



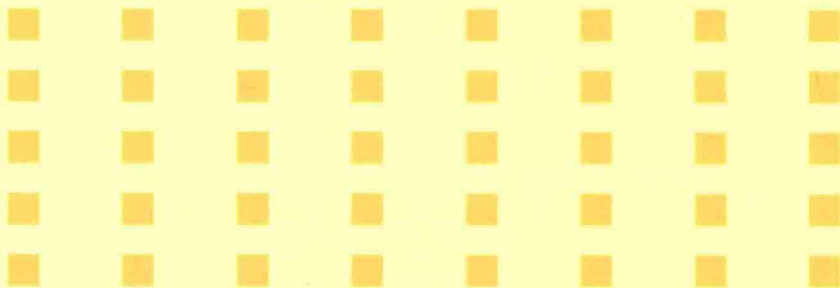
中国农村研究院
Research in rural China

中国农村调查·百村观察系列

中国农村调查

2014年卷

徐 勇◎主编
邓大才◎执行主编



中国社会科学出版社

中国农村调查

2014年卷



徐 勇◎主编
邓大才◎执行主编

图书在版编目(CIP)数据

中国农村调查. 2014 年卷 / 徐勇主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 1

ISBN 978-7-5161-5236-2

I. ①中… II. ①徐… III. ①农村调查—研究报告—中国—2014
IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 294910 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 石春梅
责任印制 张雪娇

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 1 月第 1 版
印 次 2015 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 33.75
插 页 2
字 数 554 千字
定 价 106.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:010-84083683
版权所有 侵权必究

本书出版得到华中师范大学重点学科建设
经费支持

本项研究得到了教育部发展报告项目
中国农民发展状况报告的经费支持



教育部人文社会科学重点研究基地
华中师范大学中国农村研究院

《中国农村调查书系》编辑委员会

学术顾问	陆学艺	张厚安		
主 编	徐 勇			
副 主 编	邓大才			
执行主编	杨 嬛			
责任编辑	徐玉栋	刘迎君	傅熠华	何泳龙
	杨瑞伦			
编 委	(以姓氏笔画排序)			
	丁 文	马 华	于建嵘	邓大才
	王金红	王继新	王义保	王 勇
	石 挺	卢福营	刘义强	刘金海
	刘筱红	李海金	李德芳	宋亚平
	吴晓燕	陆汉文	陆学艺	贺东航
	胡振红	郝亚光	张小劲	徐 勇
	徐增阳	唐 鸣	黄振华	董江爱
	詹成付	熊彩云		

“百村观察”出版说明

“百村观察”计划是华中师范大学中国农村研究院的农村调查平台，计划对全国数百个村庄进行为期10年、20年、30年，乃至更长时间的定点跟踪观察。

“百村观察”项目是中国农村研究院研究方法的延续。1988年中国农村研究院的前身——华中师范大学农村基层政权研究中心成立，主任张厚安教授提出了“‘三个面向’（面向社会、面向基层、面向农村），理论务农”的宗旨，并带领同仁到全国进行普遍性农村调查。1995年中心更名为“华中师范大学农村问题研究中心”，研究领域得以扩展。1996年，中心在全国范围内选择了22个村庄进行全面、细致、系统的调查研究，并推出“村治书系”。1997年，中心常务副主任徐勇教授将中心的方法归纳为“实际、实证、实验”。1999年中心更名为华中师范大学中国农村问题研究中心，并于2000年被批准为教育部人文社会科学重点研究基地，成为国内研究农村问题的综合性研究机构，由徐勇教授担任主任。2011年改称中国农村研究院。

在长期实地调查中，徐勇教授认为当前中国农村有两大特点，一是千差万别，二是千变万化。那种通过一个村庄来推及所有村庄的静态调查已不适应。中心应该将农村调查变成一种可持续的动态过程。为此，2006年，徐勇教授提出了“百村观察”计划，并于当年启动。试调查计划由刘金海教授负责，中心人员参与，至2008年共调查了59个村庄。2009年，在华中师范大学社科处石挺处长的积极推动和学校大力支持下，“百村观察”项目正式大规模启动。由中心主任徐勇教授主持，邓大才教授负责项目实施，中心成员参与。经过科学抽样和对历史名村的选取，确定了258个村作为跟踪观察村，并于2009年7—8月全面展开调查。除了258个定点村以外，中心还将根据专题需要，选择若干村进行专题调研。

“百村观察”项目的目标有三：

1. 政策目标。通过深入、扎实和持续的调查，为国家决策提供事实依据，努力成为国家解决“三农”问题的决策“智库”。

2. 学术目标。通过深入、扎实和持续的调查，为中国农村学术研究提供第一手的资料，努力创建中国特色、中国风格、中国气派的中国农村研究，改变历史形成的“中国农村在中国，中国农村调查在日本；中国农村在中国，中国农村研究在美国”的学术格局。

3. 历史目标。通过深入、扎实和持续的调查，为中国农村的变迁积累历史资料，建立“中国农村博物馆”，记录和保存中国丰富灿烂的农业文明。

本书的出版得到了华中师范大学社科处及石挺处长的大力支持，社科处的李华中副处长和各位领导同志也给予了很大帮助。华中师范大学中国农村研究院和政治学研究院的王长华书记、唐鸣院长、程又中副院长、贺东航教授、刘金海教授、刘义强副教授、郝亚光副教授、李海金副教授、胡振红副教授、熊彩云副教授及黄振华老师等领导、老师也给予了大量无私的帮助，在此一并表示感谢。

本书的编辑是在华中师范大学中国农村研究院邓大才执行院长和杨嬛老师的具体指导下进行的，指明了全书的编辑目标和思路，并对编辑工作提出了详细而严格的要求，为编辑工作的顺利进行打下了坚实的基础。具体的编辑工作由徐玉栋、傅熠华、何泳龙、刘迎君、杨瑞伦五人所组成的编辑小组负责，从文章的筛选到统稿等由编辑小组完成。

由于编者水平所限，错误之处难以避免，敬请各位专家、学者批评指正，我们将在今后的编辑中加以改进与完善。

《中国农村调查书系》编辑委员会

目 录

特别辑录

徐勇教授在 2013 年暑期“百村观察”表彰与培训大会上的讲话	徐 勇 (3)
---------------------------------------	-----------

专题一 新农村社区建设

湖北省襄阳市保康县马桥镇中坪社区调研报告	
——山区“产业带动式”新型农村社区的建设模式探究	郭 恒 (9)
河南省鄢陵县陈化店东明义社区调研报告	陈书平 (22)
福建省厦门市海沧区东孚镇天竺社区调研报告	
——天竺“网格化”社区治理模式探析	王 颖 (40)
河南省遂平县嵛岈山镇魏楼社区调研报告	魏 晨 (51)
陕西省延安市延川县文安驿镇梁家河社区调查报告	李春侠 (63)
多村整合型社区的融合困境及其突破路径	
——基于对梁沟社区的调研	薛双静 (75)

专题二 乡村治理

城乡一体化进程中的农村网格化管理创新	
——以浙江省展幸村为例	朱文君 (87)
农民组织在乡村治理中的功能运作分析	

- 以河南省 S 村为个案 李文娇 (105)
- 非层级性治理：惠农政策嵌入背景下的乡村治理难题
- 基于河南省淮阳县林楼村的调研 史亚峰 (116)
- “沉默的大多数”：干群关系作用下的村民自治障碍
- 以河南省 T 村为个案 刘迎君 (126)
- 村级治理下的公共参与缺失与原因分析
- 以江苏省吴江市开弦弓村调研为例 卢倩楠 (138)
- 村庄治理中的低参与度和少话语权
- 基于云南省漾濞县向阳村村庄治理的调查 杨富茂 (148)
- 回应性维权：从“讨价还价”到“持续抗争”
- 以四川省水竹林村 11 小组的村民为例 李 琳 (158)
- 村干部存在的问题及解决对策
- 以广东罗定市新乐村为例 邓宏壮 (172)
- 基层治理中的恶势力把持村务的现象与影响
- 以河南省 L 县 M 村为例 黄璐瑶 (181)

专题三 农村扶贫与发展

- 人口空心化背景下贫困农村发展：困境与出路
- 基于四川省蓬安县正源镇 N 村调研 陈胤丽 (193)
- 关于黑龙江省 S 村发展妇女农业季节工的调查报告 黄 锋 (204)
- 农房新建中的“双化”管理模式及暴露出来的问题
- 浙江省兰溪市黄店镇桐山后金村情况调查 胡振红 (215)
- 信宜市钱排三华李发展现状与前景预测调研报告
- 以广东省信宜市钱排镇钱新村为例 林 翠 (230)
- “整村推进”扶贫模式的问题与对策
- 以四川省巴中市平昌县中岭村为例 郑聪聪 (240)
- 农村产业结构调整下：乡村旅游的可持续发展
- 以广西壮族自治区“吞力黑衣壮景区”为例 余丽娟 (250)
- 文化创意助力下的地方特色农业发展
- 以台湾 X 镇柿饼产业发展为例 吴 星 章 娅 (258)

村庄视角下民族村贫困的成因及其治理路径

- 基于黔南 S 民族自治县 L 民族村的调查 孟荣钊 (266)

专题四 乡村公共服务

灌溉用水治理方式的变迁逻辑

- 基于广西壮族自治区蒙山县新圩镇壮村的调研 刘 思 (281)

旱区农业发展的破解之道

- 以云南省砚山县蒲草村的水利建设为例 余丽娟 (291)

政府弥补式干预下水利设施管理中的村民合作

- 以广西壮族自治区 G 市 P 县 M 村为个案 余 浏 (300)

“美丽乡村”为何“清而不洁”

- 以广西壮族自治区宁明县上蓬村为例 蔡 露 (312)

“省级生态村”何以构建

- 以湖北省大冶市江添受村为例 曹淑君 (323)

村民自治背景下的农民缘何还是沉默的大多数

- 以河北省范庄村集体林权改革为研究对象 田伟东 (335)

专题五 乡村社会保障

参与式养老的实施与村庄治理的发展

- 以三个村庄养老模式的实施为例 王伯房 (351)

农村低保政策的困境与对策

- 以河北省藁城市南孟村为例 董晓露 (363)

农村最低生活保障制度运行中的公平性及传播对策透析

- 以安徽省雄村为例 张晓东 (373)

新型农村合作医疗保险发展的微观机理分析

- 以河北省前土桥村为个案 张志波 (385)

新农保实施中的现状与困境分析

- 以河北省定州市寨西店村为例 侯婷婷 (394)

农村社会福利事业发展的微观机理

- 以浙江省 Y 街道敬老院的新探索为例 王珊珊 (404)

专题六 少数民族村庄治理

- 甘肃省甘南藏族自治州夏河县桑科乡曼玛村调研报告 崔 杰 (415)

新疆维吾尔自治区吐鲁番地区托克逊县郭勒布依乡奥

- 依曼布拉克村调查报告 张海霞 (425)

少数民族地区农村小学撤并效应分析

- 以内蒙古通辽市库伦旗库伦镇哈图他拉嘎查

- 为例 白激力格尔 (438)

外来文化冲击下少数民族文化的调适

- 以大凉山地区彝族文化为例 保超云 (448)

乡村治理视野下少数民族村庄文化传承与调适

- 以岔河乡凤窝村为研究个案 鲁艳华 (463)

现代国家政权建设与游牧民族的政治认同

- 以青海省 X 村牧民政治认同为例的分析 吕进鹏 (472)

民族服饰产业：民族村文化产业发展路径创新

- 以云南省红河州金平县铜厂乡落坪村为例 普绍菊 (486)

草牧场承包制度的负外部性及其应对策略

- 基于锡林浩特市巴彦淖尔嘎查的调研 温都拉 (496)

- “百村观察”项目 2013 年暑期调查信息表 (509)

特别辑录

徐勇教授在 2013 年暑期“百村观察” 表彰与培训大会上的讲话

尊敬的各位领导、各位即将出征的老师和同学们：

武汉这个“火炉”早已闻名，但是今年的高温突如其来，一下子从“火炉”升格为“烤炉”。今天，我们“百村观察”项目启动，天公作美，气候变得凉爽，想必我们的心情也非常舒畅。

一 “百村观察”的回望与成就

“百村观察”计划在 2006 年开始正式启动并进行试调查，2009 年正式展开，经过六年的调查，我们的“百村观察”计划已经成为一个响亮的品牌，尽管近两年有的学校也开始了类似的调查，甚至气势更大，但是我们的起步更早，只有坚持不懈，不断追求卓越，才能始终处在前沿地位。

从 2009 年开始，每年的寒暑假，参加农村调查的人次有 500 多人，现已累计 2000 多人参加了调查，行程数百万公里，并取得了丰硕的成果。参加调查的同学不仅丰富了知识，开阔了视野，而且锤炼了意志，提高了能力，当然，有的同学还收获了爱情。在广泛的田野调查基础上，我们撰写了大量的调查咨政报告，形成了“每周一报”机制，也就是平均每一周向政府部门提交一份咨询报告，平均每个月，就有一份报告被中央部委等部门批示采纳。现在已经有 30 多份的报告被国家级领导人批示，取得了良好的社会效应，特别是前不久，我们有一份报告被习主席批示。

5 月 30 日，我代表中国农村研究院参加了刘延东副总理主持的“繁荣发展高校哲学社会科学，推动中国特色新型智库建设座谈会”，并作了章程发言。刘延东副总理在会议上专门提到包括我们中国农村研究院在内

的四家单位，已经成为中央部门的智库，这是对我们工作的高度肯定，也是我们研究院的莫大荣光，更有我们在座的调查员的成就和心血！在这里我要代表农村研究院，特别感谢参加这一艰巨工程的同学们，你们是直接进入田间地头的调查员，每次调研选择的时间，恰恰是最能考验大家意志的时间，也就是严冬和盛夏，当其他同学还在享受着暖气和空调的时候，你们却顶着寒风或者烈日行走在田间小道上，有的甚至还要父母亲保驾护航。

前不久，我们“百村讲坛”有一位非常秀气的女同学，在汇报时跟我说，她下乡住在殡仪馆，在场的老师和同学都以为是自己多听了一个字，以为是宾馆，后来她讲述确确实实是住在殡仪馆。我想说我们同学有勇气进入殡仪馆，值得肯定，我二十多岁时，别说住殡仪馆，见到死去的人都有些害怕。这就说明了我们同学有勇气、有毅力，只有如此毅力，我们才能够获得最宝贵的第一手资料。

但同时，我们还要感谢对“百村观察”项目提供支持的相关机构和人士，如果没有你们的支持，我们的调研连路费都会成为问题。尽管有时我们陷于“弹尽粮绝”的境地，但是有了相关机构从各个方面的帮助，我们才能够坚持下来。虽然我们的调查经费不是第一，但我们相信，只要我们共同努力，我们的调查工作绝不会第二，我们会用我们的卓越工作而博得足够的尊重。

二 “百村观察”的展望与期盼

今年的“百村观察”启动有特殊的意义，是一个新的起点。首先，我们实现了完全的专业化，为了提高调查质量，创新研究生培养方式，从去年开始，我们举办了重点研究基地班，到今年，我们调查员绝大多数来自于基地班。如果说以往的调查员还有些像“游击队”的部队，那么从今年开始，我们的调查员完全是受到专门训练的“正规军”。我相信，“正规军”不仅具有专门的知识，更会承接以往调查形成的良好的团队意识，这是我们调查最宝贵的基础，也会成为你们人生中最宝贵的经历。我曾经向刘延东副总理和教育部部长袁贵仁说，今年号称史上就业最难的一年，但是只要经过我们农村调查和咨政报告训练的人，就业并不难，我们

的就业率明显高于国内同类同学。因为你们在校期间，读了两本书，除了书本这一本，还有田野这一本，能力更强。

其次，这次也是“2011 农村改革发展协调创新中心”启动后的第一次调查，“2011”计划是国家开动科学创新的高端计划，就像我们登月、下海一样，是国家最高端的科学计划。为了参与这个计划，我们华中师范大学中国农村研究院与浙江大学、中国社会科学院中国农村发展研究所，共同发起成立了农村改革发展协调创新中心，目标就是搭建更多的平台，在学科建设、科学研究、人才培养、国际交流等各方面进行深度的合作与协同，我们要成为中国农村发展的高端智库。那么，这个高端智库智慧的源泉，依然是来自于我们最基础的农村调查，只是进入中心以后，对我们的农村调查要求更高。我们将以优质的调研，无愧于“国家队”这一称号，因为今后大家都是“国家队”的，不再是“省队”的，我们相信，我们的农村调查会像国家乒乓球队一样出色。

学问道路没有句号只有逗号，我相信，今年的调查工作会做得更好。同时，也祝愿大家一路顺利、调查愉快，一定避免中暑。谢谢！

