

河南经济问题研究

主编 王振铎 王希仲 张廷银



中国经济出版社

河南经济问题研究

主 编

王振铎 王希仲 张廷银

中国经济出版社

(京)新登字 079 号

责任编辑:张新安

封面设计:司合群

河南经济问题研究

王振铎 王希仲 张廷银 主编

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

(邮政编码:100037)

各地新华书店经销

中共河南省委党校印刷厂印刷

850×1168 1/32 6.375印张 159千字

1995年5月第1版 1996年4月第2次印刷

印数:7751—12750册

ISBN7-5017-3502-6/F·2525

定价:6.60元

目 录

第一章 发展河南经济的基本条件和战略意义	(1)
一、发展河南经济的基本条件	(1)
1. 优越的自然地理环境	(1)
2. 丰厚的物产资源	(3)
3. 勤劳的九千万各族人民	(4)
二、改革开放以来河南经济的巨大变化	(6)
1. 河南经济发展回顾	(6)
2. 改革开放以来河南经济的发展	(8)
三、振兴河南经济的战略意义	(11)
1. 河南经济面临的严峻局面	(11)
2. 振兴河南经济的战略意义	(12)
第二章 实现河南经济振兴, 必须加快工业化进程	(17)
一、工业在河南经济发展中的战略地位	(17)
1. 建国以来河南工业的发展阶段	(17)
2. 工业在河南经济发展中的重要作用	(20)
二、河南工业发展的现状和特点	(22)
1. 河南工业发展的现状	(22)
2. 河南工业发展呈现出的特点	(25)
3. 河南工业发展中存在的主要问题	(28)
三、河南工业化的战略思路与对策	(30)
1. 河南工业化的战略思路	(30)

2. 加快河南工业化进程的对策	(32)
第三章 强化农业基础, 促进河南农业经济发展	(34)
一、农业在河南经济发展中的战略地位	(34)
1. 农业是人类衣食之源, 生存之本	(34)
2. 农业是国民经济的基础和其他产业发展的前提	(36)
3. 农业是农民增收致富的重要途径	(37)
二、河南农业发展的现状与问题	(38)
1. 河南农业发展的现状	(38)
2. 河南农业发展面临的难题	(41)
三、发展河南农业的战略思路与对策	(44)
1. 确立河南农业发展战略思路的原则	(44)
2. 河南农业发展的战略思路与对策	(45)
第四章 发展河南乡镇经济, 加快农村人口城市化步伐 ..	(51)
一、乡镇经济在河南经济社会发展中的重要地位	(51)
1. 我省乡镇经济源远流长	(51)
2. 乡镇经济在河南经济社会发展中的作用	(52)
二、发展河南乡镇企业的战略思路	(54)
1. 河南乡镇企业发展的现状与存在问题	(54)
2. 河南乡镇企业发展的战略思路	(56)
三、小城镇建设与农村人口城市化	(59)
1. 我国农村经济发展与改革所面临的难题	(59)
2. 加快小城镇建设的意义	(64)
3. 我省农村人口城市化的思路	(67)
第五章 适应市场经济要求, 加速河南商业经济发展	(69)
一、商业在河南经济发展中的战略地位	(69)
1. 河南商业经济发展的现状与问题	(69)
2. 商业在河南经济发展中的地位和作用	(72)

二、河南商业经济发展展望	(76)
1. 商业规模将加速扩大	(76)
2. 商业结构将发生新的变化	(77)
3. 商业竞争日趋激烈	(79)
三、发展河南商业经济的思路与对策	(80)
1. 发展河南商业经济的指导思想	(80)
2. 发展河南商业经济的战略对策	(81)
第六章 积极推进财税体制改革, 振兴河南财政	(85)
一、财政在河南经济发展中的重要作用	(85)
1. 河南财政的现状	(85)
2. 财政在河南经济发展中的职能作用	(90)
二、市场经济条件下河南财政面临的新问题	(92)
1. 社会主义市场经济条件下财政工作的新环境	(92)
2. 缓解我省财政困难面临的制约因素	(93)
三、深化河南财政体制改革的思路	(95)
1. 深化税收制度改革	(96)
2. 全面推行分税制	(96)
3. 积极推进国有企业利润分配制度改革	(98)
第七章 深化金融体制改革, 发展河南金融产业	(100)
一、金融业在河南经济发展中的重要作用	(100)
1. 河南金融业发展的现状及特点	(100)
2. 金融业在河南经济发展中的作用	(105)
二、河南金融体制改革的现状与存在的问题	(107)
1. 河南金融体制改革的现状	(107)
2. 目前我省金融体制存在的主要问题	(110)
三、深化河南金融体制改革的思路	(113)
1. 我省金融体制改革的目标与措施	(113)

2. 我省金融体制改革中应注意的几个问题	(114)
第八章 加强基础设施建设, 大力振兴河南交通邮电业	
.....	(116)
一、交通邮电业在河南经济发展中的战略地位	(116)
1. 交通邮电业在河南经济发展中的重要作用 ..	(116)
2. 河南交通邮电业发展的现状	(118)
二、河南交通邮电业发展的特点及存在问题	(121)
1. 河南交通邮电业发展呈现出的特点	(121)
2. 河南交通邮电业发展中存在的主要问题	(123)
三、发展河南交通邮电业的设想和对策	(125)
1. 河南建立现代化交通邮电体系的设想	(125)
2. 发现河南交通邮电业的战略对策	(128)
第九章 开发旅游产业, 促进河南旅游经济发展	(131)
一、旅游产业开发及其意义	(131)
1. 旅游产业的含义	(131)
2. 开发旅游产业的意义	(132)
二、河南旅游业的现状与存在的问题	(135)
1. 河南发展旅游业的资源优势	(135)
2. 河南旅游业发展的现状	(137)
3. 河南旅游业发展中存在的主要问题	(140)
三、发展河南旅游产业的战略对策	(141)
1. 发展河南旅游产业的指导思想	(141)
2. 发展河南旅游产业的战略对策	(143)
第十章 控制河南人口增长, 促进人口、经济、社会	
协调发展	(148)
一、河南人口的现状与特征	(148)
1. 河南人口的现状	(148)
2. 河南人口的特征	(149)

二、人口过多对河南经济发展的影响·····	(151)
1. 人口过多严重影响经济的发展·····	(151)
2. 人口过多使生态环境恶化·····	(153)
3. 人口过多使社会矛盾突出·····	(154)
三、河南人口发展的战略对策·····	(156)
1. 解决人口问题的根本途径·····	(156)
2. 河南人口发展的战略对策·····	(157)
第十一章 敞开河南大门，进一步加快对外开放步伐·····	(163)
一、河南发展对外经济的意义和条件·····	(163)
1. 河南发展对外经济的意义·····	(163)
2. 河南发展对外经济的有利条件·····	(165)
3. 河南发展对外经济的不利因素·····	(166)
二、河南对外开放战略的模式和特点·····	(168)
1. 河南对外开放战略的选择·····	(168)
2. 河南对外开放战略的模式·····	(170)
3. 河南对外开放战略的特点·····	(172)
三、进一步加快河南对外开放步伐·····	(173)
1. 河南对外开放的现状和问题·····	(173)
2. 进一步扩大河南对外开放的思路与对策·····	(176)
第十二章 制定河南经济发展战略，全面振兴河南经济 ·····	(179)
一、制定河南经济发展战略的客观依据·····	(179)
1. 河南经济发展的优势·····	(179)
2. 河南经济发展的制约因素·····	(183)
二、制定河南经济发展战略的指导思想·····	(184)
1. 确立河南经济发展战略指导思想的意义·····	(184)
2. 立足改革开放，科教兴豫·····	(185)
三、河南经济发展的战略思路与对策·····	(188)

1. 河南经济发展的战略思路	(188)
2. 河南经济发展的战略对策	(191)
后记	(196)

第一章 发展河南经济的基本条件和战略意义

本章是《河南经济问题研究》的开篇章，主要概述河南的自然地理、自然资源和经济发展的现状，以及振兴河南经济对我国现代化建设的战略意义。只有透彻地了解河南的这些基本省情，才能深入研究河南各产业部门发展的战略思路和对策，从而使我省经济持续、快速、健康地发展，在 90 年代后五年再跃上一个新台阶。

一、发展河南经济的基本条件

1. 优越的自然地理环境

河南古为“豫州”之域，故称“豫”。又因豫州位于九州之中，又称“中原”、“中州”。作为一个行政区域的名称始于秦代，由于历代辖域大部分在黄河以南地区，故称河南。

河南地处祖国的中部，东邻安徽、山东，北接河北，西与陕西、山西相连，南和湖北毗邻。南北直线距离为 530 公里，东西为 580 公里，总面积为 16.7 万平方公里。优越的地理位置和方便的交通条件，使河南自古就成为我国的政治经济文化中心，直至今天的社会主义现代化建设中，仍具有承东启西，通南达北的重要战略地位。

河南地跨暖温带和亚热带两个自然地理带，属于大陆性季风气候区，其特点是：光照充足，雨量适中，四季分明，雨热同季。这种温暖适中的气候，不仅有利于人类生活和动物的繁衍，而且有利于粮食、棉花、油料、温带水果和部分亚热带作物的栽培和生长。但河南大陆性气候明显，旱、涝、风、霜天气频繁，容易造成多种自然灾害。

河南地跨我国地势自西向东逐级下降的四级阶梯的第二和第三两个阶梯上，西、北、南三面为连绵起伏的山地，东部和中部为广阔坦荡的平原。最高峰在西部小秦岭西端的老鸦岔，海拔2,413米，最低处在东南部固始县的三河尖，海拔23米。全省山地、丘陵与平原、盆地的比例为4:5。广阔的平原和盆地给发展农业生产提供了便利的条件。

河南是一个河流较多的省份。有大小河流1,500多条，分属黄河、淮河、长江、海河四大水系。

河南土壤种类复杂多样，有9个土类，29个亚类，数百个土种。高产肥力土壤占总耕地的三分之一，中低产土壤占三分之二。豫东、豫北平原、淮北平原和南阳盆地约占全省总面积的四分之三，为农业生态类型，主要发展农业。太行山、伏牛山、大别山和桐柏山约占全省总面积的四分之一，为林业生态类型，主要发展林、牧业。全省水域面积约1,800万亩，占全省总面积的7.5%，为水域生态型，可发展渔业和水生养殖业。全省有13个省辖市、4个地区、116个县（市），为城镇生态类型，可发展第二、三产业。

总之，河南地理位置优越，气候温暖适中，平原、盆地辽阔，水系和水文地质条件较好，土壤类型多样，土地发展历史悠久，生态环境良好。这些自然要素的巧妙组合，构成了中原大地千变万化的自然景观，为发展河南经济提供了良好的自然基础。

2. 丰厚的物产资源

河南省有耕地 1.038 亿亩，占全省土地总面积的 46.7%，占全国可耕地面积的 7.2%。耕地面积仅次于黑龙江省和山东省，列全国第三位。人均耕地面积为 1.15 亩。耕地面积占土地面积比例最大的是周口地区，为 68%；最小的是洛阳市，为 21.2%。

河南省天然水资源年平均总量为 414 亿立方米，过境水量为 474 亿立方米。总的说来，河南水资源比较缺乏，地表水每平方公里产水量平均为 19 万立方米，居全国第 21 位，人均水量居全国第 23 位，亩均水量居全国第 24 位。地表水资源的分布有三个特点：一是地域分布不均衡；二是年内分配不均；三是年际变化大。水资源缺乏，已成为影响河南经济发展的一个重要因素。

河南植物资源丰富。自然植物资源有用材树种 200 余种，特用树种 400 余种，药用植物 800 余种。栽培植物资源包括粮食作物和经济作物。粮食作物以小麦、玉米、大豆为主，其次是谷子、高粱。小麦产量居全国之首，大豆产量仅次于黑龙江省。经济作物主要有棉花、红薯、烟叶、芝麻、花生、油菜等。芝麻产量居全国之首，花生第三。果树资源主要有枣、柿、梨、苹果、葡萄、桃、杏、樱桃等。灵宝的苹果，孟津的梨，荥阳的柿子，确山的板栗，封丘的石榴，新郑的枣，西峡的猕猴桃，深受国内外市场欢迎。

河南动物资源种类较多，有 520 余种，约占全国动物资源的 1/5。特别是饲养动物资源丰富，南阳牛、泌阳驴、密县寒羊都闻名全国。野生动物也种类繁多。鱼类有 105 种，黄河鲤鱼驰名全国。

河南矿产资源品种多、储量丰富。全省已发现各种矿产 102 种，其中已探明储量的矿产有 74 种，储量居全国前 10 位的有 43 种。优势矿产可归纳为三大系列：一是煤、石油、天然气三大能源矿产；二是金、铝、钼、银四大金属矿产；三是蓝石棉、水泥

灰岩、天然碱、石墨、稀土等非金属矿产。

河南历史悠久，人文、自然景观众多，具有丰富多彩旅游资源。闻名于世的中国七大古都，河南就有安阳、开封、洛阳三个。这里有中国三大石窟之一的洛阳龙门石窟，中国最早的佛教寺院洛阳白马寺，中国四大书院中的嵩阳书院和睢阳书院，天下第一刹嵩山少林寺。为数众多的文物古迹，使河南象一座浩瀚的古文化博物馆，浓缩着中国上下几千年的文明史。中州大地物华天宝，人杰地灵，仅见于史传籍隶中州的名人就有1,000余名。河南不仅有众多的人文景观，自然景观也毫不逊色。“云中公园”鸡公山，“中原盆景”碓岬山，“高峡出平湖”的三门峡黄河游等，其色其景美不胜收。特别是正在建设中的焦作太行山国家公园，是我国最大的自然公园，其中的云台山瀑布，小寨沟风光，济源猕猴群，堪称天下奇观。

总之，河南资源丰富，物产众多，这为振兴河南经济提供了丰厚的物质基础。

3. 勤劳的九千万各族人民

马克思主义关于社会再生产的理论告诉我们，物质资料的再生产和人类自身的再生产，客观上存在着一个互相适应的比例关系，劳动者的数量必须同一定社会生产力的发展水平相适应。社会生产力水平低下，生产资料落后，对劳动者的需求量就大；反之则小。从整体上看，河南社会生产力发展水平还是低下的，因而需要相对多的劳动者，这是发展河南经济最基本的人力因素条件。但是，如果劳动者的数量过多，也会影响社会生产力的发挥和发展。

建国以来，河南总人口迅速增加，其增长速度之快是河南历史上前所未有的。四十五年中，除1960年外，其它年份河南人口出生率均大于死亡率。自1981年起，河南人口已超过山东，仅次

于四川，位居全国第二。1995 年末，河南人口已达 9,100 万。

河南历来是全国人口分布比较稠密的省区之一。以每平方公里计算，1994 年约为 540 人，是全国平均人口密度的 4 倍多。河南人口主要分布在平原、盆地、河流两岸及交通线两侧，山地、丘陵地区相对说来则是地广人稀。人口密度最低的是三门峡市，每平方公里约 200 人；人口密度最高的是漯河市，每平方公里约 880 人。

河南人口构成，从性别方面看，男性略多于女性，城市的性比例（以女性为 100 对男性的比例）略高于农村。以煤炭工业为主的平顶山、鹤壁等市，性比例偏高，而以轻纺工业为主的安阳、开封、新乡等市，性比例偏低。从年龄方面看，0~14 岁人口约占总人口的 30%，15~64 岁人口约占 64%，老少比为 21.3%，属成年型。65 岁以上人口约占 6%，并且老年化进程在逐渐加快。从职业方面看，非农业人口增长快于农业人口增长，按 1994 年底计，农业人口为 7,632 万人，而非农业人口已增至 1,395 万人。从文化教育方面看，按 1994 年统计，全省高校在校生 11.7 万人，每万人中高等院校在校人数已达 13 人，中等专业学校在校生 18.4 万人，每万人中中专在校人数已达 20 人。可见，河南人的文化素质正在不断提高。

综观河南人口发展呈现以下几个特点：①人口基数大，从而给人口控制和经济发展带来一定的困难。②人口增长速度快，尽管近几年人口增长已受到控制，但再次出现大幅度增长的可能仍是存在的。③人口密度高，且地区分布不平衡。④城市人口尽管增长幅度很大，但农村人口比重仍然过大。⑤文化教育水平不高，人口素质较差。

据我国第四次人口普查统计，河南共有 51 个民族成份，少数民族人口已超过一百万人。千人以上的少数民族有 11 个，其中回族人口最多，近九十万人。

总之，河南人口资源极为丰富，为经济社会发展可以提供充裕的劳动力。但是，由于人口数量过多且素质较差，也影响着河南社会生产力的发挥和发展。这主要表现在：降低了生活消费和生产积累水平；阻碍了劳动生产率的提高；也影响着社会秩序的安定。因此，今后必须继续严格控制人口增长，努力提高人口素质，以适应经济与社会发展的需要。

二、改革开放以来河南经济的巨大变化

1. 河南经济发展回顾

建国四十六年来，河南经济的发展，大体上经历了三个战略阶段和六个发展时期。

1949年至1957年为第一个战略阶段。这一阶段包括国民经济恢复和第一个五年计划两个时期，历时九年，是河南经济迅速恢复和快速发展阶段。

1949年5月10日，河南省人民政府在开封成立，这标志着河南经济进入了一个新的发展时期。全省人民在党和政府的领导下，仅用三年时间，就完成了剿匪反霸和土地改革，开展了“三反”和“五反”运动，进行了抗美援朝斗争，消除了通货膨胀，医治了战争创伤，使疮痍满目、病骨支离的河南经济迅速得到了恢复和发展。

从1953年起，我省和全国一样开始实行第一个五年计划。全国有156个大型建设项目，河南就占11项，像洛阳拖拉机厂、郑州纺织机械厂、郑州第三棉纺厂、三门峡水电站等，都是这个时期建设的。这是河南大规模的经济建设时期，从而初步形成了我省的工业基础。

这一阶段，指导思想明确，政策、措施对头，因而使河南经济发展较快，经济效益较好，市场繁荣，物价稳定，人民生活水平显著提高。

1958年至1976年为第二个战略阶段。这一阶段包括“大跃进”和“文化大革命”两个时期，历时二十年，是河南经济遭受严重破坏和曲折发展的阶段。

1958年河南率先搞起了“大跃进”和“人民公社化”运动，工业上“大办钢铁”，农业上“大放高产卫星”，商业上“大购大销”，一时间，瞎指挥、浮夸风和“共产风”在河南盛行开来，紧接着又出现了连续三年的自然灾害，从而使河南经济发生了严重困难。农业生产连年受灾减产，工业生产急剧下降，商品供应全面紧张，市场物价迅速上涨，群众不得温饱，甚至出现了人口非正常死亡的悲惨景象。面对这一现实，中央于1963年至1965年对国民经济进行了调整，并取得了一些显著的成效。但为时不久，又开始了“文化大革命”。

“文化大革命”历时十年之久，使河南经济遭受了建国以来最为严重的挫折和损失。由于“左”倾错误愈演愈烈，政治冲击经济，建设脱离省情，生产力受到严重破坏，从而使河南经济建设走了一条高积累、高消耗、低效益、低收入的歧路。

这一阶段，河南和全国一样，主要是强调阶级斗争和上层建筑的反作用，大大滋长了急躁冒进的左倾错误，以致违背了客观经济规律，脱离省情，急于求成，从而使河南经济主要比例关系严重失调，遭受了巨大损失。

1976年至今为第三个战略阶段。这个阶段包括“拨乱反正”和十一届三中全会以来两个时期，历时二十年，是河南经济重新走上健康发展轨道并取得显著成绩的时期。

1976年至党的十一届三中全会召开的两年中，河南虽然在拨乱反正、恢复工农业生产方面取得了一些成绩，但是，“左”倾错

误并没有得到彻底纠正，因而河南经济重大比例关系失调问题也没有得到解决。

1978年12月党的十一届三中全会后，我省认真清算了“左”倾错误，贯彻了“调整、改革、整顿、提高”和对内搞活经济、对外开放的方针，开始了以经济建设为重心的战略转变，从而使河南经济建设走上了持续、快速、健康发展的轨道。

2. 改革开放以来河南经济的发展

党的十一届三中全会以来，河南经济有了长足的发展，取得了历史上任何时候都无法与之相比的辉煌成就。一个崭新的河南正在崛起。这主要表现在以下几个方面：

第一，经济实力明显增强。改革开放给河南经济发展带来蓬勃生机，使河南进入国民经济最旺盛、经济实力增长最迅速的时期。以1995年为例，全年国内生产总值为2,940亿元，比1994年增长13.4%。农林牧渔总产值1,220亿元，比上年增长10.8%。工业增加值1,270亿元，比上年增长18%。全省全社会固定资产投资800亿元，比上年增长27.4%。其中，国有经济投资540亿元，增长24.9%。投资结构继续得到改善，重点项目建设取得较大成绩。全省进出口总值达25.5亿美元，比1994年增长15.2%。其中，出口总值18亿美元，增长12.1%。“三资”企业发展较快，仅1995年就新批“三资”企业805个。同时，人民生活水平也有显著提高，城乡居民储蓄大幅度增加。1995年末全省城乡居民储蓄存款余额达1,450亿元，比1994年末增加354亿元。

第二，工业体系初具规模，经济效益有了提高。目前，全省已经建成了以纺织、食品、机械、化工、冶金、电子、建材、能源为主的门类比较齐全、布局基本展开、结构趋于合理的工业体系。全省拥有一大批骨干企业，在全国占有一定位置。比如洛阳第一拖拉机制造厂、洛阳矿山机械厂、洛阳铜加工厂、洛阳玻璃