

A Survey about
Adjustment of Industrial Structure in China

中国产业结构调整问题调查

中共中央党校经济学教研部





A Survey about
Adjustment of Industrial Structure in China

中国产业结构调整问题调查

中共中央党校经济学教研部



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

中国产业结构调整问题调查/中共中央党校经济学教研部.
北京: 中共中央党校出版社, 2015.6
ISBN 978-7-5035-5619-7

I. 中… II. 中… III. 产业结构调整—研究—中国
IV. F121.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 101183 号

中国产业结构调整问题调查

责任编辑 曲 炜 王 琪

版式设计 尉红民

责任校对 王明明

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市南阳印刷有限公司

字 数 244 千字

版 次 2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 14

定 价 35.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

优化产业结构的若干问题

中共中央党校经济学教研部主任、教授、博士生导师 赵振华

产业结构优化既是一个老话题，新中国成立之后可以说就没有停止过讨论，早在 20 世纪 50 年代，毛泽东发表的《论十大关系》就深刻论述了农轻重的关系；又是一个常议常新的话题，当前我国经济转型，实质是产业转型，产业转型的实质是产业结构优化。综合国力归根到底要通过产业竞争力来体现，产业竞争力要通过不断地优化产业结构来实现。

一、产业结构演变的特点

优化产业结构，需要考察产业演化史，从历史中发现规律，借鉴经验。从产业演化史中不难发现产业结构演变呈现如下几个特点：一是产业家族中不断诞生新的成员。原始社会只有原始农业，即简单的采集和狩猎业。经过漫长发展，产业家族中不断增加新成员。俗语说，三百六十行，行行出状元。在工业革命之前，已经有了许多行业，也就是产业。工业革命特别是信息革命以来，新的行业更是层出不穷，现在究竟有多少个产业谁也说不清楚。过去说 360 行已经是夸张的说法，现在已经不止 3600 个行业。二是产业增加呈现加速度趋势。在原始社会需要数万年时间才能产生一个新的产业，而今可以说每天甚至每时每刻都在产生新的产业。因为分工越来越细。三是产业技术含量越来越高。如果从大的产业而言，目前仍然是三大产业，



即农业、工业和服务业，当然也有人将信息业认为是第四产业。但是今天的农业已经不是 100 年前的农业，更不是 1000 年前和 1 万年前的农业，根本区别就是技术含量不一样了。过去每亩土地只能生产 100 斤粮食，而今亩产 1000 斤粮食则是中等产量，袁隆平先生培育的杂交稻单季亩产已经超过 2000 斤。四是产业融合趋势越来越明显。传统产业之间界限比较分明，农业就是农业，工业就是工业，而今，农业已经成为工业农业和服务业农业，越来越多的地区使用自动喷水灌溉技术、飞机喷洒技术，蔬菜大棚中广泛使用二氧化碳机，养殖业中广泛使用自动投放饲料机，如此等等。现在真的说不清楚农业工业还是工业农业，以至于有人戏称工业米、工业面、工业猪、工业鸡。农业中服务业的比重也越来越高，一个电话就会有人来耕地、灌溉、浇水。电脑、电话、电视、手机等既是工业产品又是信息产品。五是第一产业产值和劳动力比重越来越低，第三产业比重越来越高，第二产业则经过先上升再下降的倒 U 型变化。这是配第一克拉克早就揭示的。

二、产业结构优化只有进行时没有完成时

学术界一般认为产业结构优化包括产业结构合理化、高度化、产业均衡发展和产业发展效率。其实，产业结构优化的根本标志有两个：一个是产业之间及其内部关系要协调，所谓协调就是不存在长期的长线产业，也不存在长期的短线产业。长线产业的存在意味着供大于求，产能过剩，资源闲置和浪费；短线产业的存在意味着供给不能满足正常需求，制约产能的充分发挥。产业之间及其内部结构的协调犹如人的四肢以及各个器官之间的机能一样，不能一只胳膊长，一只胳膊短；一条腿长，一条腿短。另一个就是能够不断升级，也就是高技术产业不断代替低技术产业。由于人们需求无止境、科学技术进步无止境，产业升级无止境，我们无法宣布某年某月某日产业升级完成了。产业升级具体表现为，从三大产业的变动来看，第三产业产值和劳动力比重不断提高，第一和第二产业比重不断下降，这种下降是一种趋势，第一产业无论如何下降，都不会等于零；第三产业的比重无论如何上升也不会等于 100%。目前全世界没有一个国家或地区没有第一产业，也没有一个国家或地区只有第三产业而没有第一和第二产业的。从要素密集程度来看，产业升级的过程，就是一个从劳动密集型产业占主导地位到技术密集型产业占主导地位的过程。产业结构协调和升级是产业结构优化不可缺少的两个要素。只协调不升级，犹如人一样，就长不大，就会成为侏儒；只升级不

协调，就会成为畸形人。

有人认为，目前我国产业结构不合理，主要表现就是第一产业产值比重大，第三产业产值比重小，调整和优化产业结构，就是要降低第一产业比重，提高第三产业比重。对此，我们需要客观冷静分析。固然，从发达国家三次产业的比重来看，第一产业产值比重一般都比较小，都在5%以下，第三产业产值比重都在60%以上，也有不少国家超过了70%。但是，值得注意的是三次产业比重总体上与一个国家发达程度有直接关系，即第一产业比重越高，发达程度越低；第三产业比重越高，发达程度越高。根据世界银行数据库提供的数据，2011年高收入国家三次产业的产值比重分别为2.8%、26.3%、70.9%；中等收入国家分别为：9.7%、34.7%、55.6%；低收入国家分别为24.7%、25.3%、50%。但产业结构与一个国家的发达程度并不呈现一一对应关系。比如，韩国人均GDP是墨西哥的1倍还多，但是韩国的第三产业比重为58.2%，而墨西哥的为60.6%，韩国第三产业比重比墨西哥还低了2.4个百分点；同样，捷克是南非人均GDP的2.5倍多，但是捷克的第三产业比重比南非低了6.4个百分点^①。

产业结构的协调与升级是相对的而不是绝对的，是动态变化的而不是静态不变的。过去协调不意味着现在协调，现在协调不意味着未来协调。曾经先进的技术经过或长或短的一个阶段之后就会成为落后的技术，因为又有新的技术诞生和应用。产业升级就是打破原有平衡实现新的平衡的过程。从世界各国产业结构变动规律来看，三大产业各自的比例到底多大为好，没有固定比例；产业劳动密集型产业、资本密集型产业、技术密集型产业之间也没有固定比例。

由于人们的需求在不断变化，科学技术在不断进步，产业结构就永远处于优化过程中，只有进行时，没有完成时，美国没有也不可能对外宣布其产业结构优化的任务已经完成，其他国家同样如此。产业结构优化的两个逻辑是：一个逻辑是从需求角度出发，即劳动生产率的提高导致居民收入提高，收入提高增加对新产品需求，新产品需求的增加诱导产业运用新技术，促进产业升级；另一个逻辑是从供给角度出发，即企业追求利润的动力决定了企业之间激烈的竞争，优胜劣汰的过程就是技术进步的过程，就是企业技术升级的过程，“价值由劳动时间决定的规律，既会使采用新方法的资本家感觉到，他必须低于商品的社会价值来出售自己的商品，又会作为竞争的强制规

^① 参见世界银行数据库。



律，迫使他的竞争者也采取新的生产方式。”^① 由此促进产业结构不断由低级向高级演变。

三、产业结构优化中的几个似是而非的问题

在产业优化中有一些似是而非的问题需要澄清。

一是产业本身没有先进和落后之分。产业只是国民经济的部门或行业，它本身没有先进与落后、好与坏之分。就三次产业来看，不能说第一产业是落后的，第三产业是先进的；就每一产业内部来看，比如第一产业内部我们不能说种植业是落后的，养殖业或畜牧业是先进的；第二产业内部我们不能说一般的加工业是落后的，重化工业是先进的；第三产业内部我们同样不能说餐饮业是落后的而信息业就是先进的。就生产要素的密集程度而言，也不能认为劳动密集型产业就是落后的而技术密集型产业就是先进的。产业的先进与落后，判断的标志是与技术的结合状况，与当时最先进技术结合的就是先进产业，与落后技术结合的就是落后产业。与先进技术结合的农业就是现代农业，与先进技术结合的工业就是现代工业，与先进技术结合的服务业就是现代服务业。在任何一个产业中，都有技术先进与落后之分，因此，优化产业结构并不意味着要孤立地发展第三产业而抑制第一产业，在第三产业内部也不意味着要孤立发展信息业而抑制一般的生活性服务业，而是要运用先进的技术来武装国民经济的各个部门、各个行业。产业结构优化的过程就是技术升级的过程。

二是传统产业不等于落后产业。传统与现代是根据该产业产生的时间先后而言的，早先产生的产业一般认为就是传统的，而距离当前越近则一般认为是现代的。传统产业并不意味着落后，不少传统产业承接的是历史和文化，如传统的手工艺品能说落后吗？传统小吃能说落后吗？越来越多的传统手工制作的产品更加受到消费者青睐，越来越多手工制作的产品价格要远远高于机器制作的产品。因此，不能简单地把传统产业等同于落后产业加以淘汰。要根据不同的情况区别对待，有的传统产业不仅不能淘汰，恰恰相反需要加以保护；有的传统产业则需要运用新的技术来改造，如农业中传统的灌溉技术即大水漫灌就需要用滴灌、喷灌来代替，传统的人力蓄力耕作需要用机械耕作来代替等；有的传统产业，既没有市场，技术水平又落后，则必然

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，第205页。

要被淘汰，如传统的制缸业以及陶盆业已基本消失。

三是新兴产业不等于某个固定产业。有人把新兴产业等同于某个固定的产业，如信息业、生物制药业等。实质上除了近年产生的独立的新兴产业以外，在每一个传统产业中，也都在不断衍生新的产业，如传统农业中产生的农业保险业等，因此，发展新兴产业需要更加注重发展传统产业中的新兴产业。同时，新兴产业并不意味着所有的技术都是最新的，由于信息技术进步一日千里，今天还是先进的信息技术，明天就可能遭到淘汰。

四是淘汰落后产业不能依靠政府行政指令。一个时期以来，淘汰落后产业基本上是政府通过行政指令，层层下达计划指标，要求某个地区淘汰多少家落后企业。其好处是见效快，但问题是不同地区落后企业数量不一样，如何确定落后企业数量显然存在很大的不确定性。其实政府在产业结构优化中只需要做一件事，就是弥补市场失灵，解决负的外部性问题，即生产或消费给其他人带来了附带的成本，比如污染企业在获得利润的同时，把废水排放到江河湖海，把废气直接排放到大气中污染了空气，这种现象依靠市场机制是没有办法解决的，因为作为市场主体更关注利润，而不会主动解决污染问题，因为解决污染就要增加成本。就需要政府制定污染排放标准，对于不达标排放的需要限期整改或强行关闭。我国的环境问题日益突出，表面看是企业污染造成的，实质是政府不作为的结果。至于污染排放物达标的企业，技术是否落后，有无生命力要通过市场来判断。因为，技术落后，产品成本就高，没有市场，必然会被淘汰。相信今天没有哪一家企业还愿意生产 BP 机和大哥大。

五是产业比例降低并不意味着该产业落后。在优化产业结构过程中，第一产业比例自然要降低，但并不意味着第一产业不重要，也不意味着第一产业技术落后，恰恰相反，从我国和发达国家的经验来看，第一产业的总量在急速扩大，生产力在急速提高。1978 年我国的农业总产值只有 1028 亿元，到 2013 年则达到 56957 亿元，增长了 55.4 倍，但第一产业在整个国民经济中的产值比重已经由 1978 年的 28.2% 降低到 2013 年的 10%，年均降低 0.5 个百分点^①。

四、产业结构优化的难点和出路

优化产业结构无疑对国民经济持续健康发展具有重要意义，但为什么成

^① 国家统计局编：《中国统计摘要—2014》，中国统计出版社 2014 年版，第 8 页。



效不明显，难点在哪？主要有以下几方面原因：

一是难在相当多的欠发达地区，没有产业基础。农业靠天吃饭，工业和服务业企业数量少，规模小，都是传统的小型加工业和服务业，企业自身没有促进技术进步的能力。

二是难在像东北等一些老工业基地，要淘汰落后产能，会产生大量失业等社会问题，地方没有积极性。最近一个时期，中央三令五申要淘汰落后产能，阻力不是来自企业，而是来自地方政府。因为淘汰落后产能，地方政府不仅少了一笔收入，而且还背上大量失业人员社会包袱。

三是难在缺乏先进技术。优化产业结构，就是要用先进技术代替落后技术，先进技术成为制约产业结构优化的最大瓶颈。先进技术一靠自主研发，二靠引进。而未来引进先进技术的难度越来越大，改革开放以来，我们引进的技术在国内是先进技术，但在发达国家基本上属于二流甚至三流的技术，随着我国的技术水平越来越接近于发达国家，要引进最先进的技术显然是不可能的。即使有少数技术可能引进，最终结果很可能就是发达国家成为研制中心，我国成为制造中心，在技术方面永远是别人的附庸。

出路在哪？可以从以下几个方面考虑：

一是欠发达地区以引进为主，主要是引进东部地区转移出来的产业。这些产业主要受到当地生产要素成本上涨的约束，在东部地区生产没有竞争力，只有转移到生产要素成本低的欠发达地区。优化产业结构首先要立足于做大做强企业，如果没有产业就不存在优化产业结构。

二是要构建新的科技研发体制。一方面，要改变传统的高等院校、科研院所孤立、封闭，科技难以转化为现实生产力的状况，把企业作为创新的主体，由企业出题目，高等院校科研院所做文章的新的科技体制，既解决企业缺乏技术的问题，又解决高等院校科研院所缺乏经费、科研动力不足的问题；另一方面，鼓励风险投资，创新就有风险，可能成功，也可能失败。如果失败，谁来承担风险，这就需要鼓励风险投资。

三是要解决目前老工业基地因为淘汰落后产能而产生的失业等社会问题。从政府的角度而言，需要构建完善的失业保险制度，但最为根本的是要大量新的企业来容纳更多的劳动力就业。因此，老工业基地要优化。

五、政府和市场在产业结构优化中的定位和功能

产业结构优化中难免会遇到政府与市场的关系。在计划经济体制下，产

业的进入、产业结构的调整均由政府确定，更多地表现为计划体制下的企业合并、撤销、搬迁，谈不上兼并重组。在社会主义市场经济体制下，企业成为市场主体，政府显然就不能对企业的经营指手画脚，而要服从市场规律。但也并不意味着政府完全撒手不管了，而是要分清哪些是政府管的，哪些是市场管的。

政府的功能，一是制定负面清单，哪些领域可以进入，哪些领域不能进入，进入的标准是什么。改革开放之后的很长一个时期，政府列举的是正面清单，搞微观企业的审批制，其结果，一方面，行政效率太低，一个项目审批往往需要好几年，而市场讯息是瞬息万变的，不少企业之所以上马之时就是破产之日与此不无关系；另一方面，导致了重复建设。之所以我国不少产业出现产能过剩，说白了就是审批太多。按照常理，审批制下最不容易出现产能过剩，因为主管部门最清楚全国有多大产能，当产能多的时候停止审批即可，然而恰恰出现了计划下的无计划。至于什么人投资于什么企业，生产什么产品应该是企业的事而不是政府的事，企业经营不下去破产了，也是非常正常的事。政府只需要列出负面清单，比方说污染企业无论产值多大，对地方税收贡献多大，都要严格禁止。负面清单以外的就是市场行为了。

二是政府要为企业竞争提供公平环境，没有公平竞争，就会保护落后。改革开放之后，凡是竞争充分的产业，技术进步就快，各种家用电器是技术进步最快的，根本原因就是竞争充分。记得20世纪80年代我国从其他国家引进了上电视机、电冰箱百条生产线，几十家企业同时生产，经过几年的竞争，只剩下几个品牌企业。而我国的汽车之所以技术进步缓慢，价格高企，实质是竞争不充分的结果，记得20世纪90年代初一辆普通桑塔纳就要十几万元，而今只有几万元了。近年汽车行业竞争激烈了，汽车质量更好了，价格更低了。

三是要给予企业技术进步和升级换代提供诱导，运用新技术企业就需要从财政政策、金融政策等方面给予支持，落后的产业则通过相应的宏观经济政策予以限制。技术进步是有成本的，当然企业要承担直接的成本，如果有政府政策支持，会促使新技术更快地进入市场，占领制高点，各个国家都是如此。战后不仅主要发达国家不断发布产业政策，而且都制定了战略新兴产业，也就是政府重点支持的产业。综合国力的竞争是产业的竞争，更是新兴产业的竞争，特别是战略新兴产业的竞争。

四是政府的社会政策要托底，即企业破产倒闭之后，职工需要有社会保



障，否则社会就不稳定。

市场的功能就是优胜劣汰。通过市场竞争，促进技术进步。产业是由一个个企业构成的，产业升级说白了就是企业技术升级，技术升级的过程，在一定意义上就是淘汰劳动力的过程。要保持社会稳定，需要建立良好的社会保障制度。社会保障的目的，就是要保持社会稳定。

目 录

CONTENTS

- 一 马克思、恩格斯关于产业结构调整的理论及其启示 /1
 - (一) 价值规律理论与产业结构调整 /1
 - (二) 技术进步理论与产业结构调整 /3
 - (三) 再生产理论与产业结构调整 /5
 - (四) 利润平均化理论与产业结构调整 /8
 - (五) 货币金融理论与产业结构调整 /10
 - (六) 马克思、恩格斯产业结构调整理论对我国产业结构调整的启示 /12
- 二 西方学者关于产业结构调整的研究述评 /16
 - (一) 关于产业结构演进一般规律的研究综述 /16
 - (二) 关于产业结构的影响因素的研究综述 /18
 - (三) 产业布局理论的产生与发展 /21
 - (四) 西方产业结构理论的主要研究方法 /23
 - (五) 西方学者的产业结构理论对我国的启示 /24
- 三 国内产业结构调整研究综述 /29
 - (一) 近年来产业结构及其调整的研究趋势 /29
 - (二) 产业结构调整与经济增长：理论与实证 /31
 - (三) 产业结构调整的动力机制 /33
 - (四) 产业结构调整的目标取向 /36
 - (五) 产业结构调整的政策设计 /37
- 四 新中国成立以来产业结构及政策演变的历史回顾 /43
 - (一) 以重工业为引领的社会主义初级工业化 /43
 - (二) 产业结构在失衡中推进的二十年 /45



(三) 产业结构不断优化推进的三十年 /50

五 创新驱动发展中政府与市场的关系 /62

- (一) 创新驱动发展的关键是处理好政府与市场的关系 /62
- (二) 发挥市场配置创新资源的决定性作用, 强化企业家精神 /64
- (三) 政府应在提高产业创新能力中发挥更好作用 /66
- (四) 进一步落实创新驱动发展战略的政策建议 /68

六 鄂尔多斯产业升级的瓶颈及其突破思路 /72

- (一) 鄂尔多斯产业升级的历程及其成效 /73
- (二) 制约鄂尔多斯产业升级的瓶颈因素 /78
- (三) 鄂尔多斯突破产业升级瓶颈的思路 /80

七 产业结构与就业结构协调发展问题研究——以济南市为例 /85

- (一) 产业结构与就业结构的发展演变 /85
- (二) 产业结构与就业结构演进的协调性分析 /91
- (三) 促进济南市产业结构与就业结构协调发展的策略选择 /96

八 创新驱动背景下地方政府转变经济发展方式的政策选择

——以山东省济南市为例 /101

- (一) 创新驱动经济转型的必要性 /101
- (二) 济南市以创新驱动经济转型的主要做法 /102
- (三) 济南市创新驱动经济转型政策选择有效的主要经验 /105
- (四) 地方政府创新驱动经济转型政策实施中面临的问题 /107

九 信息化: 产业提升的必由之路——基于济南市产业结构调整情况的思考 /108

- (一) 第三产业信息化——题中之义 /108
- (二) 第二产业信息化——当务之急 /113
- (三) 第一产业信息化——前途所在 /117

十 济南产业转型升级的实践与政策建议 /120

- (一) 济南产业转型升级的实践 /120

(二) 济南产业所处阶段判断	/126
(三) 济南产业转型升级面临的问题与挑战	/130
(四) 济南产业转型的政策建议	/135
十一 在经济转型中更好发挥政府作用——晋江、济南产业转型中政府作用问题的调研	/141
(一) 产业转型之“晋江经验”评析	/141
(二) “船大也要调头”——济南经济转型及其探索	/151
(三) 在转型中提高质量,以质量成就中国	/157
(四) 在转型期处理好经济转型与增长速度的关系	/163
十二 中国东部产业结构优化升级实践及思考——以东莞、晋江和济南为例	/169
(一) 东部产业结构发展阶段及产业结构优化升级现状和问题	/169
(二) 中国东部产业结构优化升级引发思考一:东部城市遵循产业发展规律改造传统产业、发展新兴产业和淘汰落后产业	/171
(三) 中国东部产业结构优化升级引发思考二:在中西部建立东南沿海省份工业飞地	/174
(四) 中国东部产业结构优化升级引发思考三:中国产业政策的转型	/178
十三 晋江产业结构调整与升级的实践及启示	/182
(一) 晋江产业结构的基本状况	/183
(二) 晋江促进产业结构调整与升级的主要做法	/185
(三) 晋江产业结构调整与升级面临的挑战	/190
(四) 启示与政策建议	/192
十四 农业产业群发展:中国农村经济结构调整的突破口——以河南新野肉牛产业群发展为例	/195
(一) 当前中国农村经济结构调整面临的基本形势	/195
(二) 新野肉牛产业群发展对农村经济结构调整的启示	/197
(三) 新野肉牛产业群发展折射出农村经济结构调整面临的问题	/201
(四) 结论和政策建议	/203

马克思、恩格斯关于产业结构调整的理论及其启示

产业结构是衡量一个国家经济社会发展阶段和水平的重要标志。党的十八大报告指出，推进经济结构战略性调整是加快转变经济发展方式的主攻方向。调整产业结构须有理论支撑，马克思和恩格斯的理论蕴含着丰富的产业结构调整思想，在价值规律理论、技术进步理论、再生产理论、利润平均化理论和货币金融等理论中，都能体现出马克思、恩格斯对产业结构调整问题的思考。应该说，马克思、恩格斯的产业结构思想在当前仍具有很高的理论价值。在当前大力推动产业结构调整升级的过程中，应重温马克思、恩格斯对产业结构相关问题的论述，重建产业结构调整的理论基础。用马克思、恩格斯产业结构调整思想作为推动产业结构升级政策实践的理论指导，将有助于我国推进产业结构战略性调整和转变经济发展方式目标的实现。

（一）价值规律理论与产业结构调整

价值规律的基本内容是：商品的价值量由生产商品的社会必要劳动时间决定，商品的交换依据商品的价值量来进行。马克思多次论述价值规律在调节不同部门之间产品生产中的作用，他指出：“事实上价值规律所影响的不是个别商品或物品，而总是各个特殊的因分工而互相独立的社会生产领域的总产品；因此，不仅在每个商品上只使用必要的劳动时间，而且在社会总劳动

时间中，也只把必要的比例量使用在不同类的商品上。这是因为条件仍然是使用价值。但是，如果说个别商品的使用价值取决于该商品是否满足一种需要，那末，社会产品总量的使用价值就取决于这个总量是否适合于社会对每种特殊产品的特定数量的需要，从而劳动是否根据这种特定数量的社会需要按比例地分配在不同的生产领域。（我们在论述资本在不同的生产领域的分配时，必须考虑到这一点。）在这里，社会需要，即社会规模的使用价值，对于社会总劳动时间分别用在各个特殊生产领域的份额来说，是有决定意义的。”^①

在这里，马克思提到了另一种意义上的社会必要劳动时间的概念，他指出：“社会劳动时间可分别用在各个特殊生产领域的份额的这个数量界限，不过是整个价值规律进一步发展的表现，虽然必要劳动时间在这里包含着另一种意义。为了满足社会需要，只有这样多的劳动时间才是必要的。在这里界限是通过使用价值表现出来的。社会在一定生产条件下，只能把它的总劳动时间中这样多的劳动时间用在这样一种产品上。”^② 另一种意义上的社会必要劳动时间实际上是指社会总劳动按一定比例用来生产社会需要的某种商品所耗费的劳动时间，这一概念的提出涉及了社会总劳动在各个不同部门之间的配置，涉及了产业结构。

恩格斯在《反杜林论》中指出：“我们的某个人要是制造对于别人没有使用价值的物品，那末他的全部力量就不能造成丝毫价值；如果他坚持用手工的方法去制造一种物品，而机器生产这种物品却比他制造的便宜二十倍，那末他所投入的力量的二十分之十九既没有造成任何价值，也没有造成一种特殊的价值量。”^③ 在论述工场手工业内部的分工和社会内部的分工之间的本质差别时，马克思指出：“不同的生产领域经常力求保持平衡，一方面因为，每一个商品生产者都必须生产一种使用价值，即满足一种特殊的社会需要，而这种需要的范围在量上是不同的，一种内在联系把各种不同的需要量连结成一个自然的体系；另一方面因为，商品的价值规律决定社会在它所支配的全部劳动时间中能够用多少时间去生产每一种特殊商品。”^④

在价值规律理论中，马克思、恩格斯强调了这一理论在调节产业结构上的作用：价值规律决定着社会总劳动时间中只把必要的比例量使用在不同种类的商品上，也就是价值规律在调节社会总劳动在各个不同的商品生产者之

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1974年版，第716页。

② 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1974年版，第717页。

③ 《马克思恩格斯全集》第20卷，人民出版社1971年版，第204页。

④ 《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社1972年版，第394页。

间分配，即不同产业的比例关系。按照价值规律，生产商品所耗费的劳动量，只有符合社会需要时，才是形成价值的社会必要劳动量，才能在市场上实现，如果生产商品所耗费的劳动量超过社会需要，超出的部分就不能形成商品价值，在市场上就不能实现，从而造成一部分社会劳动的浪费。价值规律调节社会总劳动时间在国民经济各产业部门之间分配，正是以社会必要劳动量及其决定的价值为条件，通过增加社会所需要的商品，减少不需要的商品实现的。当社会所需要的某种商品的社会必要劳动量大于社会实际分给该部门的劳动量时，市场上该商品就会供不应求，价格上涨，就会诱导其他部门的商品生产者把生产要素转移到该部门；反之，当社会所需要的该商品的社会必要劳动量小于社会实际分配给该部门的劳动量时，市场上该商品就会供过于求，价格下降，该部门的商品生产者就会把生产要素转移到价格高的其他部门中去。价值规律正是通过各产业部门实际消耗的劳动量和社会必需的劳动量相对比、价格的升降，引起生产要素在各产业部门之间转移，进行产业结构调整，使国民经济各部门按比例协调发展的。

（二）技术进步理论与产业结构调整

产业结构升级的直接动力来自于社会需求结构的变化，随着经济增长和人均国民收入水平的提高，人们对物质产品的更高层次的需求必然会拉动物质生产部门供给结构的变化，而供给结构变化即产业结构升级的物质基础则是技术的进步。马克思在谈到工场手工业向机器大工业过渡的原因时说：“工场手工业本身的狭隘的技术基础发展到一定程度，就和它自身创造出来的生产需要发生矛盾。”^① 工场手工业是传统经济的最高形态，机器大工业是现代经济的起点，后者取代前者无疑伴随产业结构的深刻变革。马克思把这种变革的原因概括为变化了的需求同落后的产业部门的技术基础的矛盾，而这对矛盾解决只能借助技术进步，只有变更产业部门的技术基础，才能促使供给结构向着需求结构变化的方向演变。就当时而言，就是建立起以机器大工业为特征的产业结构。“机器使手工业的活动不再成为社会生产的支配原则。”^② 因为，机器大工业是立足于自身的较为先进的技术基础之上的。“大工业必须掌握它特有的生产资料，即机器本身，必须用机器来生产机器。

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社1972年版，第403页。

^② 《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社1972年版，第403页。