

2014

全国地市级环保局长 岗位培训优秀论文集

QUANGUO DISHIJI HUANBAO JUZHANG GANGWEI
PEIXUN YOUXIU LUNWENJI

环境保护部宣传教育中心 编

中国环境出版社

2014 年全国地市级环保局长岗位培训 优秀论文集

环境保护部宣传教育中心 编

中国环境出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

2014年全国地市级环保局长岗位培训优秀论文集/
环境保护部宣传教育中心编. —北京: 中国环境出版社,
2014.5

ISBN 978-7-5111-1684-0

I. ①2… II. ①环… III. ①环境保护—中国—文集
IV. ①X-12

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第071212号

出 版 人 王新程
责任编辑 张维平
封面设计 金 喆

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街16号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2014年6月第1版
印 次 2014年6月第1次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 13
字 数 300千字
定 价 50.00元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《2014 年全国地市级环保局长岗位培训优秀论文集》

编委会

主 编 贾 峰

副主编 曾红鹰

编 委 刘之杰 高 芳 张 琳 胡天蓉

王菁菁 刘汝琪 刘 旻 惠 婕

审稿人 温雪峰 董世魁 蒋洪强 逯元堂

王海燕 牛玲娟

前 言

党的十八大报告把生态文明建设纳入“五位一体”的中国特色社会主义事业总体布局中，环境保护是实现生态文明建设的基础和前提，也是建设美丽中国的主干线、大舞台和着力点。广大环保工作者是推进生态文明和建设美丽中国的引领者和实践者，在积极探索在保护中发展、在发展中保护的中国环保新路的过程中肩负着神圣的历史使命。

我国环境资源问题日益突出，环境污染备受关注。各级环境保护主管部门不仅要面临复杂的行政管理局面，也要应对人民群众日益强烈的环境质量诉求，同时还要面对史无前例的舆论压力。地市级环保局长是解决本地区环境问题的实际管理者，同时也是落实国家环境保护方针和环境政策的具体执行者。提高地市级环保局长环境管理与环保执法水平，促进其积极参与综合决策和认真履行岗位职责尤为重要。

受环境保护部行政体制与人事司委托，环境保护部宣传教育中心 2013 年承办了四期全国地市级环保局长岗位培训班，为地市级环保局长们提供了业务学习的机会和交流工作经验的平台，培训课程的设置着眼于提高学员的综合决策能力和业务工作水平，以分析当前环境保护新形势、国家环保政策以及解读环保部重点工作为核心内容。在培训过程中，学员们不但巩固了环保理论知识，更对国家环境保护最新政策动态和相关信息有了深层次的解读，对当前环保工作重点、难点有了新的认识。

学员们通过充分交流、研讨和撰写论文，总结了基层工作中好的经验，分析了工作中遇到的突出问题和困难，提出了推进环保事业历史性转变、探索中国环保新路好建议。为了更好地总结培训成果，梳理参训学员的学习收获，环境保护部宣传教育中心组织专家在学员提交的 105 篇论文中精选出 39 篇，并经环境保护部行政体制与人事司审定后汇编出版。自 2008 年开始，局长岗位培训优秀论文集每年出版一册。本册论文集是该系列优秀论文集的第六册，共分为生态文明建设与探索环保新路、总量减排与污染防治、政策法规与农村环境保护和环境综合管理四个主题。

2014 年是“十二五”的攻坚之年。本册论文集的出版旨在将全国地市级环保局长的培训成果在更大范围内传播开来，希望能为各级环境管理者和决策者提供新的学习和参考资料，从而促进“十二五”环保任务的圆满完成。

本册论文集的评选和汇编得到了参加 2013 年全国地市级环保局长岗位培训班学员们的大力支持和协助，在此表示衷心感谢！

由于水平有限，书中难免存在不足之处，敬请批评指正。

环境保护部宣传教育中心

2014 年 1 月 25 日

目 录

一、生态文明建设与探索环保新路

践行生态文明理论, 创新环保工作机制 争做建设“美丽信阳”的先行者	张 杰	3
立足三亚实际, 推进生态文明建设	吴智勇	9
关于推进绿色生态建设实现环境可持续发展的对策研究	张瑞龙 李 艳	15
推进生态文明建设, 深入落实科学发展观	林丹雄	25
努力建设美丽家园, 迈向生态文明时代	吴跃辉	28
建设洪泽湖湿地保护区, 彰显生态优势的新品牌		
——江苏泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区建设调查报告	张 民	34
推进生态文明建设, 打造和谐美丽山西	张建明	37
以环境监察为切入点, 推动清远生态文明建设	卢昌耀	40
喀什地区生态环境建设情况浅析	赵 侠	43
关于海口市生态环境保护的几点思考	陈 超	49
大力推行生态文明建设, 促进瑞丽国家重点开发开放试验区	李 瑛	55
加强实施环境保护法是建设生态城市的重要保证	李华玉	60
大力推进生态文明建设, 促进陇南经济社会全面发展	唐永生	64
以十八大精神为指导做好生态文明建设	刘宏麒	70
政府推动, 部门联动, 全民行动		
——扬州市创建国家生态市的实践探讨	金秋芬	75

二、总量减排与污染防治

关于粮食主产区秸秆禁烧的几点思考	史 春	81
电镀行业污染问题分析及整治对策研究	谭永强	85
让循环经济循环起来		
——全国首批试点单位湖南汨罗市带来的思考和启示	蒋 卉	90
南宁市机动车排气污染防治工作探讨	陈伟刚	96
关于加强无锡市大气污染防治工作的相关对策和建议	汪 春	101
污染减排问题及对策分析	刘普新	104
对构建污染源分类管理模式的探索和思考	韩 婷	108

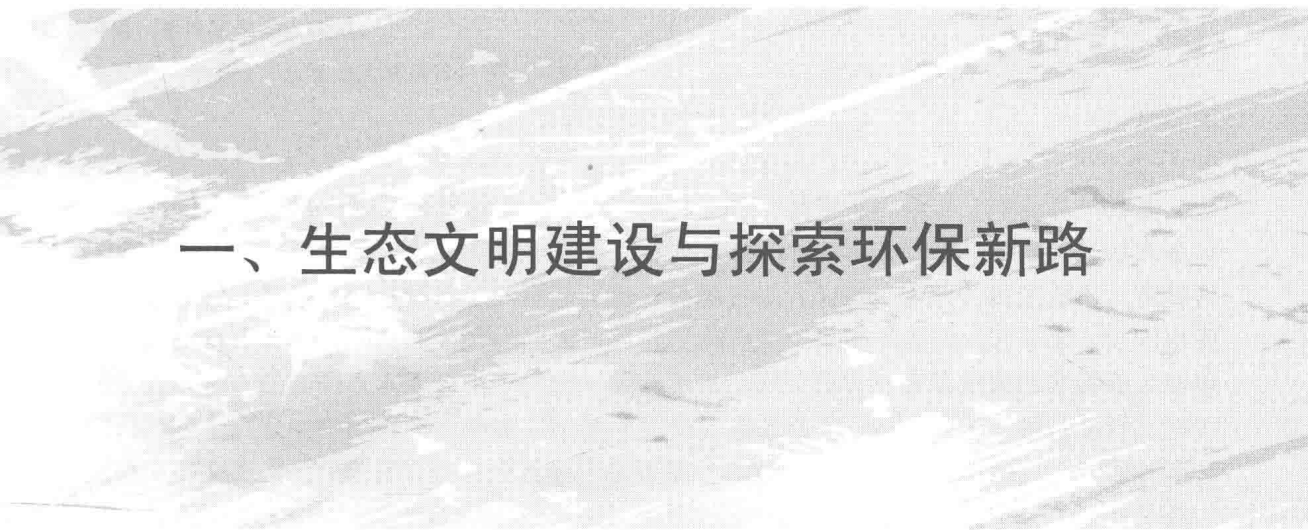
荆门城区空气中颗粒物变化趋势及应对措施	许道伦	113
关于万州区农民新村污染防治存在的问题及对策建议	钟章华	118

三、政策法规与农村环境保护

关于在中心城市区域开设餐饮服务业进行环评审批前置的建议	卢 涛	125
内蒙古鄂尔多斯农村环境污染问题及防治对策研究	韩 伟	129
以评估指导生态文明建设, 打造“智慧生态宜居”新闵行 ——闵行区开展《生态文明建设规划》实施情况评估	刘家欣	133
新时期新形势下如何做好环境影响评价工作	孙晓玲	142
探索延伸农村环境保护, 努力建设生态美丽乡村 ——浅谈新疆奇台县农村生态环境保护工作	杨向武	146
加强环评管理, 促进优化发展	李 保	150
污染减排关键靠机制	曹运才	156

四、环境综合管理

推进大气污染联防联控, 改善区域空气质量 ——内蒙古西部区域大气污染联防联控研究	李春晓	163
新形势下加强环保与民意良性互动的分析与探索	王世波	166
浅析十八大之后基层环境保护工作面临的机遇和挑战	孙 刚	170
论衡水市生态环境保护与建设的探索	吕松印	175
浅谈怎样做好环境突发事件的处置工作	陈利民	180
上海市浦东新区创模复核工作体会和感悟	张宝良	183
开展企业环境保护信用等级评价工作, 探索环境管理新思路	王洪军	187
坚持“环保优先、生态立区”战略是和田可持续发展的必由之路 邹 杰 买买提江·托乎尼亚孜		191



一、生态文明建设与探索环保新路

践行生态文明理论，创新环保工作机制

争做建设“美丽信阳”的先行者

河南省信阳市环境保护局 张 杰

摘 要：生态文明建设是国家可持续发展的必然需要，是贯彻落实科学发展观的基本要求。信阳市凭借生态优势，连续四次入选中国十佳宜居城市。本文介绍了信阳在生态文明建设工作取得的成效，指出了工作中存在树立生态文明理念、建设资金投入、环境监管、生态文化建设进程和制度建设等方面存在的问题，并提出了建议措施。

关键词：河南信阳；生态文明建设；问题与对策

党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”的中国特色社会主义事业总体布局，要求尊重自然、保护自然、顺应自然，建设“美丽中国”。这是继十七大报告后，再次论及“生态文明”，生态文明战略地位的提升，充分体现了以人为本、执政为民的理念，也为我们持续探索走好“两不三新、三化协调”科学发展的路子指明了方向。近年来，信阳市凭借生态优势，连续四次入选中国十佳宜居城市，为信阳经济社会持续健康发展创造了环境优势。在今后发展中，信阳应继续主动融入全局、乘势而为，创造优势、持续前行，努力践行生态文明理论，创新环保工作机制，争做建设“美丽中国”、“美丽中原”、“美丽信阳”的先行者。

一、信阳生态文明建设工作取得的成效

信阳位于鄂豫皖三省交界处，地处亚热带向暖温带过渡地带，气候宜人，雨量充沛，物种丰富，山清水秀，自然生态环境良好，素有“北国江南，江南北国”之美称。近年来，信阳能够成为宜业宜游宜居城市，靠得不仅仅是自然环境，更重要的是深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地走生态文明建设之路。一是坚持科学的生态理念。深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地走生态文明建设之路，持之以恒地推进生态文明建设，着力保护生态环境，把生态优势作为事关信阳可持续发展的最大优势、最大潜力和最大竞争力，尊重自然、顺应自然、保护自然。二是着力发展生态产业。立足信阳实际，摒弃“经济逆生态化、生态非经济化”的传统做法，大力发展绿色、循环、低碳产业，积极构建以生态经济为支撑的现代产业体系。突出发展生态农业、绿色工业、现代物流业和文化旅游业。三是着力建设生态城市。坚持生态优先、以人为本，在城市规划阶段，首先把需要保护的生态功能区域圈起来，禁止开发；在城市建设阶段，严禁破坏山体、植被、水系，进一步促进山、

水、林、城一体融合发展,提升“山水信阳、休闲茶都”的城市品牌。四是着力构建生态文明。坚持以领导方式转变加快发展方式转变,严格遵循自然规律、经济规律和社会发展规划,从打造自然生态、经济生态、社会生态三大重点领域安排布局生态文化建设,从加强生态道德教育、积极开展生态创建、培育生态文化品牌三个着力点推进生态文明建设,努力实现生态、经济、社会三大效益同步提升。五是着力健全各项机制。从严格环境准入机制、建立齐抓共管机制、完善评价考核机制、强化政策保障机制四个方面有效保障生态文明建设。

(一) 以生态屏障建设为重点的生态环境质量优良

全市饮用水水源水质达标率保持在 100%,多年来空气质量二级以上优良天数维持在较高的水平(2008 年 347 天,2009 年 346 天,2010 年 354 天,2011 年 344 天,2012 年截至 12 月 21 日是 340 天);信阳市中心城区绿地率达到 36.91%,绿化覆盖率达到 42.38%,人均公共绿地面积达到 13.9 m²;信阳市年均水资源总量 90 亿 m³,人均水量 1 230 m³;信阳市有不同类型的自然保护区 10 个,占全省自然保护区总数的近 1/3。自河南省实施水环境生态补偿工作以来,信阳市没有因为水环境责任断面超标,被扣缴过补偿金,是河南省生态安全的一道天然屏障。

(二) 以区域特色产业为基础的生态经济品牌初步树立

信阳是传统的农业经济地区,30 多年改革开放中农业、工业产业结构调整,特别是自国务院颁布《淮河流域水污染防治暂行条例》和信阳市被划定为“淮河源国家级生态功能区”以来,在市委、市政府“生态立市”方针指导下,信阳市社会经济生态化发展趋势加快,由单一的“信阳毛尖”特色农产品向各个生产和服务领域发展:种植业方面,生物防治技术和有机肥悄然普及,茶产业绿红齐飞并延伸到生态旅游,“信阳毛尖”、“信阳红”、“愣头青”、“山茶油”、“潢川花木”已经成为知名品牌;养殖加工业普遍注重干清粪工艺和粪便综合利用;在“禁实”政策推动下,粉煤灰、建筑垃圾被综合利用及建材、化工、火电、冶金等行业余热回收使循环经济渐具规模;在“膨胀珍珠岩污染综合整治”推动下,保温砂浆、保温板材、除尘灰回收制作轻质填料副产品等,既清洁了生产工艺,又延伸了产业链条;国能风电设备制造、华电环保科技园、开源环保、禹王环保机械制造标志着环保产业的大发展。实施生态文明建设以来,信阳市不仅保护了生态环境,而且实现了经济社会的快速发展,综合实力快速提升,生产总值保持两位数增长,总量由 588.4 亿元增加到 1 276.8 亿元,2012 年,信阳市蝉联“中国十佳宜居城市”和“中国最具幸福感城市”。

(三) 以地方元素整合为支撑的生态文化合力日益增强

生态文化就是从人征服自然、改造自然的文化过渡到人与自然和谐相处的文化。因此,建设生态文化,必须坚持社会主义核心价值体系的指导和引领,以良好社会效益和生态效益为取向,以谋求人与人、人与社会 and 人与自然关系的和谐为目的,把生态价值理念贯穿到经济、社会、政治、文化建设各个方面,在全社会倡导并实现绿色生产、低碳生活、健康消费,为社会主义生态文明建设实践提供智力支持和精神动力。近年来,信阳市大力开展普及生态文化建设,地方特色传统文化不断发扬,已逐渐形成了兼收并蓄的文化特征,

呈现出豫风楚韵的特色,蕴含着丰富多彩的区域文化特质。在发展信阳生态文化时,充分地利用独特的地域性资源,发展了信阳歌舞文化、编钟文化、根亲文化、旅游文化、红色文化、茶文化、餐饮文化等,并逐步形成特色产业。在发展这些生态文化产业时,充分考虑了规划的示范引导作用,从空间布局到环境影响各方面统筹考虑,力争做到人与自然的和谐相处。

(四) 以持续发展为基础的生态创建活动热火朝天

生态系列创建工作是指围绕着生态文明建设和生态环境保护而开展的生态示范区、生态县区、生态乡镇、生态村等创建活动,这些生态创建的指标涉及生态经济建设、生活污染治理、工业污染防治、畜禽养殖污染治理、农村面源污染治理和生态环境保护等,通过开展生态创建活动,能够全面地促进生态环境保护,能在一定程度上提升生态文明程度。信阳市一直把生态创建工作作为生态建设的有效载体和重要抓手,信阳市的生态创建工作在全省开展也是较好的省辖市之一。在生态示范区创建方面,信阳市是全省最早的、也是唯一的全市整体被命名的“国家级生态示范区”;在生态县建设方面,全省首批命名的两个省级生态县信阳市就占一个(新县);在国家级生态乡镇创建方面,全省目前总共24个国家级生态乡镇,信阳市占6个;省级生态乡镇数量目前全市共有50个,也走在全省的前列。通过开展这些生态创建活动,带动了村、镇生活污染治理、清洁能源使用、绿色或无公害农副产品的广泛种植等工作的开展,为信阳市生态文明建设工作打下坚实的基础。

(五) 以生物多样性保护为宗旨的自然保护区建设工作扎实推进

自然保护区是国家生态安全体系的重要组成部分和经济社会可持续发展的重要基础。建设和管理好自然保护区,对于维护生态平衡,改善生态环境,实现人与自然和谐,促进经济社会可持续发展具有十分重要的意义。为了保护信阳市生态功能与生物多样性,信阳市目前已建立了10个自然保护区(国家级自然保护区3个,省级自然保护区7个),占全省自然保护区总数的近1/3(全省共有自然保护区35个,国家级11个,省级21个,市级1个,县级2个),10个自然保护区总面积207541 hm²,约占全市总面积的11%。自然保护区的建设对生物多样性的保护、生态系统的稳定和良性循环均起到了重要作用,这是河南省其他地市所无法比拟的。通过设立自然保护区,并采取相应的保护、抚育和限制开发的措施,对保护区内的物种进行有效的保护,从而维持保护区内良好的生态功能。自然保护区的设立和保护工作的开展已成为信阳市生态文明建设工作推动力。

(六) 以节能减排为导向的工业污染防治工作成效显著

为了保护信阳市的环境质量,信阳市持续推进节能减排工作,加大淘汰落后产能力度,降低能源资源消耗、减少污染排放,统筹推进重点区域重点行业污染整治,不断提升城乡环境质量。“十一五”期间,信阳市共淘汰立窑水泥生产线13条,淘汰小火电机组装机容量21万kW,关闭辖区内4万t以下所有合成氨生产线,淘汰130 m³小高炉4台、350 t炼钢转炉3台、55 m³铁合金冶炼炉2台;淘汰了360多家黏土砖瓦窑场和100多家简单珍珠岩加工企业。还强力推进重点企业治理和技术进步,对8家涉水重点企业实施深度治理;辖区两家电厂均完成烟气脱硫工程,并对所有发电机组实施旁路烟道铅封;完成信钢

焦化厂脱硫工程。同时,建立最严格的环境准入制度,绝不让新建项目成为新的污染源。通过采取强有力的污染防治措施,工业化学需氧量排放量占排放总量的比重由“十五”末期的 20%下降到“十一五”末期的不足 8%,很好地保护了生态环境。

(七) 以强基础惠民生为重点的基础设施建设和饮用水水源保护工作常抓不懈

为了保护生态环境的可持续发展能力,近年来,信阳市投入大量资金,加强环境保护基础设施建设,共建成投运 10 家污水处理厂,8 家垃圾无害化处理场,1 家医疗废物集中处置中心,实现县县建成污水处理厂和垃圾处理场并实现稳定规范运行。全市形成污水处理能力 33 万 t/d,年可削减 COD 3.7 万 t,垃圾基本实现无害化处理,医疗废物集中处理率达到 95%以上。同时,推动污水处理厂配套管网建设,进一步提高了收水率和污水处理率。饮用水水源保护关系国计民生,信阳市正积极扎实推进水源地环境整治、恢复和规范化建设工作。

(八) 以吸引外力为目标为生态文明建设争取资金

生态文明建设需要大量的资金支持作后盾,由于信阳市是贫困地区,财力较为紧张,只有“广开源”,多方申请外援,积极争取各类专项资金,扩大资金盘子,才能弥补生态文明建设资金的不足。在资金使用上,信阳市坚持“量力而行,有缓有急”的原则,用好、用足有限的环保资金。在资金分配上,逐步建立和完善科学的资金分配制度体系,充分发挥环保资金的引导作用。在做好资金筹措和分配的基础上,逐步从“重分配”向“重绩效、重考核”转变,切实发挥财政资金的作用。一是中央农村环保专项资金。信阳市近两年共争取到了 52 个中央农村环境综合整治项目,项目总资金 8 000 多万元,这些项目资金主要用于农村生活污水、垃圾的治理,有近 30 万农村人口将直接受益。二是“三河三湖”污染防治资金。2012 年申报成功了 20 个畜禽养殖污染防治项目,资金近 1 000 万元。三是重点生态功能区转移支付资金。经过努力争取,信阳市的商城、新县被确定为国家重点生态功能区,三年来,两县每年共有近亿元的转移支付资金用于两县的生态功能建设。四是南湾湖泊治理项目资金。2011 年,成功申请到了南湾湖泊治理项目,该项目是全国 17 个“国家湖泊生态环境保护试点”之一,也是河南省唯一的一个良好湖泊生态环境保护试点,项目周期是按 3 年至 5 年分期进行的,总投资约 5.4 亿元,通过项目的实施,可以保障南湾湖水质稳定达到或好于二类标准,实现在较长时期内南湾湖的水质安全。

二、存在的问题

信阳市生态文明建设虽然得到了长足的发展、取得了可喜的成效,但也存在着一些需要解决的问题。

(一) 生态文明的理念有待进一步树立

目前,仍有少数领导干部对生态文明建设的认识还存在误区,认为抓经济发展、抓财政收入是头等大事,在招商引资时没能科学合理地考虑县区的生态环境容量,有的引进了

少量污染较重的项目，有的在项目选址建议时不能很好地避开信阳市的饮用水水源保护区和自然保护区等。这些都在一定程度上影响了信阳市生态文明建设的进程。政府在生态文明建设中规划者、调节者、监管者、保障者的作用没有得到很好的发挥，有的地方甚至出现牺牲生态环境而人为强制性地上项目、造园区的现象。

（二）建设资金投入有待进一步增加

近年来，信阳市生态文明建设投入和国家对重点生态功能区转移支付资金支持的力度都不断加大，有力地促进了地方经济社会的发展。但总体上关于生态文明建设的投入资金不足，不足以支撑生态文明建设各项工作的开展。一些地方开采后的矿面没有足够的资金进行恢复，有的区县污水处理厂建成后因运营费用问题不能正常运转，有些新农村社区建设示范点因资金不足没有配套建设环境保护基础设施等，这些不仅与生态文明建设目标不相适应，而且严重制约了信阳市生态文明建设的进程。

（三）环境监管有待于进一步加强

环境监管能力不足，存在着监管不到位的盲区和监察频次不高的问题，导致一些企业存在侥幸心理，不按规定办理环保相关手续，偷排、直排、超标排放以及擅自停运污染治理设施；一些地方非法采石采砂等现象屡禁不止等。环评审批和“三同时”制度执行与日常环境监管的联动体系和环评管理与环境监察、行政处罚的协调机制没有很好的建立，环评提出的预防、减缓、保护、恢复、补偿等环保措施往往不能有效落实。环境监管能力和环境监管的力度有待于进一步加强。

（四）生态文化建设进程有待于进一步提速

近年来，信阳市建设了一批自然保护区、森林公园、街景小游园等，虽然为生态文化建设奠定了一定物质基础，但与建设生态文化体系的要求相比还远远不够。主要表现是：森林公园、自然保护区在硬件设施建设上相对落后，在文化方面缺乏载体支撑，促使生态文化形象化、具体化的平台和宣传手段比较薄弱，生态文化观念淡薄，生态文化意识不强，生态文化建设需要进一步提速。

（五）制度建设有待进一步完善

信阳市目前还没有明确地把生态文明建设纳入考核体系，没有专门的考核办法和奖惩机制，生态文明建设在一定层面上还是仅停留在口号上，没有成为贯穿到执政理念和实践中的一种制度，没有真正把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系中，导致在一定程度上忽视了社会建设、生态建设，忽视了经济发展中社会要素、生态要素的利用和维护。

三、建议

良好的生态环境是信阳最宝贵的资源，是信阳永续发展的重要支撑。我们应当抓住中央着力生态文明建设的机遇，保护好信阳市的生态环境、发挥好信阳的生态优势，努力践

行生态文明理论,创新环保机制,争当全省生态文明建设的排头兵,推动整个经济社会的发展,彰显信阳特色。

(一) 大力发展生态经济,树立“生态立市”理念

信阳是一个农业大市,我们必须转变经济发展模式,将传统的发展模式转变为可持续发展模式,遵循生态学的基本原理,改变“人类能征服自然”的错误观念,走生态经济之路,实现可持续发展。

(二) 着力打造生态文化,加强生态文明建设

党的十八大报告指出,“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”。在生态文明建设中,我们必须着力打造生态文化。

首先,要科学地制定生态文化建设规划,启动生态文化建设工程。出台加强信阳市生态文化建设的指导性意见,编制生态文化建设规划纲要。充分利用信阳丰富的生态文化资源,紧密联系生态建设、旅游建设和经济建设,把历史文化与生态文化有机结合起来,把信阳建设成为生态宜居城市、生态建设示范市和生态文化大市。

其次,要加强生态文化科学研究,加速学科建设和人才培养。借助信阳高校的人才资源和科研优势,加大对生态文化和生态文明的研究力度,围绕构建人与自然和谐发展的价值观,积极开展生态文明、生态文化建设战略等方面的研究,为加强生态建设和保护,提供科学依据和理论支持。

最后,要加大生态文化宣传力度,积极推进和谐魅力信阳建设。要进一步发挥信阳市南北文化兼容的优势,加强信阳茶文化、红色文化、根亲文化、干校文化、县域文化、淮河文化、山水文化、民俗文化、饮食文化、歌舞文化、编钟文化等特色文化资源的宣传和保护,进一步扩大信阳的知名度和美誉度。

(三) 强化机制体制建设

首先,完善生态补偿机制。建立信阳市生态补偿机制是中原经济区建设对信阳市的要求,目前信阳市市域在生态补偿方面还存在着主体缺位、补偿方式简单、标准单一、资金缺口较大、缺乏有效的评估体系的问题,应尽快研究解决这些问题,协调建立生态补偿机制;同时,发改、财政、环保等部门都积极向上争取项目、资金和政策支持,弥补生态补偿资金的缺口。其次,充分发挥规划的先导作用。在十八大“五位一体”思想统领下,重新审视目前已有的规划,适时进行调整修编,各规划中充分体现生态保护和建设优先的原则,使发展与生态文明建设的理念更加吻合;结合信阳实际,制定“美丽信阳生态文明建设规划”,指导全市城市化推进生态文明建设工作。做到科学规划、注重实效、分步实施。再次,建立有利于生态文明建设的考评机制。根据不同区域、不同行业、不同层次的特点,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制,建立国土空间开发保护制度,完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度,实行差别化评价,增加对党政领导班子,加强节能减排、循环经济等方面的考核。将政绩考核结果与干部任免奖惩挂钩,以激励各级领导干部进行生态文明建设。最后,还需建立跨部门协调机构,破除生态文明建设的体制障碍,设立生态文明建设领导小组,协调各部门的生态建设工作。

立足三亚实际，推进生态文明建设

海南省三亚市国土环境资源局 吴智勇

摘要：本文介绍了三亚市近年来生态环境保护主要工作和成效，在推进生态文明建设中面临的机遇与挑战以及对策。指出了三亚市生态环境建设中存在区位优势、旅游资源丰富、交通便捷、良好生态环境和较高效能政府体制的优势，同时也总结了存在的工业基础薄弱、高新技术产业尚未形成规模、城市基础设施、城乡差别、能源结构不合理和水资源利用率不高等劣势。最后，从立足三亚实际出发，提出了推进生态文明建设的四项建议。

关键词：生态文明建设；成效；环境

三亚地处祖国南端，是海南省南部的经济文化中心和对外贸易口岸。三亚三面环海，有绵长的海岸线，地处北纬 18°热带亚热带分隔线，是中国唯一的热带滨海城市。具有独特的热带海洋气候和热带海岛风情，其热带滨海旅游资源十分丰富，自然景色奇美，是国内热带滨海旅游资源最密集的地区，聚集着十大风景旅游资源：阳光、海水、沙滩、气候、森林、动物、温泉、岩洞、风情、田园，拥有亚龙湾、天涯海角、鹿回头、大小洞天、南山等一批名牌景区景点。三亚市的城市建设定位为“亚洲一流，世界著名”的国际性热带海滨旅游城市和国家生态示范城市，旅游业已发展成为三亚的支柱产业。历届政府均把环境作为三亚发展的生命线。

党的十八大，把生态文明建设与经济建设、政治建设、社会建设、文化建设并重提出“五位一体”的总体布局。海南省委省政府提出“国际旅游岛”和“绿色崛起”的战略。作为“国际旅游岛”建设排头兵的三亚市，如何根据三亚的特点，扬长避短、因地制宜，推进生态文明建设，是我们面临的新课题。

一、近年来生态环境保护主要工作和成效

近年来，在省委、省政府的正确领导下，三亚市政府认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕《国务院关于推进国际旅游岛建设发展的若干意见》和“十二五”规划，大打城市环境建设总体战，积极实施名牌战略，坚持精品立市，加大生态环境建设、城市污水和垃圾处理工程投入，不断完善环保基础设施建设，积极做好污染防治和减排工作，努力打造中外游客的度假天堂和三亚人民的幸福家园。全市经济保持平稳快速发展，环境空气质量优于国家一级标准，生态环境质量继续保持优良，城市人居环境进一步改善，人民生活水平不断提高，城市建设与生态环境建设及各项管理工作取得了骄人的成就，先后荣获“中国优秀旅游城市”、“国家级生态示范区”、“全国卫生先进城市”、“全国先进园林城市”、“中

国人居环境奖”等称号。目标责任制和城市综合整治定量考核在全省名列前茅。

（一）统筹规划，努力推动“十二五”节能减排

（1）制订节能减排相关规划、方案。根据《海南省“十二五”节能减排总体实施方案》，制定了《三亚市“十二五”主要污染物总量减排工作方案》，明确了“十二五”期间三亚市重点节能减排项目，将“十二五”期间节能减排目标任务逐级分解落实到相关责任单位。

（2）强化污染减排重点单位监督管理，充分发挥其减排能力。组织专门力量对污水处理厂等重点减排单位全面进行检查，针对存在的问题逐一下达整改要求，督促重点减排单位加强管理，确保设施正常运转。

（3）积极推广节能技术改造，强化节能措施，提升节能减排意识。严格规范开展新建、改扩建民用建筑在立项阶段、规划报建阶段的节能评估和审查工作，做好既有建筑节能改造推广工作。

（4）加快产业结构调整，严格执行产业政策和环境准入标准，控制高耗能、高排放、高污染行业项目进入。在坚持不污染环境、不破坏资源、不搞低水平重复建设“三不原则”下，切实提高项目准入门槛，确保新上项目技术处于国内领先水平。坚持生态工业发展导向，加快推进创意产业园和高新技术产业园区建设，加大循环经济技术示范推广力度。以创建“低碳试点城市”为契机，调整节约资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式和生活方式，进一步促进了三亚市产业结构优化调整。

（二）加大财政投入，积极推进环保基础设施建设

（1）全力推进生活污水收集和处理设施项目建设。三亚市主要污染源为生活污染，城市污水处理基础设施建设关系到三亚市“十二五”减排任务的完成。政府高度重视城市污水处理基础设施及其配套建设。在对污水处理设施升级改造的基础上，完善管网配套建设。

（2）积极推进垃圾处理项目及配套设施建设。为解决原田独垃圾处理场渗滤液问题，三亚市投入 195 万元对田独垃圾处理场渗滤液进行综合整治，结合三亚城市总体规划，完成了《三亚市环境卫生设施建设专项规划（2010—2020 年）》的编制工作。规划推进生活垃圾焚烧发电及餐厨垃圾处理项目建设前期工作。

（3）大力推进园林绿化工程。至 2012 年底，三亚市建成区绿化覆盖率达到 45.31%，绿地率达到 41.61%，人均公共绿地达到 18.97 m²。

（三）落实责任，狠抓环境整治

（1）加大水环境整治力度，提高水环境质量。根据市政府办公室《关于印发〈三亚市地表水环境整治工作方案〉的通知》的要求，开展地表水环境整治工作，加强水源地的保护和管理，三亚市地表水水质达标率得到进一步提高，达到 91.7%。

（2）积极开展大气联防联控工作，确保空气质量优良态势。一是强化施工工地环境管理，要求施工场地采取围挡、遮盖等防尘措施，严格执行禁止在城市施工现场搅拌砂浆的管理规定，确保颗粒物污染防治工作的落实。二是加强餐饮业油烟污染管理，对油烟污染投诉案件及时进行了查处。三是加强机动车污染防治。推进机动车环保标志发放工作，严