

中国经济为什么行

人民日报社理论部 编

为什么中国能创造举世瞩目的经济奇迹，其奥秘何在？中国经济现在怎么样、将来还行不行？

陈锡文、郑新立、刘世锦、辜胜阻、李扬、蔡昉、张卓元、刘树成、贾康、王一鸣、高培勇、张占斌等 19 位顶尖专家聚焦中国经济新常态，解析“中国经济为什么行”！



人民出版社

中国经济为什么行

人民日报社理论部 编

 人 民 交 易 出 版 社

策划编辑: 郑海燕 陈 登

责任编辑: 陈 登 郑海燕

封面设计: 吴燕妮

责任校对: 吕 飞

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济为什么行 / 人民日报社理论部 编. — 北京: 人民出版社, 2015.5
ISBN 978-7-01-014700-0

I. ①中… II. ①人… III. ①中国经济—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 057047 号

中国经济为什么行

ZHONGGUO JINGJI WEISHENME XING

人民日报社理论部 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球印刷 (北京) 有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 15.25

字数: 176 千字 印数: 00,001—10,000 册

ISBN 978-7-01-014700-0 定价: 39.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

前 言

习近平同志指出：“中国共产党人能不能打仗，新中国的成立已经说明了；中国共产党人能不能搞建设搞发展，改革开放的推进也已经说明了。”中国共产党人干革命行，搞建设也行，这已为事实所证明、为世人所公认，但理论上的分析和说明还远远不够。特别是今天，如何科学认识我国经济发展新常态？如何抓住新机遇、应对新挑战，适应和引领新常态，进而把中国奇迹不断延续下去？对于这些问题，人们非常急切地希望得到权威解答和科学指引。

当代中国正处于一个大发展、大变革的时代。根据世界银行的数据，1980年到2013年，按照不变价计算的全球GDP增长2.3倍，而中国GDP增长21.4倍，占全球经济的比重由1.7%提高到12.3%，仅次于美国位居全球第二。到2014年年末，按照市场汇率计算，中国经济总量超过10万亿美元，比法国、德国和意大利三国经济总量之和还要多，是日本的两倍。中国经济增长不断超出最乐观的预期。从人均水平看，1978—2013年这35年，中国人均GDP实际增长17倍多，超过历史上任何国家增长最快时期一代人经历过的生活水平改善幅度。发达国家历史上经济增长最快的时期，平均来说一个人终其一生实现的

生活水平改善幅度，英国只有 56%，美国大约为 1 倍，日本也仅为 10 倍。美国经济学家萨默斯曾这样感慨：300 年之后的历史学家，一定不会忘记大书特书这一前所未有的中国奇迹。

当代中国正处于一个大调整、大转变的时代。近两年，中国经济进入增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，经济发展进入新常态，呈现出一系列新变化、新特征，需要一系列新转变、新调整：经济增长速度由过去近两位数的高速增长转向中高速增长；经济增长动力由要素驱动、投资驱动转向依靠技术进步和劳动生产率提高的创新驱动；经济增长结构由以工业为主转向以服务业为主，对外开放中“高水平引进来、大规模走出去”同步进行；经济工作重点由过于看重经济增长速度转向更加重视经济增长质量和效益。

身处这样的大时代，必须解答大问题、作出大抉择。如何解释中国经济大发展、大变革？如何应对中国经济大调整、大转变？或者说，中国为什么能创造这样的经济奇迹？中国奇迹能不能延续下去，怎样延续下去？这些问题关系我们国家和民族的发展，涉及每个人的切身利益，也是理论研究的富矿、学术创新的大问题。

在本书中，十几位知名专家学者对这些问题进行了集中阐释和回答。针对“中国经济为什么行”的问题，每位学者聚焦于一个方面或一个领域，深入解析下去，力求给出科学合理而富有启发的解释。具体说，主要是从总体布局、农业基础、支撑要素、包容发展、渐进改革、市场机制、宏观调控、对外开放以及党的领导、政府作用、发展战略等方面，深入解析中国奇迹的根由；针对中国经济发展新常态下的趋势性变化和应对

之策，主要是从正确看待经济增速之变、阻止经济下行的力量、新常态下的新亮点新机遇、新常态发展的主动力、实施创新驱动发展战略以及新科技革命、新型城镇化、新经济增长点等角度进行分析展望，着力回答“中国经济现在怎么样、将来还行不行”的问题。相关文章站位高、把握准、阐释新，有助于人们认清形势、把握趋势、顺应大势，进而在社会发展、时代变化中找准定位、创造价值。

本书汇聚众多专家学者的智慧，聚焦一个主题多侧面、深层次进行解析。这样既可以发挥每位作者的研究专长，保证有关问题的研究阐释代表相关领域最高水平，又可以系统解析中国奇迹、全面阐释中国经济发展。我们希望本书的出版有助于读者对“中国经济为什么行、现在怎么样、将来还行不行”形成较为科学和全面的认识。



目 录

中国经济为什么行

贾 康 程 瑜	不断完善建设总布局	003
陈锡文	“三农”是中国奇迹的强大支撑	020
李 扬	用好经济发展的基本要素	037
蔡 昉	包容性发展延续中国奇迹	059
张卓元	全面深化改革是渐进改革的必然结果	064
胡家勇	市场机制激发经济活力	078
辜胜阻 吴 瞳 李洪斌	宏观调控保障中国经济行稳致远	087
杨正位	对外开放助推经济快速发展	103
戴焰军	科学决策引领经济顺利前行	111

高培勇	政府怎样更好发挥作用	126
张占斌	从“三步走”到中国梦	133

新常态下中国经济还行不行

汪同三	如何看新常态下的增速之变	153
刘树成	我国有阻止经济下行的足够力量	160
郑新立	把握新常态下新亮点新机遇	170
刘世锦 刘培林 何建武	把提高生产率作为新常态发展主动力	177
王一鸣	使创新成为发展驱动力	184
赵晋平	中国奇迹将在新常态下延续	190
李程骅	新型城镇化开启巨大发展新空间	204
王忠宏 来有为	新经济增长点在孕育兴起	219
后 记		237

不断完善建设总布局

中国经济为什么行

——兼论中国特色社会主义政治经济学

导语：经济建设是中国特色社会主义建设最不易的一个方面，经济建设成就的取得与总布局的完善是相辅相成、正负相关的。正是因为我们有只抓经济建设，而是从“三位一体”到“四位一体”，再到“五位一体”，在经济发展水平不断提高的同时推动中国特色社会主义事业全面发展，才创造了举世瞩目的经济奇迹。

在中国特色社会主义建设如何战略布局这一重大战略问题上，中国共产党和中国人民进行了持续不断的探索与实践，从“三位一体”到“四位一体”，再到党的十八大概出的“五位一体”，中国特色社会主义事业布局日趋全面、内容不断丰富。从强调追求经济现代化发展，到强调统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设的更为全面的现代化，标志着我们党对社会主义现代化

* 原载：财政部财政科学研究所研究员、华夏新供给经济学研九所所长。

原载：财政部财政科学研究所研究员。

不断完善建设总布局

贾 康 程 瑜*

导语：经济建设是中国特色社会主义建设总布局的一个方面，经济建设成就的取得与总布局的其他方面密不可分。正是因为我们没有只搞经济建设，而是从“三位一体”到“四位一体”再到“五位一体”，在经济发展水平不断提高的同时推动中国特色社会主义事业全面发展，才创造了令世人惊叹的经济奇迹。

在中国特色社会主义建设如何进行总布局这一重大战略问题上，中国共产党和中国人民进行了长期不懈的探索与实践。从“三位一体”到“四位一体”，再到党的十八大提出的“五位一体”，中国特色社会主义事业总布局日趋全面、协调和丰富。从强调追求经济现代化发展，到强调实现包含经济、政治、文化、社会、生态文明建设在内的更为全面的现代化，标志着我们党对社会主义现代化

* 贾康：财政部财政科学研究所研究员，华夏新供给经济学研究院院长。
程瑜：财政部财政科学研究所研究员。

建设规律和人类社会发展规律的认识不断深化。

一、从“三位一体”到“五位一体”的发展历程

在改革开放之初，于指导思想拨乱反正的基础上，明确形成了“以经济建设为中心”的党的基本路线。其后，1986年召开的党的十二届六中全会，首次提出“以经济建设为中心，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设”的总体布局。在经济与社会转轨过程中，全党和全国人民紧紧围绕经济建设这个中心任务，努力实现经济、教育、科技、文化的繁荣和发展，使人民生活水平逐步提高，“政治文明”建设也于探索中渐进。此后党的十三大、十四大、十五大、十六大都延续了经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”的中国特色社会主义事业的总布局，成为很长一段时间中国特色社会主义建设的重要战略部署和基本框架设计。

改革开放促进了生产力和国民经济的快速发展。然而，在经济发展的生机和活力得到激发、“黄金发展期”特征显现的同时，也出现了社会分层加剧、社会组织活跃和资源环境、收入分配等方面的矛盾有所凸显的新情况。鉴于此，2006年召开的党的十六届六中全会提出了构建社会主义和谐社会的重大任务。建设和谐社会，既要承认不同利益群体有不同的利益追求，又要能够“和而不同”地在中间实现一种平衡，使大家各尽其能、各得其所而又和谐共处。以社会管理创新为核心的社会建设被提到新的高度，这是对中国特色社会主义事业的丰富、发展和理论创新，中国特色社会主义事业总布局由经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”，扩展

为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”格局。

随着改革开放深入推进，党和国家又在强调经济、政治、文化和社会建设的同时，增加了对生态文明的重视和关注。这既是基于客观因素和国情因素的制约，又有总结经验教训、随发展阶段变化而打造“升级版”的追求。人们在实践中认识到，经济发展中的高耗能、高污染、高成本问题，以及由环境恶化引发的种种社会问题，会成为制约经济社会持续发展、影响社会和谐安定的重大拖累。鉴于此，在2012年党的十八大报告中，首次把生态文明建设摆在中国特色社会主义事业总布局的高度，明确提出经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的战略部署，从而极大地丰富了治国施政的理念与原则，实现了建设中国特色社会主义理论认识的又一创新突破。

从“三位一体”到“四位一体”再到“五位一体”的发展历程，是中国共产党人对社会主义建设实践经验的科学总结，是对中国特色社会主义理论体系的进一步完善，是科学发展观在我们党执政实践中的不断深化与拓展，是中国共产党执政为民理念丰富发展的具体体现，全面适应了新世纪新阶段我国改革开放和社会主义现代化建设进入关键时期的客观要求，充分体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望，深刻反映了中国共产党对社会主义建设规律的新认识。

二、“五位一体”总布局的内涵与内在联系

从人类的文明发展史来看，人类社会经历了原始文明、农业文明和工业文明三大阶段，在文明发展的演变过程中，人类也由大自

然的敬畏者、膜拜者转变为征服者和统治者。从总体上来说，在原始文明时代和农业文明时代，人与自然的关系大体是和谐的，人对自然资源的索取与开发使用远未达到环境承载力的上限，局部性的生态灾难也还不足以引起人们的普遍担忧和恐慌。但是，当西方开始的工业革命把人类带入工业文明之后，利用飞速发展的科学技术和生产力大大提高了改造和利用自然的能力，挥舞起征服自然之剑，在创造巨大物质财富的同时，也造成了资源环境前所未有的污染与破坏，直至形成严重的生态危机，人类为此也付出了惨重的代价，遭到了大自然的无情报复，环境污染、资源短缺、物种灭绝日甚一日。“不以伟大的自然规律为依据的人类计划，只会带来灾难。”^①当人类尝到工业革命带来的生态危机的苦果之后，一些“先知先觉”的学者开始关注人与自然的关系。《寂静的春天》^②的问世，更是唤起了人们的环保意识，引发公众对环境问题的高度关注，也促进了西方生态政治运动的兴起。

从世界范围看，西方发达国家所走过的“先污染后治理、以牺牲环境换取经济增长”的道路，造成了严重的生态恶化和环境危机，带来的损失显性化之后，促使环境保护问题被提到各国政府面前，各种环保组织也纷纷成立，也促使联合国于1972年6月12日在斯德哥尔摩召开“人类环境大会”，由各国签署了《人类环境宣言》，开始了环境保护运动及事业。保护生态环境，加强污染治理，

① 《马克思恩格斯全集》第31卷，人民出版社1972年版，第251页。

② 《寂静的春天》是一本引发了全世界环境保护事业的书，作者是美国海洋生物学家蕾切尔·卡逊，于1962年出版。书中描述人类可能将面临一个没有鸟、蜜蜂和蝴蝶的世界。正是这本不寻常的书，在世界范围内引起人们对野生动物的关注，唤起了人们的环境意识，也将环境保护问题推到了各国政府面前。

实现可持续发展，已成为全人类的共同心愿，也是世界各国的共同责任。中国作为世界最大的发展中国家，目前总体而言正处于工业化初中期，但已同样面临严重的资源和生态环境挑战。当务之急，是如何避免全面重蹈发达国家“先污染、后治理”的覆辙，抓紧由传统工业文明向生态文明的转变，走出一条新型工业化道路和绿色发展道路。

从国内形势看，改革开放以来，我国经济快速发展，创造了举世瞩目的成就。但发展中付出的资源、环境代价较大，发展不平衡、不协调的矛盾日益凸显，与我国基本国情中的一些相关因素形成能源—环境压力的叠加：第一，我国约 94% 的人口聚居于仅占 43% 左右国土面积的“黑河—腾冲线”（亦称“胡焕庸线”）的东南方，使能源消耗、环境污染压力呈现“半壁压强型”；第二，我国基础能源主要是国内储量丰富的煤炭，目前全国电力供应中约 80% 是需要烧煤的火电，而煤的清洁化使用难度高，大气污染等负面效应突出；第三，前几十年，我国在特定发展阶段形成了重化工业支撑的超常规、粗放式、外延型快速发展模式，单位 GDP 能耗高，污染因素高度集中而难以有效化解。这些情况可称为我国能源—环境压力方面的“三重叠加”，也是在解决资源环境问题中辨证治理、对症下药的客观依据。如何破解发展难题，走出困境，实现良性循环，事关改革、发展中如何实现“三步走”现代化战略目标的大局。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族与人类社会的永续发展。

鉴于此，党的十八大报告把生态文明建设摆在中国特色社会主义事业总体布局的高度，明确提出“建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴”“全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。

对于“五位一体”总布局的具体内涵，党的十八大报告作出了清晰诠释：经济建设要加快完善社会主义市场经济体制，加快转变经济发展方式，把经济发展活力和竞争力提高到新的水平；政治建设要坚持走中国特色社会主义政治发展道路，推进政治体制改革，使我国社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力；文化建设要加强社会主义核心价值体系建设，全面提高公民道德素质，丰富人民精神文化生活，增强文化整体实力和竞争力，向社会主义文化强国目标前进；社会建设要努力办好人民满意的教育，推动实现更高质量的就业，千方百计增加居民收入，统筹推进城乡社会保障体系建设，提高人民健康水平，加强和创新社会管理，开创社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面；生态文明建设要优化国土空间开发格局，全面促进资源节约，加大自然生态系统和环境保护力度，加强生态文明制度建设，努力走向社会主义生态文明新时代。

可见，“五位一体”总布局，是基于一种辩证的思想理念框架，五个方面相互影响、相互作用、相互依存、相得益彰，不可分割又各有自己的特定领域和特殊规律，彼此形成了内在的互动共荣关系。全面推进中国特色社会主义的宏伟事业，要通过发展社会主义

生产力不断增强和谐社会建设的物质基础，发展社会主义民主政治不断加强和谐社会建设的政治保障，发展社会主义先进文化不断巩固和谐社会的精神支撑，并以建设和谐社会为经济、政治、文化和生态建设创造有利的社会条件，建设社会主义生态文明保障经济、政治、文化、社会的永续发展。

经济建设是根本。经济建设表现为物质生产和物质生活水平的提高和进步，它为政治建设、文化建设、社会建设和生态建设提供雄厚的物质基础，是整个社会赖以存在和发展的根本。它不仅影响着人们的政治关系、政治意识、政治行为和整个社会的政治制度等，也制约着社会的教育、科学、文化发展水平以及人们的思想道德水平。“以经济建设为中心”是兴国之要，只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。改革开放以来，我国的面貌之所以发生了前所未有的巨大变化，社会文明之所以取得历史性的进步，就是因为我们坚持“以经济建设为中心”，抓住发展这个“硬道理”，才使得社会生产力上了大台阶。如果经济建设搞不上去，社会主义民主政治建设、精神文明建设、和谐社会建设就都失去了根基。因此，坚持“以经济建设为中心”这个思想，任何时候都决不能动摇。“五位一体”总布局统领下的经济建设，则更加强调把发展的硬道理升华为全面协调可持续发展的科学发展的硬道理，以“加快转变经济发展方式”为牵引，努力实现生产发展、生活富裕、生态良好的目的，实现国民经济“好字当头”、又好又快发展。

政治建设是保证。人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜，发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。它为经济建设、文化建设、社会建设和生态建设提供坚实的政治保证，是人类