

经济社会白皮书

广州经济社会形势与展望

ECONOMIC SOCIAL SITUATION AND
PROSPECT OF GUANGZHOU

1998—1999

广州市计划委员会

广东经济出版社

经济社会白皮书

广州经济社会形势与展望

ECONOMIC SOCIAL SITUATION AND
PROSPECT OF GUANGZHOU

1998—1999

广州市计划委员会

广东经济出版社

责任编辑：黄一霜

封面设计：吴 凡

责任技编：梁碧华

经济社会白皮书
广州经济社会形势与展望

1998-1999

广州市计划委员会

*

广东经济出版社出版发行
广东省新华书店经销
东莞新丰印刷有限公司印刷
(厂址：东莞凤岗镇天堂围乡)

850×1168 毫米 32 开本 11.5 印张 250 000 字

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

印数：1—2 000 册

ISBN 7-80632-415-1 / F·201

定价：25.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

1998—1999 年广州经济社会形势与展望

编 辑 委 员 会

主 任 郭锡龄

副主任 高殿瀛 马逢禧 伍子悠 郑庆充 邬毅敏

编 委 (按姓氏笔画排序)

马德民	王友仁	王越西	何伍爱	陈善流
陈 榕	郑汉林	周青青	张 渝	林少敏
钟景光	范颂祥	郝恩河	郭志勇	梁志豪
梁德志	曹小约	龚国金	黄晓涛	彭 健
韩健康	简文豪	潘建国		

主 编 陈 榕

副主编 潘建国 范颂祥

编 辑 江伟略 谭 虹 章旺平 潘伟志 李 华

目 录

领 导 讲 话

黄华华同志在市委工作会议上的讲话	黄华华 (3)
政府工作报告	林树森 (23)
1998 年广州市国民经济和社会发展规划执行 情况与 1999 年计划草案的报告	郭锡龄 (48)

综 合 经 济

1998 年广州市国民经济和社会发展统计公报	(69)
1999 年广州市经济发展环境分析	(81)
1999 年广州市经济发展展望	(90)
1998 年广州市投资形势及 1999 年投资工作重点 和主要对策	(101)
1998 年广州市重点项目建设回顾及 1999 年展望	(111)
1998 年广州市金融形势与 1999 年展望	(119)
1998 年广州市财政形势和 1999 年财政展望	(135)
1998 年广州市资金状况分析及 1999 年资金运筹思路	(141)
1998 年广州市商品市场形势分析与 1999 年展望	(148)
1998 年广州市物价形势与 1999 年展望	(158)
1998 年广州市对外经济贸易形势与 1999 年展望	(171)

产 业 经 济

1998 年广州市工业经济形势及 1999 年展望	(189)
1998 年广州市农业和农村经济分析与 1999 年展望	(199)
1998 年广州市交通邮电形势与 1999 年展望	(211)
1998 年广州市能源供需状况与 1999 年展望	(223)
1998 年广州市房地产市场回顾与 1999 年展望	(233)
1998 年广州市旅游业形势与 1999 年展望	(251)
1998 年广州市信息产业发展回顾与 1999 年展望	(259)

社会事业发展与科技进步

1998 年广州市社会事业发展回顾与 1999 年展望	(271)
1998 年广州市精神文明建设概况与 1999 年工作思路	(285)
1998 年广州市科技发展情况与 1999 年展望	(297)
1998 年广州市劳动和社会保障事业发展状况与 1999 年 展望	(306)

环境保护与土地开发

1998 年广州市环境保护工作情况与 1999 年展望	(317)
1998 年广州市土地开发利用情况与 1999 年展望	(325)

东南部开发与城市建设

1998 年广州市东南部开发与 1999 年展望	(333)
1998 年广州市城市建设工作回顾与 1999 年工作设想	(339)

经济协作与 21 世纪议程

1998 年广州市经济协作发展情况与 1999 年展望 (347)

1998 年广州市 21 世纪议程推进情况与 1999 年展望 (353)

领导讲话

黄华华同志在市委工作会议上的讲话

(一九九九年一月六日)

同志们：

这次市委工作会议的主要任务是：认真贯彻中央经济工作会议和省委工作会议精神，总结我市去年工作，分析当前形势，研究部署今年工作。这次会议已把李长春、卢瑞华同志在省委工作会议上的讲话印发给大家，省委两位主要领导同志的讲话充分体现了中央经济工作会议和省委工作会议精神，请同志们认真学习、深刻领会、结合实际贯彻落实。树森同志一会要根据中央经济工作会议和省委工作会议精神，对我市去年的经济工作进行总结，并对今年的经济工作作出部署。受市委常委的委托，我先就全市的工作讲几点意见。

一、去年工作的简要回顾

刚刚过去的 1998 年，是极不平凡的一年。国际经济环境剧烈动荡，亚洲金融危机的影响不断加深；国内需求不足，市场持续疲软；我市多年来经济高速发展积累下来的一些突出问题和矛盾逐步暴露，都给我市经济发展带来很大的冲击，造成从来没有

过的压力。在巨大的困难和压力面前，全市各级党委、政府高举邓小平理论伟大旗帜，坚决贯彻落实党的十五大和省第八次党代会精神，带领全市人民迎难而上，艰苦奋斗，开拓进取，全面完成了各项任务。全市国民经济保持了持续快速健康发展的好势头，实现了增长 13% 的预定目标，财政预算一般收入预计比上年增长 28.55%；改革开放稳步推进，建立和完善社会主义市场经济体制的工作取得新的进展；精神文明建设、民主法制建设和党的建设进一步加强，有了新的进步；社会安定团结，人民生活水平继续提高。总的形势是好的。

过去的一年，我们主要抓了以下六项重点工作：

——切实加强对经济工作的领导，确保经济持续快速健康发展。面对严峻复杂的经济环境，市委、市政府始终坚持以经济建设为中心，团结、带领全市人民为实现经济增长目标同心同德、艰苦奋斗。市委、市政府先后 4 次召开经济工作会议，还分别召开各行业、各系统领导和专家学者座谈会，分析形势，共商对策，有针对性地制定促进经济增长的有力措施。市委、市政府领导成员深入基层，调查研究，加强了对开拓国内外市场、增加固定资产投资、培育新的经济增长点、保持工业增长、稳定和发展农业以及防范和化解金融风险等重点工作的具体指导，及时发现和解决了经济工作中的突出问题。特别是在外贸出口受到亚洲金融危机严重影响的情况下，一方面积极采取措施扭转出口下降和扩大出口；另一方面抓住中央作出扩大内需决策的机遇，及时加大以城市基础设施建设投入为重点的固定资产投资力度，加大以商贸旅游市场、建筑和房地产市场、农村市场为重点的城乡市场开拓力度，以扩大投资需求和消费需求，拉动经济有效增长，有力地保证了预定经济增长目标的实现。

——深化国有企业改革，推进两个根本性转变。坚持“抓大放小”方针，抓大突出“优”，以优势大集团和名牌产品为龙头，

通过行业、企业组织结构调整和国有资产存量优化重组，提高整体竞争力。放小突出“活”，采取抓大并小、抓大带小、抓大促小和股份制、股份合作制等多种方式加速改组国有和集体小企业。目前市属独立核算的 2200 户和八区、四个县级市的 9402 户国有和集体小企业中，通过各种形式转制的已超过 50%。与此同时，进一步完善国有资产的基础管理工作，积极推进住房、医疗、养老等制度的改革，扩大社会保障的覆盖面，为深化国有企业改革创造了良好的外部环境。

——全面开展增创广州发展新优势调研活动，明确提出建设现代化中心城市的总体思路。市委、市政府认真贯彻落实江泽民同志要求广东“增创新优势，更上一层楼”的重要指示和省委、省政府的决定，在全市开展了历时 5 个月的“增创广州发展新优势”大型调研活动。认真总结了我市改革开放和现代化建设的基本经验，全面分析了广州市情和跨世纪发展面临的机遇和挑战，明确提出了增创广州发展新优势，建设现代化中心城市的总体思路，产生了解放思想、统一认识、凝聚人心、鼓舞斗志的积极作用。市委、市政府结合学习上海、中山经验，积极促进调研成果转化于决策，制定出台了《贯彻省委、省政府〈关于依靠科技进步推动产业结构优化升级的决定〉的实施意见》等一系列文件、规定。各区、县级市、各部门都从本地、本部门实际出发，组织开展调研活动，并陆续把调研成果转化于决策。这将对广州今后经济社会发展产生重要的指导和推动作用。

——大力加强城市建设和管理，积极创建文明城市。为了加快创建文明城市步伐，贯彻落实省委、省政府在广州城市建设现场办公会议上提出的广州城市建设要实现“一年一小变，三年一中变，到 2010 年一大变”的要求，市委、市政府作出了以“远学上海，近学中山”为途径，全面创建文明城市的总体部署。加大了以道路、交通为重点的城市基础设施建设力度，全面启动了

“城市建设形象工程”，完成和推进了一批城市建设重点项目，进行了若干城市标志性工程的国际设计招标，扩大了城市绿化覆盖率。以整治脏乱为突破口的城市环境综合整治取得成效，建立起各级整治脏乱目标责任制，解决了一批群众普遍关心的突出问题，巩固和发展了“讲文明、树新风”活动的成果，促进了城市面貌的进一步改观。完成了在东山区、海珠区进行的城市管理体制改革试点工作，为建立以“两级政府、三级管理、四级网络”为主要内容的新的城市管理体制，提供了富有指导性的经验，进一步明确了市、区、街道、居委会的城市管理职责和事权，加强了城市管理监督工作。

——坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，坚决维护改革、发展和稳定的大局。大力加强精神文明建设，认真组织广大干部、群众学习邓小平理论，全面推进群众性精神文明创建活动，努力提高市民素质和城市文明程度。坚决响应党中央号召，全力以赴支援灾区抗洪救灾斗争，弘扬伟大的抗洪精神，以完成经济增长任务的实际行动支援灾区重建。强化社会治安综合治理，精心组织“严打”集中统一行动，扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，群众的安全感不断增强。坚决打击走私犯罪活动，严肃查处各类经济犯罪大要案，维护了国家利益和正常的经济秩序。积极防范和化解金融风险，努力促进金融的平稳运行。全面实施再就业工程，多渠道安置失业、下岗职工，认真解决好与群众切身利益密切相关的各种问题，保持了社会稳定。

——切实加强各级领导班子建设，努力提高领导干部综合素质。在市委领导下，市人大、市政府、市政协和各区、县级市五套班子顺利进行了换届工作，选举产生了新的领导班子。市委坚持把思想政治建设作为加强各级领导班子建设的根本来抓，制定和实施了《贯彻〈中共广东省委关于加强各级领导班子思想政治建设的决定〉的意见》，在全市普遍开展“五破五立”和提倡

“六种精神”的教育，使各级领导班子提高了思想政治素质和执政水平、领导水平，保持了良好的精神状态。加强党风廉政建设，严格管理和监督，坚决查处大案要案，反腐败斗争取得了阶段性成果。

我们在过去一年里取得的成绩，确实来之不易，这是邓小平理论正确指导，党中央、国务院英明领导的结果；是省委、省政府的坚强领导和对广州市高度重视、亲切关怀与大力支持的结果；是全市各级党委、政府和人民群众在挑战中抓机遇，变压力为动力，迎难而上，艰苦奋斗，开拓进取的结果。我们要在去年取得成绩的基础上，总结经验，增强信心，正视问题，再接再厉，努力把今年的工作做得更好。

二、认清当前形势，明确今年工作的总体要求

要做好今年的工作，首先要认清国内国际形势，以及我们自己面临的问题。只有这样，才能胸怀大局，因势利导，趋利避害，赢得统揽全局、正确决策、做好工作的主动权。

今年，我市面临的形势依然比较严峻。国际上，亚洲金融危机的影响还在继续加深，波及全球；世界经济增长减缓，不稳定因素增加，可能引发新的突变和动荡；随着欧元启动，欧盟区内国家的经济联系更加紧密，地区贸易保护主义倾向加强。东南亚国家货币贬值，经过一段时间的调整，社会经济秩序逐步好转，出口竞争力会加强。这将使我市的对外经济贸易面临国际市场需求制约和东南亚周边国家与地区激烈竞争的双重压力，外贸出口和利用外资将遇到更大的困难。在国内，市场疲软、消费需求不旺，短期内难以扭转，将使市场竞争更加激烈。我市本身也存在着经济整体素质不高、效益低下，国有企业改革难点尚未突破，社会保障体系等配套改革和政府职能转变进展较慢，金融风险隐

患比较突出，失业、下岗职工增多等问题和不利因素。

我市今年虽然仍将面临许多困难和压力，但做好工作的有利条件也很多：一是中央经济工作会议和省委工作会议，为我们的改革与发展指明了方向，使我们明确了任务和要求，增强了夺取新胜利的信心和决心。二是市委、市政府明确了增创广州发展新优势，建设现代化中心城市的总体思路，各项决策和措施逐步得到落实，有利于全市人民统一思想，明确目标，增强信心，发挥积极性和创造性，齐心协力推动经济社会的新一轮发展。三是20年的改革开放，为我市跨世纪的经济发展奠定了坚实的物质技术基础、体制基础和思想基础，我市作为区域性中心城市地位作用进一步增强，调整结构、开拓市场具有良好的条件和巨大的潜力。四是国家采取扩大内需，实行积极的财政政策等重大举措，必将促进我市扩大固定资产投资，加快城市基础设施建设，拉动消费需求的增长，从而为我们调整优化经济结构，推动经济有效增长提供了新的机遇。五是世界经济、贸易、投资结构的调整，我国经济的良好发展前景和广阔的市场，特别是我市对外开放先走一步打下的基础，以及毗邻港澳的地缘优势，都有利于我市进一步实施“外向带动”战略，提高利用外资和外贸出口质量，扩大国际经济技术合作领域，从而给我市带来了更多的发展机遇。

综观我市面临的形势，正如李长春同志在省委工作会议上指出的，“挑战与机遇并存，机遇大于挑战；困难与希望同在，希望大于困难。”我们一定要清醒地看到困难和压力，宁可把困难和压力估计得充分一些，把对策和措施准备得充分一些。但决不能被困难和压力所吓倒。多年的经济工作实践告诉我们：“不发展是没有出路的。大发展，小困难；小发展，大困难；不发展，更困难。”因此，我们要坚定信心，知难而进，顺势而为，努力争得发展的先机。

今年在我们党和国家的历史上，将是具有特殊意义的一年，我们将庆祝中华人民共和国成立 50 周年，我国将恢复对澳门行使主权。今年在我市改革开放和现代化建设的进程中，也是承前启后的关键性一年，我们将按照基本实现现代化，建设现代化中心城市的发展目标和总体思路，把我们宏伟的事业全面推向 21 世纪。今年工作的总体要求是：继续高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大和省第八次党代会精神，落实中央经济工作会议和省委工作会议的部署，按照“统一思想、坚定信心，抓住机遇、知难而进，团结一致、艰苦奋斗”的要求，深化改革，扩大开放，优化结构，扩大内需，确保经济适度快速增长和质量、效益的提高；加快城市基础设施建设，提高城市管理水平，确保实现“一年一小变”的目标；进一步加强精神文明建设、民主法制建设、党的建设，确保社会政治稳定和经济、社会协调发展；以改革开放和现代化建设的新业绩，迎接建国 50 周年和澳门回归祖国，满怀信心地迈向 21 世纪。

三、抓好重点工作和关键问题，确保经济适度快速增长和质量、效益的提高

最近召开的省委工作会议，全面总结了我省去年的工作，分析了当前形势，提出了今年全省经济增长 8.5% 的宏观调控预期目标和今年工作的总体要求。省委对去年工作的总结是符合实际的，对当前形势的分析判断是十分深刻的，对今年工作的部署和经济增长目标的确定是完全正确的，我市必须认真学习领会，全面贯彻落实。市委、市政府从广州市的实际出发，综合分析各种因素，把今年我市经济增长的宏观调控预期目标确定为 13%。这既考虑了我市经济发展的客观条件，也是抓住机遇，加快两个

文明建设，提高城市综合竞争力和综合实力的需要。

如何做好今年的经济工作，树森同志还要作全面具体的部署，我要强调的是，抓好七项重点工作和三个关键问题。

七项重点工作是：

第一，把扩大内需作为经济增长的主要措施，扩大投资和消费需求，拉动经济增长。

必须积极主动地运用投资这一主要手段，拉动经济增长。选择见效快，关联度高、对改善投资环境和发展经济作用显著，综合经济效益好的项目，扩大有效投入，重点加大对城市基础设施和重大工业技改项目的投资力度。同时，积极引导民间和企业资本参与基础设施和重点工程项目建设投资。继续加大对国际大财团、跨国公司和港澳台资金的引进力度，扩大外商直接投资的比重。需要特别强调的是，必须用好新增建设资金，提高投资效益，确保工程和项目质量，决不能乱铺摊子，搞低水平重复建设，防止产生新的不良资产。扩大内需，必须进一步开拓市场，搞活流通，刺激消费。充分发挥我市第三产业发达、经济外向度高的优势，进一步开拓和利用国内、国际两个市场、两种资源。积极培育新的消费热点，拓宽消费领域，加快个体、私营经济、房地产业、旅游业、海洋产业，以及教育、文化和体育产业的发展，鼓励和引导城乡居民增加消费开支。从而依托投资和消费双向启动，促进经济持续增长。

第二，以深化国有企业改革为重点，大力推进各项改革，以改革促发展。

今年是实现国有企业改革两个基本目标的关键一年。我市必须加快大中型企业建立现代企业制度步伐，推进国有企业资本结构优化重组。鼓励兼并，规范破产，积极探索多种公有制实现形式。进一步放开搞活小企业，鼓励非公有制企业参与国有企业的改革、改制和改组，发展股份制、股份合作制等混合经济。抓紧建立、健全国有资产运营、管理和监督的新机制。继续做好国有