

福建省銀行季刊

第一卷 第三期

今後中國經濟建設的傾向	丘漢平
中國實施計劃經濟的面面觀	杜若
由經濟學的生講到經濟學的死(講座)	周憲文
價值論之研究	汪揚時
省地方銀行之回顧及其業務分析	姚肖廉
論數字與建國	鄭潤昌
現行自治稅捐之透視	周玉津
三十五年度福建財政之展望	丘漢平
福建的交通水利	章錫綏
如何建設戰後的新福建	楊振先
戰後福建興築鐵路之重要性	朱劍芒
福建之墾務與戰後墾殖經營	王啓桂
復興福建園藝事業的經濟觀	戴大錦
戰後福建省之特產與對外貿易	傅慰民
福建長漁業概況調查報告(調查)	歐陽述周
暫編福建省各重要縣市零售物價指數(統計)	周信儒
抗戰勝利史料(資料)	研究室

福建省銀行總行經濟研究室編印

中華民國三十五年一月三十一日

徵稿簡則

一 本刊歡迎下列各種稿件：

(一) 經濟財政金融等類譯著；

(二) 中外經濟金融問題討論；

(三) 各地經濟實況調查報告。

二 來稿不拘文體，但須繕寫清楚。並用標點符號。

如附有圖表，務請清晰繪寫。稿紙自備。

三 譯稿請附寄原文，否則請註明原文題目，作者

姓名，出版年月及發行者之名稱地址。

四 來稿經登載後，每千字酌酬五百元至八百元；

已在他處發表及同時發表，或以印刷品寄贈者，恕不致酬。

五 本刊對於來稿有增刪取捨之權，其不願增刪者，請預先聲明。

六 來稿登載與否，除事先附足退件郵資外，概不退還。

七 來稿請掛號逕寄「福州福建省銀行總行經濟研究室」。

福建省銀行季刊

第一卷 第三
四期

中華民國三十五年一月三十一日出版

編輯者 福建省銀行經濟研究室

發行者 福建省銀行總行

印刷者 福建省銀行印刷所

經售處 福州立達書店

福建省銀行季刊目錄

第一卷 第三四期合刊

論 著

今後中國經濟建設的傾向	丘漢平(一)
中國實施計劃經濟的面面觀	杜若(六)
論戰後我國對外貿易問題	周玉津(二五)
日本投降與中國經濟建設	朱劍芒(三二)
初期經濟建設之鐵路與水運	蘇遺(三七)
論經營經濟學	楊選堂(四一)
價值論之研究	汪揚時(四八)
省地方銀行之回顧及其業務分析	姚肖廉(五九)
數據運用試論	周佐年(七五)
展開工業訓練論	陳德規(八二)
論數字與建國	鄭潤昌(八九)

福建經濟建設問題

三十五年度福建財政之展望

丘漢平(九二)

福建省銀行十年來業務趨勢與將來

董國祥(九七)

福建的交通水利

章錫綬(一〇一)

如何建設戰後的新福建

楊振先(一六三)

戰後福建興築鐵路之重要性

朱劍芒(一七三)

福建之墾務與戰後墾殖經營

王啓桂(一七八)

復興福建省園藝事業的經濟觀

戴大錦(一九七)

戰後福建省之特產與對外貿易

傅慰民(二〇五)

福建省的食米問題

陳菊英(二一三)

自治財政問題

現行自治稅捐之透視

周玉津(二二七)

如何使自治財政收支平衡

蔣建策(二三五)

縣市銀行與自治財政

葉廣麟(二三八)

戰後福建復員問題

福建省銀行十週年紀念徵文揭曉

對於戰後福建復員的意見

過庚吉(二四二)

講座

對於福建戰後復員的意見·····	林玉清(二四八)
對於戰後福建復員的意見·····	吳仲炳(二五六)
對於戰後福建電信復員的意見·····	陳明哲(二六二)
對於戰後福建華僑復員之意見·····	沈伯尹(二六七)

調查

由經濟學的生講到經濟學的死——經濟學的發展·····	周憲文(二七二)
----------------------------	----------

福建長漁業概況調查報告·····	歐陽述周(二九二)
------------------	-----------

周信儒

資料

最高經濟委員會之經濟計劃與使命·····	(一)
抗戰勝利紀念文獻九種·····	(三)
我與聯合國善後救濟總署基本協定原文·····	(一五)
中蘇友好同盟條約·····	(一九)
美國復員計劃要點·····	(二四)

法
規

民國三十五年國家施政方針·····	(二五)
福建省政府民國三十五年施政綱要·····	(二六)
福建省善後救濟計劃工業類摘要·····	(二八)
金廈善後計劃大綱·····	(二九)

統
計

引水法·····	(一)
收復區商業銀行暨商營保險公司復員辦法·····	(三)
收復區敵偽鈔票及金融機關處理辦法·····	(四)
收復區商營金融機關清理辦法·····	(五)
全國二五減租辦法·····	(六)
暫編福建省各重要縣市零售物價指數·····	(一)
福建省各重要縣市零售物價·····	(一〇)

今後中國經濟建設的傾向

丘漢平

這緊張的三十四年八月，是歷史上的劃時代。八年辛苦，一旦頓消。迎面而來者則爲如何復員及實行本黨所預定之建設計劃的問題。本文想提些關於今後中國經濟建設的傾向，以供討論。

中國今後經濟建設所走的路線，無疑的應以實行民生主義爲唯一原則。民生主義的內容與其實行的方法，國父在三民主義裏面已經講得很詳盡，總裁闡明的亦極透切。最近第六次全國代表大會所通過的政綱政策，關於經濟建設方面亦完全以民生主義的理想爲準據。民生主義的主要目標，在謀國民生活之改善與平允，對於人類所賴以生存的兩大工具土地與資本，一則採用平均的辦法，一則採用節制的手段，而爲適當合理之解決。在發展生產方面則注意避免資本主義國家的貧富懸殊現象，在分配方面則依據中國的國情，用漸進和平的方法而求其公平。

這次六全大會依着三民主義的精神，體察當前的實際情形，瞻望前途之發展，並針對現階段的迫切要求，擬定了今後的政綱政策。在民生方面，對於人民衣食住行四大需要，

主張政府當與人民協力共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展以裕民衣；建築大規模之房舍，以樂民居；修治道路河川以利民行。關於如何增進生產建設，扶植民營企業，歡迎國際資本技術合作，保護農工利益，均衡市鄉的發展及戰後官兵殘廢軍人就業問題，提高國民生活水準等都有顧到。其重要的優點歸納起來，約有下列的幾件：

(一) 對於社會產業方面，經過計劃經濟的過程，一面發展國家企業，同時保護私人的企業，明白劃定國營與民營事業之界線，注重農業工業之平衡發展。凡有獨佔性質之企業及爲私人之力所不能辦者均歸國營或公營，其他企業一概獎勵私人的經營。這樣一來公私都能兼顧周到，沒有偏枯畸形發展之病。

(二) 對於土地方面，都市土地一律收歸公有，農地除公營者外，應以最迅速有效之方法實行耕者有其田，凡非自耕之土地，概由國家發行土地債券，逐步征購並分配之。

(三) 普遍推行社會保險及社會福利事業，特別注意失業保險、兒童保育及各種救濟事業。

(四)登記並限制各級官吏及公營事業從業人員之資產，並澈底執行各級官吏不得經營商業之規定。使一般公務人員不能利用職權，取得不合理的收益，增加其資產。

凡此各點，無非要使中國的經濟建設能夠走上正軌，達到民生主義的理想境地，造成民享的社會。而歸結其綱領，則繫於民生主義兩個基本原則，即平均地權與節制資本二大原則，茲分別說明如後：

一 平均地權 我們要曉得平均地權絕對不是復古，使授田之制重現於今日。中國過去因為完全為一農業的社會，受着傳統思想的影響很厲害，農田制度的憧憬仍時常往來於一般人的腦際。秦商鞅廢井田開阡陌，歷史上頗受一般的批評；其後唐宋兩代都有類似井田的制度發生，但均有名無實，沒有從前那樣的澈底。宋朝以後逐漸造成一種農莊制度，土地集中到官吏大地主手裏，片面操持土地的利益，分配遂失平允。我們的民生主義，並非分田制度之重演，因為這種制度決不足以解決中國的經濟問題，改善中國之農村狀況。亦決非現代化國家之所為。我們的目的乃在全人民的經濟平等，生活能夠合理，並提高其水準，使農民的生活程度和工商差不多。

就分田的辦法而言，假定五口之家，授田十二畝，中等以上的田地，每畝一年產穀兩担，年共二十四担，二十四担的代價，即沒有賦稅，如欲維持五口的生活，他的生活水準當更遠較目前的公務員為低（本省龍岩土地實驗是如此的）

。所以分田制度，當無補於中國農村之困窮，對農民身上未見得有什麼好處。平均地權的理想並不是說每人可以分到多少的田地。我們使能夠耕種的人得到適當的田地，並儘量限制不勞而獲的地主利益。這種思想與中國古代扶植農民生計以及近代各國學者對於土地問題的學說亦是一貫的。

英國的最近學者認為土地不是每一個人都能夠利用的，一定要讓給能夠利用的人去利用，如農業學校畢業生及真正從事農業的人們等。因為惟有具備農業知識的人利用土地，才能提高農業的生產力量。

抑且現代的農業生產，當以利用機器為出發點，必須造成農業之工業化。一方面既可以提高農業之高度的大量的生產成果，一方面又可以提高農民的生活水準。我們目前就是向着這一方面的理想前進。而現階段中國之經濟發展，農業與工業並重，當使二者相需以相成。中國在地理上，為一農業國家，與美國相同，但中國的耕地面積，照現代式的生產標準，決不足以容納這許多的人口。同時要建設一個現代的富強國家，更不能以農業自限。我們要學習美國的方式，把農村的人口抽了出來。比如目前中國有四萬五千萬的人口，百分之八十都是農民，他們的數目當為三萬六千萬人，以之分配中國現有的耕地，每人所耕的面積極為有限，自亦勿庸改用現代化的生產方法而為生活之提高。美國的地理情形與中國很相似，美國在十九世紀初，百分之九十五都是農民，後來因各種的產業建設不斷的發展，農村的人口逐步移轉到

工商各業方面，到了最近，百分之四十的人口仍在農村，其餘百分之六十都在都市工業。農村的人，減少過半，以百分之百的土地分配給百分之四十的人口，土地面積增加，收益亦隨之增加，再加上農業技術的改善，與政府獎進扶助之力，所以他們的生活都好，生產成績亦非我們所能企及。

我們所持的「耕者有其田」的主張，就是要使每一塊的土地得到最合理的利用，絕對不是復古，亦更不是一般過激的社會主義者所談的分田辦法。我們如僅採取消極的辦法，把所有的田地分給大家，姑無論人口的變動無常，不勝一分再分之麻煩，大家亦不過是分光吃光而已，並未足以改善其生活。同時土地的肥瘠不同，生產的情形亦互異。比如北方地廣人稀，南方地狹人稠，人口的分配不能與土地面積之廣狹成為正比例。北方宜於生產大豆棉花，南方宜於種稻，各受地理及人口分佈密度之限制，不易平均。本黨雖亦反對地主的不合理的剝削，但不採取激烈的手段沒收土地和造成有產無產間的鬥爭。我們是以溫和的方法來解決這個問題，以達成土地分配與土地利益之合理與平允。舉其要點有三：

第一、限制地租與生產力的比例，一畝的土地可以生產若干的東西，地主所得的利潤不能超過某種限度，維護佃農的利益。

第二、申報地價，國家設法逐步征購分配，或貸款佃農購買土地。

第三、一切荒山荒地可發給人民開墾，使地盡其利。在

都市方面，即將所有的土地設法收歸公有，第一步先要大家自動申報地價，凡因環境改善所得的土地利益一律公諸社會。像從前上海一部份的猶太人靠收買地產發財的事情，以後當不復再有。

從這幾點看起，即知平均地權絕對不是平均每一塊土地的價格，或平均分配田地之謂，而是提高土地使用的價值，同時使土地的利益分配，能夠合理公平，並以和平的方法來防止土地的集中。

(二) 節制資本 我們從 國父遺教 總裁言論與最近六次大會所擬定的政綱政策仔細地研究一下，即知所謂節制資本，並不是節制資本之量，而是限制資本的用途。對於企業的經營方法加以適當的管理，用公平的方法，調劑公私經營的盈虛，以解決民生問題。我們承認私人資本制度的存在，惟其資本的應用方面，則加以合理的限制，就是上面所說，凡產物之可以委諸個人或其較國家經營為適宜者，應任個人為之；而有獨佔性之企業為私人力量所不能辦者劃歸公家經營。例如各城市的電燈廠如任私人自由經營，一個城市裏面有十家八家的電燈廠，各有各的辦法，這個城市的燈火問題一定很亂的。又如美國的鐵路全由私人集資經營，十九世紀末季，同業競爭異常激烈，價錢一降再降，幾乎坐火車不要花錢。因為他們各大城市之間並行的鐵路很多。大家互搶生意，利用資本的力量壓倒其他同業，以造成獨佔的局面，交通的秩序大受影響。後來由國家出面干涉，規定最低運費

，其後又限制各公司的利潤，美國的鐵路交通才走入正軌。故凡公用事業或有獨佔性質的企業，絕對不宜由私人經營，同時企業的利潤應有合理的規定，使資本家不能任意剝削社會大眾，避免資本的畸形集中。現在世界各國的經濟措施大概都已採用這一類的辦法。這次英國工黨執政宣布的政綱，與民族主義的精神實相近了。

至於普通的企業，匪特不受限制，並可獲得國家之保護或獎勵，因為我們目前應該努力生產，例如紡紗織布過去生產的情形很差，外國的商人利用其龐大的新式生產，把中國舊式的紡紗織布企業打倒，佔據中國的市場；其在自己國內則用關稅的壁壘來抵抗外貨。此次戰爭結束之後，商業的競爭仍還不能消滅，關稅壁壘雖可廢除，而競爭的利器就是靠着自己的生產條件。我們中國人刻苦耐勞為世界之冠，工資亦比任何國家低廉，再則我們在自己國內生產，無論如何成本當較舶來為低，益以國家獎勵之力，可以相信我們產業之向上發展是有辦法的。

總之，我們的節制資本，防止資本的弊端，而非限制資本之量，同時我們維持資本的合理收益，反對其過份的利得。近三十年來，各國對於各種企業的利潤大都採取干涉主義，規定適當的標準，利用租稅來分受利潤，使資本家不能随心所欲，再各國的成例，對於私人的過份利得，多用抽取所得稅的辦法，來對待他們。三十年前，美國修正憲法，抽取私人所得，曾化費很大氣力。我們採用這個辦法已有數年，

六全大會對改革稅制以配合今後之經濟建設一點，亦經明確說明過了，凡諸種種就是說個人資本絕對放任時代業已過去，繼起而代之者當為一種合理的管理政策。但不應似戰時的騷擾手續，弄到商民既不能貨暢其流，又不能財盡其利。我們並不反對私人資本，但要資本的應用能夠正當，避免一切操縱壟斷，或自由競爭所造成的惡現象，我們要使資本力量能為社會造福，不至掀風作浪威脅社會羣衆的生活。

此外我們在建國時期，一切經濟建設當竭力歡迎國際資本與技術之合作。因為我們是一個只有大鑛和小貧的國家，企業的資本很缺乏，現代的生產技術尤差，交通的工具也沒有，故欲迅速推展經濟建設，非借重國際的資本與技術之合作不為功。其他的國家都有不少的先例，即新起之蘇聯亦曾經過這個階段。蘇聯建國之初，國際的資本利用不到，可是技術利用到了。他們不惜以高價聘請外國的工程師到蘇聯工作，外國技術人員的待遇比本國的人優越，因此取得了外國的技術。中國為三民主義的國家，在此勝利之後，各國對我尤為同情，故資本與技術均無困難。不過我們要實地來運用外資的生產，虛心誠意的學外國技術，厚待外國的技術人員。

此外如社會保險、社會福利及保育救濟等亦為民生問題之一部。這在過去資本主義的國家，差不多都視為慈善事業，在目前的觀點，則已認為政府應該負責辦理的事情。比方失業保險問題，過去幾千無人過問，讓給慈善機關團體想法

。慈善機關團體力量有限，不能辦到之時亦可以不管。目前先進的國家對於這個問題多由政府負責去辦。例如工人失業可以向勞工介紹所登記，在沒有工作以前，政府須給他一定的生活費。中國的慈善救濟事業老早就有，不過規模很小，僅限於施醫施藥，施粥施衣之類，大規模的救濟事業則不多，最近我們已經注意到了這一點。因為戰後這種的問題實不容忽視，抑亦實現民生主義應涉進行之工作。

歸納而言之，今後中國的經濟建設，當為實現民生主義的全部計劃，建立最合理的生活方式，使社會大眾在經濟享受上能夠滿足調和，真正的做到均無貧，和無寡，安無傾的

地步。六大大會對經濟上的各種決定不過是實現這個目的辦法與步驟而已。我們的民生主義不但適合中國國情的需要，抑亦完全適應世界潮流的趨向，我們看歐洲諸國經濟上各種新的措施，幾無一不為我們 國父在幾十年前所看到講到的事情。英國工黨最近所以戰勝保守黨繼取而代之，亦不過是對於經濟上的看法比較適合世界潮流而已。我們的民生主義可以說是順應潮流的經濟建設最高原則。現在戰事結束之後，經濟建設經緯萬端，我們生在此大時代，對於國家的經濟建設的傾向，不能不瞭解，所以特把這個問題略敘端倪，以引起社會人士的注意，而共同完成國民經濟的建設！

中國實施計劃經濟的面面觀

杜 若

一小引

『百萬貔貅齊解甲』，『一片降幡出石頭』。當我執筆草這文章的時候，正是敵酋岡村寧次在南京簽字於降書之日。隨着敵人的解除武裝，中國又踏進了另一個新階段。這一階段的到來，我們全國上下應該明白，其需要一致的努力，需要上下的團結，需要吃苦耐勞，程度上並不下於抗戰的期間。我們要政治趨於民主，始能在經濟上達成建設，更進一步說，經濟建設能夠成功，民主政治也才能趨於穩定。本年一月中，太平洋學會在美國佛吉及亞洲溫泉開會時，曾指出：「中國將來經濟福利，在乎她能否獲得政治穩定，包括民主政治在內。」同時又特別指出一個重要之點，那就是「健全的經濟重建，須視政治狀況如何以爲斷，倘若政治不穩定，長期的經濟計劃全歸無効。」（見本年一月十五日美國新聞處電。）

這一點是值得愛我們的朋友強調，更值得我們注意的。我們有了許多先知先覺的理想家，後知後覺的實行家——這些

人，我們可以學現在流行的名辭稱之爲諸葛亮的，我們也有許多不知不覺的實行家，這些人我們可以學現在流行的名辭稱之爲阿斗的，我們有了偉大的有計劃的經濟建設方案，我們也有了一個戰勝後的絕好機會，萬事齊備，只缺東風，這東風不是別的，就是我們的健全的全民政治。這需要長期的演進過程，我們自不能太心急。從別的國家民治發展的途徑來觀察，我們可以知道，別的先進的民主國家，他們能有今天的成就，多則經過了一二百年，少則經過了幾十年。而她們所經過的道路，也不是一往直前的，中間也有着很多的周折，然後始順利地向前進展。不過我們却不能以先進國有了這樣的周折而就鬆懈下來，怠惰下來，別的国家可以循着歷史的演進，而徐緩地順序前進，我們的當前環境，世界潮流却萬馬奔騰地簇擁着我們，我們非飛躍地前進，就無以適合澎湃底潮流的步調。

因此我們要知道自己的缺點，同時也要知道別人的優點，要有勇往邁進的精神，同時也要有不自豪自菲薄的態度。古代希臘哲人有一句很重要的話說，『知道你知己』（Know

Thyself)。我們今天大家都首先應該有這一認識，個人應該如此，整個的國家亦應該如此。我們大家都來照一照鏡子，以便自己明白究竟是怎樣一副嘴臉。如果我們從國際的鏡子中反映出來我們的嘴臉，是其貌不揚，衣裳襤褸的，我們該去粉飾，而應該去力求改造，如果不從根本上着想，而只求掩飾，雖臉上抹上滿臉白粉，亦徒增其醜而已，並不能把那副嘴臉的醜惡掩蓋掉。我們的鏡子在什麼地方呢？不是我們自己，而是和我們同站在一起的幾個盟邦。從他們國家社會的進步上，政治經濟的發展上，我們應該看到我們自己的影子，我們現在的嘴臉。

我現在指出了一個很簡單而最易為一切人所明瞭的事實，那就是請你們站到一幅世界大地圖的前面去。你的眼睛所最先注意的，自然是我們自己這一個位於舊世界極東部份，面積佔一千一百萬平方公里（外蒙最近已由我們根據民族自決的原則，承認她的獨立，牠的領土十七萬平方公里，今後當然不再包括我們的版圖之內，不過我們收回了台灣澎湖羣島，台灣一地的面積有三萬六千平方公里，我們的總面積，仍近於一千九百萬平方公里），跨寒、溫、熱三帶的黃種人建立的唯一大國，牠的國境，東起於太平洋，西達蔥嶺高原，南與中南半島相接，北與蘇聯、外蒙接壤，東西緯度跨六十五度，南北緯跨四十五度，這在政治地理上，形成整個的一塊，這樣一個政治地理的單位，你把眼光移轉到世界廣大的面積上去細加觀察，數目上並不多。中國以外，在舊世界

當中，地跨歐亞而面積還要較中國為大的蘇聯，是另一個，蘇聯以外，印度也是一個，可是印度民族的完全獨立，時還有待，中國蘇聯以外，舊世界——所謂歐亞洲的——就再沒有像這樣一個領土完整而廣大的國家了。英法雖殖民地遍世界，可是牠們的本土却偏居於歐洲的一隅。非洲是一個黑人的家鄉，也是一個黑暗的大陸，尙難成功為一大政治地理單位的黑人大國。如果蕭伯納的預言，從將來也許有一黑人的文明的時代和世界出現，但至少在那一洲仍是一個不存在的空虛（Non-Existent Void）。把我們的眼光從北半球移到南半球去，澳洲是地球上形成很大的政治地理單位的國家。除開這幾個地理單位以外，我們在舊世界就不再見到其他形成政治地理較大單位的國家了。

我們再把眼光從舊世界移到新世界上去。從美洲的極北方，我們見到相當大的政治地理單位，第一個是加拿大，再過去是美國，這兩個都是面積龐大，夠得上資格稱為泱泱大國的國家。從北美把眼光移過去到南美——我們稱之為拉丁美洲的，那裏面西葡兩國子孫所建的好多國家中，除開巴西能和美加兩國比較一下大小外，阿根廷，就有相形見絀之感。其他南美各小國，更不足論。

你看過了地圖上這樣的簡單事實，你就可以明白佔有整個一大塊的政治地理單位的國家，數目實在少得很。這樣一個空間的形成，對於建造於那個空間上的國家的前途，其餘件是相當優惠的。現今的五大強國中，約翰牛雖以無落日之

國來形容其領土之廣，然而「約翰牛的島」(John Bull's Islands)並不是怎樣大的一個政治地理單位。法國的情形也和英國差不多。符合於這一條件的，只有我們的鄰居「伊凡」，和我們相隔一重大洋的「沙姆大叔」，以及我們自己。這次大戰中，以民主國軍火庫自居的沙姆大叔，他得天獨厚，爬上了興盛繁榮的尖端，成為世界民主國家的首屈一指的重鎮，其實他的露頭，遠在上次大戰時，這次大戰中，不過更形出了他的地位重要而已，他可供我們借鏡的，不獨他的嶄新的科學技術，並且還有從一九三三年羅斯福執政以後所試驗的有計劃的自由經濟制度。我們的鄰人伊凡，雖然他的從專制政體解放出來，是第一次大戰以後的事，然而他的三個五年計劃，十五年的苦鬥，從落後的經濟組織，趕到了別人的前面，藉了這種新力量，在這次戰爭中分担了大部分打倒納粹與日寇的任務，這是他的建設理想的完成勝於一切雄辯的事實。

我們在今日建國之始，我們得先對我們這樣一個成為整塊的大好山河抱着無窮的希望，堅決的信心，與志在必成的決意。創始是比較困難的事，然而模仿却是比較容易的事。我講這一句話的意義，並不是指定完全模仿不事創造之謂，有了別人的規模，我們可以自由取捨，其權在我而不在人，取別人的長處，捨棄他們的短處，我們可以事半功倍。別人的建設成功，經過了無數的困難，遭遇到了不知多少次的錯誤，嘗試的過程，正是一個學習的過程，其間發生了「試

驗與錯誤」的事實，當然是極平常的。不過我們有一點應該指出的，建設大計，是只許其成而不許其敗的，因為政治經濟的試驗，所關者大，不同於科學家對於某一物質所做的試驗。科學家對某一物質的改造試驗，一次不成，可以換一個新方法，再行試驗，如果第一次的方法根本錯誤，可以把牠毀棄，或者把所試驗的物質，加以放棄，另闢途徑，皆無不可，因其所試驗的物質的價值，極屬有限，而其所關於人事者，範圍也極小。國家政治經濟的試驗，情形却和此不同，其所涉及範圍，固屬極為龐大，在試驗之初，即須獲得大多數民衆的信仰，而加以支持，其成也，則民衆可以獲得福利；其失敗也，則民衆蒙受到損失。民衆的所以支持，本於他們相信這種試驗的成功，可以使他們能夠享受福祉的信心。如果這一目的不能完成，民衆就要不能忍受這種失敗，而政治家也就不能如科學家一樣，有機會去改作別種試驗。所以計劃的設計，其始也必須考慮周詳，其繼也必努力以求其實效，由一張白紙，變為客觀的實際，在開始試驗的人，是經緯萬端，困難重重的，等到這些紙上的計劃，變為具體的事實以後，勉的發展的經歷，就是為後來者開闢一條通路，我們就能根據了這些已成事實，蓄積的經驗，擷取了那一計劃中的正確部分，捨棄了牠的錯誤部分，淘汰駢枝，擇善而從，那末後來者就可以青出於藍。如果我們說以前的資本主義，是無計劃，無政府狀態的生產，那末今後世界各國的經濟趨勢必然走到有計劃的經濟生產。這一趨勢，經過了這次世

界大戰，已很明顯，中國是世界的一環，她今後的經濟建設，順應着世界潮流，而採取計劃經濟的方法，也是必然的。

二 兩種計劃經濟的分野

人類在經濟活動上，從無政府的生產狀態，走往有計劃的生產狀態，這是最近的事，我們認為這一形態的出現，乃是人類生活上的一個重大進步。當然計劃經濟的歷史很短，牠的將來進展怎樣，我們現在尙難逆觀。牠本身是一種進步的綜合的技術科學，而不是理論的科學，牠所要求解決的問題，也是實際的問題，並不包含什麼高深的理論。不過因為現代生產條件的進步，各種科學技術及機械文明的不斷地改良，人類利用天然的力量範圍日益擴大，空間的征服日益進展，人類相互間的經濟關係日益密切，人類一切精神的物質的需要，都變為相輔相需而日趨於不可分離。在地球的一角人類的活動，足以影響另一角的人類；這種活動的動機，如果出於善意，而以全人類為着眼點，則世界廣大地域的人類，會享受到牠的益處；反之，如果出於惡意，而以少數人的私利為其着眼點，則世界廣大地域的人類，也會蒙受到牠的不良影響。這就是講世界的經濟，將變為一個整個的體系而是不能分割的，這世界經濟上互賴的觀念，雖尙在萌芽的時代，然其客觀趨勢却大體上可以說是正確的。因此我們對於今後世界經濟的趨勢，可以歸納到下列幾項基本動向：

管制重於放任，公共福利重於私人利潤，普遍的貧窮剷

除，重於少數人的資本蓄積，統籌兼顧，重於個別發展，生產有計劃的與合理的分配，重於利益的獨佔，國際協作，重於國際競爭，積極的增產，重於消極的節約，國際資源的共同開發，重於個別的投資，新科學技術的採用，專家政治的推行，重於當時的官僚傳統的政治。

目前世界各國的計劃經濟，就她們的目的上講，大致是相同的。各國的所以實行計劃經濟，她們的目的，不外乎下列的各種：（一）除去生產力與購買力的不均衡；（二）要求分配的平等；（三）解除產業的病態的發展；（四）全國企業の有計劃配合；（五）生產方法與國民生活的改善；（六）解除失業與增進工農福利；（七）經濟平等的實現；（八）落後地帶的有計劃的開發；（九）過剩資本的合理的運用；（十）經濟競爭的防止。不過在方式方面，資本主義與社會主義却有程度上的不同。社會主義的方式，是採取全面的，而資本主義的方式，是部分的，後者的特色，是採取混合方式，那就是指定某一部分的經濟，為國家統制，而這以外的經濟，則可由私人自由經營，而在某種程度內，受國家的指導。這種局部的計劃經濟，與社會主義的全面計劃經濟有別，也和舊時的資本主義下的自由經濟有別。她是一方面保持資本主義的優秀的技術，一方面又採用社會主義的公平分配原則。這一混合制度的具體理想，是把對內對外的經濟，都放在一種規模龐大的經濟計劃之下，對某些部門的產業，認為有關重要的，予以嚴格的統制，而對於若干部門的產業

，認為可以由私人自由經營的，則予以相當的管制，看實際的情形，而在方法上加以活用，使產業各部門，在妥適的配置調整下，可以免得過去的不良的失調狀態，而能隨着社會的進展而正常發展。

I 局部的計劃經濟——以美國為代表

這一種經濟民主主義的理想由其本身來加以考察，我們知道，仍是以資本主義為其依歸的，或者可以直名之為改良的資本主義。主張這種制度的國家，可以拿美國來做代表。戰前羅斯福的新政，就是根據這種理想的一種試驗。戰後這種試驗也必繼續進行。雖目前關於她將來實施的具體計劃，尚有待於事實的表現，我們不敢妄加揣測，然就這幾年來政府要員，與論界及各專家發表的種種計劃，我們也可以窺測其輪廓。美國戰後的計劃經濟的目的，是如前副總統華萊士在一九三三年所發表的「戰後世界建設計劃」一文中所謂：「領導全部人民獲得和平，獲得職業，獲得較高的生活標準。這一計劃，可以分為對內對外兩部分。不過就本質上講，無論對內的抑是對外的計劃，都和過去自由主義的經濟，有着截然不同的新過程：集中於政府設計及政府控制，並支配貨幣及信用上。資本家的地位，雖沒有完全壓倒，然而多少受到了限制。我們且把美國對內對外的計劃，作一個扼要的敘述，以便明白其真相，而供我們的參考。

甲 對內的

A、社會安全制度 美國鑒於上次大戰後的失業問題的

嚴重，所以這次大戰未結束前，就謀怎樣防止這一問題的重演。據華萊士上面所提起的那篇文章中的估計，美國戰爭結束之後，至少有一千五百萬的工人和返國軍人，須尋找職業。並且大多數工人，因從戰時工業轉到平時工業，也難保沒有失業的危險。那末在這樣情況之下，僅以失業保證金，老年保險金及社會國家的救濟來解決這一問題，還是不夠的，其辦法也嫌太消極，不是根本的解決。

B、公共工程 為防止失業，除開消極的救濟以外，必須有積極地擴大就業的辦法。美國政府為使退伍官兵及失業工人有工可作，考慮大規模公共工程，如廉價住宅的建築，公路的改良，動力的建設等。華萊士的計劃，關於公共工程，更擴大範圍，推行於於全世界。因此他主張一、把戰時的空軍，改為平時輪運輸機，舉辦寰球航空網；二、增建計劃龐大的汎美公路；三、擴展蘇聯的西伯利亞及中國的鐵路運輸交通。四、由於田納西流域管理局的建設成功，可作為別國的模範，其他國家，也可採用同樣公共工程的設施，以改良經濟的狀況，而供給失業者更多的就業機會。

C、物價管理 物價的管理，一方面在阻止任何工業產品漲價的趨勢，一方面在維持農產品及其他原料價格及工資最低標準。

D、賦稅 賦稅也為美國政府在加以精密嚴密與精密設計的一件工作。美政府深信國家收入應該加以重新分配，使每年收入三千至一萬元以上者的收入減少，低微的收入者，

則設法增加。並且設計戰後正稅的辦法，鼓勵企業家利用其收入及剩餘資金改良工廠之設備，以增加工作。

E、國防建設 爲防止危害世界和平的新侵略戰爭的再起，美國政府當局主張在廣大領域內的各主要據點設立海空軍根據地，及建設軍事工程。

乙 對外的

資本主義的主要特質，不庸諱言，是以資本家的利潤爲其出發點，雖則這一觀點已由於近來有了新的修正而減少其程度，然却不同於社會主義的計劃經濟力把他根本廢除。爲達到這一目的，資本主義不獨需有國內的市場，並且需要世界的廣大市場。因此國際貿易及國外投資，遂變爲他的不可缺少的要件。美國前國務卿赫爾在戰前所主張的最惠國待遇的貿易政策，就是這種觀點的表現，關於這一方面，美國前國務卿威爾斯曾在一九四〇年有所發揮，他的意見是這樣的：

一、健全的國際貿易關係，乃國際幸福與永久和平不可少的基礎；國際貿易必須准許每個以及任何國家可以取得世界各地的資源，不限於本國的領土範圍之內，至於每個國家的剩餘資本，也應無歧視的予以開放。二、國際貿易如爲含有排他性的或歧視性的變通協定所阻止或爲過高關稅比額制度或物物交換方法所作梗，則不易發達，這些限制，便是經濟戰的導線。最近的經驗明白告訴我們，它對平時國際貿易的惡劣影響，對於各國生活水準及經濟利益的減低，同時也

是國際敵視和衝突的源泉之一。三、如果經過這次戰爭之後，世界必須再度重樹健全的方法，這些包括逐漸取消對於貨物流通所加的不合理而過分之限制，推行一種無歧視的最惠國的待遇辦法，和造成一種國際信用的條件，以爲多邊貿易之用。美現總統杜魯門在本年一九四五六月二十六日舊金山會議閉幕辭中，也竭力強調着：「貿易壁壘應予消除。」所以美國戰後的經濟計劃，在對外方面，有下列幾項主張：

一、國際貿易 消除關稅壁壘，外匯限制，排斥易貨及雙方簡約等障礙，促進世界貿易，租借協定第七條會規定其他國家有與美國會商促進較爲自由的世界貿易。美國戰後，必如以往所實行的互惠貿易辦法一樣繼續貫徹這一目的。

二、國際投資 一九四三年，在美國新罕布什州白山的布里敦森林所召開的戰後國際經濟金融會議中，有世界建設與開發銀行的設置，這一機構是英美領導的國際投資集團。這種機構將來對世界的任務如何，我們現在尙難逆料。不過可得而言者，今後美國無論在國際投資方面，抑在國際貿易方面，正擬予世界各國的發展以重大影響，一如戰時的利用租借法案的力量，以獲得優勢，那是不庸疑問的事，再者美國在平時亦必用同樣經濟力量，使各國民主化，而使整個的世界改觀。戰後美國爲代替租借法，亦必有新的對外經濟政策出現，最顯著的特徵，一方面必然是注重落後國家的資源的利用與開發，由美國投資，而與他國政府合辦，或由兩個關係國公共管理。同時在技術上，專門人才上予以協助。他