

©国家林业局国有林场和林木种苗工作总站 主持



国有林场场长必读

陈一平 管长岭 等编著



中国林业出版社

国家林业局国有林场和林木种苗工作总站 主持

国有林场场长必读

陈一平 管长岭 等编著

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国有林场场长必读/陈一平等编著. —北京: 中国林业出版社, 2011. 10 (2012年4月重印)
ISBN 978-7-5038-6337-0

I. ①国… II. ①陈… III. ①国有林场—经营管理—中国 IV. ①F326.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 193602 号

出版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德内大街刘海胡同 7 号)

E-mail forestbook@163.com; 电话 010-83228427

网址 <http://lycb.forestry.gov.cn>

发行: 中国林业出版社

印刷: 北京中科印刷有限公司

版次: 2011年10月第1版

印次: 2012年4月第2次

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 23

字数: 580千字

印数: 7001~10000册

定价: 80.00元

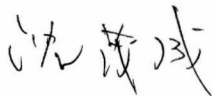
序

国有林场是我国现代林业建设的重要阵地和根基。多年来，国有林场的建设和发展，使全国大量荒山秃岭和不毛之地披上了绿装，让众多的破败残林焕发了青春，在广大区域林业生态建设中发挥着重要的主体和骨干作用。“十二五”时期，是我国经济社会发展的关键时期，也是加快林业发展、全面推进现代林业建设的重要战略机遇期，国有林场改革和林业生态建设面临着更加艰巨的任务。

推进发展现代林业、建设社会主义现代国有林场，是国有林场肩负的重大历史使命，任重而道远。这些年来国有林场改革发展取得成功的实践经验告诉我们：人才是保障，领导是关键。新时期国有林场改革发展面临的新形势和新任务，对国有林场领导干部应具备的素质和才能提出了新的更高的要求。因此，培养一支高素质的林场领导管理人才队伍是国有林场建设工作的当务之急。

国有林场大多地处偏远，交通不便，通讯不畅，信息比较闭塞。许多国有林场领导终年忙碌在深山老林，很少有机会出外学习深造，丰富知识，开阔眼界。为了提高国有林场的管理水平，为林场的改革发展打下坚实基础，按照林业发展“十二五”规划提出的关于加强林业人才培养的有关要求，国家林业局组织有关专家开展了国有林场培训丛书的编写工作。两年多来，针对国有林场管理中涉及的森林经营、五大要素管理、国家林业项目及其林业资金的管理等进行了全方位、多层面研究，完成了《国有林场场长必读》的编写任务。组织国有林场领导干部学习研究《国有林场场长必读》，了解掌握现代林业管理知识，提高领导水平和才能，是培养林场高级管理人才队伍所进行的一种有益的探索。

《国有林场场长必读》作为国有林场培训丛书的第一部，重点突出，内容系统翔实，具有较强的针对性、实用性和可读性。我相信，这本书的出版，不仅为国有林场管理者提供了一本必备的工具书，也为林业培训教育提供了一本好教材，同时还为社会各界了解国有林场开辟了一条新的途径。无疑，这对推进现代林场建设，促进我国国有林场事业又好又快发展将会产生重要影响。



2011年8月



后排左起：谭浩 李萍 严风 和发 宋克非 杜书翰 郝明 罗立平 汪文涛
 前排左起：陈一平 刘宗友 吕勇 管长岭 罗攀柱 秦常有 唐代生

封面照片由王龙等人提供

目 录

第一章 国有林场概述	(1)
第一节 国有林场概况	(1)
一、国有林场发展历程	(1)
二、国有林场基本情况	(3)
三、国有林场取得的巨大成就	(4)
四、国有林场建设的基本经验	(5)
第二节 国有林场的性质和任务	(7)
一、国有林场的性质	(7)
二、国有林场的任务	(8)
第三节 国有林场管理的原则和制度	(8)
一、国有林场管理的基本原则	(8)
二、国有林场管理的基本制度	(10)
第四节 国有林场的经营方针	(12)
一、经营方针的概念	(12)
二、国有林场经营方针的特点	(13)
三、国有林场经营方针的制定原则	(14)
四、国有林场经营方针的沿革和成效	(14)
参考文献	(15)
第二章 国有林场管理体制改革与发展	(16)
第一节 国有林场管理体制演变	(16)
一、管理体制的概念和作用	(16)
二、计划经济时期的国有林场管理体制	(17)
三、过渡时期的国有林场管理体制	(19)
四、市场经济时期的国有林场管理体制	(21)
第二节 国有林场管理体制现状	(23)
一、我国现行国有林场管理体制	(23)
二、国有林场管理体制存在的问题及弊端	(24)
第三节 国有林场经营机制的改革与发展	(27)
一、经营机制的概念、内容及作用	(27)
二、国有林场经营机制的改革变化	(28)
三、国有林场经营机制改革的重点	(29)
第四节 现代国有林场管理体制新模式的构建	(30)
一、构建现代国有林场管理体制新模式的背景	(30)
二、构建现代国有林场管理体制新模式的指导思想	(35)



三、现代国有林场管理体制新模式的构建	(37)
典型案例	(45)
案例一：山西省国有林场管理体制的改革与发展	(45)
案例二：福建省国有林场管理体制简介	(49)
案例三：安徽省黄山市黄山区国有林场改革情况	(50)
案例四：山西省中条山林管局改革与发展情况	(53)
参考文献	(55)
第三章 国有林场森林经营	(56)
第一节 森林经营概述	(56)
一、森林经营的概念	(56)
二、森林经营的目标	(56)
三、森林经营的指导原则	(57)
四、森林经营的任务	(58)
五、森林经营的方式	(58)
六、森林经营的措施	(58)
七、森林经营评价指标	(59)
第二节 现代森林经营理念	(60)
一、森林分类经营	(60)
二、森林生态系统经营	(63)
三、近自然森林经营	(65)
四、森林可持续经营	(66)
第三节 国有林场森林经营	(69)
一、国有林场森林经营的发展历程	(69)
二、国有林场森林经营的主要成就和主要问题	(71)
三、国有林场森林经营对策	(75)
第四节 国有林场森林经营方案的编制与实施	(78)
一、科学编制森林经营方案的重要意义	(79)
二、森林经营方案的作用	(79)
三、当前森林经营方案存在的问题	(79)
四、森林经营方案编制的主要程序	(80)
五、森林经营方案编制的内容及要求	(80)
六、进一步发挥森林经营方案作用的途径	(86)
第五节 碳汇造林	(87)
一、基本概念	(87)
二、林业碳汇活动的意义	(88)
三、林业碳汇基础理论	(89)
四、林业碳汇技术方法	(90)
五、碳汇项目管理常规	(91)
典型案例：	(93)



案例一：哈尔滨市实验林场森林经营介绍	(93)
案例二：湖南省攸县黄丰桥国有林场森林经营介绍	(95)
参考文献	(98)
第四章 国有林场五大要素管理	(101)
第一节 森林资源与林政管理	(101)
一、概 述	(101)
二、林权权属管理	(103)
三、森林限额采伐管理	(110)
四、木材流通管理	(114)
五、森林防火、有害生物防治和野生动植物保护	(116)
第二节 国有林场人力资源管理	(123)
一、国有林场人力资源管理目标与内容	(123)
二、人力资源计划的主要内容	(123)
三、激励及其绩效考核	(124)
四、人员的培训与发展	(126)
第三节 国有林场财务管理	(127)
一、林业资金的组成及其来源	(128)
二、固定资金管理	(128)
三、流动资金管理	(131)
四、专用资金管理	(133)
五、林木资产管理	(134)
六、林地资产管理	(135)
七、成本管理	(137)
八、会计报表的编制	(141)
第四节 国有林场市场营销	(145)
一、林产品市场与价格	(145)
二、林产品市场营销	(149)
第五节 林业技术管理	(154)
一、林业技术及其管理的含义	(154)
二、林业技术管理知识	(156)
三、国有林场技术管理	(162)
参考文献	(165)
第五章 国家林业项目及林业资金的管理	(166)
第一节 国家林业工程项目管理	(166)
一、当前林业重点工程概述	(166)
二、林业重点建设工程的项目储备和申报要求	(178)
三、林业重点建设项目设计文件审查的有关规定	(181)
四、各类林业建设工程项目建设标准	(183)
五、林业重点工程年度计划管理和施工管理	(191)



六、林业建设项目法人责任制、招投标制、监理制及合同制·····	(191)
七、林业建设项目竣工验收和评估工作·····	(192)
第二节 国家林业资金管理·····	(194)
一、林业资金管理概述·····	(194)
二、林业专项资金的管理·····	(197)
三、林业专用基金管理·····	(200)
参考文献·····	(203)
第六章 国有林场场长 ·····	(204)
第一节 国有林场场长应具备的素质·····	(204)
第二节 国有林场场长肩负的职责·····	(207)
一、国有林场改革发展的“总设计师”·····	(207)
二、林场重大决策的主导者·····	(208)
三、实施重大决策和常规管理的指导者·····	(209)
四、改革创新风险的承担者·····	(209)
五、林场内外关系的协调者·····	(209)
六、林场文化建设的引领者·····	(210)
七、人才使用和成长的导向者·····	(211)
第三节 国有林场场长应发挥的作用·····	(211)
一、抓好班子建设·····	(212)
二、加强职工队伍建设·····	(213)
三、总揽全局，集中精力抓大事·····	(213)
四、树立四种意识，做好四个表率·····	(213)
典型案例·····	(214)
案例一：大山的脊梁·····	(214)
案例二：他以病残之躯撑起了绿色的希望·····	(220)
参考文献·····	(223)
第七章 贫困国有林场脱贫致富 ·····	(224)
第一节 我国的扶贫开发概述·····	(224)
一、我国扶贫开发历程·····	(224)
二、我国扶贫开发的政策体系框架·····	(226)
第二节 国有林场扶贫开发现状·····	(228)
一、贫困国有林场的界定及特征·····	(228)
二、国有林场贫困现状及产生的原因·····	(233)
三、国有林场财政扶贫的成效和经验·····	(237)
第三节 新世纪国有林场扶贫工作对策·····	(239)
一、机遇与挑战·····	(239)
二、新世纪国有林场脱贫的指导思想和基本原则·····	(241)
三、国有林场扶贫的主要措施·····	(241)
典型案例·····	(244)



案例一：湖南省张家界市永定区石长溪国有林场脱贫简介·····	(244)
案例二：黑龙江省富锦市工农林场脱贫简介·····	(245)
参考文献·····	(246)
第八章 国有林场产业经营 ·····	(247)
第一节 我国林业产业概述·····	(247)
一、林业产业概念及特征·····	(247)
二、林业产业发展现状·····	(248)
三、新时期我国林业产业建设·····	(251)
第二节 国有林场产业经营·····	(254)
一、国有林场产业发展现状·····	(254)
二、国有林场产业经营思路·····	(258)
三、国有林场产业经营范畴·····	(259)
四、国有林场产业经营机制·····	(260)
第三节 国有林场职工自营经济·····	(262)
一、国有林场职工自营经济概念·····	(262)
二、国有林场职工自营经济发展成效·····	(263)
三、国有林场职工自营经济发展中的问题和对策·····	(265)
典型案例·····	(267)
案例一：改革创新 努力开拓 实现森林旅游跨越式发展·····	(267)
案例二：辽宁省实验林场林产工业推陈出新求发展·····	(272)
案例三：转变思想观念 发展林场经济·····	(274)
参考文献·····	(276)
第九章 国有林场信息化建设 ·····	(277)
第一节 我国信息化发展概述·····	(277)
一、数据、信息与信息化·····	(277)
二、我国信息化建设概述·····	(279)
第二节 我国林业信息化发展现状与总体目标·····	(280)
一、我国林业信息化发展历程·····	(280)
二、我国林业信息化建设的总体思路、总体目标和主要任务·····	(282)
第三节 国有林场信息化建设·····	(283)
一、国有林场信息化建设意义·····	(283)
二、国有林场林业信息化建设内容·····	(284)
第四节 数字林场·····	(287)
一、数字林场的概念·····	(288)
二、数字林场的结构·····	(289)
三、数字林场基础层·····	(289)
四、数字林场管理层·····	(291)
五、数字林场应用层·····	(292)
第五节 国有林场信息系统的维护和更新·····	(296)



一、信息系统的维护与更新·····	(296)
二、应用人员培训·····	(297)
典型案例·····	(297)
案例一：中国国有林场数据库系统简介·····	(297)
案例二：湖南省林业厅林业信息化建设概述·····	(299)
案例三：深圳市国商林业有限公司林业信息化工程·····	(300)
参考文献·····	(310)
第十章 中国林场行业协会 ·····	(311)
第一节 行业协会的基本知识 ·····	(311)
一、行业协会的概念·····	(311)
二、行业协会的性质·····	(312)
三、行业协会的发展历程·····	(313)
四、行业协会的地位作用·····	(314)
五、社团组织在开展国际合作与交流中，需要扮演重要角色·····	(316)
第二节 中国林场协会概述 ·····	(317)
一、中国林场协会的宗旨·····	(317)
二、中国林场协会的任务·····	(318)
三、中国林场协会的发展历程·····	(319)
四、中国林场协会的工作成效·····	(319)
第三节 中国林场协会的改革与发展 ·····	(325)
一、我国行业协会的发展趋势·····	(325)
二、中国林场协会改革与发展的目标和措施·····	(328)
参考文献·····	(330)
附录：场长体会 ·····	(331)
1. 我任国有林场场长的体会·····	(332)
2. 奋力创新创业 勇立发展潮头·····	(340)
3. 创新管理 优化模式 提高效益·····	(344)
4. 怎样做一名合格的林场场长·····	(349)
5. 国有林场发展壮大，靠的是扎实的功底·····	(353)
后 记 ·····	(356)
编写组成员名单 ·····	(358)

第一章 国有林场概述

【提要】本章主要介绍了我国国有林场的发展历程、基本情况和建设成就，重点阐述了国有林场的性质、任务、经营方针和管理制度。笔者希望通过本章的介绍，让读者对我国国有林场的总体情况能有一个概括性的了解，并为本书后面内容的展开做好铺垫。

第一节 国有林场概况

一、国有林场发展历程

兴办国有林场是党和国家为保护生态、发展林业、加速后备森林资源培育而采取的一项重要战略措施。中华人民共和国建立 60 多年来，在各级党委、政府和林业主管部门的正确领导下，经过广大职工几代人的共同努力，国有林场由少到多，由弱到强，逐步发展壮大，在培育森林资源、改善生态环境、兴办绿色产业、发展林业经济等方面，做出了重要贡献。60 多年来，我国的国有林场发展先后经历了试办、大兴建、调整、改革前进四个阶段。

（一）初建试办阶段（1950 ~ 1957 年）

我国的国有林场是新中国成立初期国家投资建立起来的专门从事植树造林、森林培育、保护和利用的具有独立法人资格的林业生产性事业单位。1950 年，新中国接管了旧中国各级政府、教育界、资本家办的林场 50 多处，改建为国营林场。同时，为加快新中国林业的发展，提高国有林业的比重，国家在国有宜林荒山面积较大的无林少林地区投资试办了一批以造林为主的国营林场，在天然次生林区建立了一批护林站、森林抚育站、森林经营所，到 1957 年底，全国建立以造林为主的国营林场 1387 处。

（二）大兴建阶段（1958 ~ 1965 年）

1958 年 4 月，依据中共中央、国务院《关于在全国大规模造林的指示》，各地掀起了大建国营林场的高潮。随后的两年内，在集中连片的国有林地和集体无力经营的大面积荒山荒地上，新建了大批国营林场。到 1959 年底，全国国营林场发展到 3959 处。1963 年，林业部成立了国营林场管理总局，各省（自治区、直辖市）也普遍建立了国营林场管理机构。在林场分布比较集中、立地条件较好的地区，建成一批 50 万 ~ 100 万亩的大片用材林基地，其中甘肃小陇山林业实验局总面积达 1500 万亩。同时，为摸索经验，树立样板，推动全面，各地将 1500 多处大型、重点国营林场收归省（自治区、直辖市）直接领导，林业部也将 37 处国营林场改为实验林场或机械造林林场并由林业部直接管辖。

（三）调整阶段（1966 ~ 1977 年）

1966 年开始的“文化大革命”，使国营林场发展受到很大影响。林业部国营林场管理



总局被撤销，除山西省外，其他各省（自治区、直辖市）的国营林场管理机构均被撤并，83%的国营林场被下放到县、公社或大队。由于管理机构不稳，管理体制多变，管理秩序混乱，随意侵占国有林地，偷砍滥伐国有林木之风盛行，致使国营林场经营面积缩小，有林地面积和森林蓄积量锐减，山林权属纠纷剧增。到1976年，国营林场经营面积6.94亿亩、有林地面积3.45亿亩、森林蓄积量10.46亿立方米，分别比1965年减少32.03%、21.05%和43.79%。

（四）改革发展阶段（1978年至今）

“文化大革命”结束后，通过拨乱反正，实行改革开放，国营林场很快扭转了长达十年的动荡混乱局面，逐步恢复并进入了稳定发展的新时期。期间国家不断出台了有利于国营林场稳定、快速发展的政策性文件。1981年，中共中央、国务院在《关于保护森林发展林业若干问题的决定》中规定：“国营林场在抚育间伐期间，收入不上交，以林养林。”1986年，林业部、国家计委、财政部、国家物价局在联合下发的《关于搞活和改善国营林场经营问题的通知》中，重申了“国营林场在抚育间伐期间的收入，不上交地方财政，用于以林养林”的政策，并规定“事业性质的国营林场，其林业生产项目和林场举办的各种多种经营、综合利用项目所得利润，暂不征所得税”。1990年以后，国营林场逐步改称为国有林场。1994、1997年，国家在两次税制改革中，基本保留了国有林场暂免征所得税的政策。这段时间，由于党和国家高度重视林业工作，国有林场发展生机勃勃，林场个数不断增加、森林资源持续上升、经济状况显著改善，职工队伍不断扩大。

20世纪90年代以后，随着国家对主要生态脆弱地区森林资源实行禁伐限伐政策，以公益林经营管护为主的国有林场基本上停止了木材采伐，致使一部分林场经济陷入困境。为使贫困国有林场尽快脱贫，中央财政从1997年开始，每年安排专项资金扶贫，用于贫困林场发展生产，截至2009年年底，中央财政累计投入扶贫资金13.5亿元，使800多个贫困国有林场生产生活条件得到改善，400多个贫困国有林场发展起了种养殖业、森林旅游等产业，形成新的造血机能。

2003年，为贯彻《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》，理顺阻碍国有林场发展的体制、机制问题，国有林场改革被提上日程。改革的基本思路 and 政策措施可以概括为：“分类经营，理顺体制，减负增效，保障民生，以人为本，确保稳定。”国家林业局会同中央机构编制委员会办公室、发展与改革委员会、民政部、财政部、人事部、劳动和社会保障部等有关部门对国有林场问题进行了深入细致地调研，起草了《关于加快国有林场改革的意见》，并于2010年5月上报国务院第111次常务会议进行审议，会议确定由发展与改革委员会和林业局牵头，会同有关部门组成改革工作小组，就国有林场和国有林区改革问题作进一步深入调查研究，提出意见，通过试点，总结经验，有序推进，不断完善。

2009年，为了解决国有林场普遍存在的职工住房危旧的问题，国家林业局下发了《关于开展国有林场危旧房改造试点工作的通知》，选择在条件适宜的地区先行开展国有林场危旧房改造试点，试点任务2435户，工程投资由中央补助1万元/户，省级配套1万元/户，市、县配套数额由各地根据实际情况自行确定，其余资金由林场筹集、职工合理负担。2010年，在总结上年试点的基础上，工程全面开展，当年规划解决16.6万户国有林场职工的危旧房问题。同时，国有林场的供电、饮水等基础设施改造建设也已纳入国家相关规划。随着国有林场改革和各项基础设施改造工程的实施，阻碍国有林场发展及林区民



生改善的问题将逐步得到解决。国有林场已发展到 4507 个, 经营面积达 9.3 亿亩, 目前国有林场仍在快速发展。走入正轨的国有林场必将为社会经济发展和国家生态建设做出更大的贡献。

二、国有林场基本情况

1. 林场规模

截至 2008 年年底, 全国国有林场共有 4507 个, 分布在 31 个省(自治区、直辖市)的 1600 多个县(市、区)。其中经营面积 5 万亩以下的林场 2238 个, 占林场总数的 49%、占林场经营面积的 6.5%; 经营面积 5 万~10 万亩的林场 786 个, 占林场总数的 17%、占林场经营面积的 6%; 经营面积 10 万~50 万亩的林场 1181 个, 占林场总数的 26%、占林场经营面积的 36.3%; 经营面积 50 万亩以上的林场 302 个, 占林场总数的 8%、占林场经营面积的 51.2%。

2. 森林资源

4507 个国有林场经营总面积 9.3 亿亩, 其中林业用地面积 7.5 亿亩, 占全国林业用地面积的 18%; 森林面积 6 亿亩, 占全国森林总面积的 23%; 森林蓄积量 23 亿立方米, 占全国森林总蓄积量的 17%。

7.5 亿亩的林业用地总面积中, 商品林面积 1.5 亿亩, 公益林面积 6 亿亩。有林地面积 4.5 亿亩, 疏林地面积 0.3 亿亩, 灌木林地面积 1.4 亿亩, 宜林荒山荒地面积 1.3 亿亩。

3. 职工队伍

国有林场总人口 271 万人, 其中国有林场职工 66 万人(在职职工 47 万人, 离退休职工 19 万人), 家属 90 万人, 代管农村人口约 115 万人。在职职工中, 有中小学教职员 5356 人, 医院医务人员 3218 人, 公安干警 6760 人。国有林场职工三分之一为“单边户”。66 万职工中, 有大专以上学历的占 2.2%, 高中学历占 21.5%, 初中和小学的占 71%, 文盲占 5.3%; 具有高级职称的 3974 人, 占 0.6%, 中级职称的 29962 人, 占 4.5%, 初级职称的 48179 人, 占 7.3%。目前, 国有林场 47 万在职职工, 大体是三分之一就业, 三分一下岗, 三分之一季节性就业。职工队伍具有以下特点: 离退休人员比例高, 占总职工人数的 28.8%, 女职工人员比重大, 在职职工中女职工达到了 15 万人, 占在职职工总数的 30%, 高学历技术人员严重缺乏。

4. 经营状况

截至 2008 年年末, 全国国有林场资产总额 383.3 亿元(不含林木资产), 其中: 流动资产 175.4 亿元, 固定资产 123.8 亿元。国有林场负债总额 276.2 亿元, 其中: 流动负债 215.2 亿元, 非流动负债 61 亿元。

2008 年, 经营总收入 106.8 亿元, 其中木材收入 61.3 亿元, 种养殖业收入 14.8 亿元, 森林旅游直接收入 5.8 亿元。上缴税费 2 亿元, 职工工资总额 43 亿元, 负担离退休职工养老金 9 亿元。2008 年度, 盈利林场 2272 个, 亏损林场 2235 个。

5. 基础设施

全国国有林场有林区公路 6.5 万千米, 林道 16.2 万千米, 防火线 15.3 万千米, 瞭望台 3547 座, 通讯线路 5.3 万千米, 输电线路 2.5 万千米, 购置各种汽车 1.1 万辆, 拖拉机 5300 多台, 房屋总面积 2714 万平方米。



三、国有林场建设取得的巨大成就

新中国成立 60 年来，我国国有林场虽然几经曲折，但总体趋势是在不断前进、发展、壮大的，取得了令人瞩目的成就：

（一）大规模开展人工造林，培育森林资源成效显著

60 多年来，国有林场始终致力于造林育林，把绿化荒山、发展森林资源作为首要任务。建场初期，广大职工在十分艰苦的条件下，白手起家，搭工棚，住草房，风餐露宿，开始了大规模的荒山造林。经过几代林场职工的不懈努力，昔日大面积的荒山变成了林海，生长衰败的残次林恢复了生机。截至 2008 年，全国国有林场累计人工造林和改造天然疏残林 4.5 亿亩，经营苗圃 360 万亩。造林保存面积 2.3 亿亩，约占同期全国人工造林保存面积的 1/4；抚育改造天然疏残林 2.1 亿亩。8 个省（自治区）国有林场有林地面积超过 1000 万亩。目前，国有林场有林地面积以每年 390 万亩的速度递增。有林地面积达到 45 万亩以上的林场（局）超过 100 个，最高的林场达到 380 万亩。已有 3200 个林场消灭了荒山，基本实现绿化。国有林场森林蓄积量达到约 23 亿立方米，每亩平均蓄积量 5.2 立方米，其中成过熟林 9.2 立方米/亩，中龄林 6.3 立方米/亩，幼龄林 2.3 立方米/亩。目前，扣除每年生产木材 1100 万立方米的消耗外，每年蓄积量净增 4000 万立方米以上。

（二）大面积集中连片的国有林成为我国生态体系骨干，在维护国家生态安全中发挥重要作用

国有林场在林业生态体系建设中发挥了骨干作用。大多数国有林场分布在江河源头、水库周围、风沙前沿、黄土丘陵和石质山区，营造和保护了大面积的森林资源，与国家重点防护林工程融为一体，构筑了我国林业生态体系的骨架，在绿化国土、美化环境、涵养水源、保持水土、防风固沙、改善农牧业生产条件和人类生存环境、保障当地经济发展中，发挥不可替代的作用。在国有林场经营的 7.5 亿亩林业用地中，生态公益林面积达 6 亿亩，占 80%，其中重点公益林为 3.8 亿亩，占全国重点公益林总面积（15.78 亿亩）的 24%。据统计，被纳入中央森林生态效益补偿范围的国有林场有 2465 个，纳入天然林资源保护工程实施范围的 1310 个，三北防护林工程的 1058 个，长江防护林工程 359 个，沿海防护林工程 165 个。57 个大型水库周围有 223 个，沙漠前沿有 503 个。

（三）定向培育，在国家商品林建设中发挥主导作用

经过几十年的建设，国有林场形成了山岭相连、面积在百万亩以上的商品用材林基地 120 多处，培育速生丰产林 8000 多万亩。随着国有林场森林资源的增加，木材生产能力不断提高。年均木材产量从 20 世纪 70 年代的 400 万立方米上升到 90 年代的 1000 万立方米以上，累计生产木材 2 亿多立方米。为调整木材生产布局，缓解木材供需矛盾，减少老林区的资源消耗，支援国民经济建设，做出了重要贡献。进入 21 世纪以后，我国加强对生态环境的保护，大部分国有林场都停止了对森林资源的采伐，木材生产能力维持在 1000 万立方米左右。

（四）推进林业科技进步，成为我国林业科研的重要阵地

国有林场始终重视科研工作，并把它作为推动林业生产力发展的动力，坚持常抓不懈，成为我国林业科研、生产试验、教学实习、良种繁育和新技术推广的重要阵地。许多林业先进技术，特别是森林培育技术的研究和推广应用多是从国有林场开始的。国有林场



结合生产实践,在良种繁育、育苗、整地方法、造林密度、幼林抚育、人工林间伐、低产林改造、防火林带营造、树种引进等方面,进行了大量试验研究,摸索出一批切合实际、适用性强的先进技术,以多种形式向社会推广,取得了较好的效益。如福建省国有林场长期与南京林业大学、中国林业科学研究院、福建省林业科学研究所、福建农林大学等单位合作,开展了多方面试验研究。全省国有林场科学试验研究项目 260 多个,其中已通过鉴定、获得国家和部委、省级成果奖、推广奖的有 50 项。该省洋口林场自 50 年代以来,开展了杉木良种繁育等多项科学试验研究,1964 年建成了全国第一个杉木试验性种子园和采穗圃;1982 年又建成了第一代杉木改良种子园和无性杂交种子园。由于该场科研试验获得丰硕成果,多次受到国家和省部级的表彰。其中“杉木第一代种子园研究成果的推广应用”获国家科技进步一等奖。

(五)发展多种产业,资源优势逐步转变成为经济优势

国有林场辽阔的土地资源、丰富的矿产资源、多种多样的林副特产资源、独具特色的森林旅游资源,为自身发展提供了广阔的空间。党的十一届三中全会以后,通过大力调整产业结构,充分利用自身资源优势,广开生产门路,有条件的林场发展多种经营、综合利用,推动了国有林场由封闭式的生产型向开放式的生产经营型转变,由单一林业生产结构向以林为主、综合经营转变,由单纯依靠国家投资的“输血型”单位向不断增强自我发展能力的“造血型”单位转变。国有林场兴办的种植、养殖、旅游等多种经营门类,年产品销售收入近 100 亿元,约占林场销售总收入的 45%,已成为部分林场经济的重要支柱。其中,森林旅游业发展迅速,年接待游客 1.1 亿人次,经济收入 50 多亿元,为 4.7 万人提供了就业机会。

多种产业的发展,不但加快了国有林场各种资源的开发利用,为培育森林资源、改善生产生活条件积累了资金,同时也增加了就业门路,稳定了职工队伍,对国有林场的健康发展起到了十分重要的作用。

(六)作为生态文化建设的重要阵地,成为生态文明建设的主要载体

在生态文化体系建设中,国有林场发挥着主角的重要作用。我国绝大多数森林公园和各级野生动植物自然保护区是以国有林场为基础建立起来的。截至 2008 年全国建立的 2100 多处森林公园,大多数是在国有林场基础上建立并发展起来的。如我国第一个森林公园——湖南省张家界国家森林公园,就是以张家界林场为基础建立的,可以说没有张家界林场就没有今天的张家界国家森林公园。在国有林场基础上建立的森林公园、自然保护区、科普基地等生态文化载体,不断向社会、向人民群众普及生态意识,使人们在潜移默化中认识林业、认识和保护生态,使人们在游憩之中不断加深对林业、对大自然的认识。

四、国有林场建设的基本经验

国有林场在 60 多年的建设和发展中,积累了不少成功的经验。主要有:

(一)党委政府高度重视和人民群众大力支持是林场发展的首要前提

早在 20 世纪 50 年代,党中央、国务院就提出了依靠国家和群众“两条腿”发展林业的方针,把兴办国有林场作为加快林业发展的一项重要战略措施来抓。各级政府非常重视国有林场建设,制定发展规划和具体措施,使国有林场在短期内得到快速发展。在计划经济时期,国家每年都安排大量的资金、物资专门用于国有林场建设,广大群众也以投工投劳



的方式支援国有林场建设。国家和各级地方政府在国有林场稳定与快速发展等方面做了大量的工作，有稳定的事业经费，将林场的路、水、电和危旧房改造列入基础设施建设规划，为国有林场的健康发展创造了条件。也可以说建设国有林场就是我国林业和生态建设的重要经验之一。

（二）深化改革强化管理是林场发展的前进动力

改革开放 30 多年来，各级政府和林业部门在推进国有林场改革和管理方面做出了不懈努力。如通过建立场长任期目标管理和考核制度，进一步明确了林场与国家的责、权、利关系；通过下放经营自主权，提高了国有林场经营活力和自我发展的能力；通过组织结构调整，发挥群体优势，实行规模经营，增强了国有林场的整体实力。针对内部管理机构重叠、人浮于事、环节多、效率低的状况，进行大刀阔斧的改革，通过精简机构，压缩非生产人员，明确职责，建立起精简、协调、高效的运营机制；通过建立和完善各种岗位责任制、生产责任制和经济责任制，推行干部聘任制、全员劳动合同制和多种形式的分配制度，调动广大职工的积极性。从生产经营的各个环节入手，规范内部管理，形成了有效的竞争机制、激励机制和约束机制，使管理水平得到明显提高。对国有林场实行分类管理，创新了体制和机制。这些改革和管理措施，有效地促进了国有林场的健康发展。

（三）长期稳定的管理体制是林场发展的基本保证

国有林场经过几十年的发展，各地都形成了适应自身特点的管理体制。总体上看，管理体制稳定、健全的省（自治区），国有林场发展相对比较理想。如福建省国有林场长期实行省直管场的体制，国有林场改革发展步伐，经营管理水平，森林资源增长，经济实力，职工收入等明显好于其他省份。山西省九大林管局的国有林场，长期由省直接管理，林场建设、林地绿化率、林木经营管理水平、森林质量和效益等，名列全国一流，高居全国国有林场榜首。实践证明，建立国有林场，是保护森林的长效机制，建设国有林场是中国生态建设的重要经验。

（四）制定完善的法规体系和建立相应的执法队伍是林场发展的重要保障

国有林场工作包含了对森林资源、土地资源、基础设施建设、人力资源等多方面内容，每一项工作都需要有法可依。完备的政策法规不但能规范国有林场的各项工作，更能保障国有林场的各项权利不受侵害。目前全国已有山西、湖南、湖北等省出台了《国有林场管理办法》，一些省还出台了《森林公园管理条例》、《林木、林地权属争议处理办法》、“扶贫资金管理”、“基础设施建设”、“征占用林地”等一系列专项管理办法和规章，对维护国有林场的合法权益，作出了具体规定。在执法队伍方面，建立了三个“方面军”：一是几千个林业派出所和林业法庭的近万名政法干警；二是几千个授权执法的国有林场上万名林业行政执法人员；三是 15 万多名护林员。由于他们有力地打击滥砍乱伐国有林、清理滥占乱用国有林地，从而使国有林场的森林资源和生产经营，处于严密的法规体系和强大的执法队伍的保护之下。

（五）大力发展绿色产业是林场发展的重要途径

调整产业结构，兴办绿色产业，是根据我国国情和国有林场的特点提出来的，是一项必须坚持的带有方向性的任务。国有林场在相当长的时期内，把资金和劳力主要投入了大面积荒山造林，培育森林资源成效显著，但是，由于多种经营走了一些弯路，很多资源没有得到开发利用，直到 20 世纪 80 年代初期，国有林场仍是以单一营林生产为主，经济实