

调查研究与决策咨询

DIAOCHA YANJIU YU JUECE ZIXUN

2008.12

- 邓小平、江泽民、胡锦涛论改革开放
- 改革开放三十年的成就、经验与当前亟待解决的深层次问题
- 改革开放三十年来我省、我市发展战略及重大举措演进综述
- 改革开放三十年龙岩经济社会发展历程回眸
- 改革开放三十年闽西产业、基础设施、城市“三大体系”变化比较
- 我市在改革开放三十年不同时期推进的各项改革及成效比较
- 我市改革开放三十年来对外开放有关指标比较
- 我市改革开放三十年来社会民生建设有关指标比较
- 关 注：重拳出击应对经济风险



调查研究决策咨询

2008·12

(总第57期)

刊名题字: 张燮飞

目 录

领导论述

- 邓小平、江泽民、胡锦涛论改革开放 (1)

专题调研

- 改革开放三十年龙岩经济社会发展历程回眸 (4)

主题阅读

- 阅读一: 改革开放三十年的成就、经验与当前亟待解决的深层次问题 (8)
阅读二: 改革开放三十年来我省、我市发展战略及重大举措演进综述 (12)
阅读三: 改革开放三十年流行语变化 (20)

资料链接

- 链接一: 改革开放三十年闽西产业、基础设施、城市“三大体系”变化比较 (22)
链接二: 我市在改革开放三十年不同时期推进的各项改革及成效 (23)
链接三: 我市改革开放三十年来对外开放有关指标比较 (26)
链接四: 我市改革开放三十年来社会民生建设有关指标比较 (26)
链接五: 二战后历次世界性经济危机及应对措施 (27)

观 点

- 李君如: 改革开放三十年最重要的历史经验是解放思想、解放生产力 (28)
邹东涛: 中国改革开放成功得益于四条大智慧 (28)
夏斌: 全球经济衰退背景下中国存在两大历史机遇 (29)
刘明康: 世界经济恢复将呈现漫长的 U 字形而不是 V 字形 (29)
张立群: 明年中国经济仍有可能较快升温 (30)

- 王洛林:中国 GDP 增速有望于明夏开始回升 (30)
- 樊纲:中国经济明年“保八”不成问题 (30)

关 注

- 重拳出击应对经济风险 (31)

法规与政策

- 增值税全面转型方案解读 (38)
- 近期重要政策法规文件要览 (39)

市外动态

- 山东成立工业经济运行指挥部 (41)
- 浙江五大机制推进大项目建设 (41)
- 安徽派出扭亏增盈工作组赴重点企业帮扶 (41)
- 北京成立全国首家中小企业再担保公司引导产业升级 (42)
- 重庆工商系统 35 条意见帮助企业突围脱困 (42)
- 赣州出台新政承接产业转移促增长 (42)
- 安徽建立失业预警机制应对危机“保就业” (43)
- 衢州推出奖励政策延揽海内外创业人才 (43)
- 成都设立基金奖励农民保护耕地 (43)
- 南平计划建设一批中心村镇促进农村土地节约集约利用 (44)
- 泰兴推行村干部报酬公职化管理 (44)

大事备忘

- 大事备忘(11月15日—12月15日) (47)

统计资料

- 全省和各设区市及梅州、赣州 2008 年 1—11 月主要经济指标 (49)
- 全市和各县(市、区)及市开发区 2008 年 1—11 月主要经济指标 (50)

关注发展 求真务实 服务决策 指导实践

编委主任 饶作勋

副主任 赵汀生

张树淳

主 编 张树淳

副 主 编 曾庆腾

王小庆

编 辑 赖永刚

张永湘

林丽芳

主办单位:中共龙岩市委政策研究室
闽西区域经济发展研究会

编辑出版:《调查研究与决策咨询》编辑部

编辑部地址:福建省龙岩市军民路41号

电 话:(0597)2320966

传 真:(0597)2310656

电子邮箱:lyswzys@sina.com

邮政编码:364000

印刷单位:龙岩东方彩印有限公司

(0597-2105888)

出版时间:2008年12月29日

邓小平、江泽民、胡锦涛论改革开放

改革是中国的第二次革命。这是一件很重要的必须做的事,尽管是有风险的事。

——1985年3月28日邓小平会见日本自由民主党副总裁二阶堂进

改革是社会主义制度的自我完善,在一定的范围内也发生了某种程度的革命性变革。这是一件大事,表明我们已经开始找到了一条建设有中国特色的社会主义的路子。

——邓小平《在中国共产党全国代表会议上的讲话》(1985年9月)

政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖,相互配合。只搞经济体制改革,不搞政治体制改革,经济体制改革也搞不通,因为首先遇到人的障碍。事情要人来做,你提倡放权,他那里收权,你有什么办法?从这个角度来讲,我们所有的改革最终能不能成功,还是决定于政治体制的改革。

——邓小平《在全体人民中树立法制观念》(1986年)

沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来,从而带动内地更好地发展,这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来,发展到一定的时候,又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展,这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。

——邓小平《中央要有权威》(1988年9月)

改革开放放弃不得。如果固守成规,照过去的老框框一模一样地搞,没有一些试验、一些尝试,包括受一些挫折、有一些失败的尝试,肯定达不到我们的战略目标。我们一定要真正地搞改革开放,不能关起门来搞。

——邓小平《改革开放政策稳定,中国大有希望》(1989年9月)

坚持改革开放是决定中国命运的一招。

——邓小平《总结经验,使用人才》(1991年8月20日)

改革开放要敢于试验,不能像小脚女人一样。看准了的,就大胆地试,大胆地闯。深圳的重要经验就是敢闯。没有一点闯的精神,没有一点“冒”的精神,没有一股气呀、劲呀,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。不冒点风险,办什么事情都有百分之百的把握,万无一失,谁敢说这样的话?一开始就自以为是,认为百分之百正确,没那么回事,我就从来没有那么认为。每年领导层都要总结经验,对的就坚持,不对的赶快改,新问题

出来抓紧解决。恐怕再有三十年时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策,也将更加定型化。

——邓小平《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》(1992年2月)

我们的改革是社会主义制度的自我完善和发展,目的是充分发挥社会主义制度的优越性,促进社会生产力的发展和推动社会的全面进步。改革既要克服过去体制中存在的弊端,又要继承和发扬我们在长期革命和建设形成的好经验、好做法和好传统,并且适应新的历史条件不断地有所创造。如果不坚决改变那些不适应社会生产力发展要求的制度和办法,革除过去体制中的弊端,我们的事业就无法前进。

——江泽民《在党的十三届七中全会闭幕时的讲话》(1990年)

对外开放的地域要扩大,形成多层次、多渠道、全方位开放的格局。继续办好经济特区、沿海开放城市和沿海经济开放区。扩大开放沿边地区,加快内陆省、自治区对外开放的步伐。以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃。加速广东、福建、海南、环渤海地区的开放和开发。力争经过二十年的努力,使广东及其他有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区。

——江泽民《加快改革开放和现代化建设步伐,夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》(1992年10月)

发展经济不能只靠增加投资、扩大规模、铺摊子、上项目等外延方式发展新的生产能力。我们现在的财力有限,利用外资也要有国内资金配套,也是有限度的。靠发钞票搞发展,势必会带来通货膨胀,到头来,就要急刹车、治理整顿。建国以来已经几次出现过这样的情况。更要注意和警惕的是不能把资金用来搞泡沫经济,这在国外是有教训、吃过苦头的。发展经济一定要着眼于已有的能力,在此基础上,通过技术进步,开发新产品,加强科学管理,降低物耗,从而提高劳动生产率。劳动生产率提高,创造的财富增多,人民收入增加,市场扩大,才能扎扎实实地推动经济的发展。

——江泽民《国家宏观调控体系是社会主义市场经济体制的重要组成部分》(1993年8月27日)

实行改革开放是社会主义中国的强国之路,是决定当代中国命运的历史性决策。完全可以这样说,改革开放,是新时期中国最鲜明的特征。没有改革开放,就没有建设有中国特色的社会主义。

——1998年江泽民在纪念十一届三中全会20周年大会上的讲话

一切妨碍发展的思想观念都要坚决冲破,一切束缚发展的做法和规定都要坚决改变,一切影响发展的体制弊端都要坚决革除。

——江泽民在党的十六大上的报告(2002年)

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路;只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

——胡锦涛在党的十七大上的报告(2007年)

改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,目的就是要解放和发展社会生产力,实现国家现代化,让中国人民富裕起来,振兴伟大的中华民族;就是要推动我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力,建设和发展中国特色社会主义;就是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设,保持和发展党的先进性,确保党始终走在时代前列。

——胡锦涛在党的十七大上的报告(2007年)

新时期最鲜明的特点是改革开放。从农村到城市、从经济领域到其他各个领域,全面改革的进程势不可当地展开了;从沿海到沿江沿边,从东部到中西部,对外开放的大门毅然决然地打开了。这场历史上从未有过的大改革大开放,极大地调动了亿万人民的积极性,使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。

——胡锦涛在党的十七大上的报告(2007年)

改革开放作为一场新的伟大革命,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。最根本的是,改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。

——胡锦涛在党的十七大上的报告(2007年)

世界上没有放之四海而皆准的发展道路和发展模式,也没有一成不变的发展道路和发展模式,必须适应国内外形势的新变化、顺应人民过上更好生活的新期待,结合自身实际、结合时代条件变化不断探索和完善适合本国情况的发展道路和发展模式,不断增加全社会的生机活力,真正做到与时代发展同步、与人民群众共命运。

——胡锦涛在博鳌亚洲论坛2008年年会开幕式上的演讲(2008年4月)

中国过去三十年的快速发展,靠的是改革开放。中国未来的发展,也必须靠改革开放。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,也是十三亿中国人民的共同抉择。

——胡锦涛2008年5月8日在日本早稻田大学发表演讲

党带领人民进行改革开放,目的就是要解放和发展社会生产力,实现国家现代化,让中国人民富裕起来,振兴伟大的中华民族;就是要推动我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力,建设和发展中国特色社会主义;就是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设,保持和发展党的先进性,确保党始终走在时代前列。

——胡锦涛2008年12月18日在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话

改革开放三十年龙岩经济社会发展历程回眸

国家统计局龙岩调查队课题组

党的十一届三中全会拉开了中国改革开放的序幕,从此改革开放走过了波澜壮阔的历程。三十年来,全市上下不断完善发展思路,大力推进结构调整,加快发展社会事业,着力改善人民生活,努力构建和谐社会的经济社会发生了翻天覆地的变化。三十年间,全市GDP总量平均每五年实现一次翻番。2007年,全市实现地区生产总值553.44亿元,是1978年的23.6倍,年均增长11.5%,年均增速比全国高出1.7个百分点。按常住人口计算,人均GDP由1978年的245元增加到2003年的10231元、2007年的20088元,年均增长10.5%。按当年汇率计算,人均GDP达到2700美元。全市固定资产投资1200.39亿元,年平均增长23.9%。全市财政总收入年均增长17.6%。其中地方财政收入年均增长16.6%。全市城镇居民人均可支配收入年均增长13.8%,农民人均纯收入年均增长13.4%。改革开放向全方位、宽领域、纵深化方向发展,走过了辉煌但又艰辛的历程。

一、改革全面推进

(一)农村改革率先起步。改革开放以来的30年,是我市农村改革深入发展的30年。30年来,市委、市政府紧紧围绕中央、省的各项方针政策,根据不同阶段农业和农村发展要求,循序渐进地推进全市农村改革和建设,解放和发展了农村生产力,极大地调动了农民的

主动性、积极性和创造性,全市农村经济社会正进入建设新农村和城乡统筹发展的新阶段。1981年2月5日,《福建日报》全文刊发《人民日报》刊登的介绍皖、豫、鲁农村落实生产责任制带来巨大变化的一篇通讯及编者按,并在第一版发表了《落实农业生产责任制刻不容缓》的社论。至此,农业生产责任制在全省迅速推开。1982-1986年1月中共中央连续5年发出第一个有关农村的“一号文件”。第一个“一号文件”明确肯定“双包”(包产到户、包干到户)制是社会主义农业经济的组成部分。此后,“政社合一”的人民公社体制随之废除;第二个“一号文件”《当前农村经济政策的若干问题》,要求全面推行家庭联产承包责任制。第三个“一号文件”《关于一九八四年农村工作的通知》,文件强调要继续稳定和完善联产承包责任制,延长土地承包期,提出帮助农民在家庭经营的基础上扩大经济规模,提高经济效益。第四个“一号文件”《关于进一步活跃农村经济的十项政策》,文件要求调整农村产业结构,取消30年来农副产品统购派购制度,对粮、棉等少数重要产品采取国家计划合同收购的新政策。第五个“一号文件”《关于1986年农村工作的部署》,文件针对农业面临的停滞、徘徊和放松倾向,强调进一步摆正农业在国民经济中的地位。五个中央“一号文件”的出台,使农民长期被压抑的生产积极

性如火山般喷涌而出,农业生产迅猛增长。20世纪90年代后期,我市农业和农村经济发展进入新阶段,特别是2002年以来我市适时推行农业和农村经济结构战略性调整,实行了多予、少取、放活的一系列促进农民增收的政策措施,取得明显成效。针对“三农”问题,2004年第六个“一号文件”《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》,要求牢固树立科学发展观,按照统筹城乡经济社会发展的要求,对农村经济的持续发展、农民收入的持续增加及农村全面建设小康社会的推进起积极作用。2005年,我市全面取消了农业特产税、牧业税、农业税和屠宰税,从此告别了上千年来压在肩头的“皇粮国税”,实现了农业税收上的“零负担”。此外,2004年起,国家先后出台粮食直补、综合直补,扩大粮种补贴范围、能繁母猪补贴、生猪防疫补贴、农机具购置补贴等等,这些补贴都以现金的形式直接发放到农民的手中,广大农民真正共享改革开放的成果。

(二)企业改革持续推进。改革开放30年来,企业改革取得了许多突破和进展。改革初期,在发挥价值规律的调节作用下,以放权让利为内容,以经济责任制为重点,引入市场经济因素,先后采取利润留成、盈亏包干、利改税、厂长负责制等办法逐步推进企业改革。党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》颁布后,我市国营工业企业承包经营责任制全面展开,极大地激发了国营工业企业的生产、经营和自我发展的积极性,使生产大幅度增长。党的十四大后,企业改革在积极探索转换企业经营机制的同时,找到了建立现代企业制度的改革目标。以党的十四届三中全会提出的“建立现代企业制度方向”为标志,按照

《公司法》的要求,企业改革按市场经济条件下的目标不断前进。实行国有企业战略性改组,采取抓大放小的办法,对国有大中型企业进行政策扶持,对事关国计民生的行业进行政策性补贴,采取放权让利、承包与租赁、出售等形式,加快推进中小企业的改制步伐,取得实效。党的十六大以后,我市企业改革步伐明显加快,适时提出了“两个置换”的总体改革思路,出台了《龙岩市企业改革与发展若干规定》、《关于规范市属国有企业改革工作意见》,此后国有企业改革实行因企制宜、一企一策等扎实推进产权改革,并且在制度创新、机制创新等方面实现了新的突破,改制后企业的竞争实力和经济效益显著提高。截止2008年5月底,全市国有工业企业改革基本完成,共有190家工业企业完成产权改革,改制面达89%。4.73万名职工国有身份得到置换,置换面达98%。2000年龙净环保股份有限公司通过改制发行股票成为龙岩首家上市公司,2003年紫金矿业在香港成功上市,2005年龙工机械在香港成功上市,2006年卓越新能源发展有限公司在英国成功上市,股份制经济为全市经济又好又快发展注入了新的活力。

(三)流通体制改革成效明显。党的十一届三中全会,给社会主义商品经济的发展带来了生机勃勃的春天,结束了流通领域一潭死水的格局。从发挥市场促进生产、保证供给、繁荣经济的作用入手,在加强国营商业主渠道的同时,加快供销社经营体制改革,积极发展集体商业,恢复和发展个体私营商业,开放集市贸易,扩大工业部门的自产自销,市场从此恢复了生机和活力。1987年,揭开国有企业承包经营的序幕后,稳步推进小型贸易零售企业的“改、租、卖”等改革,到1991年基本形成了

各种经济类型、多条流通渠道的流通体制。1992年初邓小平同志的南巡讲话和党的十四大的召开,我市流通领域紧紧围绕“建设大市场,发展大贸易,搞活流通”的主题,努力加快流通体制的改革步伐,对国有商贸企业通过改制、产权出售、股份合作、破产、兼并、租赁承包等方式进行全面改革,建立了充满生机活力的市场调节机制。随着流通体制改革的不断推进,形成了多种经济成分、多种市场流通渠道、多种经营方式并存的市场主体多元化发展格局和遍布城乡的流通网络和商业网点设施,各种超市、连锁店、便利店、仓储商店、专卖店、专业店和代理配送及电子商务等新型商业业态从中心城市向集镇中心逐渐普及,2001年“麦当劳”和“肯德基”等世界知名餐饮企业进入我市,同年9月28日,一期占地505.7亩、总建筑面积42万平方米的中国闽西交易城开业,标志着我市市场建设进入一个新的发展阶段。2007年底,全市有各类商品交易市场133个,其中年销售额超亿元的市场有7个。全年社会消费品零售总额167.72亿元,比1978年增加165.52,增长75.2倍,年均递增16.1%。

(四)社会保障制度改革硕果累累。我市同全国、全省一样,社会保障模式的改革演变从“企业加社会”到“企业保险”再到“以社会保险为核心的社会保障”。(1)建立了社会保障体系基本框架。党的十四届三中全会以来,随着改革的不断深化,我市建立了包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助等社会保障体系和与《劳动法》有关的劳动就业、基本养老保险、失业保险、医疗保险等方面的政策措施。(2)建立了统一的社会保障行政管理体制。随着机构改革的推进,我市成立的劳动和社会保障局把卫生、人事、民政等部

门分散管理的医疗、养老、失业等社会保险项目统一管理起来,此后,相对统一的社会保障行政管理体制得以建立。(3)建立了规范的社会保障基金管理体制。针对社会保障基金分散管理中存在着成本高、效率低、管理办法差别大等问题,我市劳动和社会保障部门统一了社会保险经办机构,对社会保险工作实行了统一归口管理。(4)社会保障工作不断加强。社会保障工作紧紧围绕改革、发展、稳定的大局,按照建立社会主义市场经济体制的要求,不断完善就业再就业扶持政策,建立了国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险、城市居民最低生活保障制度等三条保障线,多次提高三条保障线发放标准,增加了企业退休人员基本养老金,养老、失业、医疗、工伤、生育“五大保险”稳步扩面,城乡低保基本实现应保尽保,低收入群体和特殊困难群体生产生活条件持续改善。2007年,全市参加城镇基本养老保险26.28万人,参加失业保险17.40万人,参加基本医疗保险25.55万人,参加工伤保险12.81万人,参加生育保险13.32万人,参加农村社会养老保险0.57万人。年末全市城镇社会福利机构134个,床位3947张,农村社会保障服务网络的乡镇覆盖率达到100%,城市、农村分别有1.74、9.81万人享受到最低生活保障救助。2006年,在全省率先开展了农民房屋保险工作。

二、开放不断扩大

(一)对外贸易步入新阶段。30年来,特别是1988年以来,我市在巩固对港澳地区及日本传统出口市场的同时,进一步扩大同周边国家的贸易联系,积极开拓非洲、拉美、东欧地区市场,深度开发欧洲、美国市场,积极参与经济全球化进程,对外贸易步入新阶段,成为拉

动我市经济增长不可或缺的部分。2007 年底,我市与 110 多个国家和地区建立了贸易关系,比改革初期增加 100 多个国家和地区。全市外贸出口总额 2.44 亿美元,比 1988 年增长 58.7 倍,年均增长 24.0%。出口商品结构实现了由初级产品向工业制成品出口为主的转变,初级产品出口比重由 1991 年的 55.5% 下降到 2007 年的 3.9%,工业制成品的出口由 1991 年的 44.6% 上升到 2007 年的 96.1%。

(二)招商引资成效显著。改革开放以来,特别是撤地设市以来,全力推进投资软硬环境的改善,组建了行政服务中心和项目中心,推行了告知承诺、代办审批、网络审批等服务措施,出台了《关于促进投资与企业发展的若干意见》等一系列优惠政策,制定了《关于对损害经济发展软环境行为实行效能告诫的暂行规定》,组织开展了限制非公有制经济发展规定的清理工作,进一步放宽了民营经济的市场准入条件,建立了市直部门发展环境评估评议制度和政府系统绩效评估制度。以此同时,随着我市现代立体交通基本建成,使得投资环境显著改善。在 2005—2007 年度全省投资硬环境、生活环境、投资要素及条件等为内容的综合评价中,我市连续 3 年居各设区市第 2 位。目前,已成功举办四届“11? 18”中国龙岩投资项目洽谈会,成为闽粤赣边重要的经贸合作交流平台。与欧美发达国家、东南亚和港澳台地区的交流合作不断得到加强,与友好城市澳大利亚伍龙岗市的往来更加紧密,与世界各地客属组织的联系持续得到加强。1984 年,第一家外商投资企业在长汀落户。到 2007 年,全市实际利用外商直接投资 3.71 亿

美元,比 1985 年增长 425 倍,年均增长 31.7%。1985—2007 年,全市共利用外资 14.93 亿美元。2007 年全市内联引资客方实际到资 74.81 亿元,比 1997 年增加 71.21 亿元,年均增长 35.4%。1997—2006 年,全市内联引资客方实际到资共计 247.38 亿元。

(三)“走出去”战略初见成效。随着改革开放的推进,我市实施了“请进来,走出去”的大经贸战略。进入新世纪以后,按照全省“发挥优势,立足省情,适度超前,主动出击”的思路,我市制定出台了许多积极的鼓励措施,不断拓宽国际经济合作的新渠道,有利地推动了全市“走出去”战略的实施。对外劳务合作从 1988 年外派劳务 38 人,赴新加坡从事电子行业开始,之后逐步扩大合作领域和拓宽市场辐射面,项目涉及电子、食品、化工、酒店、机械、制衣等行业。2007 年全市外派劳务 480 人,年末在外 1551 人,比 1988 年增长 39.8 倍。对外投资自 2003 年华宏建筑工程有限公司在吉尔吉斯兴办第 1 家企业开始,到 2007 年底,全市累计有 12 家企业批办境外投资企业网点 22 家,协议总投资 1.57 亿美元,中方实际投资 6321 万美元。2003 年紫金矿业在香港成功上市,2005 年龙工机械在香港成功上市,2006 年卓越新能源发展有限公司在英国成功上市。

(注:本文为国家统计局龙岩调查队《改革开放三十年龙岩经济社会发展历程与经验回眸》调研报告节选)

课题负责:林汉生

执 笔:罗茂华

阅读一:改革开放三十年的成就、经验与当前亟待解决的深层次问题

从1978年开始的中国改革开放,是20世纪70年代以来世界上最重大、最壮观、最令人瞩目的事件之一。改革开放的30年,是近代以来我国社会生产力发展最迅速、综合国力上升最快、人民得到实惠最多、国际地位提高最显著的30年,使我国实现了由计划经济向社会主义市场经济的转变、由农业大国向工业大国的转变。

一、改革开放三十年的重大成就

(一)社会主义市场经济体制初步建立

我国于20世纪90年代初期确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。经过努力,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立,社会主义市场经济体制初步建立并逐步完善,资源配置由原来的行政分配逐步过渡到市场发挥基础性作用。农村经济体制改革不断深入,国有企业改革不断取得突破,所有制结构不断调整,收入分配和社会保障制度日臻完善,宏观调控体系逐步健全,市场价格机制开始发挥基础性作用。

(二)综合国力跃居世界前列

1978年,我国国内生产总值仅为3645.2亿元,2007年上升到246619亿元,约占世界的5.5%,居世界第四位,而1978年时中国GDP仅为世界的1.8%。以加入WTO为标志,中国经济已经完成市场化和国际化进程,综合经济实力明显增强,国际地位明显提高,综合国力明显增强。

改革开放之初,中国制造业占世界制造业的份额不足1%,而今在全球制造业中的份额已经提高到8%以上,中国成为世界第三的制

造业大国。

2007年,全国财政收入达到5.13万亿元(如果加上税外收费,高达9~10万亿元),居世界第二位;中国进出口贸易总额达到2.17万亿美元,居世界第三位;外汇储备超过1.52万亿美元,居世界第一位,而1978年中国外汇储备仅有1.67亿美元,1989年时也只有55.5亿美元。

中国多种产品产量世界第一。如,中国的钢铁产量居世界第一,2005年2月,中国成为全球第一个突破年产2亿吨钢铁的生产大国;中国的水泥产量和煤产量世界第一,超过世界总产量的一半;中国电视机、电冰箱、DVD、空调、摩托车、手机、钢琴、化肥产量均居世界第一;中国是世界第一产磷国、第一铜消费国、第一机床消费市场、第一家具出口国、第一电话用户与互联网用户国家、第一鞋类与纺织品生产国和出口国;中国是世界第二大造船国,集装箱制造业占世界的70%;中国城市的高楼数量居世界第一;中国粮食、果蔬、肉类、棉花产量世界第一;中国是世界第一渔业大国、养羊大国。

中国在航天、高铁、水电站、核电站、运载火箭、核武器、高性能计算机、第三代移动通信、超级杂交水稻等方面也居于世界领先地位。

交通发展日新月异。1980年以后,我国交通发展速度明显加快,到20世纪80年代末,我国公路通车里程已达102万公里,其中高速公路200多公里。1989年,交通部提出了建设公路主骨架的长远规划设想,1993年全面部署实施“五纵七横”国道主干线系统建设,建设总规模3.5万公里,并于2007年底提前13年实现贯通。与此同时,世界级桥梁、农村公路、远洋航线、亿吨港口犹如雨后春笋般不断涌现,我国正向交通强国大步迈进。

(三)人民生活水平不断提高

城镇居民人均可支配收入由1978年的343元提高到2007年的13786元,增长了40.2倍;

农民人均纯收入由1978年的135.8元提高到2007年的4140元,增长了30.5倍;城乡居民储蓄存款由1978年末的210亿元增加到2007年末的172534亿元。1978年全国的绝对贫困人口约有2.5亿,2006年农村贫困人口降低到2148万人。联合国和国际有关组织认为,在消灭贫困方面,中国政府作出了巨大的努力,是发展中国家的典范。

中国的城市化率从1978年的17.9%上升到2005年41.8%、2006年的43.9%、2007年的44.9%,近30年向城市转移了4至5亿人。

改革开放后,中国在教育、医疗、社会保障、文化事业等方面也取得了较大的或一定的成就。目前,中国高等教育规模世界第一、博士生数量世界第一、大中小学生数量世界第一;政府先后在农村和城市推广了免费义务教育,2007年又开始实施师范大学生免费教育试点。中国在实现教育公平上迈出了第一步。

中国医生数量世界第一;国家规划免疫预防的疾病由7种扩大到15种,对艾滋病、结核病、血吸虫病等重大传染病患者实施免费救治;国家安排资金改造和新建1.88万所乡镇卫生院、786所县医院、285所县中医院和534所县妇幼保健院,为1.17万个乡镇卫生院配置了医疗设备;世界卫生组织发表的《2007年世界卫生报告》显示2007年中国人男女寿命分别达到71岁和74岁,比1978年提高了4岁多。

中国在社会保障方面也取得了进展。2006年参加养老、医疗、失业保险的人数分别达到1.293亿、1.405亿和1.035亿;城市居民最低生活保障制度不断完善,2007年在全国农村建立了最低生活保障制度,3451.9万农村居民纳入保障范围。

(四) 中国社会和谐稳定

1978年的十一届三中全会,标志着中国改革开放新时期的启动,象征着国家试图寻求更

有活力的社会发展理念;从20世纪80年代开始,中国社会逐步走向注重效率的活力发展的社会形态,通过经济发展和繁荣带动社会其他各个领域的改革和发展;2006年十六届四中全会提出“构建社会主义和谐社会”概念,以人本民生为主导,使各阶层各群体的人民共享改革发展的成果,中国社会进入和谐稳定的新时期。

(五) 民主法治建设取得了比较大的进步

改革开放之后,中国人民逐渐获得了经济自由、以及部分的政治自由、社会自由,在一定程度上实现了言论自由、迁徙自由,绝大多数国民的公民权利获得保障;中国社会、文化呈现多元化发展的态势;民主政治有所进展,最高领袖的个人独裁已经让位于政治局常委的集体领导;依法治国、建设法治国家的事业在曲折中前行,物权法、监督法、行政许可法、反垄断法等得以实施;新闻媒体摆脱了全盘歌功颂德的局面,舆论监督、网络监督的力度不断加大;人大、司法、监察、审计等的独立作用越来越明显。

二、改革开放三十年主要经验

党的十七大总结了我国改革开放“十个结合”的宝贵经验:一是把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来;二是把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来;三是把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来;四是把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来;五是把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来;六是把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来;七是把提高效率同促进社会公平结合起来;八是把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来;九是把促进改革发展同保持社会稳定结合起来;十是把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来。随后,胡锦涛同志在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十七大精神研讨班开班讲话

时再次强调,这“十个结合”的宝贵经验,是我们党和人民经过长期实践和艰辛探索得来的,是我们党极为宝贵的精神财富。

也有学者从不同角度论述改革开放经验,归纳起来主要有几条:

(一)破除教条,解放思想,大胆吸收人类文明的一切成果。改革开放之前,中国是个教条主义与非理性主义并存的社会。一方面批判修正主义,奉行原教旨马克思主义;另一方面否定理性科学的计划,肯定无法无天的经济与社会。改革开放初期,中国政府大胆地拨乱反正,平反了大量的冤假错案,倡导解放思想、实事求是的思想路线,引导中国走上了与人类主流文明逐步接轨的现代化道路。

(二)尊重人民群众的创新,尊重实践,及时总结经验推广好的做法。中国经济上的改革肇始于小岗村的分田到户,尔后地方与人民群众的创新一波接一波、一浪高过一浪——四川向阳乡率先给人民公社摘牌;深圳创业;海南改革;洋埔风波;浙江龙港农民城;乡镇企业;政企分开;企业改制;粮油户籍改革;温州模式;义乌小商品城;沿江沿边开放;上海浦东金融区;天津滨海新区的自费改革;重庆土地制度改革,等等,无不显示出中央政府对地方实践、对人民群众创新的尊重。

(三)必须有强大的中央政府,同时实行地方分权,兼顾社会稳定与社会活力。在没有联邦制与地方自治制度的中国,如果没有强大的中央政府,庞大的中国社会不可能稳定、发展;同时,如果没有适当的地方分权,高度的集权制会扼杀地方的创新积极性、窒息社会的活力。

(四)百折不挠地推动法治国家建设,发展公民社会。中国历史上曾是一个只有人治没有法治的国家,在这样的国度,法治往往会被人治所淹没,并被扭曲;因此,始终不渝地优先推进法治,显得难能可贵。从《人民法院组织法》

《未成年人保护法》《教师法》到《反洗钱法》《物权法》《行政许可法》《劳动合同法》《城乡规划法》《反垄断法》,中国从1979年到2007年,总共通过了400多件全国性的法律及关于法律的决定,地方人大及其常委会制定了近8000件地方性法规。尽管这些法律的执行存在种种不如意之处,但是比较完善的法律体系仍然支撑着中国公民社会的艰难成长,起到了保护公民权利的重要作用。

(五)渐进改革,稳妥开放,宏观调控拿捏有度。中国总体上走的是渐进改革之路,尽管社会为此付出了长期的转型成本,但是渐进道路仍然是符合中国国情的唯一道路,避免了社会震荡与混乱;在对外开放方面,中国的金融、资本、股市、银行、汇率、对外投资等都采取的是谨慎、稳妥的做法,成功地躲过了亚洲金融危机和美国次贷及全球金融危机。中国在宏观调控方面已经摸索出一套有效的方法和手段,实现了经济的高速增长和软着陆。

(六)发展民有经济,藏富于民。中国的改革主要是增量改革、体制外的改革,从增量逐渐逼近存量,从体制外逐渐逼近体制内。改革开放之初,中国通过鼓励民营经济的发展壮大,最终带动了国企的改革;目前,民营经济占到了GDP的65%、就业人数的80%和利税的50%,中国终于从国有经济一统天下转变成了民有市场经济。而只有民有市场经济才是健康的市场经济,才是藏富于民的共同富裕的市场经济,否则公有与市场的结合必定成为特权与腐败的市场经济。

三、有关专家对当前亟待解决的深层次问题的看法

(一)政府职能还没有根本转变。

国务院发展研究中心研究员吴敬链:中国改革需要打破垄断,消除微观干预。这都牵涉到有关部门的权力和利益,所以推行起来非常

困难。但如果不打破垄断,不消除行政部门对于微观经济活动的干预,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用就无从谈起。同时,我们的市场是要建立在法治的基础之上,建立在规则的基础之上。在立法方面,虽然数量不少,但一些基本性立法如《物权法》、《反垄断法》等,从速度到内容都还存在不少问题。解决司法和执法的问题,操作难度可能比立法还要大。在现代市场经济中,非人格化交易占主要地位,当非人格化交易地位占主导地位的情况下,没有一个公正的法庭执法,合同执行不能得到保障,经济活动参与人的财产安全性无法得到保护,勾结官府、买官卖官就会越来越盛行。权力会导致腐败,这是一个颠覆不破的真理,市场经济的继续良好发展,就要靠法治来约束权力。

(二) 垄断行业改革进展缓慢。

国家统计局总工程师郑京平:既得利益的制约导致垄断行业改革迟滞。任何改革都会涉及既得利益。但由于30年前的改革开放,是所谓“帕累托”式的改革开放,至多是只影响极小部分人局部利益的改革开放,因而,阻力要小得多。可30年后的今天,改革开放已经进入攻坚阶段,“帕累托”式的改革开放领域已基本不存在,改革开放面对的是“硬骨头”,特别是行政管理改革和国有垄断企业的改革,需要政府让渡更多的直接配置资源的权力,需要让一些国有垄断企业放弃垄断地位。城乡统筹发展、城乡一体化的改革,需要城镇居民让渡长期以来形成的相对优越地位。金融体系的进一步对外开放,则意味着更多的竞争者,更加激烈的竞争。总而言之,“刺刀见红”式的改革开放,会受到既得利益者更大的阻力。

(三) 社会管理体制改革滞后,弱势群体等问题还没有得到解决。

北京大学案例研究中心中国企业史研究室主任吴晓波:我们要保障那些弱势群体。中国

需要检讨两头的问题,一头问题保障那些弱势群体,比如保障农民,保障失地农民,保障城里的农民工,保障城里的无产者,这一块国家要承担责任,你要保障他们的医疗,要有社会保障,这是中央政府未来一定要解决的问题。另外一个问题是这30年形成灰色既得利益的集团。

中国社会科学院社会学所所长景天魁:要大力提倡建设服务型政府。所有的发达国家以及一些虽不发达但社会稳定的国家,公共财政用于社会发展和社会事业的投入比重都比较高,而我国的这一比例只相当于古巴的1/3,比印度还要低。现在,大家都在提倡建设服务型政府,而在国际上,一般认为服务型政府的一个基本标志是60%以上的财政预算要用于社会发展,否则就是空话。可喜的是,最近几年,中央和各级地方财政对社会发展和社会事业的投入不断加大,全国有三分之一以上的省市在城乡普遍实行最低生活保障制度,大部分省市已经或正在努力实现免费的九年义务制教育;一些财政有困难的中西部省市也在中央财政的支持下积极推行农村新型合作医疗。

(四) 同工业化、城镇化快速发展相比,农村生产方式仍很落后。

上海大学教授、农业问题专家张炎夏:农业的生产手段及生产方式从整体上讲仍很落后。我们在农业技术方面包括农业机械方面并不落后,我们的耕地面积还不到美国的一半,可是粮食产量却超过美国,说明我们的粮食种植水平并不低,我们落后在“生产方式”上。在市场经济体制下,“规模农业”最重要的是“生产方式”的规模,即:“专业分工、社会化大生产”。这才是规模农业的灵魂。

(五) 出现了地区差距、城乡差距、居民收入差距扩大以及经济快速增长付出的资源环境代价过大等新问题。

全国政协委员、著名经济学家厉以宁:最大

的不足就是没有改变城乡二元体制继续存在的事实。建设社会主义新农村的政策已经实行3年了,目的也是提高农民收入。但是,城乡二元体制不改革,不仅农民收入无法实现较大幅度的增长,城乡收入差距无法有较大幅度的缩小,而且乡镇和村这样的基层单位由于本身财力所限,也无法在社会主义新农村要求的乡风文明建设、村容整洁、环境保护等方面有较大的进展。关键在于改革城乡二元体制,让农民和城市居民一样享有同等的权利,拥有同等的机会,这才是城乡二元体制改革过程中要认真解决的问题。

中国社会科学院近代史研究所研究员雷颐:城乡二元结构未打破仍是农村改革最大问题。三农问题最大的问题还是城乡二元结构、两元社会没有从根本上打破。虽然改革开放允许农民进城,是一个巨大的进步,但是毕竟我们还是身份制社会,这是1953年实行粮食统购统销之后慢慢形成的,因为按照计划经济,每个人都要固定起来,农民不能进城,严格束缚住,农民就变成一种身份。现在束缚少多了,但是身份没有变。由于城里的改革发展更快,二元结构又始终没有打破。从历史来看,形成城市利益之后,如果要打破,会侵犯到城市居民的利益。那么怎么样平稳地过度?这是一个我们面临的挑战。城乡二元结构一定要打破,这次十七届三中全会已经触及到了。

四、新时期改革开放的突破口

学界认为,未来的改革开放应从以下方面突破:

一是产权制度改革的突破。30年的改革建立了社会主义市场经济体制的基本框架。但我们的市场经济仍然处于初级阶段。最显著的标志是产权制度仍然处于不完整不健全状态。未来,包括人力、土地、资本等要素(产权)及要素(产权)市场的改革必须有新的突破。将土

地产权分给农民并规范土地产权的流通、建立人力信用资本制度及分类市场交易规则、深化金融市场改革已迫在眉睫。

二是市民(或公民)社会的培育以及社会领域(医疗、卫生、教育、社保等等)改革的新突破。公民(市民)社会的培育应从社会基层组织和行业组织做起。比如社区居民自治和村民自治;公益性NGO和互益性NGO的放开与有效监管;公共卫生体系、最低生活保障体系和全民医保体系的建立;九年制免费教育的全面普及和落实;社会文化、新闻乃至意识形态的有效管制和逐步放开等等。

三是民主法治上的突破。党政、政事、政教等等的如何分开和分离;人大议政权、审批权、表决权、监督权的逐渐落实和强化;党和国家决策程序的科学化和民主化;法治政府的雏形化等等。这一切都应自下而上的展开,首先从基层做起,有条件的基层政权要实行行政首长负责制加公共财政制以及相对独立的司法审判权与政权适当分离的综合配套改革试点,加快基层政治体制改革的步伐。

四是双向开放上的新突破。应在政府层面、社会组织层面、企业层面上积极参与国际事务和国际规则的制订;另一方面,要引进国际规则,逐渐放开市场,使中国成为世界经济发展的主战场,比如与境外政府和财团组建不同类型的经济合作区,逐步扩大对外开放的领域等等。

(资料来源:人民网、新华网、中经网、中国改革等)

阅读二:改革开放三十年来我省、我市发展战略及重大举措演进综述

我省改革开放30年的基本经验,概括起来就是“活、和、创、韧”四个字。“活”是发展之

源,就是内在的活力、动力、积极性的激发;“和”是发展之基,就是和谐、和平、和睦、合力;“创”是发展之道,就是创新、创造、创业;“韧”是发展之要,就是锲而不舍、持之以恒地干事创业。

——摘自省委卢展工书记在福建省纪念改革开放30周年大会上的讲话

一、我省发展战略的演进与成效

党的十一届三中全会以来,福建充分运用中央赋予的“特殊政策、灵活措施”,围绕改革发展这一主题,针对不同时期经济发展需要,大力实施了大念“山海经”、建设“海峡西岸繁荣带”、建设“海峡西岸经济区”等一系列战略决策,取得了显著成效。大致可以分为三个阶段:

(一)起步发展阶段(1979-1991年)——

大念“山海经”发展战略

1、1979~1983年,提出“突破中间、武装两头”和“以智取胜”的发展思路。

(1)“突破中间、武装两头”的战略设想。改革开放伊始,福建着眼于调整产业结构、加快工业化进程,根据当时的产业比例关系和基础工业相对薄弱的状况,省委、省政府提出“突破中间,武装两头”的战略设想(当时省委书记为廖志高)。“突破中间”就是集中力量把轻工业搞上去,以此积累资金,用以武装农业和基础工业这“两头”,促进工农业的现代化。这个战略设想受到了中央领导和省内外经济专家的重视,并在实践中发挥了积极作用,初步奠定了全省轻型经济结构框架。

(2)念好“山海经”和建设“八个基地”。1981年,在全面研究分析省情的基础上,提出利用福建的山海侨优势,即利用福建山林资源、矿产资源和沿海江河的水力资源、水产资源,激发广大华侨积极参加社会主义建设的热情,确定开发山区、发展沿海,以建设林业、畜牧业、渔

业、经济作物、轻型工业、外经、科技教育八个基地为振兴福建的战略重点。(当时省委书记为项南)。

(3)走“以智取胜”道路。福建是一个基础差、底子薄、财力小、资源缺乏的省份,单纯依靠增加投资,建设新的工厂,或通过多耗费资源来加快发展速度是行不通的。基于这样的考虑,1982年,省委、省政府提出了“以智取胜”思路(当时省委书记为项南)。“以智取胜”主要是指制定正确的发展战略,要依靠文化教育的发展和科学技术的进步,更多更快地培养人才、多出人才,充分发挥知识和人才的作用。重视科技进步,使经济建设在现代科学技术成就的基础上起步,缩短劳动密集向技术密集、知识密集的过渡时间,跨越技术发展的某些阶段,争取时间,缩短差距。

2、1984~1988年,确定了“山海经继续念、山海田一起抓”的指导思想。

1984~1988年,福建进一步提出,在经济结构方面,要以国内国外两个市场为导向,合理配置生产要素,协调地区经济发展,积极改善产业结构,逐步形成具有福建特色的优质、高效、外向、轻型的经济结构。在农村经济方面,1986年进一步提出“山海经继续念、山海田一起抓”(当时省委书记为陈光毅)的指导方针,并做出“大抓七年,绿化八闽”,建设“粮食工程”、“菜篮子工程”等重要决策,确定了“农业综合开发规划”,推动了适应福建“山、海、田”资源特点的农业结构的形成。在区域经济开发方面,福建提出抓“两条线”,即沿海一条线、山区一条线,强调沿海地区、内地山区要实现优势互补,互相促进,共同发展;并把促进老革命根据地、少数民族地区、边缘地区、海岛等贫困地区的脱贫致富作为全省经济战略决策的一个重要组成部分;强调发挥海洋优势,开发海洋,在强调海洋捕捞、海洋养殖的同时,增加了发展海上航运

和海外交通的内容。在对外开放方面,1986年,省委作出了“加快改革开放步伐,大力发展外向型经济”的决议,对福建发展外向型经济的基本方针、目标、布局、基地建设、吸引外资等8个方面作了全面阐述和部署。1988年4月,中央进一步批准福建为全国综合改革试验区,要求在改革开放上先行一步,并赋予了11条政策。到1988年底,福建初步形成了包括经济特区、经济技术开发区和沿海开放城市、开放地区在内的多层次、全方位开放格局。

3、1989~1991年,提出“网开一面、加快外向型经济发展”的发展策略。

1989~1991年,福建针对经济高速增长中出现的新情况和新问题,坚持实事求是的方针进行调整,为新的增长创造条件。(1)认真贯彻中央的方针政策,对经济过热、通货膨胀以及经济秩序混乱等问题,进行有效的治理整顿;同时,注意掌握治理整顿力度,对在建项目采取保一批压一批的方针,努力保持经济适度增长,避免经济发展大起大落。(2)继续坚定不移地深化改革开放,使福建改革开放又有新的进展。特别是根据海峡两岸关系的新态势,提出了“网开一面、加快外向型经济发展”的思路和对策(当时省委书记为陈光毅)。1989年,福建适时提出并经国务院批准设立厦门海沧、杏林、福州马尾台商投资区,使全省在对外开放、吸引外资,特别是在吸引台资上形成新的热点。(3)此后,省委、省政府又进一步提出“大中小项目一起上,侨港台外都欢迎”和“以侨引台,以港引台,以台引台,以港澳台引外”的方针,进一步推动外向型经济发展。

1979~1991年间福建经济发展成就显著,综合经济实力逐步增强,工业经济快速发展,居民收入稳步提高。1991年,全省实现生产总值620亿元、财政总收入69.7亿元、工业总产值659亿元,城镇居民人均可支配收入1953元、农

民人均纯收入850元,分别是1978年的7.1倍、4.6倍、10.4倍、5.3倍和6.2倍,年均分别增长18.8%、12.5%、19.8%、13.6%和15.0%,GDP按可比价计算年均增长11.7%。

(二)深化改革阶段(1992~2000年)——建设海峡西岸繁荣带发展战略

1、1992~1996年,确立“建设海峡西岸繁荣带”的区域发展总体战略。

1992~1996年,以“邓小平南巡讲话”为契机,福建经济步入加快发展的新阶段。1992年初,省委、省政府进一步确定了“南北拓展,中部开花,连片开发,山海协作,共同发展”的战略(当时省委书记为陈光毅)。1993年召开的党的十四大明确提出要加快广东、福建、海南等一些有条件的地区的经济发展,并且把加快闽东南地区开放开发写进党的十四大报告。省委、省政府根据中央精神,及时作出了加快闽东南开放开发的战略部署,强调要以厦门经济特区为龙头,加快九龙江口三角洲、闽江口三角洲、湄洲湾地区的发展,力争用20年左右的时间把闽东南建设成为率先实现现代化的地区,同时加强沿海和山区的协作,带动内地开发建设,实现全省共同发展。1995年,福建又提出了“以厦门经济特区为龙头,加快闽东南开放与升级,内地山区迅速崛起,山海协作联动发展,建成海峡西岸繁荣带,积极参与全国分工,加速与国际经济接轨”的发展思路(当时省委书记为贾庆林)。确立“建设海峡西岸繁荣带”的区域发展总体战略,培植和增强了福建省内各区域中心的带动作用,加大了支持和促进山区开发力度,促进了区域间经济的联合与协作,优化了区域经济结构。

2、1997~2000年,从六个方面完善经济发展战略。

1997~2000年,省委、省政府根据形势的变化和经济社会发展要求,不断充实、完善福建