

▶▶ 践行“平安交通”系列丛书 ◀◀

“平安交通”

“PING'AN JIAOTONG”大家谈

DAJIATAN

交通运输部安全委员会办公室 组织编写



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co., Ltd.

▶▶ 践行“平安交通”系列丛书 ◀◀

“平安交通”

“PING'AN JIAOTONG”

DAJIATAN

大家谈

交通运输部安全委员会办公室 组织编写



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co., Ltd.

内 容 提 要

2014年6月,交通运输系统开展以“平安交通,我担当我尽责”为主题的2014年“安全生产月”活动。本书收录了交通运输部部长、司长及各省交通运输厅安监处处长对交通运输安全的见解,适合交通运输企业安全生产管理人员学习参考。

图书在版编目(CIP)数据

“平安交通”大家谈 / 交通运输部安全委员会办公室
组织编写. —北京: 人民交通出版社股份有限公司, 2014. 8
ISBN 978-7-114-11583-7

I. ①平… II. ①交… III. ①交通运输企业 - 安全生
产 - 中国 IV. ①F512.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 176049 号

书 名: “平安交通”大家谈
著 作 者: 交通运输部安全委员会办公室
责任编辑: 林宇峰
出版发行: 人民交通出版社股份有限公司
地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号
网 址: <http://www.ccpres.com.cn>
销售电话: (010)59757973
总 经 销: 人民交通出版社股份有限公司发行部
经 销: 各地新华书店
印 刷: 北京鑫正大印刷有限公司
开 本: 720×960 1/16
印 张: 17.5
字 数: 217 千
版 次: 2014年8月 第1版
印 次: 2014年8月 第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-114-11583-7
定 价: 50.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本公司负责调换)

编 委 会

主 任：成 平

副主任：翁 垒 彭付平

委 员：李洪斌 杜永东 丁彦昕 陈 萍

罗海峰 宋佳森 陈佳元 吕东旭

前言

安全生产事关我国经济社会发展、事关人民群众生命财产安全与社会和谐。党中央、国务院高度重视安全生产工作,习近平总书记特别强调:“发展决不能以牺牲人的生命为代价,这必须作为一条不可逾越的红线”。党的十八大、十八届三中全会,对安全生产工作作出重要部署,要求全面深化安全生产管理体制,推进安全生产治理体系和治理能力现代化,为中国特色社会主义事业安全发展奠定基础,这为我国安全生产工作明确了任务,指明了方向。

交通运输是我国安全生产工作的重要组成部分。随着我国经济社会快速发展,人们对交通运输提出了新的更高的要求,对出行安全给予了前所未有的关切和期待。为此,部党组提出加快发展“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”,将“平安交通”建设作为交通运输事业发展的重要战略目标。深入推进“平安交通”建设,是以人为本的本质要求,是服务民生的最大前提,也是实现交通运输科学发展安全发展的内在要求和关键内容。

当前我国经济社会改革发展已经进入攻坚期,形势和任务紧迫。交通运输是基础性、先导性、服务性行业,事关改革发展的全局,从交通运

输安全生产形势看,交通运输安全生产法制体制机制尚未健全,安全管理方式方法缺乏创新,基层基础工作仍有待加强,重特大事故易发频发的势头尚未得到根本遏制,推进交通运输安全发展的任务非常繁重。交通运输系统各单位、各部门要牢固树立红线意识,切实将安全生产工作摆在突出位置,将保障人民群众出行安全放在首位,以建设“平安交通”为核心目标,全面推进安全生产各项工作的落实。要筑牢安全生产责任体系,按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的原则和“管理行业必须管安全、管业务必须管安全”的要求,明确岗位职责,形成无缝链接的责任网络。要逐步构建安全生产管理常态化、标准化、长效化机制,夯实安全生产基础,推进企业安全生产标准化和安全生产信用体系建设。要找准薄弱环节,以安全风险管理为抓手,深入开展风险管控和隐患治理,有效遏制重特大事故发生。要强化基层管理,建立健全从业人员培训教育体系,加强从业人员安全意识、安全知识和技能的培训教育,强化岗前、在岗培训,严格做好人员资格审核和继续教育工作。

希望交通运输系统各部门、各单位,以及全体交通运输战线上的广大干部职工勇于担当、开拓创新、携手协作,全力推进交通运输事业安全发展,共创平安交通新局面。

交通运输部安全委员会办公室

2014年7月31日

目录

牢固树立红线意识 全力打造“平安交通”	杨传堂(1)
强化安全生产风险管控 扎实推进“平安交通”建设	冯正霖(5)
吸取“岁月号”事故教训 加强客滚船安全管理	何建中(9)
夯实安全基础 全面提升道路运输安全管理水平	刘小明(14)
践行我担当我尽责 传递平安交通正能量	成 平(19)
建设专职安全督察队伍	李海义(23)
去表面化 循规律抓 按制度办	姜幼学(29)
牢固树立“六种意识”	王茂新(35)
织就安全天罗地网	张立承(40)
经纬交织筑牢交通“安全网”	王必亮(45)
严把安全生命线	张新财(51)
抓基层 强手段	李彦文(59)
专项攻坚解决突出问题	吕韞辉(64)
为交通加把“安全锁”	张兴根(70)
交通建设标准体系化规范化	陈 明(76)
完善体系与提升能力同步	李法卫(84)

坚持机制体制创新	陈世国(89)
持续完善安全“五大机制” 夯实“平安交通”发展基石 ...	雷文忠(98)
健全责任制度体系 夯实基层基础	彭 瑜(107)
网格化责任体系推进本质安全	苗 青(112)
强化红线意识 落实安全责任	李玉辉(118)
强化一岗双责 构建五大体系	陈光斌(125)
完善安全生产责任体系	陈展辉(130)
建“金字塔”式安全责任体系	李建斌(135)
用好达标建设质量考评“尺”	黄锡春(141)
服务“平安交通” 真抓实干保安全	童循倬(146)
合力推进确保持续稳定	张三国(149)
把握“硬件” 弥补“软件”	彭 涛(154)
制定系列规范 完善制度保障	冉龙志(159)
多重保障创建平安交通	马骏勇(168)
“三色”管理交通运输企业	何家权(173)
合力打造平安高速	余茂华(175)
省市县三级挂牌督治隐患	陈亚民(180)
强化日常监管	保国忠(186)
“显微镜”查隐患 “放大镜”抓整改	娄季川(192)
明确责任 确保“五个到位”	贾光智(197)
带着安全生产手册下基层	马广号(204)
实施全过程风险管理	任 冰(210)

制度化 程序化 规范化	姜竹生(212)
安全监督有章可循	刘建华(214)
探寻规律 牢固根基	何 斌(216)
安全理念入脑入心	郑 健(218)
安全信息广而告之	常富治(220)
平安创建点面覆盖	袁宗祥(222)
广宣传 严监管 强应急	陈传全(224)
远近兼顾 综合施策	庄则平(226)
中俄共创绿色界河	王俊波(228)
为“黄金水道”护航	徐开金(230)
协同多部门联合督导	王平安(235)
双轮联动 全员行动	蔡梅江(240)
创建本质安全型企业	赵英韬(246)
事前管理 防患未然	崔甲国(252)
安全培训横向到边纵向到底	王 宏(257)
强意识 夯基础 一体化	李庆伟(263)

牢固树立红线意识 全力打造“平安交通”

交通运输部部长 杨传堂

习近平总书记指出：“发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线”。交通运输系统要认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，牢固树立底线不可突破、红线不可逾越的安全理念，以“安全生产月”活动为载体，以建设人民群众满意交通为主线，围绕“平安交通，我担当我尽责”的活动主题，扎实推进“平安交通”创建工作，让人民群众安全出行、平安到家。

一、筑牢安全生产责任体系

交通运输安全生产事关人民群众生命财产安全，事关党和政府形象，事关改革发展稳定大局，容不得半点马虎，来不得半点虚假。纵观近年来发生的一些重特大安全生产事故，归根结底，还是思想上不重视、制度上有漏洞、监管上不到位，使得安全生产这根红线形同虚设，导致安全生产防线层层失守。严明安全生产责任，建立安全生产责任体系是根本前提。一要健全责任网络，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”原则和“管行业必须管安全、管业务必须管安全”的要求，明确单位、部门、岗位的安全责任，细化落实到每个岗位和人员，形成纵向到底、横向到边、全面覆盖、无缝链接的安全责任网络。二要狠抓责任落实，督导检查层级责任，督促党政主要领导亲自挂帅、亲自部署、亲自抓落实，真正落实



好安全生产第一责任人的责任。三要完善责任考核制度,将安全生产纳入工作目标考核范围,建立健全安全生产工作监督检查制度和绩效考核评价体系,加大考核力度,并将考核结果与奖惩、评优、晋级等挂钩,严格实行安全生产“一票否决制”。四要加强事故查处和责任追究,依法依规严肃追责,坚决予以惩处。对工作不落实、监管不到位、失职渎职的一律严格问责,对导致事故发生的要严肃法纪,严格追究有关人员的责任。

二、健全安全生产长效机制

“君子务本,本立而道生”。加强安全生产,要标本兼治、重在治本。建立健全安全生产长效机制是保障交通运输安全发展、实现安全生产长治久安的治本之策。过去那种过度依赖运动式、突击式、事后式的传统管理模式,已经不能适应现代安全管理发展的要求。构建安全生产管理常态化、标准化、长效化的长效机制,成为当前的一项重要任务。

2014年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的一年,也是开展“平安交通”建设示范试点工作的重点突破年。各级交通运输部门要以“平安交通”建设作为安全生产的总抓手,立足当前,着眼长远,在健全完善安全生产长效机制上下足功夫。一是加强规章制度建设,及时将安全生产工作中的好经验、好做法,进一步提炼丰富并上升固化为规章制度和标准规范,有力促进安全生产长效机制建设。二是不断夯实安全生产基础,提升车辆船舶和设施设备安全可靠,加快安全生产信息化建设步伐,切实增强交通运输安全发展的硬实力。三是深入推进企业安全生产标准化和安全生产信用体系建设,规范企业安全生产行为,督促引导企业落实安全生产主体责任,实现到2015年年底交通运输企业安全生产标准化100%达标的目标。四是加快推进安全预防预控体系建设,全面实施安全生产风险管理,强化安全生产风险源的动态

监测和科学防控,实现企业安全生产责任能落地,安全生产风险能控制,安全生产隐患能消除,人员安全应急素质能过硬,将风险控制在最小程度,让“平安交通”建设的基础更牢固。

三、找准薄弱环节深入治理

“绳在细处断,冰在薄处裂”。抓安全生产要善于找准薄弱环节,及时堵塞细小漏洞,做到防患于未然。近期交通运输领域发生的几起重大安全事故,给人民群众生命财产和生态环境造成了重大损失。这些事故暴露出的安全隐患,具有一定的普遍性,必须引起高度重视,看到事故背后的薄弱环节,找准事故背后的深层次原因,采取针对性措施,出狠拳、下猛药,坚决遏制重特重大事故发生。要按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总要求,建立健全隐患排查治理体系,以客运、危险化学品运输等领域为重点,采取暗访、督察、互查、自查等方式,深入全面排查安全隐患,强化隐患整改督办和落实,做到“发现一个、整改一批、杜绝一类”,不放过每一处隐患,不忽视每一个问题,确保不走形式、不走过场,取得实效。要继续保持对违法违规违章行为的高压态势,加大治理和打击力度,切实提高违法违规成本,让违法者受到应有的法律制裁。当前正值汛期,极端天气多发,也是交通运输安全事故易发期,要做好防汛、防台风和安全值班,强化应急演练和准备,加强重点时段、重点领域安全监管和预防预警工作,努力实现安全形势持续稳定好转。

四、抓住人的因素重点突破

安全生产管理,归根结底是人的管理。从近年来交通运输安全生产重大事故原因看,从业人员安全意识淡薄,安全知识、应急处置技能不足是主要原因。据统计,85%以上的交通运输安全生产事故是由从业人员



安全意识、知识和技能不足导致。各部门各单位要将提升从业人员安全素质作为“平安交通”建设的重要内容,加快健全从业人员安全培训教育体系,抓好“五个严格”。实现从业人员全周期、全过程、制度化、规范化的培训教育,全面提升从业人员的安全意识、知识和技能。一是严格资格管理。进一步完善从业人员资格管理制度,严格执行考核标准和考试发证制度,强化实操培训考试,坚决杜绝徇私舞弊等违法违纪行为发生,把好源头关。二是严格岗前培训。督促企业严格执行岗前培训制度,做到新进、转岗人员 100% 培训,培训考核合格后方能上岗。三是严格在岗教育。要针对岗位安全职责、工作内容、设施设备、操作规程等方面出现的新变化、新要求,强化对在岗人员的培训教育,确保在岗人员及时更新安全知识,胜任岗位工作要求。四是严格继续教育。以安全意识、法规标准、应急处置等为重点,加强从业人员继续教育,严格完成年度继续教育学时,保证学习质量。五是严格从业环境。引导建立从业人员待遇合理增长机制,解决从业人员后顾之忧,表彰先进并给予物质奖励,实现体面、尊严劳动,让从业人员全心在岗、安全工作。

安全生产,重于泰山。交通运输系统各部门各单位要以“安全生产月”活动为契机,迅速行动起来,切实加强对安全生产工作的领导,发扬求真务实的精神,把安全生产工作抓实、抓细、抓出成效,全力打造“平安交通”,为推进交通运输科学发展提供安全稳定的环境。

强化安全生产风险管控 扎实推进“平安交通”建设

交通运输部副部长 冯正霖

建设“平安交通”是党和国家对交通运输系统的要求，是人民群众安全便捷出行的殷切期盼，也是交通运输事业科学发展的根本所在。要实现交通运输安全生产形势持续稳定好转，其中一个最重要的途径就是运用科学的安全生产管理方式方法，对可能发生的各类安全生产风险实施有效管控，进一步减少安全生产事故总量，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。

一、实施安全生产风险管控重在创新制度

安全生产风险管控是在对风险源辨识、评估的基础上，优化组合各种风险管理技术，对风险实施有效控制，妥善处理风险所致结果，以最小成本达到最大安全保障的系列活动。实施安全生产风险管控关键是要有完善的法规制度、标准规范作保障。一是做到有据可依，要对照现有安全生产法规制度和标准规范进行全面梳理，该制定的要加快制定，该修订的要及时修订，该废止的要尽快废止。目前，交通运输工程建设领域制度标准规范比较健全完善，其他领域还有一定的差距，需要加快推进相关法规制度和标准规范的制、修、废工作。二是实行对标管理，加强交通运输安全生产全过程风险管控，涉及每一个领域、每一个运输生产环节、每一个操作岗位，其运输生产作业行为都要与法规制度、标准规范



的要求逐一对标。凡是有差距的,必然存在安全生产风险,必须采取措施,实施有效管控。三是坚持与时俱进,要适时调整不适宜、不完善、低标准要求的安全生产法规制度和标准规范,建立一种持续改进、不断提高的新机制。要加快提高交通运输企业、运输工具、从业人员在安全生产方面的准入标准和门槛,满足和适应新时期交通运输的安全发展需要。

二、实施安全生产风险管控重在基层一线

基层一线是安全生产的决定因素,只有基层一线的安全生产风险管控工作落到了实处、取得了实效,才能实现少发生安全生产事故或不发生安全生产事故。“千里之堤,以蝼蚁之穴溃;百尺之室,以突隙之烟焚”。从近几年交通运输系统发生的安全生产事故看,80%以上是基层一线的问题。在对交通运输系统基层一线安全生产督察检查中也发现,很多基层一线存在安全意识差、制度不落实、责任不到位等诸多问题。有些问题虽然不大,但其本身就是一个个小蚁穴和缝隙,如果不重视、不及时填堵这些蚁穴和缝隙,很容易导致事故、甚至是重特大事故发生。基础不牢、地动山摇,基层一线实施风险管控,必须加强从业人员教育培训,提高其安全意识、实施风险管控的技能和实操水平,特别是要紧盯三类关键人:一是作业现场的班组长,是现场安全生产风险管控的“龙头”,只有他的责任落实了,才能将安全生产风险管控工作抓实、抓细、抓到位;二是重点岗位的操作人员,是落实风险管控责任的“尖兵”,必须一丝不苟、依法依规严格履职;三是运输生产作业现场安全管理人员,是保障现场风险管控工作落实的“督导员”,必须严肃认真、不留死角、不留情面、大胆管理。

三、实施安全生产风险管控重在精细精准

交通运输安全生产风险管控涉及在役公路、桥隧、港口、站场、航道

等基础设施,涉及道路水路运输、城市客运和公路水运工程建设施工等多个领域,每个领域的安全生产制度标准、作业流程、工作方式方法各有特征,差异性较大,对从业人员的技能素质要求也各不相同,必须分门别类实施精细化管理。抓安全生产风险管控,重在务实、重在细节和精准,交通运输系统各部门、各单位要按照全覆盖、零容忍的总要求,分领域、分类别开展针对性的风险源辨识和评估,确定风险等级和管控措施,确保各类风险处于受控状态,特别是要高度重视重大风险源的管控,完善重大风险源管控责任制度、有效措施和应急处置操作规程,坚持严防死守、不发生任何疏漏。要强化安全生产风险管控支撑保障体系建设,建立运转灵敏高效的体制机制,加大政策扶持力度和人财物的投入,开展风险管控关键技术攻关,加强先进技术和信息化的推广应用,大力提升本质安全水平。

四、实施安全生产风险管控重在责任到位

“画水无风空作浪,绣花虽好不闻香”。如果责任不到位、落不到实处,就会是空中楼阁、海市蜃楼。推进“平安交通”建设,强化安全生产风险管控工作,实现交通运输安全生产不发生事故、少发生事故的目标,就必须牢牢抓住“责任”这个牛鼻子,焊牢责任链条,完善责任体系,狠抓责任落实。一是要把安全生产风险当“老虎”来打,领导重视,亲自带头,逐级负责。要建立安全生产风险管控的组织领导机构,主要领导要负总责,自上而下建立层级责任制,一级对一级负责。二是要把安全生产风险当“老鼠”来打,人人有责,人人履责,人人尽责。要严格落实“一岗双责”制度,细化明确各部门、各单位和每位员工的具体责任,形成“老鼠过街,人人喊打、人人去打”、全员主动参与安全生产风险管控的良好氛围。三是要把安全生产风险当“敌人”来打,严肃治理,严格考



核,严厉追责。要把安全生产风险当成事故来抓,明确安全生产风险管控工作具体责任目标任务,强化责任考核和责任追究,建立健全监督考核机制,将安全生产风险管控纳入绩效考核、信用考核。对于推进安全生产管控工作不力、失职渎职的,或因此导致发生责任事故的,要严格依法依规追究相关部门和责任人的责任。

做好安全生产工作时不我待,交通运输系统各部门、各单位必须坚持时刻从零做起、从我做起、从现在做起,以高度的政治责任感和使命感,大力推进安全生产风险管控工作,为建设“平安交通”作出新的更大贡献。