



顶针安全公司
DZ Security Group International

中国公民境外安全报告

2015

A Report on the Chinese Citizen Security Abroad 2015

顶针安全·顶针智库◎著

时事出版社



顶针安全公司
DZ Security Group International

中国公民境外安全报告

2015

A Report on the Chinese Citizen Security Abroad 2015

顶针安全·顶针智库◎著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国公民境外安全报告. 2015/顶针安全·顶针智库著.
—北京: 时事出版社, 2015. 9
ISBN 978-7-80232-878-5

I. ①中… II. ①顶… III. ①出入境管理—安全风险—
研究报告—中国—2015 IV. ①D631.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 189522 号

出版发行: 时事出版社
地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号
邮 编: 100081
发行热线: (010) 88547590 88547591
读者服务部: (010) 88547595
传 真: (010) 88547592
电子邮箱: shishichubanshe@sina.com
网 址: www.shishishe.com
印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 10.25 字数: 110 千字

2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

定价: 40.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

内 容 摘 要

本报告着眼于中国加入世界贸易组织（WTO）后中外关系迅猛发展的大背景，聚焦中国公民境外安全风险井喷式增长，以唯物辩证方法、系统分析方法、统计分析方法、比较分析方法、案例分析方法，依据独家搜集编成的案例数据，对中国公民境外安全风险进行宏观与微观相结合的总结、梳理和研究，旨在探讨中国公民境外安全风险的特点、成因和规律，提出有针对性和可操作性的应对建议，把中国公民境外安全保障提升到新水平。

课题研究大致按如下步骤进行。首先，简要地回顾近十年来中国公民境外活动急剧增长的大体情况和趋势，作为认识和理解中国公民境外安全风险的背景。其次，统计和梳理十年来中国公民境外遭遇的安全风险，包括自然风险、社会风险、商业风险和政治风险四大类，暴恐伤害、绑架、盗抢、扣押、强奸和交通事故等十多种。再次，比较分析了其地区和国别分布。再次，将遭遇境外安全风险的中国公民各群体分成国企员工、民企员工、游客和留学生这四大类，依据统计数据，分别研究分析各群体所遭遇安全风险的轻重缓急、特点与成因，横向比较不同群体遭遇同类风险的风险发生率，探讨规律性。最后，总结我十年来有效做法，借鉴美、英、日等发达国家经验，将中国公民境外安全风险应对视作系统工程，分析探讨政府、企业、媒体、市场和公民个

人所应扮演的角色与作用。

经过研究，得出结论如下：

第一，中国公民境外安全风险井喷式增长，首要原因是中国公民境外活动人员多，具有规模效应。第二，中国公民境外安全风险井喷式增长，具有某种阶段性。出境人员突然大幅增加，相关应对机制严重滞后，风险防范与应对乏力。党和政府及各方面迅速采取措施应对，有效遏止了风险恶性增长的势头。随着各类群体安全意识增强，政府体制机制优化，社会与市场积极介入，中国公民境外安全保障将有根本性改观。第三，中国公民境外安全保障是系统工程，中国政府、涉外企业、新闻媒体、安保市场和涉外公民个人，都具有不可替代的角色与作用，需各司其责，协同推进，形成系统集成效应。

ABSTRACT

This paper is written against the background of the rapid growth of China's international interactions since China's accession into the WTO, focusing on the exponentially increasing security risks in face of Chinese citizens abroad. Based on exclusive data collection, the authors have summarized and sorted out such security risks and made a combined macro and micro study of the risks by adopting the methods of materialist dialectics, system analysis, statistical analysis and case studies, with the intention of exploring the features, causative factors and laws governing such security risks, putting forward targeted and operational suggestions on risk management, and upgrading the security protection of Chinese citizens abroad.

This study falls into the following steps: Firstly, to briefly retrospect the upsurge of Chinese citizen activities abroad over the past decade. Secondly, to sort out statistically security risks faced by Chinese Citizens abroad into four categories of natural ones, social ones, commercial ones and political ones and in more than ten kinds such as terrorist attack, kidnap, robbery, hostage taking, rape and traffic accident. Thirdly, to make a comparative analysis of risk distributions among regions and countries. Fourthly, to put Chinese Citizens abroad into four groups of state-owned en-

terprise employees, private enterprise employees, tourists and students, to study the consequential order, features, causative factors of risks in face of each group and to horizontally compare the incidence of same risks between the groups in order to study the laws governing such risks. And finally, to summarize China's effective methods accumulated over the past decade, to take reference of the experience of the developed countries such as the United States, the United Kingdoms and Japan, and to make the management of security risks in face of Chinese citizens abroad a systematic process, analyzing therein the roles and functions of government, enterprise, media, market and individual citizen.

The conclusions of this study go as follows: Firstly, the exponential increase of security risks faced by Chinese Citizens abroad is the outcome of the expansion of Chinese Citizens activities worldwide with marked scale effects. Secondly, such increase is characterized by certain phase sensitive features, such as sudden increase in overseas activities of Chinese citizens, corresponding institutions and mechanisms lagging far behind, and inefficient and weak prevention and protection against security risks as a result. It is worth noting that with timely measures taken by the Party, the government and related quarters, the tendency of vicious increase of such risks is put under control. With the increased security awareness of various groups of Chinese citizens, improved institutions and mechanisms of the government, and positive involvement of society and market, the security protection of Chinese citizens abroad will take a new look. And lastly, the security

protection of Chinese citizens abroad is a project of system engineering. As Chinese government, foreign-related enterprises, the media, security providers in the market and individual Chinese citizens abroad all have indispensable role and function to play, they should each do their bits and coordinate their efforts to produce systematic and integrated effects.

前 言

自盘古开天地以来，华夏民族虽经数千年繁衍、枝繁叶茂、遍布全球，但由于种种原因仍主要聚居于亚洲大陆。

究其主因，首先是自然地理条件。由于主要生长于亚热带的亚洲大陆，农业经济成为经济主体，农业社会是其主要社会形态，农耕文明为其主要文明特征，生产力水平低下，使得华夏民族缺少对外开疆拓土的强大经济基础。同时，在农耕文明基础上形成的中国人的文化观念、伦理道德自然具有向心型、包容性的文化特征，而不是像海洋民族与游牧民族那样的外向型与扩张型。因而才出现中国人“故土难离”、“月是故乡明”、“父母在不远游”、“叶落归根”等道德理念，中国是“中央帝国”、“万邦来朝”、“威伏四夷”等政治观念。中国的政治制度也自然以对内维护稳定、维护皇权的统治，对外追求和谐、维持周边和平为主要目的。因而历史上才多次出现禁止民众走出国门的“海禁”、陆上边疆地区人口的“内迁”。

俱往昔，无论是“强汉”时代的汉武帝“凿通西域”、远击匈奴；还是“盛唐”时代的英武太宗西灭回纥、一统西域；亦或是“大明朝”永乐大帝遣“三宝太监”七下西洋、远抵非洲，仅为宣示富庶，而非开疆拓土、殖民异域；还是“大清国”康乾盛世西平准噶尔、东收台湾、北击沙俄、南定金川。2000 多年的中华帝国的君王们的每一次对外征伐，

都没有像俄罗斯男女沙皇们的每一次对外扩张那样，带来的是海外的殖民与版图的扩大。中华帝国历经2000余年，至今仍基本保持着原有大小的版图、不变的文字、相同的语言、共同的伦理道德，特别是一脉相承的制度文明。这一切都昭示着华夏帝国历史上从来都没有真正地走向世界，实现“国际化”！

人类社会进入21世纪，跨入了前所未有的“文明突进”的信息化时代，这使得我们今天的地球成为了真正意义上的“地球村”。

航运交通技术的进步、互联网通信产业的发展、生命医学的迈进、全球金融服务体系的完善等等，世界各族人民真正地生活在一个大家庭当中，经济全球化、文明交融化、政治趋同化已经成为当今世界的主要特征。

正是在这种世界历史进程的转折关头，中华民族于20世纪70年代末，开启了“改革开放”、走向世界的伟大征程！特别是中国加入WTO以来，中华民族在经济、政治、文化各领域，在深度、广度、密度各方面都积极地融入国际社会。中国已成为资本净输出国，中国企业大踏步走向世界，越来越多的中国公民跨出国门，求学、经商、旅游观光、移民他乡。30多年前，中国公民年出境总数才20万人次，而到2014年，据不完全统计，这一数字已超过1亿人次；截至2014年底，我国累计非金融类对外直接投资已达6600亿美元；中国海外侨民已近5000万人。

特别是“十八大”以来，中央开启“走出去”战略，尤其是“一带一路”战略的提出与部署，标志着中华民族朝“国际化”又迈出了崭新的一步。

今天改革开放的历程，就是“国际化”和“现代化”的历程，就是中国人走出国门融入世界的历程，就是延续 2000 余年“大一统”的中华帝国在政治、经济、文化、科技、民族现代化、国际化的历程。尽管这种“国际化”、“现代化”是具有中国特色的，并不是完全放弃自我，但究其根本，是我们学习发达国家的先进之处，全方位地融入国际社会。

伴随着我们大踏步地走出国门的脚步，中国人走向海外面临的风险纷沓而来。至 2014 年底，中国现有海外投资 6600 亿美元中的 1/3 基本是失败的；中国企业遭遇东道国政府违约、官员索贿刁难、延迟支付、种族歧视、司法迫害、极端组织破坏、战乱损失、与当地人冲突等司法、暴恐、战乱、政策变更、政权更迭等风险层出不穷；中国公民个人发生海外安全事件 5 万余起，遭遇绑架、勒索、暴力袭击、抢劫、性侵、暴恐伤亡、种族伤害、交通意外、诈骗、盗窃等各类风险直线上升。

造成中国公民海外安全风险激增的原因多种多样。首先是进入 21 世纪，国际社会安全环境日趋复杂，国际安全形势连年恶化，地区冲突、宗教纠纷、疫病流行、经济危机、暴恐事件层出不穷。中国资本、企业与中国人在短时间内大规模涌出国门，打破了旧有国际舞台上的多种格局，使得国际社会不确定因素陡然增加。同时，由于中国人大多缺乏海外风险安全意识与知识，中国企业走向海外前，也大多不做海外安全风险调查与评估，缺乏海外安全意识与风险的管控能力，因而造成众多财产损失与员工伤害，甚至导致无数的惨剧发生。而西方发达国家的人们则有着绵延数百年、“驰骋”五大洲的大规模的海外拓展史，因而形成了成熟的防范海外风险的文化与制度。

面对如此现状，习近平主席主政伊始，就提出建设“海外民生工程”大计。这对提升国人海外安全意识，普及海外安全知识与技能，完善海外利益保护机制，有着深远的战略意义与现实意义。

当今发达国家海外企业与公民安全保护机制有效、完善，政府、军队、民间安保公司与非政府组织等社会力量相互协调、彼此配合。而我国在海外企业与公民利益保护上，疲于应对，顾此失彼。海外风险发生时，民营企业与个人基本上只能依靠自身力量应对；国企尽管可依靠的政府资源相对多些，但也仅是领事服务一项比较常见。由于各种现实条件限制，我国军事力量发挥作用尚很有限，而民间安保公司与非政府组织“小荷才露尖尖角”，难堪大任。我国公民海外人身财产安全保护机制建设还任重道远。

“国家兴亡，匹夫有责”！顶针安全公司应时而生，其创业者们以保障中国公民与企业海外安全利益为使命，以专业、保密、团结、忠诚、爱国为核心价值观，致力于为保障中国公民境外安全利益略尽绵薄之力。公司专家团队历时一年有余，撰写了《中国公民境外安全报告（2015）》。该报告对过去十年中国企业与个人海外遭遇的各种安全问题的原因、特点、趋势，特别是应对的策略进行了深入研究，提出了高水平、专业、实用的对策建议。

抛砖引玉，与诸君共勉！

助海外华人远离风险，是顶针人最大的心愿！

顶针安全公司董事长 刘鹏辉博士

2015年7月20日 于北京

目 录

一、中国公民大踏步跨出国门,拥抱世界	(1)
(一)中国公民在境外总览	(5)
(二)中国企业员工在境外	(6)
(三)中国留学生在境外	(9)
(四)中国游客在境外	(10)
(五)未来中国公民在境外	(11)
二、中国公民境外安全风险井喷,惊世骇俗	(13)
(一)形势总览	(17)
(二)风险分类	(18)
(三)地域分布	(23)
(四)态势分析	(35)
(五)成因评述	(38)
(六)前景预测	(42)
三、中国公民境外安全风险特点,纷繁复杂	(47)
(一)国企员工境外安全风险分析	(51)
(二)民企员工境外安全风险分析	(70)
(三)中国游客境外安全风险分析	(89)
(四)留学生境外安全风险分析	(102)

四、中国公民境外安全风险应对,刻不容缓 (113)

 (一)政府角色 (117)

 (二)企业角色 (124)

 (三)传媒角色 (130)

 (四)市场角色 (135)

 (五)个人角色 (141)

课题组成员及撰稿人 (147)

后记 (149)



中国公民大踏步跨出国门，拥抱世界

导 读

（一）中国公民在境外总览

改革开放前 30 年，中国公民出境总人数才不过 20 万。2003 年中国公民出境人数达到 2020 万，比改革开放前 30 年总数增加 100 倍。据国家权威统计，2013 年公民出境近亿人次，2014 年突破 1 亿大关，境外消费 1 万亿人民币。

（二）中国企业员工在境外

伴随着中国企业走出去，境外中资企业员工构成境外中国公民的重要群体。据国家权威统计，2013 年我国境外中国籍国企员工达 100 万；2006—2013 年累计滞留境外中国籍国企员工达 425.63 万。

（三）中国留学生在境外

留学生是境外中国公民第二大群体。21 世纪以来，中国出国留学人数大体上呈现逐年递增态势。“9·11”事件后和