

走向市场天地宽

一九九三年宜昌市农村工作会议材料选编

●中共宜昌市委办公室
●中共宜昌市委政研室

走向市场天地宽

中共宜昌市委办公室
中共宜昌市委政研室

选编

一九九三年三月

目 录

适应社会主义市场经济需要,加速农村生产力的发展, 促使农村经济再上一个新台阶 ——艾光忠同志在全市农业和农村工作会议上的讲话	(1)
中共宜昌市委、宜昌市人民政府《关于进一步加强农业和农村工作, 促进农村经济再上新台阶的决定》	(31)
中共宜昌市委、宜昌市人民政府《关于开展向农业红旗单位、 劳动模范和先进乡镇企业学习活动的决定》	(44)
靠科技驱动、靠管理腾飞、促进乡镇企业高速高效发展	
..... 中共鸦鹊岭镇委、镇政府	(50)
力争乡镇企业超常规发展,促进农村经济再上新台阶	
..... 中共松木枰镇委、镇政府	(56)
利用区位优势,创造适宜环境,促进非公有制经济的发展	
..... 中共马家店镇委	(63)
抓调整,促开发,推动农业快步走上市场经济轨道	
..... 中共半月镇委、镇政府	(69)
着眼效益办企业 立足内涵求发展	中共苟家垭镇委、镇政府(74)
引导农民走向市场 加速乡村经济发展	中共榛子乡委员会(80)
适应市场需要 发展支柱产业	中共两河口镇委、镇政府(86)
实施农业科技开发 加快山区脱贫致富	
..... 中共贺家坪镇委、镇政府	(90)
弘扬“愚公”精神 实施规模开发	仁和坪镇委、镇政府(95)

- 实施一村一品战略 建设城郊特色乡村 中共点军乡委员会、乡政府(100)
- 中共密湾乡委员会、乡政府(106)
- 依靠科技进步 提高农业效益 中共密湾乡委员会、乡政府(106)
- 面向市场抓调整 放手开发添后劲 白洋农业开发试验区管委会(111)
- 中共小溪塔镇委、镇政府(117)
- 常规措施抓翻山 产值五年翻二番 ... 中共小溪塔镇委、镇政府(117)
- 加强农业社会化服务 加速农业奔小康进程 中共曾家岗乡委员会、乡政府(123)
- 中共曾家岗乡委员会、乡政府(123)
- 一心围绕经济转 两眼盯住小康干
- 兴山县水月寺镇整体推进小康建设 (130)
- 在风险中搏击 在开放中壮大 中共龙舟坪镇委、镇政府(134)
- 立足优势攻市场 科技兴茶增效益
- 采花乡实行“双向”开发振兴茶叶经济 (138)
- 开展农工贸一体化服务 促进全县桑蚕生产发展 远安县茧丝绸公司(142)
- 远安县茧丝绸公司(142)
- 改革开放展宏图 如快步伐奔小康 伍家乡共同村党支部(148)
- 抓住机遇搞开发 五年再造一个“龙马溪” 秭归县新滩镇龙马溪村(151)
- 秭归县新滩镇龙马溪村(151)
- 面向市场、依靠科技、争创效益 湖北康达建材股份有限公司(157)
- 优化结构上档次 综合开发增后劲
- 草埠湖农场五分场农业综合开发新举措 (160)

适应社会主义市场经济需要 加速农村生产力的发展 促使农村经济再上一个新台阶

——艾光忠同志在全市农业和农村工作会议上的讲话

(一九九三年二月二十一日)

同志们：

这次农业和农村工作会议，是在党的十四大、全国六省农业和农村工作座谈会和农业工作电视电话会议以后，我市召开的第一次农业和农村工作专题会，也是实行市领导县体制后，规模最大的一次农业和农村工作会议。会议的中心议题是：深入贯彻落实十四大精神和江泽民同志在六省农业和农村工作座谈会上的讲话精神，研究在农业连年丰收的大好形势下，如何加快农村改革和农村经济的发展；如何适应社会主义市场经济的需要，加速培育农村新的生产力；在实行市领导县体制后，怎样加强农业和农村工作，促使农村经济再上一个新台阶等问题。这次会议不仅对加强当前的农村工作，夺取今年农业全面丰收，促进农村经济的全面发展，具有重要的意义，而且对进一步加强农业基础工作，加快全市整个国民经济的发展，都将产生重大影响。

为了开好这次会议，市委、市政府、市直有关部门和各县市区的领导同志深入农村，调查研究，为开好这个会作了认真的准备。这次会议已经开了五天，同志们参观了枝城、枝江、当阳、宜昌等县市的典型，进行了讨论和交流，表彰了

先进，研究了农村经济上新台阶的具体措施。大家反映，这次会议的主题选得好，问题抓得好，现场选得好，经验讲得好。通过参观、交流和讨论，统一了认识，明确了任务，振奋了精神，增强了信心。这次会议，既是一次贯彻落实党的十四大精神和江泽民同志的重要讲话，全党重视农业、加强农业的动员大会；又是一次发展农村社会主义市场经济，培育农村新的生产力的经验交流会；也是夺取九三年农业全面丰收，争取农村经济再上一个新台阶的誓师大会。下面，我根据市委常委讨论的意见，讲三个问题：

一、正确认识农村形势，保持清醒的头脑，牢固树立农业是基础的思想

党的十一届三中全会以来，我市农村改革深入发展，农村面貌发生了历史性变化。干部群众的思想大解放，农村生产力大发展，人民的生活水平大提高。农村经济、农业生产的综合实力、人民生活水平都上了一个大台阶。1992年与1978年相比，全市农业总产值增长了67.3%。各种农产品产量大幅度增长。农民人均纯收入增长了四倍。乡镇企业总产值增长了21.6倍。农业综合开发取得突破性进展，农村产业结构发生了较大变化，农村商品经济有了很大发展，农业综合商品率达到53%。农民的物质文化生活和精神面貌，发生了深刻变化。改革开放的十四年，是我市农村经济发展最快、农民得实惠最多、农村变化最大的十四年。

一九九二年，在邓小平同志南巡重要谈话、十三届八中全会和十四大精神的指引下，我市农村广大干部群众的思想进一步解放，改革开放迈出新的步伐，农村经济出现新的高

涨，广大农村到处呈现出一派生机勃勃的景象。一是农村产业结构进一步得到调整和优化，农村二三产业的比重已经占到农村社会总产值的 51%。二是市场建设蓬勃兴起，建立了一批农副产品专业市场、批发市场和集贸市场。三是各种社会化服务体系进一步发展和完善。四是科技兴农、商品农业、效益农业、创汇农业开始成为广大干部群众的共识，全市农业增产因素中，科技含量已占到 35%。五是多种经济成份出现竞相发展的格局。在集体经济大发展的同时，个体经济和私营经济有了新的发展。全市乡村集体工业产值比九一年增长 21.6%；个体、私营企业缴纳的税收已占当年全市工商税收总额的 9.96%。

一年来，经过各级党委、政府和广大干部群众的艰苦努力，农业生产取得了全面丰收。粮棉生产双超历史，农业总产值比上年增长 3.36%，乡镇企业产值增长 19.25%，农民人平纯收入继续增加。

在充分肯定农村改革和发展的成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前农业和农村工作还存在不少的问题和困难，有些方面农民还不够满意。如农业生产的效益下降，农民增产多，增收少，甚至增产不增收；各种收费、摊派、集资严重，农民负担过重；市场发育不足，农村卖难问题突出；农村社会化服务体系不健全，对市场经济不适应；乡镇企业发展速度低，效益差；农业投入不足，后劲不强；一些地方和部门对农村工作的领导有所削弱；等等。对此，各级党委和政府必须高度重视。只有全面地认识农村形势，才能正确地指导农村工作。对当前农村形势的认识，要着重解决好四个问题。

第一，要进一步加强对农业基础地位的认识，牢固树立农业是基础的思想。在改革开放进一步扩大、经济发展进一步加快的新形势下，在农业连年丰收的好形势下，怎样坚定对农业基础地位的认识，是摆在各级领导干部面前的一个重要课题。从我市总的情况看，各级各部门是重视农业的。但在农业连续丰收以后，在农业比较效益较低的情况下，有些人对农业基础地位的认识产生了片面性。有的认为，加快发展速度、增加财政收入要靠发展工业；有的认为，只要有了钱，就能买到粮；有的认为，粮食过剩了，农业过关了。以至在一些地方出现了轻视农业的倾向，削弱了对农业的领导。

党的十一届三中全会以来，我市经济之所以能够持续稳定发展，根本原因之一在于农业连年丰收，农民逐步富裕，农村市场不断扩大，为城市以至整个国民经济的发展奠定了坚实的基础，提供了物质条件。近年来，农产品一度出现的“卖难”，并不是农产品过剩，而是我们的消费结构不合理，流通渠道不畅，加工转化能力不强的反映，决不能误认为粮食过剩了，农业过关了。全市算帐，人平占有粮食才400公斤。随着人口的不断增长和耕地的逐步减少，尤其是三峡工程、隔河岩、高坝州等国家大型工程建设将占用大片耕地，农产品的供需矛盾将会越来越突出。农业是社会效益大，比较效益低的产业。农业特别是粮棉油基础产业的发展速度虽然相对慢些，但它对整个国民经济基础的稳定作用是任何其它产业都不可取代的。小平同志早就提示和告诫我们：“九十年代经济如果出问题，很可能出在农业上；如果农业出了问题，多少年缓不过来，整个经济和社会发展的全局就要受到严重影

响”。这是小平同志积多年的经验之谈，语重心长。我们各级领导干部一定要牢牢记住。在改革开放的新形势下，各级党政领导投入很大的精力抓开发区建设，抓工业项目，这是正确的。不仅现在要抓，而且今后还要抓。但是，重视工业和城市建设，不能忽视农业的基础地位，不能削弱对农村的领导，不能以牺牲农民的利益为代价。我市农业产值在工农业产值中虽然只占 25%，但这丝毫不能影响农业在国民经济中的基础地位。我们决不能因农业在国民经济中的比重低，而忽视农业的基础地位，更不能因农业的比较效益低而削弱农业。

第二，正确估价农民的富裕程度，坚决维护农民利益，保护农民积极性。在农民收入不断增长的情况下，怎样估价农民的富裕程度，是我们正确认识农村形势、指导农村工作的一个重要问题。十一届三中全会以后，农村经济持续发展，农民的收入水平和生活水平都上了一个台阶，农村确实有不少人富裕起来了。在这种形势下，有的地方和部门对农民的富裕程度和承受能力估计过高，以至于四面八方向农民伸手，乱集资，乱摊派，乱收费。有的地方和一些部门脱离实际，处处要达标升级，样样要大办，加重了农民负担，超越了农民的承受能力，挫伤了农民的生产积极性。据当阳市调查，向农民集资、摊派、收费的达 88 项，农民对此反映十分强烈。

应当看到，我市农民的生活水平虽然有了很大提高，但富裕程度还不高，标准比较低，对大多数农民来说，才刚刚越过温饱线，并不十分富裕。同时，地区之间、农户之间存在很大的差别，很不平衡。目前，全市还有 20 多万农民的温

饱问题尚未解决，处在贫困线以下。与沿海发达地区比较起来，我们的很多富裕户还不算富裕，只能算起步。还要看到，即使开始富裕起来的农民，多数农户致富门路单一，收入来源不够稳定。近年来，农民收入增长已呈现出减缓的趋势。我们决不能误认为现在农民都富得流油了，超越农民的承受能力，处处向农民伸手，各种社会事业都要求超前大办。

历史和现实告诉我们，农民稳，天下稳；农业兴，百业兴。农民和农村问题始终是中国革命和建设的首要问题。十四年来农村发展的基本经验是我们党从实际出发，制定并认真落实了一系列保护农民利益的政策，调动了农民的积极性，取得了千百万农民群众的拥护和支持。江泽民同志指出，“什么时候我们党对农民问题解决得好，工农联盟就能巩固，国民经济就能稳定发展，各项建设事业就能顺利进行。离开了农业，离开了农村，离开了农民，我们就不能生存”。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全市人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。各级党委、政府一定要坚持实事求是的思想路线，正确估价农民的富裕程度，从实际出发，采取措施，保护农民利益，进一步调动农民积极性，千万不能再干那些脱离实际、脱离群众的事情了。

第三，适应社会主义市场经济需要，加速农村经济转轨的步伐。江泽民同志指出：“努力发展农村社会主义市场经济，进一步解放和提高农村的生产力，是我国广大农民奔向小康、农业走向现代化的必由之路，是党在农村中面临的新的重大

课题”。现在，农村经济正处在向社会主义市场经济转轨的过程中，广大干部群众面临着进入市场经济的困惑。“想放开，盼放开，真正放开怕放开”，感到思想不适应，工作不适应，作风不适应。有的农民感到茫然不知所措，有的干部感到无所适从。我们常说“市场需要什么就种什么，什么赚钱就发展什么”。但不少农民不知道市场需要什么，不知道该种什么，不少干部不知道怎样把农民引向市场。实现农村经济向市场经济的转变，首先是我们的思想要适应这个转变。我们有些同志，在指导农业生产中，一方面要求放开生产，放开经营，放开价格，放开市场；一方面又要求提高农副产品价格，降低生产资料价格，产品由国家包购包销，这是不现实的。唯一的办法是，解放思想换脑筋，转变观念换方法，用市场经济的观念、方法去解决市场经济中出现的新问题，着眼大农业，面向大市场，把主要精力用到研究市场、研究项目、提供信息、搞好服务上来，引导农民走向市场，按市场需求发展生产。

第四，培育和发展农村新的生产力，巩固和发展农村的大好形势。十三届八中全会指出，九十年代农村工作的主要任务是，农业综合生产能力和效益要提高到一个新水平，农村改革要有一个新进展，农村面貌要有一个新变化，在全面发展农村经济的基础上，使农民的生活由温饱达到小康水平。全市奔小康，难点在农村。我市实现小康目标的任务十分艰巨，按农村人均纯收入 1400 元计算，今后八年必须每年人均纯收入增加 100 元。如果我们不采取超常规措施，加速培育农村新的生产力，加快农村经济的发展，实现小康的目标就

可能落空。农村新的生产力在哪里？我们认为，一是充分利用资源优势，大搞农业综合开发，大力发展多种经济，走农林牧副渔全面发展的路子；二是进一步调整农村产业结构，大力发展乡镇企业，发展二、三产业；三是在稳定家庭联产承包责任制的基础上，大力发展和完善农村社会化服务体系；四是放手发展个体经济、私营经济、股份合作经济、中外合资合作经济等多种经济成分。只要我们抓住了这些新的增长点，就能够培育和发展农村新的生产力，加速农村经济的发展，实现小康的奋斗目标。

二、围绕建立农村社会主义市场经济体制，加大农村改革力度，加速农村经济发展，进一步解放和提高农村生产力

江泽民同志指出，“发展农村社会主义市场经济，必须坚持以市场为导向，充分利用农村人力、土地和各种资源，农、林、牧、副、渔全面发展，一、二、三产业综合经营，科、贸、工、农相结合，以星罗棋布的新型集镇为依托，形成一个大农业、大流通、大市场的新格局，从而提高农业的整体经济效益和综合生产能力，走出一条建设有中国特色的社会主义新农村的发展路子。”我们要按照十四大精神和江泽民同志在六省农业和农村工作座谈会上的讲话精神，紧紧围绕建立农村社会主义市场经济体制这个总目标，努力探索农村改革与发展的路子。

一九九三年，全市农村经济的主要奋斗目标是：农业总产值 36 亿元，比上年增长 5.5%。乡镇企业产值 36.4 亿元，乡镇工业产值 23.8 亿元，比上年增长 40%，其中：秭归县、五峰县、点军区要增长 30%；枝城市、兴山县、草埠湖农场

要增长 40%以上；宜昌县、枝江县、当阳市、远安县、长阳县、西陵区、伍家区要增长 50%以上。粮食总产 16 亿公斤，棉花总产 60 万担，油料总产 200 万担，牲猪出栏 235 万头，水产品 3000 万公斤，柑桔 1.5 亿公斤，茶叶 12 万担，蔬菜、蚕茧等各项农产品都有一个新的增长。农民人均纯收入保证增 80 元，力争增加 100 元。

夺取一九九三年农业全面丰收，促进农村经济全面发展，要重点抓好以下四个方面的工作。

（一）坚定不移地贯彻落实党在农村的各项方针政策，进一步调动和保护农民的积极性。

农村改革和发展的实践告诉我们，保护了农民的积极性，就是保护了生产力的发展；挫伤和损害了农民的积极性，就会阻碍和破坏生产力的发展。保护农民积极性，最根本的一条就是要认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，保护农民的利益。对各级党委、政府已经制定出台的一系列政策，只要是有利于促进农村生产力发展的，就要继续贯彻执行，认真检查落实；对障碍农村生产力发展的，要坚决予以废止。同时，还要根据党的十四大精神和中央、省委、省政府关于加强农业和农村工作的指示精神，结合实际，充实和完善党的农村政策，进一步调动农民的积极性，加速农村生产力的发展。

第一，要稳定和完善以家庭联产承包为主的双层经营体制和其它各项基本政策。党的十一届三中全会以来，党中央、国务院、省委、省政府以及原地委、市委制定了一系列搞活农村经济的政策。主要包括以家庭联产承包责任制为主，建

立统分结合的双层经营体制的政策；以公有制为主体，大力发展多种经济成分的政策；以按劳分配为主体，其他分配形式为补充的政策；以共同富裕为目标，鼓励一部分地区和一部分人先富起来的政策；改革农产品流通体制，实行多渠道经营的政策；等等。这些政策适应现阶段农村生产力发展水平，深受广大农民群众的欢迎，必须长期保持稳定，不能有丝毫的动摇。绝不能因完善集体统一经营而动摇家庭经营基础，更不能以任何方式将农民的承包地打乱重分或变相地“归大堆”。

对已经形成的土地、山林等承包关系，一般不要变动。承包期满后可以续包，也可以转包。对承包合同要逐步加以完善，进一步明确发包方与承包方的权利、责任和义务。对少数确需调整的土地、山林、水面，要充分尊重群众意愿，经群众讨论后作适当调整。对长期外出务工经商而荒芜的承包地，集体可收回重新发包或租赁。对长期无人愿意经营的荒山、荒水、荒坡、荒滩，可打破行政区域界限，实行跨地区承包或租赁。对农民在“四荒”上新造的中幼林和新造的耕地，可实行有偿转让。

第二，进一步放宽政策，为发展农村市场经济创造良好的环境。一是放开种植计划，在确保国家粮、棉订购任务的前提下，允许农民根据市场需求自行确定生产项目和经营方式。二是放开农产品经营，除烟叶、订购以内的棉花和少量中药材继续实行统一经营外，其他农产品一律放开。三是放开生产资料经营，化肥、农药、农膜等生产资料，在支持供销社、农技部门经营的同时，鼓励产销直接挂钩，地产化肥

除少量计划外，全部放开，乡村集体经济组织以及农民可直接到厂家采购经营。四是进一步疏通流通渠道，建立正常的流通秩序，保证货畅其流，一切未经省政府批准而滥设的关卡要坚决撤掉，坚决废除各种造成地区封锁、条块分割、阻碍流通的地方及部门的规定，坚决制止各种巧立名目的乱收费、乱集资和乱罚款。五是放手发展多种经济成分，尤其是对个体和私营经济，要放开手脚、大胆发展。田纪云同志最近指出，个体、私营经济不仅是公有制经济的有益补充，而且是计划经济向市场经济过渡的先导力量。要放开胆子，加快步子，放手发展。鼓励个体、私营经济依法经营，照章纳税，参与平等竞争，扩大经营规模。不限成分，不限速度，哪种成分发展快就发展哪种成分。

第三，坚决把农民不合理的负担减下来。去年以来，我们在减轻农民负担方面采取了一些措施，特别是县市和乡镇的同志做了大量的工作，收到了一定效果。但是，对已经取得的成绩不能估计过高。目前，农民的负担仍然过重。总的情况是：帐外的超过帐内的，隐性的超过显性的，农民负担的增长超过了实际收入的增长。农民最不满意的是四面八方伸手，巧立名目的乱集资、乱摊派、乱罚款、乱收费，到了非解决不可的时候了。减轻农民负担，保护农民利益，不仅仅是一个经济问题，而且是一个严肃的政治问题。农民过重的负担能不能减下来，关键在各级领导，在决策者们。各级领导干部一定要增强群众观点，把对上级负责与对人民群众负责一致起来，设身处地地替农民着想，为农民说话，保护农民的切身利益，动真感情，下真功夫，采取有力措施，坚

决把农民不合理的负担减下来。

要严格执行国务院和省政府关于减轻农民负担的有关规定和农业部的“十不准”，“三提五统”的比例以乡镇为单位严格控制在上年人平纯收入的5%以内。除国务院、省政府文件外，其它向农民收取费用的文件，先一律停止执行，然后进行清理整顿。今后凡需向农民收费的，必须报市政府批准，并归口到县市经管部门统一收费，其他任何部门和单位都无权向农民收费。经过清理整顿，合理的要经过批准，不合理的要坚决废除，该退给农民的要坚决退给农民。根据国务院规定，凡要农民投资投劳的各种达标升级活动必须一律停止，各种徒有虚名、脱离实际的形式主义的东西必须坚决废止，各种非生产性人员必须大力压缩。

发展农村公益事业和进行农村其他方面的建设，要坚持群众自愿、量力而行的原则。不准强制农民以资代劳或平调以资代劳金，不准以服务为名向农民强行收费，也不得在农民交售农副产品、发放预购定金时强制扣款。

要建立健全农民负担的监督管理制度。农民承担的村提留和乡统筹要纳入农业承包合同管理，记入农民负担手册，由乡镇经管部门统一实施监督，不准把不合理负担项目签订在农民的承包合同里。农民承担的一切负担，都要严格执行“使用前审批，使用后审计”的制度。各级纪检、监察部门、减轻农民负担办公室和乡人民代表大会，要加强监督检查。对于有令不行、有禁不止的，要严肃查处。

第四，认真清理兑现“三挂钩”政策。粮棉“三挂钩”政策，是国家保护粮棉生产者积极性的一项重要措施。李鹏总

理指出：“无论粮棉价格是否放开的地区，国务院规定的‘三挂钩’政策都不变，具体做法适当调整”。对这一优惠政策，我们一定要不折不扣地把好处给农民，任何单位和部门都不得截留。少数县市还有挂钩肥和挂钩柴油没有兑现的，要逐乡逐村清理，如数给农民兑齐。今年，将化肥、柴油的平议差价折成现金，对订购粮棉实行价外加价，在收购时直接给农民付清。为保护集中产粮区和种粮大户的积极性，订购任务可在县市内作适当调整，相对集中于粮食主产区和种粮大户。由粮食收购部门与村委会或经济联合社或与农户直接签订收购合同。订购合同只定品种、数量，不定价格。收购价随行就市。

第五，认真解决农副产品收购“打白条”的问题。今后，要把农副产品收购资金作为农村资金的必保项目予以安排，不得以任何理由挤占农副产品收购资金。粮食、供销、商业、银行、财政等部门要互相配合，通力合作，确保农副产品收购资金及时到位，订购内的粮棉收购坚决不能打“白条子”。因挪用农副产品收购资金而延误兑付的，对单位和责任人要进行严肃批评教育，直至纪律处分。对农民合同订购以外的粮食，粮食部门不分季节，随行就市，敞开收购。不限收，不拒收。

第六，多渠道增加对农业的投入。努力争取国家对农业的投入和引进外资进行农业开发。各县市区要积极申报农业项目，争取发展资金。今后，县市、乡镇两级的新增机动财力主要用于发展农业和农村经济，并实行切块、配额，予以保证。全市各种渠道对农业的投入每年必须有所增加，增加