



十八届中央纪委五次全会精神学习读本
廉政党课最新权威教程

反腐 倡廉第

2015年怎样反腐败正作风

零容忍的态度不变
猛药去疴的决心不减
刮骨疗毒的勇气不泄
严厉惩处的尺度不松
深化改革巩固成果积极拓展
不断把反腐斗争引向深入

主编 / 田力夫

课 2015

必须维护党的团结
必须遵循组织程序
必须服从组织决定
必须管好亲属和身边工作人员

国家行政学院出版社



十八届中央纪委五次全会精神学习读本
廉政党课最新权威教程

反腐 倡廉第

2015年怎样反腐败正作风

课 2015

主编 / 田力夫

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉第一课 .2015/ 田力夫主编 .—北京 : 国家行政学院出版社, 2015.1

ISBN 978-7-5150-1414-2

I . ①反… II . ①田… III . ①反腐倡廉—研究—中国
IV . ① D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 031670 号

书 名 反腐倡廉第一课 .2015

主 编 田力夫

责任编辑 李少军

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010) 68920640 68929037

编 辑 部 (010) 68928873

经 销 新华书店

印 刷 北京中印联印务有限公司

版 次 2015 年 1 月北京第 1 版

印 次 2015 年 1 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张 11.5

字 数 137 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1414-2

定 价 28.00 元



习近平在十八届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调
深化改革巩固成果积极拓展
不断把反腐败斗争引向深入 / 001

王岐山在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的工作报告
依法治国 依规治党 坚定不移
推进党风廉政建设和反腐败斗争 / 006

|第一章| 正确认识形势

一、一年来党风廉政建设和反腐败斗争成效显著 / 024

二、党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上 / 028

三、坚定信心，打赢反腐败斗争这场攻坚战、持久战 / 035

|第二章| 守纪律讲规矩

一、我们党是在严酷斗争环境中成长起来的，守纪律讲规矩是
党的优良传统和独特优势 / 039

- 二、面对新形势新任务，守纪律讲规矩更具
重要性和紧迫性 / 041
- 三、讲规矩是对党员干部党性的重要考验，是对党员干部对党忠诚度的重要检验 / 042
- 四、准确把握党的规矩的科学内涵和精神实质，增强守纪律讲规矩的自觉性和坚定性 / 043
- 五、守纪律讲规矩，首要的是遵守政治纪律和政治规矩 / 045
- 六、各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，
在守纪律讲规矩上作表率 / 046
- 七、加强教育管理和监督，在全党营造
守纪律讲规矩的氛围 / 049

|第三章| 加强纪律建设

- 一、加强纪律建设是党的事业取得成功的
一个重要条件 / 052
- 二、加强党的纪律建设是新形势下党的
各项事业顺利发展的需要 / 054

三、加强党的纪律建设要求党员干部严格遵守党的
各项纪律 / 057

四、多措并举，切实加强党的纪律建设 / 063

第四章 推进制度建设

一、加强制度建设是全面深化改革的重要保障 / 067

二、着力健全党内监督制度 / 069

三、着力健全选人用人管人制度 / 071

四、着力深化体制机制改革 / 074

五、着力完善国有企业监管制度 / 079

第五章 落实主体责任

一、推进党风廉政建设必须抓住主体责任这个“牛鼻子” / 082

二、突出问责，发挥监督责任的保障作用 / 086

三、完善落实主体责任的体制机制和制度 / 091

|第六章| 用好巡视利剑

- 一、巡视工作只能加强不能削弱 / 094
- 二、突出重点、创新方法，发现问题、形成震慑 / 098
- 三、用好巡视成果 / 101
- 四、探索专项巡视，逐步实现全覆盖 / 103
- 五、加强巡视干部队伍建设 / 108

|第七章| 强化派驻监督

- 一、加强派驻机构建设意义重大 / 111
- 二、派驻机构要切实履行监督职责 / 113
- 三、加快推进派驻全覆盖 / 115
- 四、派驻机构实行统一名称、统一管理 / 117
- 五、打造过硬的派驻干部队伍 / 120

|第八章| 持续纠正“四风”

- 一、纠正“四风”是加强党的作风建设的题中之义 / 123

- 二、作风建设永远在路上 / 126
- 三、在坚持中深化，在深化中坚持 / 128
- 四、推进作风建设常态化、长效化 / 131
- 五、以优良党风凝聚党心民心、带动民风社风 / 135

| 第九章 | 继续高压反腐

- 一、突出纪律审查重点 / 139
- 二、提高监督审查质量和效率 / 141
- 三、严格监督执纪纪律 / 145
- 四、狠抓国际追逃追赃，把腐败分子追回来绳之以法 / 148

| 附 录 |

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报

(2015年1月14日中国共产党第十八届中央纪律检查委员会
第五次全体会议通过) / 154

人民日报评论员文章

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上

——论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委五次全会讲话 / 160

开弓没有回头箭

——二论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委五次全会精神 / 162

把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置

——三论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委五次全会精神 / 164

加强制度建设 强化党内监督

——四论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委五次全会精神 / 166

打铁还需自身硬

——五论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委五次全会精神 / 168

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会

第四次全体会议在京举行

中央纪律检查委员会常务委员会主持会议 中央政治局常委、
中央纪委书记王岐山讲话 / 170

习近平在十八届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调

深化改革巩固成果积极拓展 不断把反腐败斗争引向深入

李克强张德江俞正声刘云山张高丽出席会议 王岐山主持会议

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 13 日上午在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党要求，坚持思想建党和制度治党，严明政治纪律和政治规矩、加强纪律建设，深化纪律检查体制改革、完善党风廉政建设法规制度，落实“两个责任”、强化监督执纪问责，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败现象蔓延势头，坚守阵地、巩固成果、深化拓展，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，2014 年，党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。我们党从关系党和国家生死存亡的高度，以强烈的历史责任感、深沉的忧患感、顽强的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。中央纪委贯彻党中央决策部署，聚焦中心任务，发挥职能作用，创造性开展工作，各项工作取得新成效。我们进一步加大反腐败斗争力度，加强党的纪律建设，聚焦“四风”强化执纪监督，增加巡

视组数量和巡视频率，加大治本力度，锐意推进纪律检查体制改革。我们坚决查处了周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件，向世人证明中国共产党敢于直面问题、纠正错误，勇于从严治党、捍卫党纪，善于自我净化、自我革新。全党必须牢记，反对腐败是党心民心所向。有党心民心作力量源泉，反腐败斗争必定胜利。

习近平强调，从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。因此，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。有全党上下齐心协力，有人民群众鼎力支持，我们一定能够打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。

习近平就做好今年党风廉政建设和反腐败工作提出4个重点要求。第一，严肃责任追究，强化党风廉政建设主体责任，各级党委（党组）要切实将党风廉政建设当作分内之事、应尽之责，进一步健全制度、细化责任、以上率下。各级党组织要深入开展理想信念和宗旨教育，筑牢思想上拒腐防变的堤坝。第二，横下一条心纠正“四风”，常抓抓出习惯、抓出长效，在坚持中见常态，向制度建设要长效，强化执纪监督，把顶风违纪搞“四风”列为纪律审查的重点。第三，保持高压态势不放松，查处腐败问题，必须坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少，把反腐利剑举起来，形成强大震慑。第四，深化党的纪律检查体制改革，加强制度创新，强化上级纪委对下级党委和纪委的监督，推动纪委双重领导体制落到实处。

习近平强调，要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩。党的纪律是刚性约束，政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。国家法律是党员、干部必须遵守的规矩。党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是重要的党内规矩。纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。我们党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，经过实践检验，约定俗成、行之有效，需要全党长期坚持并自觉遵循。

习近平指出，讲规矩是对党员、干部党性的重要考验，是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。遵守政治纪律和政治规矩，必须维护党中央权威，在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；必须维护党的团结，坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志；必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定；必须管好亲属和身边工作人员，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。各级党组织要把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围。各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上作表率。各级党委要加强监督检查，对不守纪律的行为要严肃处理。

习近平强调，党的十八届三中全会作出全面深化改革重大部署，党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出战略部署，体现了“破”和“立”的辩证统一。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，同样要做好“破”和“立”这两篇文章。反腐倡廉建章立制要着重抓好4个方面的制度建

设。一是要着力健全党内监督制度，着手修订党员领导干部廉洁从政若干准则、中国共产党纪律处分条例、巡视工作条例，突出重点、针对时弊。二是要着力健全选人用人管人制度，加强领导干部监督和管理，敦促领导干部按本色做人、按角色办事。三是要着力深化体制机制改革，最大限度减少对微观事务的管理，推行权力清单制度，公开审批流程，强化内部流程控制，防止权力滥用。四是要着力完善国有企业监管制度，加强党对国有企业的领导，加强对国企领导班子的监督，搞好对国企的巡视，加大审计监督力度。国有资产资源来之不易，是全国人民的共同财富。要完善国有资产资源监管制度，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。

习近平指出，各级纪检监察机关要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务，强化监督执纪问责，深化转职能、转方式、转作风，更好履行党章赋予的职责。广大纪检监察干部要敢于担当、敢于监督、敢于负责，努力成为一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

王岐山在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，站在党和国家全局高度，深刻分析了党风廉政建设和反腐败斗争形势，明确提出当前和今后一个时期工作的总体要求和主要任务。讲话旗帜鲜明、立场坚定，激浊扬清、振聋发聩，展示出全面从严治党的坚强意志，体现了崇高的党性品格和担当精神。学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，是全党的重要政治任务。各级党委和纪委要迅速传达学习，紧密联系实际，学深悟透、融会贯通，指导实践、推动工作。要坚决落实习近平总书记要求，切实担负起党风廉政建设主体责任和监督责任，加强纪律建设，严明党的政治纪律和政治规矩，坚决纠正“四风”，遏制腐败蔓延势头，加强制度建设，强化党内监督，不断把党风廉政建设和反

腐败斗争引向深入。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《依法治国依规治党坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争》的工作报告。

（《人民日报》2015年1月14日第1版）

依法治国 依规治党 坚定不移 推进党风廉政建设和反腐败斗争

——在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的工作报告
(2015年1月12日)

王岐山

我代表十八届中央纪律检查委员会常务委员会向第五次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，回顾总结2014年党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2015年任务。明天上午，习近平总书记将发表重要讲话。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、一年来工作回顾

2014年是全面深化改革、全面推进依法治国的重要一年。以习近平同志为总书记的党中央，旗帜鲜明推进党风廉政建设和反腐败斗争，中央政治局、中央政治局常委会多次专题研究部署。全国人大常委会、国务院、全国政协和最高人民法院、最高人民检察院党组，各省区市和新疆生产建设兵团党委、中央各部委、国家机关各部门党组（党委），认真贯彻落实习近平总书记在十八届中央纪委第三次全会上的重要讲话精神，抓好任务部署和工作落实。中央纪委组织编辑、学习宣传《习近平

关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》。各级纪检监察机关聚焦中心任务，强化监督执纪问责。党风廉政建设和反腐败斗争不断深入，全党动手一起抓、人民群众积极参与的局面巩固发展，“四风”问题和腐败蔓延势头得到一定遏制。严肃查处周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪案件，充分体现党中央坚定不移惩治腐败的坚强意志，彰显了从严治党的鲜明态度，深得党心民心。

（一）坚持立行立改，推进纪律检查体制改革

制定深化纪检体制改革时间表和路线图。中央政治局会议审议通过《党的纪律检查体制改革实施方案》。中央纪委坚决贯彻落实十八届三中全会决定第36条，立足本届任期，对中央有明确要求、条件基本具备、工作中看得准的，立行立改，以一项项具体改革，推动整体工作发展。

聚焦中心任务，深化“三转”，强化监督执纪问责。中央纪委全面履行党的纪律检查和政府行政监察两项职能，在内设机构、行政编制、领导职数总量不变情况下，再次进行机构调整，增设纪检监察室，组建组织部、宣传部、纪检监察干部监督室，监督执纪力量大为增强。省级纪委也相应完成内设机构人员调整，把力量聚焦到监督执纪问责上。

全力清理参与的议事协调机构，解决职能越位、错位、不到位问题。中央纪委巩固清理议事协调机构成果，不再参加新的议事协调机构。清理31个省区市和新疆生产建设兵团纪委参与的议事协调机构。清理前，省区市一级共参与4619个议事协调机构，平均每个纪委参与144个，其中个别省多达250个。议事协调机构多、各类领导小组多，既造成职责不清、职能发散、主业荒疏，又造成文山会海、滋生“四风”。清理后，省级纪委参与的议事协调机构减至460个，平均14个，精简比例达90%以上。地市级纪委也已展开清理议事协调机构工作。纪检监察机关真正

实现聚焦党风廉政建设和反腐败斗争主业。

推动落实党风廉政建设主体责任。中央纪委负责同志到中央直属机关工委和中央国家机关工委调研，多次主持召开专题座谈会，约谈省区市、中央国家机关部委、中央企事业单位和中管金融企业党委（党组）书记，分赴各地督查指导，狠抓主体责任落实。各省区市党委、中央各部委、国家机关各部门党组（党委）切实落实抓党风廉政建设和反腐败工作的责任，认真执行向中央报告履行主体责任情况制度，建立健全落实主体责任工作机制。对一些地方和部门党组织，因领导核心作用弱化、责任缺失，造成严重后果的，实施责任追究。坚决查处山西系统性、塌方式腐败案件，依据党章规定，追究相关党组织责任。对湖南衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案件严肃问责，给予党纪政纪处分 467 人，移送司法机关处理 69 人。

深化派驻机构改革，实现统一名称和管理。落实十八届三中全会关于中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理的要求，制定实施加强中央纪委派驻机构建设的意见，在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等新设派驻机构。调整结构、盘活存量，实施单独派驻和归口派驻，探索实现全面派驻的有效途径。派驻机构由中央纪委直接领导、统一管理，统称派驻纪检组。明确派驻机构监督对象，纪检组组长不分管驻在部门其他业务工作，监督责任和执纪能力进一步增强。

推进双重领导体制具体化、程序化、制度化。制定下级纪委向上级纪委报告工作的具体制度，落实查办腐败案件以上级纪委领导为主要要求，在 8 个地区和部门开展试点。研究制定中央纪委派驻纪检组组长、副组长和省区市、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法，强化上级纪委