



贈給

政洽協會

華北新華書店發行

政 治 協 商 會 議

華 北 新 華 書 局 發 行

政治協商會議

編輯者

新華書店
編輯部

出版者

新華書店

發行者

新華書店

定價

三十元

一九四六·二

政治協商會議

目錄

和平實現.....

解放日報社論（一）

附：中共代表向國民黨當局提出無條件停止內戰辦法

停止軍事衝突通告

停止軍事衝突命令

向政治協商會議致詞.....

周恩來（八）

附：蔣主席在政治協商會議上致詞原文

國特搜查黃炎培住宅

停止軍事衝突商談經過.....

周恩來（一七）

附：政府代表張靈報告全文

軍事調處執行部組成

合衆社記者報導國民黨軍繼續進攻江北

揭破中央社謠言陰謀

關於國民黨軍隊遠約進攻

堅持和平鞏固和平.....

解放日報社論（三四）

中共中央發言人

新華社

國共會談經過.....周恩來(二六)

建議軍事改革十二項.....周恩來(四三)

軍隊國家化的根本原則與根本方案.....解放日報社論(四九)

和平建國綱領草案.....中共代表團(五七)

評擴大國府組織之意見.....解放日報社論(六二)

附：重慶各黨派人士主張必須成立聯合政府

孫科答記者問

恢復交通.....解放日報社論(七一)

政治協商會議協商經過.....(七四)

政治協商會議通過各案全文.....(八九)

附：國防最高委員會通過廢止修正有關限制人民自由法令

蔣主席在政協閉幕時致詞全文

評政治協商會議.....延安權威人士(一〇九)

慶祝和平民主大會上演詞.....朱德(一一〇)

答覆軍隊整編等問題.....周恩來(一一四)

附：美報切盼中國立即實施政協會決議

莫斯科廣播傳譯中國問題

重慶輿論界一致讚揚政協成果

評政治協商會議

和平實現

▲解放日報社論▼

國共兩黨停戰命令的頒佈，受到全中國人民普遍熱烈的慶祝，全中國人民爲此而掀起的狂歡，不亞於日本投降時所引起的狂歡。中國在民國以來的三十五年間，每年不是內戰就是外戰，或是內外戰同時並作，人民長期渴望國內和平，但是即使在日本投降以後，還經過了整整五個月的時間，才第一次看到國共停戰命令所帶來的和平。國共停戰協定，不但是結束了過去五個月的軍事衝突，而且是開始了整個中國現代歷史中前所未有的和平發展的新階段——和平改革與和平建設的新階段。認識了這一點，才能了解中國人民何以如此不惜以一切努力來堅持反對內戰與爭取和平，才能了解中國人民在今天何以如此狂歡。

中國人民過去所遭受與進行的戰爭，不是偶然的，今天所贏得的和平也不是偶然的。今天中國和平的實現，根本上是由三個歷史因素所決定的：第一、中國人民在長期的奮鬥中已經鍛鍊成了一支堅強的民主力量，這就是中國的解放區。解放區的軍民堅持要求和平，制止內戰，任何政治的與軍事的壓力都不能摧毀或壓服他們。這一點在抗戰八年中固然已經得到了證明，在抗戰結束後的五個月中，尤其得到了有力的證明。第二、與爭取和平的解放區軍民站在一起的有全國範圍的廣大羣衆；全國人民、全國各個民主

黨派與民主階層，無不一致擁護停止內戰的要求。這個要求的威力，表現於高樹勳將軍的起義，表現於昆明各校師生的運動，以及各民主黨派和團體的英勇鬥爭，也表現於國民黨內一部份有遠見與有力量的政治領袖和軍事領袖；鑒於大勢所趨與大難未已，起而擁護和平團結。第三，要求中國和平的不僅有中國人民，而且有世界的領導強國的人民與政府，首先是蘇聯以及美國的民主派。後者在最近時期，認識了中國形勢的嚴重性，而克服了助長中國內戰的赫爾利政策。美國杜魯門總統與莫斯科三強外長會議的聲明，以及美國馬歇爾特使在這兩個聲明的方針下對於國共停戰談判的有力參與，無可否認地乃是這次停戰協定得以如此迅速成功的直接原因。

由於這三種歷史因素的有利影響，中國人民已經不僅贏得了勝利，而且贏得了和平。和平已經開始了，但是，和平還不鞏固——因為不論在國內和國際範圍內，破壞和平的勢力還是強大地存在着，他們還是企圖以各種陰謀的方法，破壞中國的和平，中國國內和平的鞏固，直接地依賴國共雙方絕對忠實地履行協定的義務。過去中國曾經有過太多的令人痛心的經驗：證明任何協定，都不能被單方面的不顧信義的突然動作所撕毀，這個情形，不能不要求中國人民以重大的警惕來監督這一協定的嚴格實現；同時，也不能不要求美國方面（最高的三人委員會，與北平執行部及其執行組之一個方面），繼續以馬歇爾特使在談判階段內所表現的公正態度，來幫助協定的確切執行。但是，比這些還更重要的則是有效的民主改革，政治上的不民主，反民主是中國過去一切內戰的總根源，所以民主改革愈徹底，和平就愈有保障。爭取民主改革，鞏固國內和平，這將成爲今後中國人民的中心任務。在長時期的內戰外戰過程中，中國人民曾被迫以武裝自衛爲

自己的主要奮鬥形式。現在一個新的歷史時期開始了，在這個時期中，人民需要以巨大的努力來學習和平的政治鬥爭；因為以和平的方法爭取政治、經濟、民主化的鬥爭，已將成爲今後主要的奮鬥形式。今天的世界，是一個民主勢力佔優勢的世界，今天的中國，是一個有強大民主勢力的中國。中國人民在贏得勝利贏得和平以後，也必然在國共兩黨與其他民主黨派的通力合作之下繼續前進，以贏得民主。和平的道路，今後還可能有若干波折，民主的道路，今後將必然有更多波折，但是，通過中國的民主黨派與全國人民之堅決而謹慎的努力，中國的民主事業終將得到成功，中國之鞏固與持久的和平，也終將在這一基礎上得到保障，這是可以預言的。

中共代表向國民黨當局提出無條件停止內戰辦法

關於前次會談，雙方關於停止內戰的條件之爭執迄無結果，故中共代表於此次會談開始，特向政府方面先行提出無條件停止內戰的辦法三項，以符國內外人士殷切之望，以利政治協商會議之進行。

(一) 雙方應下令所屬部隊，在全國範圍內均暫各駐原地，停止一切軍事衝突。
(二) 爲謀避免內戰有關之一切問題，如受降、解除敵軍武裝、解散偽軍、停止利用敵偽駐兵地區恢復交通，運兵及解放區、收復區等問題，均應於軍事衝突停止後，經

和平協商方法解決。

(三) 爲保證第一項辦法之澈底實施，及第二項辦法之順利進行，應在政治協商會議指導下，組織全國各界內戰考察團，分赴全國發生戰事區域，進行實地考察，同時將事實真相提出報告，並公佈之。

十二月三十一日，政府代表對中共代表提議，提出覆案如下：

「停止國內軍事衝突，原爲政府之一貫期望，爲達此目的，必須彼此在辦法上有切實之商定，否則停止衝突之商定，難期有效之實施。爲此提議如左：(一) 停止國內各地一切軍事衝突，並恢復鐵路交通。(二) 因國內軍事衝突及交通阻礙等事與我國對盟邦負有之受降及遣送敵俘等義務有關，所有與停止軍事衝突恢復鐵路交通及其他與受降有關事項，由政府派代表一人，中共派代表一人，會同馬歇爾將軍商討之辦法，提請政府實施。(三) 由國民參政會駐會委員會推定公正人士五人，組織軍事考察團，分赴全國發生衝突區域考察軍事狀況，交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告並公佈。政治協商會議成立時，亦請其推定公正人士參加。」

對於政府的答覆，延安權威人士稱：「現在全中國與全世界均迫切要求中國，首先立即停止內戰，實現民主團結。凡在此原則下的一切辦法，吾人無不樂於商討，對於馬歇爾將軍與其他公正方面之參與商討，我們表示歡迎。」

〔新華社延安三十一日電〕美若干報紙繼續著論，歡迎我黨停止內戰建設，華盛頓郵報重申：「中國國民黨政府，應接受共產黨領袖毛澤東所提出之停戰建議，作爲走向和平之第一步。」該報力稱：「結束中國之內戰，乃中國絕大多數人民所

需要。戰爭應即停止，雙方應坐下討論如何擴大政府之基礎，使之成爲真正之民主政府，非如此就使中國無從建設。紐約先驅論壇報稱：「中國一切黨派之領袖，必須組織之最重要一點，即中國人民需要該國之團結與民主」。該報力稱：停止內戰，並要求考慮下述事實：「中國人民對於趨向民主國家之發展，已有普遍一致之熱望。此種願望，是如此強烈，使中國無一政治家敢取公開反對立場」。新聞評論員白湖要求：「作真正之勢力」，以結束中國內戰，並樹立該國堅實之政治，經濟發展之基礎。」

(十二月二十七日)

附二：

停止軍事衝突通告

中國共產黨中央委員會，於十日發佈關於停止國內軍事衝突之通告，該通告由中共中央主席毛澤東同志簽字，全文如下：

中國共產黨中央委員會關於停止國內軍事衝突之通告

中國共產黨各級委員會。中國解放區各部隊首長，各級政府同志們：

本黨代表與國民政府代表，對於停止國內軍事衝突之辦法，命令及聲明，業已成立協議，並於本日公佈在案，凡在中國共產黨領導下之一切部隊，包括正規軍、民兵，非正規軍及游擊隊，以及解放區各級政府，共產黨各級委員會，均須切實嚴格遵行，不得有誤。

全中國人民在戰勝日本侵略者之後，爲建立國內和平局面所作之努力，今已獲得重要之結果。中國和平民主新階段，即將從此開始。望我全黨同志與全國人民密切合作，繼續努力，爲鞏固國內和平，實現民主改革，建立獨立、自由和富強的新中國而奮鬥。

中國共產黨中央委員會主席 毛澤東

中華民國三十五年一月十日

中央社重慶十日電：據軍審：政府代表與中共代表，對於停止衝突，恢復交通商定辦法後，蔣委員長業於十日，電令中國陸軍總司令部、各行營、綏靖公署、各戰區、各方面軍、各警備司令、衛戍司令、各集團軍、各省主席、各軍長，恪切遵行。

附三：

停止軍事衝突命令

政府代表張羣及中共代表周恩來，關於停止衝突、恢復交通商定辦法會同聲明，已由雙方分別向所屬部隊頒發下開命令：

「中華民國國軍及共產黨領導下之一切部隊，不論正規部隊、民團、非正規部隊或游擊隊，應即實行下列命令：（一）一切戰鬥行動立即停止。（二）除另有規定者外，所有中國境內軍事調動一律停止。惟對於復員協防、給養行政及地方安全必要軍事行動，乃屬例外。（三）破壞與阻礙一切交通綫之行動，必須停止，所有阻礙該項交通綫之障礙物，應即拆除。（四）爲實行停戰協定，應即在北平設一軍事調處執行部，該執行

部由委員三人組成之，一人代表中國國民政府，一人代表中國共產黨，一人代表美國。所有必要訓令及命令，應由三委員一致同意，以中華民國國民政府主席名義，經軍事調處執行部發佈之。

雙方並聲明下開規定亦經同意，並載入會議紀錄內：（一）上開停止衝突命令第二節，對國民政府在揚子江以南整軍計劃之繼續實施並不影響。（二）上開停止衝突命令第二節，對國民政府軍隊為恢復中國主權而開入東北九省或東北九省境內調動並不影響。（三）上開停止衝突命令第三節內所云之交通線，包括郵政在內。（四）茲同意國民政府軍隊在上項規定下之調動，應每日通知軍事調處執行部。

雙方並聲明軍事調處執行部之一切協定建議及指示，祇涉及停止衝突所引起之直接問題。

美國參加軍事調處執行部，僅為協助中國委員會實施停止衝突命令。

軍事調處執行部內，設置執行總，包括若干官兵，足數實地監察詳細辦法之實行。

軍事調處執行部各委員，得各別設置通訊綫，足保迅速而無阻礙之通信。

軍事調處執行部先設於北平。（新華社按：本電係中央社廣播，如文字與原件有所出入，當另行更正。）

政府代表張羣、王世杰、邵力子，中國共產黨代表周恩來、董必武、王若飛、葉劍英，對於停止軍事衝突，恢復交通問題，經過幾度商談，交換意見，雖於一月九日獲得一致之協議。茲因停止軍事衝突命令業已發佈，特補發其全文如下：關於停止國內軍事衝突辦法，茲商定如左：（一）停止國內各地一切軍事衝突，並恢復一切交通。關於停止衝

突及恢復交通之命令，依第二項之規定商定之。(二)因國內軍事衝突及交通阻礙等事，與我國對盟邦所負責之受降及遣送敵俘等義務有關，故應由政府與中共各派代表一人，會同馬歇爾將軍，從速商定辦法，提請政府實施。(三)由國民參政會駐會委會及政治協商會議，各推定國共兩黨當事人以外之公正人士八人，組織軍事考察團，會同國共雙方，在發生衝突區域考察軍事狀況，交通情形，以及其他與國內和平恢復有關事項，隨時將事實真相提出報告並公佈之。(新華社按：本電係根據中央社廣播，如與原件有所出入，當另行更正。)

向政治協商會議致詞

周恩來

主席，各位先生們：適才蔣主席宣佈了政治協商會議的開幕，我謹代表中共代表團，向政治協商會議致詞：

政治協商會議，主要的是各抗日黨派的協商會議，為使會議的範圍擴大和更比較完備起見，更邀請無黨派的社會賢達參加，這個會議是中國人民和民主人士多年以來所期待的，經過政府及中共代表在抗戰勝利後的會談中，加以確定了，現在由國民政府主席召集，並在此宣佈開幕，我們願致其慶賀之忱！

這樣的政治協商會議，在中國的政治歷史上還是創舉，尤其舉國一致要求迅速結束

調政，積極籌備憲政的過渡期中，這個會議更負有嚴重的歷史任務。照預先商定的會議內容雖有兩大項，但在此過渡期中，和平建國方案及國大憲政問題，却關係中國民族和國家今後的命運至大。全中國人民乃至全世界人民，都寄以極大的希望，我們中共代表團本此認識，願以極大的誠意和容忍，與各黨代表及社會賢達共商國是，努力合作。

中國目前現狀之不滿人意，是勿庸諱言的，尤其是抗戰勝利後，緊接着不幸的國內戰爭，使中國人民、世界盟邦的政府和人民，都關心此事，並要求迅速解決內爭。中共是當事人的一方面，此次代表團前來陪都，首先提出無條件停止內戰，經二十多天的呼籲和奔走，經政府代表的共同努力，尤其是經我們盟邦馬歇爾將軍的贊助，最後是蔣主席的遠見和決心，使全世界全中國所關心的內戰，在今天雙方下令停止了。十餘年國內慘痛的經驗，人民的痛苦，使我們今天在先烈的昭示之下，在中山先生遺像之前，應痛下決心，不僅在今天下令停戰，而且要永遠使中國不會發生內戰。我們中共代表團，是帶來這種信義和決心來參加會議的，並望以此努力，告慰全國國民。

軍事衝突停止了，才能很好的談到政治解決，政治解決就是要實現和平建國方針。國共雙方在雙十會談紀要中，已經承認在和平、民主、團結、統一的基礎上，並在蔣主席領導之下長期合作，堅決避免內戰，建設獨立、自由和富強的中國，徹底實現三民主義。雙方又同認政治民主化、軍隊國家化及黨派平等合法，為達到和平建國必由之途徑。政治協商會議就要請各黨代表及社會賢達，一齊起來訂出如何實現政治民主化、軍隊國家化及黨派平等合法的方案，並在此過渡期中，我們提議要在共同綱領的基礎上，實現各黨派、無黨派代表人士合作的、舉國一致的政府。至於人民權利與黨派合作

，更是目前急迫待決的問題。方才聽到蔣主席關於保證人民權利四項的公佈，我們表示歡迎這個公佈，並願為實現這四條權利而奮鬥。

有了和平團結的局面，有了民主統一的基礎，中國才能進行真正的人民普選和民主憲政，也才能有真正的農業改革和工業建設。

由於百年來中國人民的民族獨立、民主自由的運動，和以孫中山先生為代表為領導的志士仁人的犧牲奮鬥，到今天使我們才得看到了新中國的曙光。尤其是八年抗戰，中國人民更有了空前的民族覺悟和民主要求。中國抗戰軍人流了血盡了力，而全世界也正處在為人民的民主和持久的和平的而奮鬥的歷史關頭，我們遭遇此千載一時的時機，只有急起直追，迎頭趕上，去掉一切落伍陳腐，不合時宜的制度和辦法，信賴人民，依靠人民，實現民有、民治、民享的政治，中國的人民和國家，才能在聯合國中不愧為五強之一，也能有助於世界的持久和平和國際合作。

我們希望各黨代表、社會賢達對人民負責，對國家負責，一定要使這個會議的歷史任務達到成功。我們也知道在成功的道路上，一定會遇到困難，碰到波折，但只要我們給中國的和平、團結、民主、統一而奮鬥，我們相信困難是可以克服而且能夠克服的。

預祝政治協商會議的成功。

（一月十日）

附一：

蔣主席在政治協商會議上致詞原文

各位先生：

貴政治協商會議開幕，本席代表國民政府，向各位致誠摯之歡迎，同時也願乘此時機，陳述我個人對會議的期望，至於政府的方針，我在元旦廣播詞中，已經詳盡說明，不再重述。

今天到會的各位會員，有半數以上都會參加過歷屆的國民參政會，因此我在今天很自然的竟想到國民參政會的成就。參政會到今天已是第四屆，而民選的成分逐漸增加，現在由選舉產生的參政員，已佔總額三分之二，歷屆參政會對國家的貢獻不一而足，而最重要的就是共同一致擁護抗戰到底的國策。儘管參政員中間，在政治上的立場和見解各有不同，而對於國家民族安危存亡所繫的根本大計，其主張則是全體一致，始終一貫的。我們所以能持久抗戰，獲得勝利，這是一種主要的力量。現在我們抗戰已告勝利，我們中國對這次世界大戰中的任務，正如其他聯合國一樣，一要贏得勝利，並且要贏得和平。所謂贏得和平，就一般的說，是要確實保持勝利的成果，建立世界和平的秩序，根絕侵略戰亂的根源，而在我們中國來說尤其要緊。接着抗戰的勝利，以舉國一致的努力，排除萬難，以謀國內秩序的安定，和建國工作的進行。

本會議召集的目的，是邀集各黨派代表和社會賢達來共商國是，我們所要商討的是

國家由戰時渡到平時，由抗戰進到建國的基本方案，也就是怎樣集中一切力量，增強一切力量，以開始建國工作的問題。我們八年苦戰，死者爲國犧牲，生者備嘗痛苦，唯一的目的，就是在保障民族的生存，排除建國的障礙，以求得這一個復興建設的良機。現在抗戰既已勝利結束，建國工作就應該立即開始。我們中國必須實行三民主義，已爲全國所公認，中國必須成爲統一、民主而強盛的國家，更是世界所切望。所以我們一方面要努力促成國民大會的如期召集，民主憲政的及早實施，同時我們要在國民大會召開以前，集思廣益，羣策羣力，並消除一切足以妨礙意志統一，影響安寧秩序和延遲復興建設的因素，以充實我們建國的力量，加速我們建國的進行。政府召集本會議的旨趣就在於此，本會議的使命與任務也就在於此。

我們過去因爲進行着生死存亡的抗戰，一切的措置與法令，都着重於適應軍事的要求，抗戰結束以後，我們的工作應該是一善德爲先，建設第一。許多戰時法令，已經在陸續廢止或修改，今後政治上和社會上一切的設施，都要盡量納之於正常的軌轍，加強法治的精神，以立憲政的基礎。參加本會議的各位先生，對於此點，一定是具有同感的，如有意見，深望盡量陳述，政府無不可以考慮採納。但是，我們必須注意國家社會現實的狀況，總要使過渡期間不發生困難或紛亂，使國家根本不至於動搖，以期順利推行憲政，而使建國工作得以圓滿進行。

本會議雖然不是由人民選舉而產生，但各位先生熱心國事，關切民生，一定能體察人民真正的願望，認識人民迫切的要求。國父有言：「國家之基本在於人民」，所以人民的要求與國家的需要，必然是符合的。依本席的觀察，今天我們人民最迫切的要求，