

• 中国区域与城市发展丛书
袁宝华题

“十二五”国家重点图书

长江上游经济区一体化发展

肖金成 等著



经济科学出版社

• 中国区域与城市

永恒主题

“十二五”国家重点图书

长江上游经济区一体化发展

肖金成 等著



经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

长江上游经济区一体化发展/肖金成等著. —北京:
经济科学出版社, 2015. 4

(中国区域与城市发展丛书)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5660 - 7

I. ①长… II. ①肖… III. ①长江流域 - 区域经济
发展 - 一体化 - 研究 IV. ①F127. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 079010 号

责任编辑: 柳 敏 宋 涛
责任校对: 郑淑艳
责任印制: 李 鹏



长江上游经济区一体化发展

肖金成 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 22 印张 350000 字

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5660 - 7 定价: 55.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

课题组成员

组 长：肖金成

副组长：徐国弟 黄征学 周 江

成 员：杨永江 孙 凤 卢 伟 高亚莉 蔡翼飞
罗勤辉 夏显波 张 鋈 兰传海 马燕坤

序 言

国内外经验表明，大河流域往往是一个国家的经济命脉。在流域经济区内，生产要素集聚，人口密集，经济发达，是一个国家重要的经济带，如美国田纳西流域、欧洲莱茵河流域、法国罗纳河流域，都是本国的核心经济区。

长江干流上海至宜宾绵延 3000 多公里，流经上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川六省二市，土地面积 138.05 万平方公里，约占全国的 14.4%，跨越了我国自然地貌上西高东低的山岳、丘陵、平原地区 and 经济发展水平上东高西低的东中西三大地带，因而在资源分布上呈现出极大的差异性，在经济发展和产业布局上又呈现出巨大的不平衡性。有水能、矿产、森林、土地资源丰饶的长江上中游地区，也有自然资源相对匮乏，但人力、技术、资金、信息资源丰厚的下游地区。有产业密集、技术先进、工业化、城市化水平相当高的长江三角洲地区，也有经济社会发展相对滞后的西部省区。长江流域是我国最具活力的经济区域，经济发展由长三角地区向长江中上游推进的趋势十分明显。与长江中下游地区形成鲜明对比的是，长江上游地区在经济总量、人均收入和城镇化水平上都处于较低水平。区内各城市产业结构趋同，资金投入较少，产业层次不高，城乡“二元结构”特征突出。重庆、成都等特大城市很多经济指标已接近或达到沿海地区水平，但沿江大部分地区发展严重滞后，城乡差距和城市之间差距较大。

当前，长江上游地区发展面临前所未有的机遇。西部大开发以来，基础设施已根本改善，特别是 2014 年，国家发布了《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》，把促进长江经济带发展上升到国家战略，有利于发挥长江黄金水道这一天然优势。

长江经济带的范围与长江流域的范围有所不同,覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等 11 省市,面积约 205 万平方公里,人口和生产总值均超过全国的 40%,是以长江黄金水道为纽带,以沿江大中城市和产业群为依托的一条横贯东西、连接南北的综合产业带。依托黄金水道推动长江经济带发展,有利于挖掘中上游广阔腹地蕴涵的巨大内需潜力,促进经济增长空间从沿海向沿江内陆拓展;有利于优化沿江产业结构和城镇布局,推动我国经济提质增效升级;有利于形成上中下游优势互补、协作互动格局,缩小东中西部地区发展差距;有利于建设陆海双向对外开放新走廊,培育国际经济合作竞争新优势;有利于保护长江生态环境,引领全国生态文明建设,对于全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴具有重要的现实意义和深远的战略意义。

长江上游地区按照长江经济带的范围,包括重庆、四川、贵州和云南四省市,本书所谓的长江上游经济区,其范围仅包括重庆、泸州、宜宾、内江、自贡、遵义、毕节、六盘水、昭通九地市,属于川滇黔渝四省市交界地区,气候环境、人文传统及生活习惯相似,易于融合。区域内人力、水、能源和矿产资源丰富,利用沿江低山丘陵的有利地形,依托长江黄金水道和沿江密集的城镇,发展临港经济,扩大就业,承接沿海产业转移,推进沿江工业化和城镇化,吸引秦巴、乌蒙贫困落后山区和石漠化、地震、泥石流等生态脆弱地区的人口向沿江转移,有利于建设长江上游生态屏障。引导产业、城镇向沿江布局,野生动物回归山林,有利于实现党的十八大提出的生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的生态文明发展目标,有利于优化国土空间开发格局。

长江上游经济区内的宜宾—重庆河段,水利资源非常丰富。可规划建设南溪、石棚、新路口、朱杨溪、小南海五座水电站,实现水能资源的合理利用,并能将长约 400 公里的三级航道提升为一级航道,提高岸线资源的利用率和降低码头建设成本,改善沿江城市的水环境和城市景观。航道等级提高后,长江上游经济区就能够利用区域内丰富的人力、水、能源和矿产等资源,发展优势特色产业和承接中下游地区的产业转移,使长江上游经济区由欠发达地区发展成为发达地区,从而成为长江经济带的重要支撑点。

都江堰创造了成都平原两千两百多年的农业文明。今天,我们站在新

序 言

的历史起点上，借鉴国内外成熟经验，按照建设资源节约型社会和环境友好型社会的思想，立足于人与自然和谐相处的理念，科学规划川滇黔渝交界地区，再创人类文明新辉煌。以肖金成所长为主持人的长江上游经济区课题组，于2011年，在对川滇黔渝交界地区进行系统考察的基础上，撰写了长江上游经济区发展战略研究报告。报告内容丰富，观点鲜明，为长江经济带的规划做了精心的前期准备，现在付诸出版，我表示祝贺。是为序。

陈博生

2015年1月19日

前 言

本书所述长江上游经济区是指重庆至宜宾的长江上游川渝滇黔四省市的交界地区，包括重庆、泸州、自贡、内江、宜宾、乐山、六盘水、毕节、昭通九市，是以长江上游干流为纽带和经济社会关系密切的一个跨省市区域。这个区域具有较大的发展潜力，不仅可以为整个长江经济带的发展提供重要支撑，而且可以为缩小长江经济带上中下游发展差距和国家实施区域协调发展战略做出重要贡献。

长江上游河段也称川江。川、渝地区曾经对川江干支流的开发利用取得了举世瞩目的成就。如都江堰灌区的建设，造就了成都平原“天府之国”的奇迹，灿烂的巴渝文化、三国文化、宗教文化也属世界独有。然而，长期以来，我们对川江干支流的开发利用，一直停留在农业社会的思维定式之上，盆地意识也时有显示。改革开放以来，虽然注意到了综合开发和统筹规划的问题，但在很大程度上还是分部门、分地区或按工程进行规划建设。究其原因，有发展阶段的限制性因素，但更重要的则是缺乏发展战略的指导。在我国黄河、长江、珠江三大经济带的历史基础上，已经形成了京津冀、长三角、珠三角三大城市群，这是与国家及有关省市重视发展战略和综合发展规划分不开的，而这三个区域发展战略的立足点，首先应该是建设以“江—海”或“路—海”为主体的综合交通运输体系。

川、渝地区的发展战略，已经重视“通达海”的问题，国家也相应做出了有关安排。《国务院关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》提出“把重庆建设成为长江上游地区综合交通枢纽和国际贸易大通道”的构想，又先后做出建设保税港区和“两江新区”的战略部署。国务院批准实施的《成渝经济区区域规划》，也要求“依托中心城市和长江黄金水道、主要陆路交通干线推动区域协调发展”，并做出了“加强重

庆港主要港口和泸州、宜宾、乐山港口建设”，以及“推进重庆长江上游航运中心建设”的安排。国家发改委也做出了“长江宜宾至重庆河段开发问题进行综合研究论证”的安排。因此，我们认为长江上游经济区的发展战略应突出对内对外开放和“通江达海”的问题。也可以说，立足于长江上游干支流的综合开发、区域经济的对内对外开放和一体化建设，是成渝经济区也是长江上游经济区发展战略的立足点。从一定意义上来说，研究长江上游经济区的发展战略问题，就是研究长江干支流综合开发的问题。长江上游经济区的区位优势 and 空间结构态势与长三角相类似，成都和成都经济区与南京和南京都市圈有共性，泸、宜、乐自内与苏、锡、常可类比，重庆与上海也有许多共同之处，而且长江上游经济区与长三角地区都“拥江而立”，所不同的是两个经济区的经济实力和发展水平有相当大的差距，但长江上游经济区资源丰富，发展势头强劲，特别是泸、宜、乐自内有可能成为我国西部地区的“苏、锡、常”。当然，从长远看，长江上游经济区还有向南向西对外开放的有利条件，这也是在研究战略时应该考虑的重要课题。

长江是一条黄金水道，历史上，两岸的居民利用这条黄金水道，发展航运，货畅其流，加强了上下游和两岸的联系，但行政区往往以长江划界，行政区分割相当严重，人为割断了经济联系。本项研究试图打破这种分割，将上下游和南北两岸合成一体进行研究，综合分析其优势与劣势、机遇与挑战、现状与问题，研究整体空间布局、产业结构优化、交通设施建设和生态环境保护，为长江经济带的综合规划和一体化发展提供决策参考。

目 录

总 报 告

长江上游经济区发展战略研究.....	3
一、长江上游经济区一体化发展的可行性.....	3
(一) 长江上游经济区的区域范围	3
(二) 长江上游经济区一体化发展的目标	5
(三) 长江上游经济区一体化发展的现实基础	5
二、促进长江上游经济区一体化发展的战略意义.....	7
(一) 有利于优化配置长江上游地区的资源	7
(二) 有利于促进川南、黔西北和滇东北 贫困地区的发展	8
(三) 有利于促进长江经济带的形成和发展	8
(四) 有利于巩固与发展我国战略后方基地	8
(五) 有利于开展与东南亚和南亚地区的合作	9
(六) 有利于长江上游地区生态环境保护	9
三、长江上游经济区一体化发展的定位和思路.....	9
(一) 战略定位	10
(二) 战略思路	11
四、长江上游经济区的重点产业选择	12
(一) 产业发展的基本思路	13
(二) 重点产业选择	14

五、长江上游经济区空间布局与城市体系建设	17
(一) 空间布局	17
(二) 城镇体系与各市的功能定位	18
六、长江上游经济区交通基础设施建设和生态环境保护	23
(一) 交通基础设施建设的重点任务	24
(二) 生态环境保护的重点任务	25
七、长江上游经济区的水电开发与航运发展	27
(一) 水资源利用与经济发展、生态环境保护的关系	27
(二) 水电开发对区域社会经济发展的影响	29
(三) 航运发展对区域经济社会发展的作用	33
八、促进长江上游经济区加快一体化发展的对策建议	36
(一) 积极推进长江上游经济区的一体化进程	36
(二) 加速以航道开发为主轴的交通网络体系建设	39
(三) 加速构建新型产业体系	42
(四) 促进生态环境保护和建设	44
(五) 切实搞好水电开发	46
(六) 制定和完善相应的政策法律	47

专题报告之一

长江上游经济区一体化发展的可行性研究	51
一、长江上游经济区一体化发展的战略意义	51
二、长江上游经济区的范围界定	52
(一) 界定原则	53
(二) 长江上游经济区各地区的基本情况	54
(三) 长江上游经济区基本情况	56
三、长江上游经济区一体化发展的基础条件	58
(一) 地缘相接, 条件相似, 资源具有互补性	58
(二) 长江上游干流及其支流经过的地区	63
(三) 交通网络贯穿经济区, 运输方式多样	65
(四) 初步形成具有一体化特征的沿江城市带	66

目 录

(五) 产业集聚特征显著	68
(六) 与其他经济区的比较	70
四、长江上游经济区一体化发展的实现路径	71
(一) 克服行政壁垒, 推动要素市场一体化	72
(二) 建立利益协调机制, 实现利益共享	72
(三) 以基础设施一体化为突破口, 促进经济区协同发展	73
(四) 加快产业一体化, 提高区域竞争力	74
(五) 推进基本公共服务一体化, 促进劳动力的 合理流动	74
(六) 加强资源环境治理一体化, 促进可持续发展	75
(七) 依托长江黄金水道, 增强辐射周边地区的实力	75
五、长江上游经济区一体化发展的目标	76
(一) 发展模式发生转变	76
(二) 空间布局趋向合理	76
(三) 产业结构得到调整	76
(四) 产业集聚特征更加显著	76
(五) 城市化水平得到提高	77
(六) 现代化交通网络初步形成	77
(七) 长江黄金水道得到开发和利用	77
(八) 区域的生态环境得到治理和改善	77
(九) 经济社会得到又好又快发展	78

专题报告之二

长江上游经济区的功能定位与战略思路	83
一、促进长江上游经济区一体化发展的重要意义	83
(一) 有利于优化配置长江上游经济区的资源	83
(二) 有利于加快川南、黔西北和滇东北 贫困地区的发展	84
(三) 有利于促进长江经济带的形成和发展	85

长江上游经济区一体化发展

(四) 有利于巩固与发展我国战略后方基地	86
(五) 有利于开展与东南亚和南亚地区的合作	87
(六) 有利于长江上游经济区生态环境保护	87
二、长江上游经济区一体化发展的 SWOT 分析	87
(一) 优势	88
(二) 劣势	94
(三) 机遇	98
(四) 挑战	101
三、长江上游经济区的战略定位	105
(一) 全国重要的能源原材料基地	105
(二) 西部地区资源深加工基地	106
(三) 西南地区重要的增长区域	107
(四) 长江流域重要的生态安全屏障	108
四、长江上游经济区一体化发展的战略思路	109
(一) 基础先行, 航运为先	109
(二) 链群结合, 优化结构	110
(三) 集中发展, 合理布局	111
(四) 上下协同, 生态共保	111
(五) 深化合作, 共同发展	112

专题报告之三

长江上游经济区重点产业选择	117
一、长江上游经济区产业发展现状	117
(一) 长江上游经济区产业发展成效	117
(二) 产业发展总体情况	141
(三) 产业发展存在的问题	143
二、长江上游经济区产业发展的总体思路	147
(一) 指导思想	147
(二) 发展思路	147
(三) 发展目标	149

三、长江上游经济区重点产业选择·····	150
(一) 六大重点产业·····	151
(二) 加快沿江经济带的产业发展·····	173
四、长江上游经济区发展重点产业的政策建议·····	182
(一) 加快企业改革步伐, 完善体制机制·····	182
(二) 发展资本市场, 促进融资渠道多元化·····	182
(三) 加快产业园区的建设步伐, 引导产业集中布局·····	183
(四) 加快长江上游的航运、交通基础设施建设·····	183
(五) 加强财政税收、金融政策支持·····	184

专题报告之四

长江上游经济区的城镇体系与空间布局·····	189
一、长江上游经济区发展背景分析·····	189
二、长江上游经济区城市基本情况·····	190
(一) 城镇体系整体概况·····	191
(二) 地市基本情况·····	196
三、长江上游经济区的城市空间布局·····	202
(一) 城镇化水平·····	202
(二) 城镇体系预测·····	203
(三) 城镇体系建设·····	207
(四) 主要城市功能定位与发展目标·····	214

专题报告之五

长江上游经济区交通基础设施建设和生态环境保护·····	223
一、交通基础设施建设和生态环境保护现状·····	223
(一) 现状分析·····	223
(二) 问题分析·····	248
二、交通基础设施建设和生态环境建设总体思路·····	252
(一) 指导思想·····	252

(二) 建设原则	253
(三) 总体目标	254
三、总体任务	256
(一) 重点推进铁路干线建设	256
(二) 全面推进高速公路建设	258
(三) 积极推进航空和水运建设	259
(四) 着力发展交通各要素联动体系	261
(五) 实施重点生态工程建设	262
(六) 实施异地扶贫搬迁和劳务输出	263
(七) 构建区域生态补偿机制	263

专题报告之六

长江上游河段水电与航运综合开发	267
一、长江宜宾至重庆河段自然条件及其对航运的影响	267
(一) 河段自然条件	268
(二) 流域特征	270
(三) 对航运的影响	271
二、长江航道宜宾至重庆段的现状及港口建设	272
(一) 内河航运的优势及其产业特性	272
(二) 长江航道宜宾至重庆段的现状	274
(三) 沿江临港城市及腹地经济社会的发展	276
(四) 长江航道宜宾至重庆段港口群发展现状	286
(五) 四大港口发展现状	290
(六) 未来航运需求预测	295
三、长江上游航运开发对区域经济发展的重要意义	307
(一) 历史地位	308
(二) 重要意义	309
四、长江上游航电开发对区域经济发展和就业的影响	311
(一) 长江上游航电开发对区域经济增长的贡献	312
(二) 水电开发建设对地方财政收入的贡献	316

目 录

(三) 水电站建设运营对就业的直接和间接效应	318
(四) 水电站建设运营对当地资源环境的影响及效应	321
五、水资源综合利用与生态环境保护、经济社会 发展的关系	322
(一) 水资源综合利用与生态环境保护的关系	323
(二) 水资源综合利用与经济社会发展的关系	323
六、促进航运发展与水电开发的对策建议	325
(一) 水电开发对策	325
(二) 经济建设对策	326
(三) 交通航道建设对策	327
(四) 生态环境保护对策	327
(五) 政策建议	329
后记	331

专题报告之一