



国际安全社区 建设指南

主编 ◎ 吴宗之

副主编 ◎ 陈文涛 梁醒虾 葛世友

中国职业安全健康协会(国际安全社区支持中心)
广州市安全生产监督管理局
全国安全社区广州支持中心
广州市安全生产宣传教育中心

组织编写

国际安全社区 建设指南

主 编 吴宗之

副主编 陈文涛 梁醒虾 葛世友

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际安全社区建设指南/吴宗之主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2015

ISBN 978-7-5167-1910-7

I. ①国… II. ①吴… III. ①社区管理-安全管理-指南
IV. ①C916-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 116933 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

*

北京金明盛印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 8 印张 175 千字

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

定价: 21.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 80497374

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者奖励。

举报电话: (010) 64954652

国际安全社区建设指南编委会

主 任：伊 烈

副 主 任：杨 中

委 员：刘 刚 廖念红 朱 佳 周 耀

主 编：吴宗之

副 主 编：陈文涛 梁醒虾 葛世友

编写人员：欧阳梅 白 杰 张胜军 佟瑞鹏

陈 篮 谷 林 任常兴 李东方

王在熙 孙 涛 蔡伟群 刘 岩

李亚南 王素琴

序

20 多年来，在世界卫生组织的支持下，国际安全社区建设得到了越来越多国家的认可，各项发展日新月异。

国际安全社区是事故伤害预防的重要基石。目前，国际安全社区建设已从传统的生产安全观拓展到包括防灾减灾和社会治安在内的、全方位的大安全观；参与主体从政府安监部门拓展到各部门、各行业和各领域；关注领域从工作场所扩展到日常生活各方面。实践证明，作为安全社区建设的延伸和升华，国际安全社区在破解传统安全管理困境、应对安全领域新挑战方面具有很强的现实意义。同时，她也是加强安全生产“双基”建设、全面提升基层安全水平的有效途径，是有效应对突发公共安全事件、构建社会主义和谐社会的重要载体。

党的十八大以来，习近平总书记全面阐释了实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，提出要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。李克强总理提出了“编织一张民生安全网”执政理念。这些目标和任务都与我们开展的安全社区建设工作息息相关。我们深感责任重大、任务艰巨。近年来，在国家安全监管总局的领导下，中国职业安全健康协会作为国际安全社区支持中心，认真履行职责，积极引入

国际安全社区理念，并赋予它新的内涵。应该说，积极开展国际安全社区建设工作，是我们融入世界、扩大国际交流与合作的重要平台，也是我们向世人发出中国职业安全健康工作声音、讲述中国职业安全健康工作故事、释放中国职业安全健康工作能量的重要舞台。

本书详细阐述了国际安全社区建设的理论基础，全面解读了国际安全社区准则和指标要素，并结合中国实际情况，提出了国际安全社区建设方法，介绍了申请认证的步骤和内容，并列举了一些国内外安全社区建设的典型案例。同时，本书还凝炼了作者对安全社区建设的科学理解和指导社区开展安全社区建设的实践经验。这些观点和方法，集安全社区建设的充分性、有效性和适用性于一体，对社区而言，有直接的借鉴作用；对政府相关部门、有关机构及从事咨询的人员，具有重要的参考实用价值。

可以肯定的是，国际安全社区建设工作仍然是当前乃至今后一段时期的安全社区建设的重要组成部分。相信此书对国际安全社区、全国安全社区建设能起到很好的指导作用，能够进一步提升安全社区建设水平。同时，也希望大家结合自身实践，认真总结安全社区建设的新经验、新作法，以便下次再版时进一步修订改进和补充完善。

王德学

2015年5月

目 录

Contents

第一章 绪论	1
第一节 事故伤害流行状况	1
第二节 安全社区起源与发展	16
第三节 安全社区工作理念	19
第二章 安全社区建设相关理论和方法	21
第一节 安全促进的环境导向模型	21
第二节 安全促进的工作层次模型	25
第三节 伤害监测与伤害调查	28
第四节 事故伤害预防策略	33
第五节 项目评估方法	38
第三章 国际安全社区准则解读	44
第一节 国际安全社区建设准则	44
第二节 安全社区建设准则要求	45
第三节 国际安全社区指标	55

第四章 国际安全社区建设程序	63
第一节 安全社区建设程序	63
第二节 安全社区建设关键环节	69
第五章 安全促进项目策划与实施	90
第一节 安全促进方式策划	90
第二节 安全促进项目策划模式	92
第三节 项目策划方法与途径	110
第六章 国际安全社区申请认证	115
第一节 国际安全社区的组织框架	115
第二节 现场认证申请文件	121
第三节 申请认证程序	122
第四节 申请认证管理系统	127
第七章 国际安全社区范例	133
第一节 瑞典利德雪平市社区	133
第二节 韩国釜山安全城市建设	147
第三节 美国沃斯堡安全社区	163
第四节 新西兰罗托鲁阿安全社区	182
第五节 香港东涌国际安全社区	196
第七节 上海虹口区欧阳路街道建设实例	205
第八节 广州小谷围大学城建设实例	217

附录 1 国际安全社区现场认证申请报告 (表格 A)	223
附录 2 国际安全社区网页报告	231
附录 3 现有国际安全社区名单 (中国部分)	235
参考文献	240

第一章 绪 论

第一节 事故伤害流行状况

一、伤害流行总体状况

随着社会和经济的发展,人们对健康的需求越来越高,伤害的危害也愈发突出。伤害的严重性在于它的常见多发,死亡率高,经常导致机体残疾,总体损失大。伤害因急救、医疗、康复以及早死、残疾或功能丧失而消耗巨额费用,造成的经济损失和社会负担远远超过任何一种传染病或慢性非传染性疾病。伤害已成为一个重要的公共卫生问题,也是一个严重的社会问题。

据世界卫生组织(WHO)估计,1990—2020年,全世界由伤害造成的死亡人数将会增加65%,达到840万。世界卫生组织发布的2008年世界卫生统计资料显示,在未来的几十年中伤害对人们健康的威胁会逐步增加,见表1—1。从表中可以看出,2004年在全球主要死亡原因排位的前25位中,与伤害有关的条目有3条,分别是道路交通事故、自我伤害、暴力冲突,

对 2030 年的排位预测显示,道路交通事故、自我伤害和暴力冲突的排位仍在前 25 位,但是他们的具体排位却大大提前。

表 1—1 全球 2004 年与 2030 年主要死亡原因比较

2004 年			2030 年		
疾病或伤害	死因构成比	排位	排位	死因构成比	疾病或伤害
缺血性心脏病	12.2	1	1	14.2	缺血性心脏病
脑血管疾病	9.7	2	2	12.1	脑血管疾病
下呼吸道感染	7.0	3	3	8.6	慢性阻塞性肺病
慢性阻塞性肺病	5.1	4	4	3.8	下呼吸道感染
腹泻类疾病	3.6	5	5	3.6	道路交通事故
HIV/AIDS	3.5	6	6	3.4	气管、支气管、肺癌
结核病	2.5	7	7	3.3	糖尿病
气管、支气管、肺癌	2.3	8	8	2.1	高血压性心脏病
道路交通事故	2.2	9	9	1.9	胃癌
早产和低出生体重	2.0	10	10	1.8	HIV/AIDS
新生儿感染和其他	1.9	11	11	1.6	肾炎和肾病
糖尿病	1.9	12	12	1.5	自我伤害
疟疾	1.7	13	13	1.4	肝癌
高血压性心脏病	1.7	14	14	1.4	结肠和直肠癌
出生窒息和损伤	1.5	15	15	1.3	食道癌
自我伤害	1.4	16	16	1.2	暴力冲突
胃癌	1.4	17	17	1.2	老年痴呆和其他痴呆
肝硬化	1.3	18	18	1.2	肝硬化

续表

2004 年			2030 年		
疾病或伤害	死因 构成比	排位	排位	死因 构成比	疾病或伤害
肾炎和肾病	1.3	19	19	1.1	乳腺癌
结肠和直肠癌	1.1	20	20	1.0	结核病
暴力冲突	1.0	21	21	1.0	新生儿感染和其他
乳腺癌	0.9	22	22	0.9	早产和低出生体重
食道癌	0.9	23	23	0.9	腹泻类疾病
老年痴呆和其他 痴呆	0.8	24	24	0.7	出生窒息和损伤
		25	25	0.4	疟疾

《中国伤害预防报告·中国居民死亡原因统计年报》数据显示,2005 年居民伤害死亡率为 52.6/10 万,男性为 64.0/10 万,女性为 38.4/10 万,死亡率性别比为 1.67 : 1;城市为 38.8/10 万,农村为 59.0/10 万,农村比城市高 52.1%,城乡比为 1 : 1.52。据估算,2005 年中国因伤害造成的死亡总人数为 73.2 万,其中造成死亡的伤害主要为交通运输事故、跌落、溺水和自杀,共造成了 55 万例以上的死亡(见表 1—2)。从变化趋势来看,过去 10 年,中国自杀、溺水、他杀、火灾的死亡率下降,跌落和中毒的死亡率上升。《中国卫生和计划生育统计年鉴》(2013 卷)中的统计数据显示,损伤和中毒是排在第五位的死亡原因。

从变化趋势来看,1995 年前 5 位伤害死因依次为自杀、交通运输事故、溺水、跌落和中毒。而在 2005 年,交通运输事故列入第一位伤害事故,自杀列入第 2 位,溺水列入第 3 位,跌落、其他意外事故和有害效应列入第 4 位和第 5 位。过去 10

年,中国自杀、溺水、被杀、火灾的死亡率下降,跌落和中毒的死亡率上升。

表 1—2 中国居民伤害死亡人数估算 (万人)

项目	1995 年	1998 年	2000 年	2003 年	2005 年
损失和中毒合计	75.3	76.0	75.6	72.3	73.2
其中: 交通运输事故	18.8	21.9	21.8	22.0	20.6
中毒	3.5	4.5	4.2	4.3	3.9
跌落	6.9	6.7	6.7	6.7	8.3
火灾	1.0	0.8	1.0	0.7	0.8
由自然环境所致的意外事故	1.1	1.2	0.9	0.8	0.5
溺水	9.9	7.9	8.8	8.6	8.9
意外的机械性窒息	1.5	1.2	1.0	1.2	1.4
砸死	1.4	1.4	1.3	0.9	1.1
由机器切割和穿刺工具所致事故	0.4	0.2	0.3	0.2	0.2
触电	1.9	1.6	1.7	1.1	1.2
其他意外事故和有害效应	3.5	3.6	3.3	4.5	4.3
自杀	22.6	22.4	22.1	19.3	19.3
被杀	2.8	2.5	2.5	1.8	2.5

来源:《中国伤害预防报告》

二、主要事故伤害流行现状

1. 交通事故

交通事故 (Traffic Accident) 是指车辆在道路上因过错或者意外造成人身伤亡或者财产损失的事件。道路交通事故是指车辆在道路上的行驶途中因过错或者意外造成的人身伤亡或者财产损失的事件。

2013 年 5 月 2 日,世界卫生组织发布的《道路安全全球现

状报告》显示,全世界每年有 124 万多人死于各类道路交通事故,其中非洲地区的死亡率最高。

道路交通伤害是全球第八大死因,而且是 15~29 岁年轻人的主要死因。如不采取紧急行动,到 2030 年,道路交通伤害将上升为全球第五大死因。

就道路交通伤害造成死亡的风险而言,非洲区域最高,欧洲区域最低(见图 1—1)。

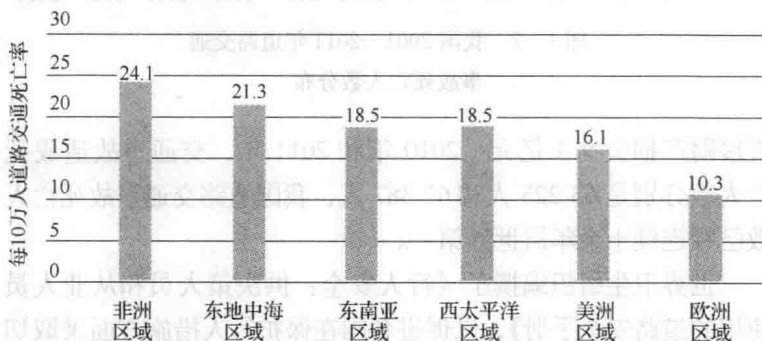


图 1—1 世界卫生组织发布不同区域的
每 10 万人道路交通死亡数量

根据我国公安部门的报告,2000—2005 年全国每年交通事故死亡人数在 10 万人左右,成为世界上因交通死亡人数最多的国家之一,此外我国平均每年还有 48 万人在交通事故中受伤,即每 1 分钟就会有一人因为交通事故而伤残,每 5 分钟就有一人丧生车轮,平均每年直接经济损失约 28 亿元。我国 2001—2011 年道路交通事故死亡人数分布如图 1—2 所示,总体上死亡人数呈下降趋势。

2009 年,中国汽车保有量约占世界汽车保有量的 3%,但交通事故死亡人数却占世界交通事故总死亡人数的 16%。2009 年,全国道路交通事故共造成 67 759 人死亡、27.5 万人受伤,



图 1—2 我国 2001—2011 年道路交通
事故死亡人数分布

直接财产损失 9.1 亿元；2010 年和 2011 年，交通事故造成死亡人数分别是 65 225 人和 62 387 人，我国道路交通事故死亡人数已经连续十余年居世界第一。

世界卫生组织编撰了《行人安全：供决策人员和从业人员使用的道路安全手册》，以促进各国在保护行人措施方面采取切实行动，其中有很多措施对我国而言具有很高的借鉴价值。例如，在城市中心设立行人专用区域，从而限制车辆通行；改善公共交通路线设计；制定并且实施用于行人保护的车辆设计标准；改善行人所用设施周边的照明；鼓励使用反光材料，提高行人的可见度；遏制酒后驾驶，减少手机使用以及其他形式的分心驾驶行为等。

2. 工作场所事故

国际劳工组织（ILO）2009 年的一份报告显示，全球每年有近 2.5 亿起工伤事故，导致 4 亿 5 000 万人遭受工伤或职业病的折磨，另有 220 万人因为这两种原因丧生，1 500 万人受到失能伤害。国际劳工组织指出，工伤和职业病每年导致的经济损失占全球国内生产总值的 4%，是世界官方发展援助总和的 20 倍。

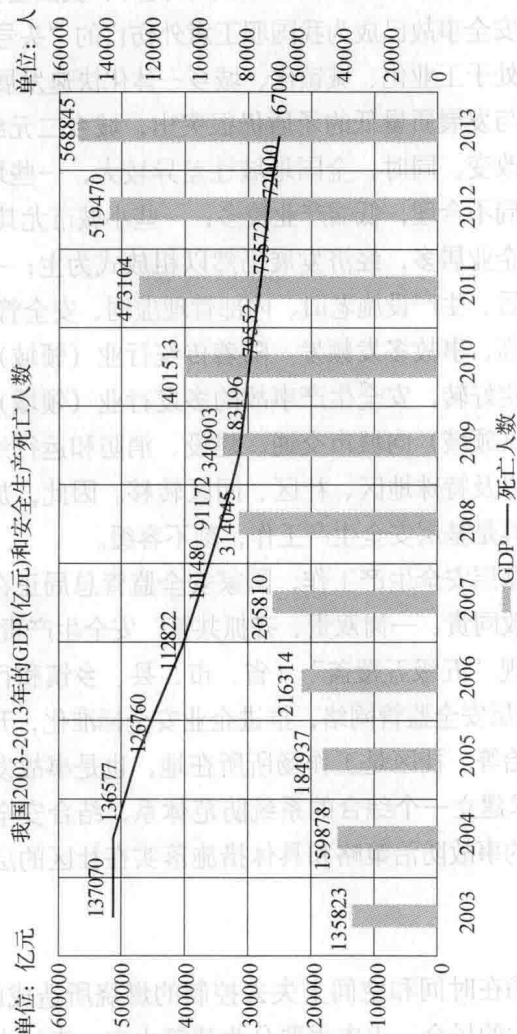


图 1—3 我国 2003—2013 年 GDP(亿元)和安全生产死亡人数

近年我国工伤事故死亡人数呈下降趋势,2003—2013年我国的安全生产事故统计如图1—3所示。此外,我国官方的统计表明,各种安全事故已成为我国职工意外伤亡的“头号杀手”。

我国正处于工业化、城镇化、城乡一体化快速发展的阶段,发展速度快与发展质量低的矛盾仍很突出,城乡二元结构还没有得到根本改变。同时,全国地域性差异较大,一些地区的产业结构和布局不合理,低端产业较多;一些小城市尤其是乡镇、村屯,小微企业居多,经济发展仍然以粗放式为主;一些企业工艺技术落后、生产设施老旧、内部管理虚弱、安全管理混乱、员工素质不高、事故多发频发。随着传统行业(领域)安全形势的持续稳定好转,安全生产事故的多发行业(领域)已由相关传统行业(领域)向城市交通、建设、消防和运行维护等行业(领域)以及特殊地区、社区、园区转移。因此,加强安全生产工作尤其是基层安全生产工作,刻不容缓。

为强化基层安全生产工作,国家安全监管总局正在推进建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系,加快推进实现“五级五覆盖”(省、市、县、乡镇和行政村五级),健全基层安全监管网络,推进企业安全标准化,开展各类安全专项整治等。社区是工作场所所在地,也是事故发生的前沿阵地,要求建立一个综合的系统防范体系,结合安全社区建设,把有效的事故防治策略和具体措施落实在社区的层面来加以解决。

3. 火灾

火灾是指在时间和空间上失去控制的燃烧所造成的灾害。根据火灾发生的场合,火灾主要分为建筑火灾、森林火灾、工矿火灾以及交通工具火灾等类型。我国近5年来火灾起数、死亡人数、伤亡人数及火灾直接经济损失的分布状况如图1—4所