁荣带、福建西部初步现代化的中等城市”的发展定位。2003年,市委二届五次全会根据党的十六大的决策部署,又提出了“到2017年比全国提前三年实现全面建设小康社会目标,力争走在全国革命老区前列”的目标定位,提出了“走生态型经济发展路子,建设生态经济强市”的发展取向。今年,市委二届七次全会在继承的基础上,牢牢把握发展新机遇,创造性地提出了在建设海峡西岸经济区的大局中,把龙岩建设成为“闽粤赣边联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽”的发展新定位。这一发展新定位,把龙岩放在更大的区域空间进行谋划,凸显了龙岩在海峡西岸经济区建设大局中的功能作用、经济地位,明确了龙岩经济社会发展的特征、内涵和取向,是市委对历届党委、政府提出的发展思路进行深化、完善的结果。

建设生态型经济枢纽的新定位,是全市各级组织和广大干部群众智慧的结晶。海峡西岸经济区的建设,不仅给龙岩经济社会各个方面、各个领域带来强烈的冲击和挑战,同时又给龙岩带来一系列难得的发展新机遇。能否抓住当前的发展机遇期,实现更快、更好的发展,关键就看我们能否在建设海峡西岸经济区的大格局

中,找准自己的战略定位,明确自己的发展思路,把龙岩的区位、地缘、自然和人文优势,更多、更好、更快地转化为发展优势。今年4月份起,市委在全市组织开展了“树立和落实科学发展观,努力实现‘十五’计划,为建设海峡西岸经济区作贡献”的活动,各级各部门尤其是各级领导干部紧紧围绕如何抓住海峡西岸经济区建设的新机遇,推动龙岩向更高层次发展,进行认真思考,深入讨论,提出了许多建设性的意见和建议。市委多次召开常委会,对龙岩在建设海峡西岸经济区中的发展定位进行分析论证,先后提出了“全面实施闽粤赣边的交通枢纽建设、连接地带的新兴经济成长区建设、海峡西岸次中心城市建设”,“把龙岩建设成为闽粤赣边经济枢纽城市、海峡西岸生态经济区、临海经济增长极”的发展思路。在全市上下的共同努力下,经过反复研究和论证,市委二届七次全会才形成并通过了在建设海峡西岸经济区的大局中,把龙岩建设成为“闽粤赣边联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽”的发展新定位。这一新定位,凝聚了全市各级组织和广大干部群众的智慧和力量,体现了各级组织和广大干部群众对龙岩发展高度负责的责任意识,以及求发展的强烈愿望。

建设生态型经济枢纽的新定位,是对龙岩新一轮发展战略目标的科学把握。市委提出建设生态型经济枢纽的发展新定位,不是应急之作,而是审时度势的发展需要;不是文字游戏,而是因应时变的战略思考。这一发展新定位,不仅充分体现了与时俱进的本质,而且进一步落实了科学发展观的要求,它是在科学发展观的指导下,根据省委建设海峡西岸经济区的战略决策和总体要求,立足闽西比较优势,着眼全局和未来发展作出的战略选择。新定位的提出,有现实条件、有实践基础、有发展前景,龙岩闽粤赣边交通枢纽地位的形成为之奠定了坚实的基础,主导产业的发展为之提

供了积极的条件,生态型发展理念的确立为之拓展了广阔的空间。新定位力求以现代化交通运输体系为基础,以中心城市为依托,以主导产业为支撑,以生态发展理念,构建一个与沿海发达地区相互融合、相互辐射,对闽南、粤东、赣南周边城市有较强吸纳与扩散能力,人流、物流、资金流、信息流聚集明显,人与自然和谐发展,社会经济系统与生态系统良性循环的区域经济社会发展体系,符合区域经济发展的规律,符合闽西的发展实际,符合闽西人民的根本愿望和利益。当前,新定位已经得到全市广大干部群众的支持,已经在凝聚人心、鼓舞士气、推动工作、加快发展上产生了初步效应,将对今后闽西发展起着决定性的作用。

建设生态型经济枢纽,是一个极具挑战性的长远战略目标,是一项极其艰巨、极其繁重的任务,需要聚万众之心,纳各方之策,举全市之力。各级领导干部一定要统一思想,统一行动,主动按照生态型经济枢纽建设的战略决策和总体要求,结合实际,把握工作重点和关键,制定发展举措,推进建设进程。一定要努力改进领导方式和工作方法,坚决克服沿用固有思维定势、传统思路、习惯套路开展工作,切实从主观主义、经验主义、形式主义的束缚中解放出来,与时俱进,注重创新,不断提高工作质量和工作效率。一定要继续发扬艰苦奋斗的优良作风,对可能出现的困难估计得更充分一些,把应对的措施考虑得更周全一些,顺时应势、求真务实,咬紧牙关、破难攻坚,积极主动、奋发有为。实现新的发展目标,需要我们这一代人付出比任何时候都更加艰辛的努力。

二、清醒认识闽西发展的现状,认清影响闽西发展的主要障碍

只有认清现状,突破障碍,才能有的放矢,实现更快更好的发展。建设生态型经济枢纽,既要提高认识,看到龙岩的比较优势,更要正视差距,认清影响闽西发展的主要障碍。当前,龙岩建设生

态型经济枢纽的工作思路基本形成,闽粤赣边交通枢纽的地位基本形成,加速开放的态势基本形成,服务发展、竞求发展、加快发展的工作氛围基本形成,所有这些,为龙岩新一轮发展打下了较好的基础。但同时我们也要清醒地看到,我市经济社会发展中还存在一些不容忽视的矛盾和问题,与周边地区相比、与建设生态型经济枢纽的要求相比,还存在一定的差距。一是发展速度与周边地区相比仍有差距,2004年GDP增速低于南平、三明和毗邻的梅州、赣州。二是结构调整力度与预期目标相比有差距,三次产业结构调整的任务还很繁重,非公有制经济占国民经济的比重低于沿海,城乡结构低于全省平均水平。三是增长方式与加快发展的要求不相适应,生产经营方式比较粗放,集约化程度不高,产品科技含量、附加值比较低,消耗高、资源浪费、环境污染问题比较突出,资源约束矛盾和环境保护压力比较大。四是社会管理与加快发展的要求相比有差距,一些领域改革相对滞后,激励约束机制不健全,行政成本较高。造成这些问题,产生这些差距,原因是多方面的,从深层次看,主要是干部队伍的思想作风问题,是领导干部的责任意识问题。十六届四中全会《决定》指出了党面对新形势新任务存在着五个方面不符合、不适应的问题,这些问题在我市各级组织和领导干部中也不同程度地存在,其中一些党员干部事业心和责任感不强这个问题显得尤为突出。主要表现为,求稳怕乱,瞻前顾后,默守陈规,只顾眼前利益,只顾自身利益,工作缺乏积极性、主动性和能动性;工作作风不实,说的与做的不一致,思与行不统一,雷声大雨点小,光打雷不下雨,不愿抓落实,不敢抓落实,不善抓落实;宗旨意识淡化,群众意识淡漠,脱离实际,脱离群众,高高在上,不深入基层,不关心群众的生产和生活,对群众反映的问题能推则推,甚至长期不予解决,等等。领导干部责任意识不强的问题,虽然只是

存在于少数部门、少数领导干部中,但影响极坏,危害极大,是与党的宗旨和性质相违背的,是同人民群众的利益格格不入的,是影响我市加快发展的主要障碍。由于责任意识不强,致使一些本来可以做好的事情没有做好,一些本来应该解决的问题久拖不决,一些本来可以及时化解的矛盾没有及时化解。认清影响闽西发展的主要障碍,解决领导干部责任意识不强的问题,是提高党的执政能力,推进生态型经济枢纽建设中一项紧迫而又重大的任务。

三、树立和强化领导责任意识,积极营造推动闽西发展的良好责任氛围

把我们正在做的事做好,关键是要解决影响发展的主要障碍,抓住问题的主要矛盾,从强化责任入手,解放思想,端正作风,不断增强领导干部求发展的责任感和使命感,在全市上下营造一个人人想发展、人人谋发展、人人为发展的良好责任氛围。

一要强化责任意识。领导就是责任,领导就是服务。强化领导干部的事业心、责任感,是加强党的执政能力建设中的关键性、基础性工作。各级领导干部分别担当着一个地方、一个部门、一个单位的领导职责,其领导素养的高低、领导责任履行的好坏,直接关系到各级各部门事业的兴衰成败,直接关系到我市建设生态型经济枢纽目标的实现与否。有责任心的领导干部,能够积极主动地、创造性地开展工作,不懂的可以变懂,外行的可以变成内行,缺乏条件的可以创造条件。如果全市广大领导干部都有强烈的责任意识,都能在各自的工作岗位上恪尽职守,勇担责任,那么再多的问题、再大的困难都能得到解决。各级领导干部要切实增强责任意识,在其职,谋其政,居其位,尽其责,勇于负起责任,敢于承担责任,认真履行职责,以对党对人民高度负责的精神,认真把正在做的事做好。要把加强思想教育作为增强领导干部责任意识的关

键,以即将开展的党员先进性教育活动为载体,通过党性教育、宗旨教育,使广大党员干部特别是领导干部牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观,坚持正确的权力观、地位观、利益观,始终发挥先锋模范作用,始终走在时代前列,始终保持先进性,不断提高政治水平、思想水平和领导水平,不断提高执行市委重大决策部署的自觉性,不断增强加快发展的责任感和使命感。要把加强领导作风、工作作风建设作为提高干部责任意识的重要途径,认真贯彻执行党的民主集中制原则,做到局部利益服从整体利益,眼前利益服从长远利益,保持全市上下在政治上、组织上和行动上的高度统一;大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风,脚踏实地、埋头苦干,认认真真、扎扎实实地抓好各项工作,不断解决基层和群众急需解决的实际问题。

二要加强制度体系建设。制度建设更带有根本性,要加大制度建设的力度,不断健全完善责任制度体系。当前,一些工作得不到落实,一些问题得不到及时有效解决,一个主要的原因是工作责任制不配套、不完善。我们讲责任心,讲健全各项责任体系,最要紧的是通过干部人事制度的改革完善,促进工作责任落实。近年来,我市积极推进干部人事制度改革,实行了公开考试、竞争上岗、任前公示等制度,在调动干部工作积极性,增强干部工作责任感方面取得了明显成效。我市经济发展最困难、条件最差的长汀县,经过几年的努力,已经出现了令人振奋的喜人的发展态势。该县建立了一整套行之有效的制度体系,推行了六项干部人事制度改革,其中最重要的是制定了干部能上能下的制度。对干部如何“下”的问题,建立了一系列考核制度,对责任落实不到位、政绩落后的领导干部动真格。按制度规定,每季度考核一次,前三名的乡镇领导到县介绍经验,倒数三名的部门、乡镇查找原因,进行整改;连续两

次倒数三名的部门、乡镇,取消评先评优资格,取消单位推荐干部资格;连续两年未完成预定工作目标的,单位正职自行辞职。这一制度的执行,充分调动了领导干部的工作积极性和创造性,有效地提高了领导干部的责任意识,增强了领导干部的工作责任感,形成了干事、创业、为民的良好责任氛围。长汀现象给了我们重要启示,加快发展,关键在党,关键在人,关键在责任落实,必须抓紧建立健全干部管理制度,将干部工作实效作为责任制考核的重要内容,促进优秀人才能够脱颖而出,保证把那些政治上靠得住、工作上有本事、人民群众信得过的干部选拔到各级领导岗位上,形成一个朝气蓬勃、奋发有为、勇担责任的领导层,为科学执政、民主执政、依法执政提供坚强的组织保证。

三要健全完善监督体系。增强责任意识,形成推进加快发展的良好责任氛围,不光要有制度,还必须完善监督体系,在落实责任的过程中加强监督,保证领导干部把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。近年来,许多责任得不到落实、制度得不到执行的现象一再表明,缺少有效的监督是产生工作失误、办事拖拉的主要原因。要认真分析加快发展中出现的新问题、新矛盾的特点和规律,总结带共性的规律性的东西,找出在监督方面存在的薄弱环节,努力建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的监督机制,保证各项工作真正落到实处。要把党内监督与党外监督结合起来,构建党政监督、法律监督、民主监督、舆论监督、群众监督相结合的监督体系,对干部落实工作责任进行多角度、全方位的监督,对工作不负责、作风不深入的领导干部坚决予以责任追究。要加强对领导机关、领导干部特别是各级领导班子主要负责人的监督,加强对重点环节的监督,有效防止权力失控、决策失误和行为失范。要深入开展批评与自我批评,敢于揭露矛盾,敢于正视问

题,敢于承担责任,反对形式主义,反对好人主义,一切从实际出发,一切以大局为重,坚持原则,实事求是,抓住不落实的事,追究不落实的人。要把事前监督、事中监督、事后监督结合起来,重抓事前监督,使监督关口前移,及早发现问题、及时解决问题、坚决追究责任。通过健全完善监督体系,更好地推进各项责任的落实,使全市广大领导干部不仅想到、说到,而且能够抓好、做到,直至干出成效。

人的积极性、主动性和创造性的发挥,对提高我们的领导能力、领导水平,促进加快发展,具有至关重要的作用。学习好、贯彻好、落实好党的十六届四中全会精神,要求我们必须紧紧围绕发展这个第一要务,坚持用理论武装头脑,坚持用理论指导实践,提高认识,正视差距,突破障碍,强化责任,不断加强执政能力建设,并在实践中不断锻炼、提高和检验执政能力,努力把正在做的事做好。

(作者系中共龙岩市委书记)