

发展知识经济 高新技术产业
需要《科技园区法规》

提案人及代表團：海基團 沈夢怡 等 28 人

沈昌培 06402

1999年國務院正式批复北京

代表

沈梦培

原科学技术部《关于实施科教兴国战略和中央科技
代表团建设的请示》，要求在中
央各部门支持下，按照市场经济的原则，
成为推动科教兴国战略，实现两个根本转变，具有国际竞争力的国家科技创
新基地，高素质的科技人才队伍，成为世界一流的科技代表团。

地震出版社

我当人民代表

沈梦培

地震出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我当人民代表/沈梦培. —北京: 地震出版社, 2002.1

ISBN 7-5028-2005-1

I. 我… II. 沈… III. 全国人民代表大会—代表
—工作经验 IV. D622

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 091149 号

我当人民代表

沈梦培

责任编辑: 蒋乃芳

责任校对: 张晓梅

出版发行: 地震出版社

北京民族学院南路 9 号

邮编: 100081

发行部: 68423031 68467993

传真: 68423031

门市部: 68467991

传真: 68467972

总编室: 68462709 68423029

传真: 68467972

E-mail: seis@ht.rol.cn.net

经 销: 全国各地新华书店

印 刷: 北京鑫丰华彩印有限公司

版(印)次: 2002 年 1 月第一版 2002 年 1 月第一次印刷

开本: 787 × 1092 1/32

字数: 216 千字

印张: 9

印数: 0001 - 5000

书号: ISBN 7-5028-2005-1/Z·103 (2556)

定价: 20.00 元

版权所有 翻印必究

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序

我认识沈梦培同志是在 1993 年第十届北京市人代会海淀团五组的小组讨论会上。他在会上的发言不算多，但是看得出来，他在会前是下了一番功夫的，发言的内容既有肯定全市工作的，更提出了不足之处和改进工作的建议。

随着他担任代表的时间逐渐延长，他对代表所应尽的职责有了进一步的了解，他对代表工作干得更尽心尽力了。我记得有一次在开人代会之前，他准备了十份议案，可能是代表领衔提议案最多的一人，而且每份议案都经过了调查研究，提出了课题和建议解决的方案。在每次人代会上，他都提出多项“建议批评和意见”，反映了群众的呼声。他在催办“议案”和“建议”时，是很努力的，千方百计和办案人员联系，力争办成，所以他提的建议办复满意率比较高，能达到 60% 左右。

总之，我认为沈梦培是一位积极又热情的人民

代表，是一位称职的人民代表。现在，为了让全社会知道人民代表的学习、工作和履行职务的情况，他决定出版这本书，让我这个从来没有写过序的人给他写个序。我虽勉为其难，但是，为了表示我对他工作的热情和高效率的工作效果表示敬意，特写此几句，也是对这本书的出版表示祝贺。

第六届、七届全国人大代表
第九届、十届、十一届北京市人大代表

史定潮

2001年9月4日

前 言

非常兴奋，这本以人民代表身份撰写的书，经过六年多的准备，即将出版问世。

我是中国地震局的科技人员，1992年当选北京市第十届人民代表大会代表前，只担任过业务领导工作，带领科技人员攻克科研课题中的难关，获得成果，从来没有任何参与社会活动的经历和体验。担任人民代表职务使我从钻研学问、研究精密观测设备转而进入社会政治活动领域，一切都是陌生的。参加北京市第十届一次人民代表大会会议时，对于一个刚当选的新代表来说，什么都是新奇的。人大常委会发给每位代表几本书，包括《人大代表手册》、《人大代表工作指南》等，看了这些书得到很多启发，至于怎样做还要多斟酌，最简单又切实可行的方案是观察老代表怎么干，再琢磨怎样去履行代表职责。

和许多科技界的代表一样，第一年是跟着老代表干；第二年自己试着干，多参加人民代表的集体活动；第三年逐渐熟悉了人民代表大会的议事规则和办事程序，慢慢懂得国家和人民赋予代表何种权力，如何使用代表的权力，又怎样为选民尽代表的义务。观察和试了两年后，逐渐找到了当人民代表的感觉，进入了状态。

1995年3月，经北京市人大常委会推荐，北京市政府聘请我担任北京市政府特邀监察员，参加北京市行风评议、

精神文明行业规范化服务达标考评、精神文明行业评审、党风廉政建设责任制检查、领导干部廉洁自律检查；在北京市监察局接待室值班，接待群众来访等活动；曾到北京市工商行政管理、教育、国税、燃气、技术监督、公安、公安交通管理、电信、邮政、供电、公共交通、地铁、气象、园林等行业巡视考察。通过参加人大和特邀监察员的各项活动，使我清楚认识到，改革开放政策推动社会进步和发展，政府、法院和检察院依法行政的水平不断提高，各行各业持续提高自身素质和服务水平。当前我国正处于计划经济向市场经济转轨时期，需要不断加强法治建设，加强社会监督，人民代表正在承担着国家、民族和人民群众委托的重任。北京市有1200万市民，市人民代表775名，大约平均15000位市民中才有1位市人民代表，机遇难得，使命光荣，责任重大。

我国的人民代表大会制度是让各阶层、各行各业的代表人士参与国家管理，人民代表大会是最高权力机构。人民代表大会代表既是各行各业的优秀分子，又是德高望重的知名人士；人民代表要站得高，看得远，那就是要从国家、全民族和广大人民群众的根本利益出发思考问题、提出问题和处理问题，要襟怀坦白、大公无私，讲道德、讲诚信；要依法行事，不徇私情；要敢于直言，实事求是；要严于律己，宽厚待人。在担任人民代表的日子里，我总告诫自己，一定要当一名称职的人民代表。

1997年十届人民代表届满时，在海淀团人民代表相聚的大会上，我以无比激动的心情向大家说：“海淀区人民代表把我推选为北京市第十届人民代表，这五年我尽力了，当人民代表是我一生中最辉煌的时刻……”1997年末，海淀区人民代表又选举我担任北京市第十一届人民代表大会代

表，我只能加倍努力，忠实履行代表职务，不辜负人民对我的信任。几年来的实践，使我对人大代表的工作和职责，有了更加深入的理解，并因此萌发了把当人民代表的心得体会写出来，作为自己的工作小结，因而有了本书的问世。按现在编入本书的内容而言，它只是一本描述人民代表活动的书。由于没有类似书籍可供参考，加上作者本人参加公众社会活动也只有八年多时间，书中难免有缺点和错误，敬请批评指正。

北京市第十、十一届人民代表大会代表

沈梦培

2001年6月20日

目 录

第一部分 我当人民代表、北京市政府 特邀监察员

我当人民代表	(1)
依法办好代表建议	(29)
在北京市政府的特邀岗位上，应聘担任北京市 政府特邀监察员	(39)

第二部分 议案和代表建议

I . 科教兴国，发展知识经济和高新技术产业	(51)
抓住机遇发展知识经济	(51)
发展知识经济、高新技术产业，中关村科技园区 需要《科技园区法规》	(57)
发展知识经济和高新技术产业需要良好成长环境	(59)
中关村科技园区核心区、发展区应把交通和通讯条件 应作为重点进行改造	(62)
启动工商企业登记改革繁荣科技园区	(64)
理顺中关村科技园区管理体制，让高新技术产业 迅速发展	(67)

制定中关村科技园区发展纲要	(70)
对中关村科技园区进行综合治理	(72)
“畅通”是中关村科技园区交通的基本需求	(75)
研究制定科学合理的政策, 稳妥推进转变过程, 安置好 农业劳动力, 让海淀北部地区成为中关村 科技园区的形象园区	(80)
创造良好环境, 让英才走向中关村	(85)
搞好高新技术企业登记注册繁荣中关村 科技园区	(87)
北京要率先发展高等教育, 改革学制, 让更多的 青年圆大学梦	(90)
改革北京的高等教育制度, 使更多的北京孩子 能有机会受高等教育	(92)
关于中关村科学城改造与建设的建议	(94)
II. 积极呼吁, 促进北京防震减灾事业发展	(100)
关于北京市防震减灾的重要建议	(100)
努力促进防震减灾工作, 为人民大众办实事	(105)
认真贯彻《中华人民共和国防震减灾法》, 北京市人大 应制定实施细则	(111)
强震仪——大型建筑不可缺	(113)
洛杉矶市的强震观测	(117)
尽快制定《北京市防震减灾条例》	(124)
III. 关心人民生活	(125)
维护社会稳定, 平抑生活必需品价格是政府的 重要职能	(126)

变暗补为明补加快改革进程，促进北京市完全实行	
市场经济	(127)
北京市集贸市场的规划和建设	(129)
再谈集贸市场的规划和建设	(132)
重新规划旧的商业、副食、蔬菜供应网点，加速马路	
市场退路进行——三论集贸市场的规划和建设	(136)
《条例》和人民群众都不允许集贸市场改变性质——	
四论集贸市场的规划和建设	(138)
重新规划 建设好北京市农副产品市场——五论集贸	
市场的规划和建设	(141)
IV. 关心城市建设和人民出行	(148)
重新制定北京市交通设施规划蓝图	(148)
发展快速轨道交通，便利市民，降低交通污染	(150)
综合治理、改善北京市交通状况	(154)
重视专家建议，调整处理生活垃圾对策，实现	
无害化、减量化、资源化，保护城市环境	(156)
水资源限制北京城市的发展，必须改革用水机制，	
实现可持续发展	(159)
制定管理洗车业法规，规范管理洗车站点，进京	
路口建大型洗车场，降低飘尘污染	(161)
北京市应努力推广无污染电动自行车，制定管理条例，	
为用户发放牌照，鼓励市民使用	(166)
V. 为了稳定和发展，必须维护公平、公正	(168)
综合治理“仟村现象”	(168)
“红苹果”事件的教训和改进工商管理的建议	(172)

虚假验资必须严加惩处	(176)
------------------	-------

VI. 为了社会公道	(179)
------------------	-------

对北京市“无照运营车辆”的调查及治理建议	(179)
----------------------------	-------

出租车行业必须进行改革	(184)
-------------------	-------

VII. 廉政建设	(191)
-----------------	-------

北京市政府下属单位严禁参与经营性活动，已经参加 经营性活动人员应与政府脱钩	(191)
--	-------

再次提出政府部门人员严禁参与经营性活动，已经参与 经营性活动的单位和人员要真正脱钩，政府要 认真作好分流脱钩工作	(193)
--	-------

北京市应制定严禁政府工作人员公款吃喝、公款宴请 的法规	(194)
--------------------------------------	-------

改革供给制流传下来的轿车、住房、电话等无偿 使用的制度，节约政府开支	(196)
---	-------

贯彻以德治国方针加强道德教育	(197)
----------------------	-------

第三部分 媒体专访报导

我是人大代表	丁人人 (203)
--------------	-----------

中关村是中国的希望	方丽达 (212)
-----------------	-----------

心系首都防震减灾事业	李 敏 (219)
------------------	-----------

民以食为天	张 力 (226)
-------------	-----------

尽职尽责，不辱使命	李 治 (233)
-----------------	-----------

沈梦培为百姓讨公道	刘文晖 (241)
-----------------	-----------

最辉煌的时刻	阎 中 (246)
--------------	-----------

百万市民在心中	张天来 (252)
为祖国健康地工作五十年 (节录)	王 梅 (259)
后记	(268)

第一部分 我当人民代表、 北京市政府特邀监察员

我当人民代表

- 学习
- 调查、综合、提出建议
- 再学习
- 严于律己，宽厚待人，联系选民，积极参加代表活动
- 想方设法，督促办好代表建设，为人民群众服务

学 习

对于我，干了三十多年科研工作后，56岁时做了市人民代表。参加社会公众政治活动，必须付出很大精力加强学习；参加人民代表大会要学习人民代表大会的议事规则和办事程序；学习宪法、代表法和其他法律、法规，认真做到依法办事。同时更重要的是向我身边的代表学习，他们是各行各业中的优秀人物，从他们参加代表大会发言、写议案、写代表批评意见和建议，从大家共同参加的代表活动中，观察他们的所作所为，听他们的介绍经验，使自己能逐渐充实起来，尽快进入角色，履行代表职责。

参加代表大会的代表两人住一房间，十届一次会议期间叶大澍代表和我住在一起。老叶是40年代老燕京大学的学

生，在大学参加地下共产党，共和国成立后一直任党政干部，曾任海淀区人大常委会主任、市人大民族侨务委员会主任。老叶得知我是刚入选的新代表，非常热情地向我介绍人民代表大会会议审议的内容：会议的重头戏是市长的政府工作报告、高法院长的法院工作报告和检察长的检察院工作报告；以及人大常委会主任的人大常委会工作报告。代表在会议上就这些报告广泛发表意见，提出建议。一府两院（政府和法院、检察院的简称）领导在人民代表大会上提出年度报告，向人民作汇报；代表们代表人民在会议中审议报告，发表评述意见；最后全体代表要在会议上通过决议，表示是否支持一府两院的工作报告。《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》（以下简称《代表法》），对代表执行职务给予了充分保障；《代表法》第二十九条规定：“代表在人民代表大会各种会议上的发言和表决，不受法律追究。”这就保证了代表在各种会议上的发言和表决是自由的，从而保证了代表能够充分地、独立地行使各项代表权利。

在十届一次会议上最早熟悉的代表有几位，第一位是谢丽馨代表，1956 年从印尼回国的爱国华侨青年学生，1964 年南京医学院医疗系毕业，一直在海淀医院内科工作，呼吸道疾病专家。她是北京市第九、第十届、第十一届人民代表，她热情地帮助我说：“你看我们怎样做，你也学着做，慢慢就熟悉了。”在十届一次会议上，谢大夫写了几篇关于医疗卫生问题的建议，我在代表附议栏中签名表示支持。

十届一次会议有两项热门议题，一项是全力支持北京申办 2000 年奥运会，另一项是禁止燃放烟花鞭炮，我们都签名表示支持。这两项都被代表大会议案审查委员会通过，列

入常委会议题。这两项议案立案给我们新代表带来了希望和美好的憧憬，原来做代表还是大有可为的。另一位是张葆宁代表，他是非公个体经营界的代表，年青时在工厂工作，后来工厂失火，他为了保护国家财产被烧伤全身面积 78%，被迫退养，改革开放后他身残志坚，干个体，经营精美的手工艺品礼品，很有名气，他的商店接待了许多国际友人，其中包括美国前总统尼克松。张代表担任过第九届人民代表，十届之初他算是老代表，经常给我们介绍九届人代会的故事，他说人大还有“动议案”，只要提出议案签名代表人数多于代表总数的 1/4，议案就会自动立案。我们组代表讨论后决定在十届第二次会议上提出一件议案，它必须是群众要求解决的迫切问题。在十届一次会议闭会后，我们分头去向市民作调查。1993 年在闭会期间，多位代表都收到群众反映，除了禁放外，他们还要求禁止在市区养犬，尤其是禁养大型犬。大家还去收集犬害资料。1993 年 9 月收集到几篇，将其中一篇题为“犬祸猛于虎”的短文复印 500 份，在 1994 年十届二次代表会议上散发，议案由谢大夫起草，白以龙院士修改定稿，复印了 20 份，分别发到各代表组和代表团，征集支持签名；最后这份议案签名代表有 304 位；同年还有 159 位代表为禁止养犬和限制养犬提出 11 项议案。共计 463 位代表提出 12 项禁止和限制养犬的议案，市人大常委会立案，由市人民政府办理，再交市人大常委会审议，当年市政府提出限制养犬的报告，市人大常委会通过《北京市限制养犬条例》。

在十届三次会议上，代表们商量提出北京市公共场所禁止吸烟的议案。吸烟有害健康、吸烟造成污染；在公共场合吸烟会造成不吸烟的人受害，应该维护不吸烟人的正当权益，在公共场所理应禁止吸烟。1995 年初我在市人民代表

大会上领衔提出《制定地方法规，公共场所禁止吸烟》的议案。中国目前有3亿多人吸烟，占全世界吸烟人口的三分之一。烟草中含有尼古丁等多种有害物质，长期吸烟会导致多种疾病，包括癌症、心脏病、脑血管病、消化道疾病，妇科病、胎儿畸形等等。吸烟是一种坏习惯，也是一种有害的嗜好。长期吸烟有害自身健康，在公共场合吸烟造成不吸烟的人被动吸烟，有损他人健康。十届三次会议上共有280位代表联名16件议案要求在公共场所禁止吸烟。市人大常委会立案办理；同年制定颁布《北京市公共场所禁止吸烟的规定》，1996年5月15日在全市实施。

在十届三次代表会前，我经过调查研究，仔细准备，领衔写了八项议案，其中两项立案（公共场合禁止吸烟和社会治安综合治理）。在这次会议后我有一项重大收获，我从人大主席团成员那里借到一套“议案摘抄”，它是大会工作人员为大会议案审查组和主席团成员准备的；他们集体讨论，哪一项“立案”？闭会期间交有关部门办理，再由人大常委会委员讨论审议。领衔提出议案的代表在人大常委会审议该项议案时，可以列席人大常委会会议，参与讨论，发表意见。代表列席常委会会议是一个很好的学习机会，被邀请列席的代表和常委一样，有发言的机会，可以自由发表意见。1994年十届二次会议上，我领衔提出《平抑物价保持社会稳定》的议案立案，就被人大财经委员会邀请参与调查，并在常委会审议议案时，列席人大常委会讨论，还在会上发言。

我认真地阅读了“议案摘抄”，对于新代表，这是一次非常有益的学习机会；首先学习众多代表提出议案的内容，他们关心首都社会发展问题，用议案的方式表达出来。其次是研究议案审查委员会和人大主席团最后确定立案的议案是