

XIN QI DIAN XIN JU CUO

新起点 新举措

推动首都新的科学发展的行动纲领

中共北京市委研究室 编写

北京日报报业集团
同心出版社

XIN QI DIAN XIN JU CUO

新起点 新举措

推动首都新的科学发展的行动纲领

中共北京市委研究室 编写

北京日报报业集团

同心出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新起点 新举措 / 王力丁主编. —北京: 同心出版社, 2010. 12

ISBN 978 - 7 - 5477 - 0069 - 3

I. ①新… II. ①王… III. ①国民经济计划 - 五年计划 - 北京市 - 2011 ~ 2015 - 学习参考资料②社会发展 - 五年计划 - 北京市 - 2011 ~ 2015 - 学习参考资料 IV. ①F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 256389 号

新起点 新举措——推动首都新的科学发展的行动纲领

出版发行: 同心出版社

地 址: 北京市东城区朝阳门南小街 6 号楼 303

邮 编: 100010

电 话: 发行部: (010) 65255876 65251756

总编室: (010) 65252135

网 址: www.bjd.com.cn/txcbs/

印 刷: 北京京都六环印刷厂

经 销: 各地新华书店

版 次: 2011 年 1 月第 1 版

2011 年 1 月第 1 次印刷

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 28

字 数: 470 千字

定 价: 36.00 元

同心版图书, 版权所有, 侵权必究, 未经许可, 不得转载

编委会

主 编：王力丁

副主编：王文水 江 涛 王 强 胡雪峰

编 委：（按姓氏笔画为序）

马亚西	王力丁	王文水	王建军
王 强	王 新	叶远强	石红亮
石明磊	刘洪波	江 涛	朱 峰
乔智玮	陈正志	李志高	何 明
余钟夫	果 宇	郑红君	金旭毅
冒小飞	胡春皓	胡雪峰	胡睿宪
姚 斌	赵 毅	康庆强	盛继洪
梁润福	蔡 兵	蔡善长	黎念青



代序

抓住机遇 大有作为

刘 淇

党的十七届五中全会上，中央在科学判断国际国内形势的基础上，作出了我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的重要判断。强调当前发展的形势总体上有利，能不能抓住机遇推动发展，是能不能赢得主动、赢得优势、赢得未来的关键所在。从首都的发展看，“十一五”期间，在党中央、国务院的坚强领导下，在全国人民的大力支持下，我们完成了北京奥运盛会和新中国成立 60 周年庆祝活动筹办工作两大历史性任务，树立了科学发展的理念，建立健全了推动科学发展的体制机制，实现了“新北京、新奥运”战略构想，为国家和民族作出了应有的贡献。我们贯彻落实国务院对北京城市总体规划的批复，按照科学发展观的要求，统筹城乡、区域协调发展，确定了区县功能定位，推动了高端产业功能区的发展，完善了区域发展布局，城乡面貌焕然一新。我们在成功应对国际金融危机危机的同时，抓住机遇，调结构、上水平，加快经济发展方式转变，进一步提高了首都科学发展的水平。“十一五”的五年是深入贯彻落实科学发展观的五年，是全市人民振奋精神、攻坚克难，经济社会各项事业全面快速发展的五年，也是广大人民群众共享改革发展成果的五年。

当前，首都已经进入了新的发展阶段。如何按照十七届五中全会的要求，正确把握国内外形势变化对首都发展的影响，如何正确把握首都的城市性质和功能对首都发展的要求，如何正确判断人口资源环境对首都发展的制约，紧紧抓住和用好当前的重要战略机遇期，推动首都科学发展，为国家的发展做出新的更大的贡献，是首都工作面对的重大课题。

综合分析首都发展面临的形势，机遇很多，挑战也很多。《中共北京市委关

于制定北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》中对机遇和挑战都作了分析。需要强调的是，在新的发展阶段，推动首都的科学发展，加快经济发展方式转变，实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，建设中国特色世界城市，我们肩负的任务艰巨繁重，我们面临的机遇前所未有，面对的挑战也前所未有，机遇大于挑战。强化机遇意识，珍惜机遇、抓住机遇，在战胜挑战中创造新的机遇，我们就可以在新的阶段推动新的科学发展。“十二五”期间，我们要抓住机遇，力求在以下方面大有作为。

第一，在提高自主创新能力上要大有作为。提高自主创新能力是转变经济发展方式、推动科学发展的关键。我们要认真落实胡锦涛总书记关于北京要实现经济发展创新驱动的指示精神，充分发挥首都的科技智力优势，大力提高自主创新能力，紧紧盯住世界高新技术发展的前沿，按照国家产业发展的要求，积极抢占发展的制高点，为建设创新型国家战略服务。一是要加快中关村国家自主创新示范区建设。为了推动自主创新，中关村管委会和各相关部门积极贯彻落实国务院关于建设中关村国家自主创新示范区批复精神，在中关村建设领导小组的领导下，研究提出了6条先行先试的建议。最近，国务院已经原则同意。市委“十二五”建议中对中关村的发展提出了一系列重大的改革发展任务。当务之急是要加快各项政策、措施的落实。我们要大力发展高新技术产业，抢占发展的制高点，加快节奏、加快步伐，力争使中关村的建设年年都有新变化，五年内有一个跨越式发展。二是要搭建发挥首都科技智力优势的创新平台。首都的科技智力优势在中央大型企业、科研机构、高等院校，这是国家科技创新的主力军，也是首都得天独厚的优势。用好这个优势是“十二五”期间加快转变经济发展方式的重要任务。要搭建好平台，在制度上、体制机制上保证首都科技智力资源能够充分发挥出优势。重点是要抓好中关村科技创新和产业化促进中心的建设，搭建好人才平台、金融平台、成果转化平台、政府采购平台，以此来服务首都科技智力资源，使科技优势转化为推动科学发展的强大动力。三是要着力抓好科技创新的顶尖领军人才队伍建设。科技的竞争在某种意义上就是人才的竞争。在人才这个问题上，北京具有优势，要落实好已有的各项人才工程，健全体制机制，集成相关政策，提高政策的有效性，充分发挥首都的科技智力资源优势，加大吸引国际顶尖领军人才的力度，使优秀人才、顶尖领军人才在北京大有作为，把首都建设成为世界人才高地。四是要建立创新驱动的产业结构，建立现代产业体系。落实

“优化一产、做强二产、做大三产”的发展思路，提高产业的整体实力，提高产业之间的关联度，充分发挥三产对二产的拉动作用，二产对三产的支撑作用，形成一、二、三产业融合发展的格局。要充分依靠科技创新，通过加大企业技术改造力度，发展“北京创造”和“北京服务”品牌。

第二，在保障和改善民生上要大有作为。民生连着民心，民心关乎稳定。要把保障和改善民生作为“十二五”时期的重要任务，紧抓不放，加大力度，让群众切实得到实惠。一是要进一步完善公共服务体系。围绕与群众切身利益密切相关的就业、就医、就学、住房、社保等问题，按照适度普惠的要求，积极创新社会建设管理和服务，加快建立和完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续发展的公共服务体系，提高公共服务保障的能力，推进基本公共服务均等化，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求。二是要加快推进收入分配制度改革。要结合首都实际，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，特别要着力提高低收入群众的收入，逐步提高北京的最低工资标准和最低生活保障标准，让全市人民都能共享改革发展成果。三是要着力解决困难群众的生产生活问题。要时刻把群众放在心中，特别是把最需要关心帮助的、生活困难的群众时刻放在心中，高度关注群众的衣食住行，高度关注群众的柴米油盐。作为特大型城市，我们必须抓好群众的菜篮子工程，抓好稳定物价的工作，抓好食品药品安全工作。比如，要注重发展超市连锁的经营形式，深入到社区为基层群众提供方便；要提倡“农超”对接，减少农产品流通的中间环节，稳定农产品价格。同时，进一步加大“大民政”建设的力度，建立和完善城乡居民一体化的社会保障体系，积极采取多种有效措施解决直接关系群众生活的民生问题。

第三，在发挥国家文化中心职能、加强首都文化建设上要大有作为。文化是民族凝聚力和创造力的重要源泉，是综合国力竞争的重要因素，也是经济社会发展的重要支撑。北京作为全国的政治文化中心，历史文化底蕴深厚，文化资源实力很强。我们要抓住机遇，积极推动文化体制改革，进一步发展文化生产力，推动首都文化的大发展、大繁荣，为增强国家文化软实力服务。一是要积极推进文化体制机制创新。要深化文化行政管理体制改革，深化公益性文化单位内部机制改革，继续推动经营性文化事业单位转企改制，建立现代企业制度，加强各类文化产品市场和要素市场建设，不断增强文化发展的生机活力。二是要加快完善公共文化服务体系。要加大对文化建设的投入，加强有助于增强首都文化中心地位

的重大公共文化设施的建设，加强郊区农村、基层社区文化基础设施建设，积极组织好各项文化惠民工程，丰富群众的精神文化生活。三是要大力发展文化创意产业。近年来，首都的文化创意产业发展势头很好。我们要在此基础上，按照中央政治局常委李长春同志提出的首都发展文化创意产业要走在全国前列，内涵要深、科技水平要高、创新思维要新的要求，进一步加大工作力度，优化发展环境，着力抓好文化创意产业的重大项目，实施重大项目带动战略，提高文化产业聚集区的发展水平，增强文化创意产业的整体竞争实力。着力培养、引进文化创意产业的大型企业，提高文化创意产业的规模化、集约化、专业化水平。要结合保护历史文化名城，着力抓好首都优秀历史文化的保护、挖掘、传承和利用，抓好重点文化展示区的规划建设，打造首都历史文化品牌，展示首都历史文化的魅力。四是要切实加强对文化产品创作生产的引导，创新精神文化产品创作生产体制机制，努力推出更多更好的文艺精品，发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的重要作用。

第四，在推进社会建设管理和服务上要大有作为。前不久，中央政治局常委、中央政法委书记周永康同志到北京考察工作时对北京的社会建设管理创新工作给予了充分肯定，对进一步推动社会建设管理服务创新提出了要求。我们要认真贯彻落实。对于社会建设管理工作所面对的新挑战，我们必须从巩固党领导和执政的思想基础、工作基础、群众基础和社会基础的高度，积极应对。关于这方面的工作，“十二五”建议中已经讲得很清楚。需要强调的是：一是要把社会建设摆在更加重要的位置。要强化政治意识和首都意识，增强政治智慧，着眼于巩固党的执政地位，通过健全和完善社会建设的组织机构、制度框架、法规政策，建立与中国特色世界城市目标相适应的社会管理体系，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，坚持走中国特色社会主义道路的社会管理工作的新路子。二是要积极创新社会管理与服务的体制机制，重点是要积极创新社会领域党建工作，结合推动网格化社会管理、村庄社区化管理，加快社会组织、非公经济组织、商务楼宇的党建工作，尽快实现党的组织、党的工作的全覆盖，以党的建设全覆盖带动社会服务管理工作全覆盖，解决社会管理的薄弱环节，把社会管理的任务落实到所有的社会组织和社会人。三是要创新社会管理与服务的方式方法，既要坚持和发展依靠群众群防群治，发挥各社会组织的作用，提高社会动员能力；也要充分运用信息化手段，拓宽网格化管理的领域和范围，加强对人口

的管理、社会工作的管理、社会服务的管理，提高社会管理与服务的效能，提高掌控社会动态的能力。四是要围绕着确保首都安全稳定创新社会管理与服务。要深刻理解首都稳与全国稳的关系，牢记“稳定是硬任务，是第一责任”，在解决影响社会和谐稳定的基础性、源头性、根本性问题上下功夫。要健全安全稳定工作领导责任体系，完善考核评价、督促检查、责任追究机制，健全和完善风险评估机制、诉求表达机制、矛盾纠纷滚动排查和预警机制、社会矛盾多元化调解体系，下大力气化解矛盾，努力从政策上、制度上、机制上化解矛盾，维护稳定。

第五，在推进城乡一体化发展上要大有作为。实现城乡一体化的重点在郊区农村，希望与潜力也在郊区农村。随着周边省市的快速城市化，我们要增强紧迫感，下更大的力气推动郊区农村的大发展。一是要加快推进城乡结合部城市化工程。前一段工作的方向正确，措施有效，维护了农民的利益。要按照这样的路子走下去，充分发挥政府的主导作用，充分发挥农民的主体作用，加强政策协调，强化各区的主体责任，确保两年基本完成 50 个重点村建设任务。二是要加快新城建设。“十二五”期间要突出重点，提高标准，整合政策和资金，聚焦通州等重点新城建设，力求取得重大突破。新城决不能建成睡城，要有业有城，能够更好地承担起疏解中心城区功能、推动地区发展的任务。同时，小城镇建设和新农村建设也要加快步伐。三是要加快生态涵养发展区建设。生态涵养发展区山清水秀，是首都宝贵的发展资源。2009 年以来通过发展沟域经济，引进产业项目，已经初步形成了山区生态涵养发展的模式。要在这个基础上，积极稳妥地推动产业的发育，高标准地搞好沟域经济规划，高标准地搞好生态建设，搞好矿山土地复垦，恢复生态环境和再造景观，加大对山区生态涵养发展区的转移支付力度，支持山区基础设施建设、村庄改造、环境整治、产业发展和向农民群众提供基本公共服务。

第六，在提高城市的精细化管理水平上要大有作为。城市的管理是城市运行质量效率的重要保证，也是城市软实力的重要反映。北京今后能否克服发展瓶颈，取决于我们能否在管理水平上有重大提高。一是要提高统筹各项事业发展的能力。比如，人口管理问题涉及各有关部门的工作统筹、北京与周边地区的统筹、城市化过程中城乡的统筹等。二是管理要讲求提高效率。如公共服务领域，发展公交优先应注重补贴与效益的平衡，不断提高管理的效率。三是城市安全取决于管理水平。重大伤亡事故警示我们，不加强管理就不可能保证安全。对电焊

工违章、施工违章、安全措施落后等问题，必须认真加以解决。提高城市管理的水平，推动城市精细化管理，是首都实现可持续发展的重要保证。在北京奥运期间，我们在推动城市精细化管理方面已经有了成功的经验。特别是创造了网格化的管理模式，利用信息化的手段，提高了管理的效率和覆盖面。在新的形势下，要进一步完善和强化网格化管理各项工作。运用信息化的手段，层层健全和落实管理责任，提高管理的实效，形成严格管理、严格监管、严格执法的局面，切实提高城市管理水平。“十二五”规划中，必须有足够的措施，确保城市安全，确保提高城市管理水平。

推动“十二五”时期首都科学发展，关键在各级党组织，关键在广大党员干部始终保持良好的精神状态，敢于负责，敢于担当，敢于迎难而上、攻坚克难，团结带领广大群众全力推动“十二五”期间的科学发展。

第一，提高领导科学发展的能力。推动首都的科学发展，加快转变经济发展方式，是经济领域的一场深刻变革，关系改革开放和社会主义现代化建设全局。完成好加快转变经济发展方式的任务，是对我们领导水平、执政能力的一次重大考验，是对全市领导干部思想政治、素质能力的一次重大考验，也是对各区县、各部门执政能力、创新能力的一次重大考验。这些考验具体体现在：一是如何处理好创新驱动的发展模式与现有的投资、消费、出口拉动模式之间的关系，真正把以中关村为主的科技发展融入全市发展之中，实现依靠创新驱动来推进首都的科学发展，依靠创新驱动来克服水、土地等资源的约束，这是一个必须经受的考验。二是在优化结构中如何处理好房地产投资结构的优化升级，处理好产业发展、城乡一体化与控制人口过快增长的关系，协调工作，形成合力，切实把人口控制住，这也是一个重大考验。三是如何在加强硬件建设的同时，建立起与国际大都市相适应的有中国特色的民主政治环境和公共文明体系，不断提高城市文明程度，提升城市软实力，这又是一个重大考验。四是如何充分发挥首都的功能和职责，在促进自身可持续发展的同时实现京津冀地区的协调发展，实现互利共赢，也是一个重大考验。在新的形势下，推动首都的科学发展，我们不了解、不熟悉的东西很多，要加强学习，包括向书本学习、向实践学习，在学习中不断提高推动科学发展的能力和水平。

第二，提高科学管理的能力。我们要把管理提高到与发展同等的高度，不断加深和管理重要性的认识。随着首都经济社会和城市现代化建设的快速发展，提

高科学管理能力和水平的重要性和紧迫性日益显现。与世界城市相比，我们既有硬件上的差距，在软件、在管理、在软环境、软实力上的差距更大。提高科学管理能力和水平，不仅是推动科学发展、加快经济发展方式转变的关键环节和当务之急，也是保障城市有序运行的基础性工作，是迈向世界城市的一项重要任务。提高科学管理的水平，一是要强化管理的意识。全市各单位、各部门，各级领导都要增强管理的意识，树立现代化的管理理念，推动管理的科学化、精细化，通过科学管理提高首都工作的质量、效益和水平。二是要加强管理的基础工作。要健全各项管理制度，规范各项管理流程，加强关键环节的督促检查，提高管理的效能。要落实管理的责任，人口、交通、环境、安全等各个方面的管理任务，都要落实到区县、乡镇、街道、社区。层层健全管理责任制，明确管理责任，明确管理任务，明确管理要求，使管理工作建立在坚实的基础之上。比如，要加强对地下人防工程、地下管网的管理，切实消除安全隐患。三是要积极借鉴和应用现代化的管理手段。要切实加强学习，认真学习国内外先进的管理方法，充分借鉴和运用信息化等各种现代化的管理手段，不断提高管理的效率。

第三，提高做好新形势下群众工作的能力。推动首都科学发展，必须高度重视、切实加强新形势下的群众工作。一是要牢固树立群众观点。要不断增强群众观点，自觉实践群众观点，坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，正确把握同人民群众的关系，摆正同人民群众的位置，从群众中汲取智慧和力量，切实增强贯彻执行群众路线的自觉性和坚定性。二是要注意把握群众诉求，科学处理好群众的利益问题。想问题、作决策、做工作都要从群众利益出发，确定涉及群众利益的重大政策和工作目标任务时要充分考虑不同群众的利益和承受能力，统筹协调好各方面的利益关系，决不能干劳民伤财、违反群众意愿、损害群众利益的事。三是要讲究群众工作的方式方法。要深入研究和把握新形势下群众工作的新特点新要求，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、疏导等办法，切实提高群众工作的针对性和实效性。四是要建立开展群众工作的长效机制。要在总结经验的基础上，不断健全服务群众制度、干部联系群众制度、用党的群众工作统揽信访工作制度，健全党和政府主导的维护群众权益机制。特别是要把基层创造的好做法、好经验上升为制度，建立起做好群众工作的管用的长效机制。

第四，提高抓好自身建设的能力。推动“十二五”时期首都的科学发展，

对每一名领导干部都有新的更高的要求。一是要有良好的精神状态。毛主席说：人是要有一点精神的。各级领导干部要全身心地投入到工作中去，心无旁骛地抓好发展、兢兢业业地做好工作、认认真真地履行好职责。2011年区县、乡镇都面临着换届，希望广大干部能够正确对待换届工作，任何时候都要干一行、安心一行，当先锋、作表率，以身作则、身先士卒、靠前指挥，带动广大干部群众以饱满的热情、只争朝夕的精神去应对挑战，克服困难。二是要进一步转变工作作风，扑下身子抓工作，把心思放在抓好工作上，把功夫下到察实情、出实招、办实事上。要做到三勤：勤学、勤思、勤政。既要有思路、有部署，又要有措施、抓落实。要建立健全抓工作、抓落实的责任制，深入一线调查研究，加强监督检查，及时发现新情况新问题，及时加强和改进工作，切实把各项工作抓出实效。三是要充分发挥党的基层组织和党员队伍的作用。迎接建党90周年，大力树立先进党员和先进模范党组织。要继续深入开展创先争优活动，教育党员干部增强服务首都科学发展的自觉性和坚定性，切实履行职责，立足本职岗位，争创一流业绩。要认真解决基层党组织存在的不适应、不符合科学发展要求的突出问题，充分发挥基层党组织和党员干部在加快转变经济发展方式、推动首都科学发展中的积极作用。

(本文节选自市委书记刘淇在中共北京市委十届八次全会上的讲话)

目 录

代序 抓住机遇 大有作为	刘 洪 (1)
第一章 浓墨重彩的首都发展历史篇章	(1)
第一节 “十一五”时期的主要成就	(3)
第二节 “十一五”时期首都发展的基本特征	(16)
第三节 “十一五”时期首都发展中遇到的主要矛盾和问题	(18)
第二章 坚持科学发展,以更高的标准推动“人文北京、科技北京、 绿色北京”建设	(21)
第一节 首都发展面临的新形势	(23)
第二节 “十二五”规划的指导思想	(25)
第三节 “十二五”时期的奋斗目标	(27)
第四节 “十二五”时期的重大任务	(28)
第三章 建设中国特色世界城市	(41)
第一节 世界城市的基本理论	(43)
第二节 建设中国特色世界城市的提出背景	(50)
第三节 北京建设世界城市面临的形势	(52)
第四节 北京建设世界城市的思路和对策	(55)
第四章 率先形成创新驱动的发展格局	(61)
第一节 首都已经迈入科技创新带动的新时期	(63)
第二节 集中力量建设中关村国家自主创新示范区	(68)
第三节 加快推进创新成果转化	(71)
第四节 优化创新创业环境	(75)

第五章 推动产业结构升级，提升服务主导型经济	(81)
第一节 “十一五”时期首都经济发展概况	(83)
第二节 “十一五”以来首都经济发展重大部署回顾	(91)
第三节 “十二五”时期首都经济发展的总体思路	(94)
第四节 推动产业结构优化升级，完善现代高端产业体系	(96)
第五节 发挥首都优势，强化支撑和保障	(103)
第六章 落实区县功能定位，优化产业空间布局	(105)
第一节 首都区县功能定位的提出与发展	(107)
第二节 “十一五”时期北京城市空间布局优化回顾	(110)
第三节 “十二五”时期区域协调发展的总体思路	(118)
第四节 进一步落实区县功能定位	(119)
第五节 进一步优化产业布局	(121)
第六节 支撑和保障措施	(126)
第七章 着力保障和改善民生	(129)
第一节 过去的五年是广大市民共享改革发展成果的五年	(131)
第二节 坚持教育优先发展	(135)
第三节 千方百计扩大就业	(140)
第四节 建立城乡一体化的社会保障体系	(142)
第五节 加快推进健康城市建设	(147)
第六节 加快推进保障性安居工程	(149)
第八章 提升首都文化软实力，建设社会主义先进文化之都	(153)
第一节 文化建设的新成就	(155)
第二节 加快文化事业发展的步伐	(158)
第三节 着力推动思想道德和精神文明建设	(162)
第四节 加强文化创意产业的支柱地位	(167)
第五节 提升首都文化的国际影响力	(173)

第九章 创新社会管理服务，确保首都安全稳定	(179)
第一节 “十一五”时期首都社会管理服务工作回顾	(181)
第二节 “十二五”时期首都社会管理服务工作面临的形势	(185)
第三节 “十二五”期间创新首都社会管理服务主要思路和举措	(188)
第四节 确保首都安全稳定	(193)
第十章 贯彻依法治国基本方略，推进首都民主法治建设	(199)
第一节 “十一五”时期首都民主法治建设回顾	(201)
第二节 大力推进民主政治建设	(206)
第三节 加快法治城市建设步伐	(213)
第十一章 统筹城乡发展，率先形成城乡一体化发展新格局	(221)
第一节 “十一五”时期北京市统筹城乡发展的回顾	(223)
第二节 “十二五”时期北京市推进城乡一体化发展的展望	(228)
第十二章 全面提升城乡规划建设管理服务水平	(243)
第一节 提高科学规划水平	(245)
第二节 推进人口工作科学发展	(250)
第三节 着力解决城市交通问题	(257)
第四节 提高城乡建设管理服务水平	(262)
第五节 提高历史文化名城保护水平	(267)
第十三章 坚持绿色发展，建设和谐宜居之都	(275)
第一节 首都生态文明建设的成就	(277)
第二节 “十二五”时期首都生态文明建设的总体思路	(281)
第三节 落实节约优先战略，节约集约使用资源能源	(284)
第四节 加快经济发展方式转变，大力发展绿色经济	(288)
第五节 提高生态环境建设水平，努力建设绿色家园	(291)
第六节 弘扬生态文明理念，倡导绿色生产生活	(295)

第十四章 深化改革，完善社会主义市场经济体制	(299)
第一节 “十一五”时期首都体制改革取得的成就	(301)
第二节 推动首都科学发展亟须破解的体制性问题	(305)
第三节 “十二五”期间深化改革的思路和举措	(307)
第十五章 增强开放经济活力，提升对外开放水平	(313)
第一节 “十一五”时期取得的成就	(315)
第二节 “十二五”时期面临的形势	(319)
第三节 “十二五”时期的思路目标	(324)
第四节 “十二五”时期的重点任务	(326)
第十六章 扎实推进对口支援，全面深化区域合作	(335)
第一节 “十一五”时期取得的成绩	(337)
第二节 “十二五”时期面临的形势	(345)
第三节 “十二五”时期对口支援的主要任务	(348)
第四节 “十二五”时期区域合作的主要任务	(353)
第十七章 实施首都人才优先发展战略，建设世界高端人才聚集之都	(359)
第一节 “十一五”时期首都人才工作的主要成绩	(361)
第二节 “十二五”时期首都人才工作面临的新形势新任务	(365)
第三节 进一步提升首都人才工作科学化水平的主要措施	(367)
第四节 切实加强党对人才工作的领导	(374)
第十八章 加强党的领导，动员全市力量，全力推动首都科学发展	(377)
第一节 “十一五”时期党建工作取得显著成效	(379)
第二节 “十二五”时期党的建设的总体思路	(384)
第三节 深入推进学习型党组织建设，不断提高全市党员干部学习和运用科学发展观水平	(385)

第四节	继续深化干部人事制度改革，培养造就善于推动科学发展、 促进社会和谐的高素质干部队伍	(387)
第五节	加强基层党组织建设，努力把基层党组织建设成为贯彻落实 科学发展观的坚强战斗堡垒	(389)
第六节	切实加强党的作风建设，以优良作风保障首都科学发展	(391)
第七节	深入推进反腐倡廉建设，努力营造深入贯彻落实科学 发展的风清气正环境	(393)
 附录一		
	中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十二个 五年规划的建议	(395)
 附录二		
	关于制定北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划 建议的说明	(417)
后 记		(431)