



《抗日战争与中华民族复兴》丛书

总主编 步平 沈强 邵铭煌（台湾）

# 抗日战争时期 粮食供求问题研究

◎ 侯坤宏（台湾） 著



《抗日战争与中华民族复兴》丛书

总主编 步平 沈强 邵铭煌 (台湾)

# 抗日战争时期 粮食供求问题研究

◎ 侯坤宏 (台湾) 著

图书在版编目(CIP)数据

抗日战争时期粮食供求问题研究 / 侯坤宏著. -- 北京: 团结出版社, 2015. 5

(抗日战争与中华民族复兴 / 步平, 沈强, 邵铭煌主编)

ISBN 978-7-5126-3510-4

I. ①抗… II. ①侯… III. ①粮食—供求关系—研究—中国—1937~1945 IV. ①F326.11

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第066531号



---

出版: 团结出版社

(北京东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电话: (010) 65226880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 65133603 (邮购)

网址: <http://www.tjpress.com>

E-mail: 65244790@163.com (出版社)

fx65133603@163.com (发行部邮购)

经销: 全国新华书店

印装: 三河市东方印刷有限公司

---

开本: 170mmX240mm 1/16

印张: 17.25

字数: 266千字

版次: 2015年6月 第1版

印次: 2015年6月 第1次印刷

---

书号: 978-7-5126-3510-4

定价: 36.00元

(版权所有, 盗版必究)

## 《抗日战争与中华民族复兴》丛书编委会

总主编      步平（中国抗日战争史学会会长）  
                 沈强（中国人民抗日战争纪念馆馆长）  
                 邵铭煌（台湾政治大学副教授）

执行主编    荣维木 罗存康 唐立馨

编委会成员    步平 沈强 邵铭煌（台湾） 荣维木 罗存康  
                 李蓉 梁光玉 赵广宁 唐立馨 李鑫 赵晓丽

# 总序

步平

在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际，我们将《抗日战争与中华民族复兴》丛书奉献给广大的读者。

从1945年8月15日日本宣布接受波茨坦宣言，9月2日日本签署投降书开始，回顾中国人民艰苦卓绝的抗日战争的历史，总结历史的经验与教训，便成为有觉悟的中国人几十年来始终没有停止的不断思考的课题。随着时代的发展变化，我们的思考也在不断深化，不断超越。从考证各个战斗、战役的成败得失，到分析评价战略决策的提出与制定；从对战争场面和战争罪行的具体的实证研究，到对抗战精神与中华民族精神关系的历史哲学思考的升华，每个时期对抗战历史的总结与思考都带有那个时代的明显印记。在战争结束70年后的今天，在人类社会进入21世纪，中国的国际地位正在发生战后以来巨大变化的今天，以“抗日战争与中华民族复兴”这一命题确定丛书的题目，反映了在新的国际国内形势下我们对抗日战争的思考。

近代以来，由于中国政治的腐朽与经济的衰退，无法遏止西方列强的侵略与压迫，中国在列强的一次次进攻面前败下阵来。两次鸦片战争、中法战争、中日甲午战争的结果都是中国被迫割地赔款，被迫签订一系列不平等条约，而引起列强的瓜分狂潮，直至八国联军进入中国并强迫中国签订《辛丑条约》，迫使中国撤除北京至海通道的所有炮台，即解除防务，而外国军队则驻扎于中国京畿周围的要地，实行永久军事占领。中国被西方殖民主义强加的不平等条约体系所束缚，在不平等条约体系的约束中，中国一步一步沉沦到半殖民地半封建社会的深渊。

中国人民当然不甘心忍受列强的欺凌和侵略，掀起过一波又一波的反帝

爱国活动。特别是1901年以后，中国国内陆续掀起了拒俄运动、反美运动、收回利权运动、拒英运动、拒法运动，以及反对日本提出的“二十一条”的运动。1919年5—6月间更爆发了全国规模的“五四运动”。虽然这些运动标志着中国社会新的生产力、新的阶级、新的思想和主义的出现，使中国社会在经济、政治、思想、文化各方面出现了新的积极向上的因素，出现了半殖民地半封建社会从“沉沦”转而“上升”的趋势。但是，一次次的斗争，都不幸以失败告终，中华民族复兴的梦始终未能实现。

近代中国追求复兴，面临十分艰巨的困难。摆脱帝国主义的外来干涉侵略与压迫是中华民族复兴的第一步。中国近代历史上，不乏为中华民族复兴而努力奋斗终生甚至牺牲宝贵生命的英雄壮举。民族复兴的追求是几代人的目标和理想，洋务运动、戊戌变法、辛亥革命都是前人为中华民族复兴进行的努力。当年，孙中山先生痛感中国积贫积弱、任人宰割的悲惨状况，喊出了“振兴中华”的口号。人们以这样一种精神支撑着从坎坷的历史中走过来，但坎坷的历史也告诉了我们最重要的经验和教训，那就是：处于分裂、战乱状态，政治腐败，经济落后的中国只能遭受战争的苦难；一盘散沙的社会，不可能在与侵略者的殊死战斗中取得成功；只有我们的自觉和觉醒，才能让侵略者面对的不再是软弱犹豫的对手，而是强大的不可侮辱和不可征服的中华民族。

抗日战争的胜利是近代以来中国第一次取得的对外战争的胜利。由于建立了抗日民族统一战线，中华民族在十分艰苦的条件下与侵略者进行殊死搏斗，成为国际反法西斯战线中重要的一环，获得了国际社会的尊重。正是在这样的背景下，中国人民的奋斗终于取得了成效：列强加在中国头上的不平等条约的锁链被废除；中国收回了被割让和被侵占的土地，台湾也终于回到祖国的怀抱；中国成为联合国的发起国和常任理事国，作为大国登上国际活动的舞台，摆脱了弱国的阴影。可以说，抗日战争的胜利从全面意义上完成了近代中国从“沉沦”到“上升”的转变，复兴中国的梦想开始成为现实。所以说，抗日战争是中华民族走向复兴的转折点，是中国复兴的枢纽。

中国在争取复兴的过程中最重要的历史经验，是坚持民族团结，反对民族分裂。中国人民抗日战争的胜利，集中显示了爱国主义和民族团结的蓬勃伟

力。在波澜壮阔的全民族抗战中，全体中华儿女万众一心、众志成城，各党派、各民族、各阶级、各阶层、各团体同仇敌忾，共赴国难。长城内外，大江南北，到处燃起抗日的烽火。在抗日民族统一战线的旗帜下，以国共合作为基础，一切不愿做奴隶的中华儿女毅然奋起，同日本侵略者进行了气壮山河的斗争。正是基于全国人民的团结奋斗，抗日战争才成为近代以来中国反对外敌入侵第一次取得完全胜利的民族解放战争。中国人民抗日战争的胜利，深刻揭示了民族自强是国家自立的根本保证。战争是实力的较量，国与国之间的战争，更是综合国力的较量。近代中国百年屈辱的教训和抗战胜利后建设发展的经验从正反两个方面充分说明，民族团结，国力强大是国家免受外来侵略和压迫，并自立于世界民族之林的根本保证，发展则是实现国家强大、民族复兴的根本途径。所以，抗日战争的胜利是中华民族的胜利，中华民族团结奋斗是中国走向民族复兴之路的根本动力和成功的原因。

中国的人口占世界人口的 1/5，从任何角度看，中国人民的生存利益和发展利益，与全人类共同利益息息相关。抗战胜利后，在中国共产党的领导下，中国已经通过自身的努力和发展使 13 亿人口在 960 万平方公里的土地上和谐地生活，为世界做出了巨大贡献。而中国作为国际社会的重要一员，更对捍卫“二战”胜利成果和全人类利益负有责任。所以中国的复兴具有巨大而深远的意义，其影响不仅在中国国内，而且也在正进入全球化时代的国际社会，为世界所瞩目。因此，在中国走上复兴之路后，更要不断探索，思考如何对人类社会以更大的贡献。

中国在争取复兴的过程中，面对帝国主义的侵略与压迫，当然需要提出民族独立与民族解放的口号以动员民众，在取得民族独立之后，爱国主义的传统则成为我们民族向下一个目标前进的重要思想与精神资源。在中国进入国际社会的程度越来越深，各个领域都面临国际化的情况下，如何将我们的爱国主义与国际主义结合起来，如何正视中国的国际责任与义务，如何使中国对国际社会以更大的贡献，则是我们必须思考的新课题。中国需要用坚持走和平与发展道路的实际行动消除所谓的“中国威胁论”的影响。在这方面，还有更长的道路在等待着我们。

我们的丛书由 20 册构成，力图从不同角度、不同领域在挖掘有价值的史料的基础上，在系统整理近 10 年来海峡两岸学术界抗日战争史研究成果的基础上，回答抗日战争与中华民族复兴这一重大的课题。我们希望通过这一努力，促进和推动两岸学术界对抗战史的研究深度和广度，希望能够激励海内外中国人的民族自尊心和自豪感，促进海峡两岸同胞乃至全球华人的交流和团结，为中华民族的真正复兴做出积极的贡献。

（总序作者系中国社会科学院近代史研究所研究员、中国抗日战争史学会会长、中日共同历史研究中方首席委员。）



# 目 录

## CONTENTS

- 1 第一章 绪 论
  
- 5 第二章 战时粮食问题的产生

  - 6 第一节 战前粮食供求分析
  - 13 第二节 战时粮食供求估计

  
- 22 第三章 战时粮食增产的实施与成效

  - 23 第一节 粮食增产的努力
  - 32 第二节 影响粮食生产的因素
  - 45 第三节 粮食增产的成效与评估

  
- 55 第四章 战时田赋征实的效果

  - 56 第一节 田赋征实的由来
  - 60 第二节 田赋征实实施概况
  - 71 第三节 实施田赋征实的困难与流弊
  - 78 第四节 田赋征实的效果

85	第五章 战时撙节粮食消费的方法
86	第一节 提倡节约
90	第二节 计口授粮
94	第三节 地区性的调剂
101	第四节 市场的管制
111	第六章 战时粮食供应与人民生活
112	第一节 平衡供求的效果
116	第二节 粮价的波动
123	第三节 人民生活所受的影响
135	第七章 结 论
141	附录 农技派与战前粮食生产（1927—1937）
142	第一节 前 言
143	第二节 农技派在战前农业改革运动中的地位
149	第三节 农技派积极推动战前粮食生产
160	第四节 农技派于战前推动粮食生产所面临的一些问题
165	第五节 由粮食自给率看农技派在战前粮食生产的成效
171	第六节 结 语
177	抗战后期四川省田赋征实政策之研究
178	第一节 田赋征实的意义

180	第二节	田赋征实与粮价
186	第三节	田赋征实制度的确定
190	第四节	田赋征实在四川省的推行
195	第五节	四川省推行田赋征实所遭遇的困难
198	第六节	评估田赋征实的成效

## 201 抗战时期的征兵

202	第一节	前 言
203	第二节	战时征兵制度的建立
203	一、	战前征兵制的奠定
204	二、	战时兵役机构组织与沿革
206	三、	有关战时征兵法令的颁布
208	第三节	战时征兵概况
217	第四节	战时征兵弊端
223	第五节	影响战时征兵因素之分析
228	第六节	结 语

## 233 征引书目

234	一、	档 案
236	二、	公报、年鉴、法规、报告、大事记、统计
237	三、	专 书
242	四、	日记、传记、年谱
243	五、	论文（含各专书、期刊、报纸所录之论文）

251 六、英文资料

253 附 表

254 附表（一）

255 附表（二）

256 附表（三）

257 附表（四）

259 书中各表目次

# 1.

## 第一章 绪 论

粮食攸关民生，在平时已极重要，战时尤为迫切。如第一次世界大战时，德国之所以失败，并非由于军事上之失利，乃因国内粮食不足所致。抗战期间（1937—1945），由于国民政府能够有效解决粮食问题，使军粮、民食不致过分缺乏，奠定了战争胜利的基础。然抗战结束至今已70年，有关国民政府如何解决战时粮食供给与需求问题之研究，尚不多见，本书主要借由战时粮食供求问题之研究，以了解国民政府在抗战时期对于解决粮食问题的努力与贡献。

本研究所涵盖的时间，以抗战八年为主，兼亦论及战前。研究地区主要以国民政府统制的“大后方”为限，所谓“大后方”包括四川、湖南、湖北、江西、浙江、广东、广西、云南、贵州、福建、陕西、河南、甘肃、青海、宁夏等15省。然而，由于受到战事影响，上述各省有部分地区沦陷，且沦陷区域时有变动，故在研究精确度上不免受到限制。

文中所称“粮食”，依生产季节，可分为夏季作物与冬季作物。夏季作物有籼粳稻、糯稻、高粱、小米、糜子、玉米、大豆、甘薯、花生、芝麻等，冬季作物则包括大麦、小麦、豌豆、蚕豆、油菜子、燕麦等。为了研究上的方便，将粮食分为稻、小麦、杂粮三类，其中稻包括籼粳稻与糯稻，杂粮包括大麦、燕麦、高粱、小米、糜子、玉米、大豆、甘薯、豌豆、蚕豆等项，其他可供人食用者，暂不列入。余如蔬果、肉类、蛋类、或其他可供人食用者，暂不列入。

本书共分七章。除本章“绪论”外，第二章，首先分析战前及战时粮食供求情况。第三章，以农林部为主，说明其在抗战时期所从事粮食增产的努力、困难与成效。第四章，由粮食分配面立论，以粮食部成立后所实行的田赋征实为主，就其实施由来、实施概况，实施之际所遭遇之困难及其所产生之流弊加以阐述，最后并就其对于抗战之功过与地位加以评论。

战时平衡粮食供求的方法，除粮食增产与田赋征实外，另有提倡节约、计口授粮、地区性的调剂及市场管制等项。由于战时上述各种方法的实施，使得战时粮食问题得以解决，对持久抗战有莫大帮助。此外，关于战时粮价与物价变动及其关系，以及人民生活所受影响，一并在第五、第六章中申论。由于战时粮食问题之解决，中国终能在对日作战中获得最后的胜利。面对长期抗战，中华民族表现出特有的忍耐和韧性，其间除了需要领导因素外，更有赖全民共

同努力所致，此在结论中说明。

除前述各章外，本书另收入与粮食供给有关之《农技派与战前粮食生产（1927—1937）》，以及与战时粮食分配有关之《抗战后期四川省田赋征实政策之研究》。前文旨在探讨十年建国时期南京国民政府在推展粮食生产所做之努力，主要以谢家升、钱天鹤、沈宗瀚、赵连芳等人主持之三所二处（中央农业实验所、全国稻麦改进所、稻米检验监理处、小麦检验监理处、棉产改进所）为代表，其中中农所与稻麦所的主要任务，即在谋求改进粮食生产，其工作特色：使用科学方法，从技术层面着手，以谋增进粮食之质与量，此亦为农技派对于战前中国农业现代化的主要贡献。后文虽以抗战后期四川省田赋征实政策为研究对象，但因战时四川为国府中枢所在，川省田赋征实在某种意义上说，有其代表性，且本文又可作为本书第四章《战时田赋征实的成果》的补充。

又，如从战时如何动员全国之力以对抗日本对中国之侵略这一角度来看，可分为物力、财力与人力三方面之动员。本书所论主要针对物力而言，尤其是与人民生命最为密切之粮食问题上；在有关财力动员上，笔者曾撰有《抗战时期的中央财政与地方财政》一书（台北：“国史馆”2000年出版），有兴趣者可自行参阅；在有关人力动员上，本书特别附录《抗战时期的征兵》一篇，提供有兴趣之读者参考。

特别要向读者说明的是，本书初稿完成于1988年6月，是笔者就读于台北政治大学历史研究所硕士班的毕业论文，至今已近30年，多年来一直封存在书架上，没有出版的机会。因“抗日战争与中华民族复兴”丛书编委会为纪念抗战胜利70周年，本书始有机会与读者见面，个人倍感荣幸。因当年书稿并无电子档案，故需重新建档。在此过程中，除进行文字整理外，笔者也特别留意近年来学界对此相关研究议题之研究成果，以及可资再利用的史料。希望这样的努力，使本书不只是“旧著重刊”，而且也具有当代的学术价值与意义。

近年来大陆学界对于抗战时期粮食问题之研究，仅限于从某一政策或某一地区入手，较少从国民政府整体粮政上去全面掌握，目前仅见有郝银侠所著《社会变动中的制度变迁：抗战时期国民政府粮政研究》（北京：中国社会科学出版社2013年8月版）一书，分从粮政机构与组织、粮食生产、粮食征集——

田赋征实、粮价管理、粮食供应等方面，探讨抗战时期国民政府的粮食政策，颇有参阅价值。对本议题有兴趣者，可找来与本书参照并阅。

本书引用的材料，主要以“国史馆”所藏《国民政府档案》、《行政院档案》，以及“中央研究院”近代史研究所藏《农林部档案》为主，其次是当时出版有关论著、报纸、期刊。对于战时粮食问题有关的重要史料，大致可以掌握。此外，也参考了台北“国史馆”（笔者服务单位）近年来出版的蒋介石档案中之《事略稿本》，也引用了《蒋介石日记》几则相关史料。

本书研究及撰写期间，承蒙王树槐老师多方指导，深受启发，受益最大，特此致最深的谢意。笔者深感治学之难，错误之处，在所难免，尚祈诸位读者不吝赐正。



# 2.

## 第二章 战时粮食问题的产生