



社科文库

北京市社科院“社科书系”



2020北京城市空间 格局优化研究

赵继敏 袁蕾 杨波 谭日辉◎著

2020BEIJING CHENGSHI KONGJIAN
GEJU YOUHUA YANJIU



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



社科文库 北京市社科院“社科书系”

2020 北京城市空间格局优化研究

赵继敏 袁 蕾 著
杨 波 谭日辉



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

2020 北京城市空间格局优化研究 / 赵继敏等著.

北京: 中国经济出版社, 2015. 8

(北京社科院“社科文库”)

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3713 - 8

I. ①2… II. ①赵… III. ①城市空间—空间规则—研究—北京市 IV. ①TU984. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 024057 号

责任编辑 邓媛媛

责任审读 贺 静

责任印制 巢新强

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京艾普海德印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 16

字 数 280 千字

版 次 2015 年 8 月第 1 版

印 次 2015 年 8 月第 1 次

定 价 38.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

自序

城市空间格局（结构）的研究一直是城市科学关注的焦点。其中，城市地理学和城市规划学尤其如此。然而，这一问题非常复杂，各类研究也存在着诸多的流派。很长一段时间，城市空间结构更多地关注环境（生态）效益和经济效益。自 20 世纪 70 年代，西方著名地理学家大卫·哈维提出“社会—空间统一体”这一概念后，城市空间的研究越来越多地开始关注其背后的社会和文化逻辑。

北京作为首都和举世瞩目的国际大都市，近年来，经济的快速发展带来了一片繁荣景象，鼓舞了人们对北京未来发展的信心，北京市委市政府提出了建设世界城市的宏伟目标。与此同时，城市的快速膨胀也带来了诸多的负面效应，“城市病”日益凸显：首先是交通拥堵。自奥运之前开始的“限号”政策，奥运后又追加了“限购”，然而交通拥堵并没有明显缓解，安全、便捷、舒适的出行成为了每一个生活在北京的市民的黄粱美梦。其次是大气污染。严峻的 PM 2.5 数据形势不仅引起了北京市民的不满，也引起了中央领导的高度关注。甚至，还有一些外国驻京工作人员，为了自身和家人的健康，换了工作，举家迁往其他城市。再次，近一阶段，又被重新关注的是“大北京”（也即京津冀地区）的发展不平衡问题。环首都的 30 余个贫困县，没有分享到北京经济腾飞后的“红利”，不得不说，是首都高速发展过程中的一个缺憾。

北京出现的这一系列的“城市病”，不仅仅是生态问题、经济发展问



题，同时这些问题也都与空间结构不合理有着密切的关系。“社会—空间”辩证法告诉我们：这甚至可以说是一个深层次的社会问题、政治经济问题。从各方面的资料来看，北京的中心区过度集聚、北京的城市发展过度膨胀，正在朝着“宜居”的目标背道而行。这其中，存在着包括城市中的各个阶层在内的利益博弈。然而，这种博弈过程是非常复杂的。事实上，在北京，没有谁会喜欢这些“城市病”的出现，然而问题的出现却是“人为”造成的。究其原因，北京城市空间格局不够合理，主要还是来自认识的不足，以及利益协调机制的不健全。

正是基于这些原因，我们这本书强调从多个维度的视角对北京城市空间格局的优化进行分析。决策者和社会公众需要认清一个现实，即城市发展中经济、社会、生态和文化等目标的实现有其共生性，但是，也在相当的程度上存在着彼此之间的冲突。特别是在城市空间的分配上，一块块土地是用来做生态用地、文化用地，还是用来搞经济建设，或者用来建设居民小区，常常是至关重要的。这样的决策累积起来就决定了城市整体空间格局是否合理，决定了北京城市未来的发展方向。

我们用地图叠加分析的方法对北京经济、社会、生态、文化四个维度的空间优化进行了探讨，用问卷和访谈的相关分析结果对其进行了验证。然而，限于研究者自身的水平和研究的时间因素的制约，我们在这本书里对北京城市空间格局优化这样一个宏大的问题仅能做出一些粗糙的分析。经过了近一年时间，课题组四人的共同努力，本书终于完成。在书稿即将付梓之际，我代表课题组向对于“2020 北京城市空间格局优化”课题的研究有过帮助的领导、同事，访谈调研中为我们提供大力支持的北京市规划委员会的领导和专家，一并致以由衷的感谢！

赵继敏

目 录

前 言//1

上篇 城市空间格局的多维视角

第一章 城市空间格局研究进展与城市空间的多维视角//7

一、国外研究//7

二、国内研究//9

三、城市空间研究的启示：在多维视角下分析//12

四、北京城市空间格局优化研究的基本思路//13

第二章 北京市经济空间格局调整研究//15

一、北京经济空间结构的历史演变//15

二、北京经济空间结构现状特征与问题//21

三、北京与世界城市经济空间结构的国际比较//32

四、北京经济空间结构的形成原因探析//40

五、北京经济空间格局调整思路//43

六、政策建议//48

第三章 北京市社会空间格局的发展与优化研究//52

一、引言//52

二、社会空间公正格局研究的理论视角//54

三、北京市社会空间格局发展现状及其原因探究//56

四、北京城市社会空间格局优化的政策建议//72



第四章 北京生态空间格局优化思路研究//80

- 一、北京生态空间格局现状特征和问题//80
- 二、北京生态空间格局影响机理//86
- 三、北京生态安全空间格局调整方案//93
- 四、北京生态空间格局优化战略对策//101

第五章 北京文化空间格局演变及优化思路研究//106

- 一、北京城市文化空间历史演变及近年的主要发展趋势//106
- 二、北京地标景观更新与文化传承探讨//111
- 三、北京近年历史文化名城保护进展//115
- 四、北京文化广场布局及优化//121
- 五、新兴文化空间的死与生：北京文化创意空间的扩散//126

第六章 北京城市空间格局的多目标综合集成//134

- 一、北京城市空间格局优化的四个维度//134
- 二、北京城市空间格局效率的测度与评价//141
- 三、北京城市空间格局存在的主要问题和对策//152

下篇 北京城市功能区空间格局现状及优化思路

第七章 城市功能核心区空间格局现状及优化思路//160

- 一、东城区//160
- 二、西城区//164

第八章 城市功能拓展区空间格局现状及优化思路//170

- 一、朝阳区城市空间现状与调整思路//170
- 二、海淀区城市空间现状与调整思路//178
- 三、丰台区城市空间现状与调整思路//184
- 四、石景山区城市空间现状与调整思路//188

第九章 城市发展新区空间格局现状及优化思路//193

- 一、通州//194

二、顺义//199	
三、昌平//203	
四、房山//206	
五、大兴—亦庄新区//209	
第十章 生态涵养发展区空间格局现状及优化思路//212	
一、生态涵养区空间格局现状//212	
二、生态涵养发展区发展优势//216	
三、生态涵养区空间格局优化举措//219	
第十一章 在通往世界城市的路上? —— 2020 北京城市空间格局 展望//228	
一、首都“非核心职能”需要具体化//229	
二、市场和规划两种手段的分工需要明确//230	
三、协调处理好北京城市空间格局优化与京津冀一体化发展的关系//230	
四、制定好城市空间格局优化的时间表和路线图//231	
参考文献//233	
附 录//243	
致 谢//248	

前言

近年来,北京的交通拥堵、空气雾霾等“城市病”日趋严重,之所以如此,城市功能过度集聚、布局不合理是最重要的原因之一。为此,优化城市空间格局成为当前研究的热点。在这样的背景下,北京社科院将“2020北京城市空间格局优化研究”作为重要课题加以立项。从时间尺度上来说,城市空间格局的优化可以有针对近期发展的政策研究,也可以有中长期的发展战略研究(比如,吴良镛先生等著《北京2049空间发展战略研究》)。本书标题所指的时间是“2020”,但是,我们必须说明:城市空间格局的优化涉及规划、建设、利益协调等许多错综复杂的问题,在短短6年时间内肯定无法全部解决,因而本书题目中的“2020”更多的是响应政府、社会和北京社科院的号召,表达我们对于解决北京城市空间格局问题的急切愿望,书中的内容不局限于此。

目前国内相关研究主要从经济学、社会学、地理学等某一学科的角度出发,除了地理学视角的著作具有一定的综合性外,其他文献关注的问题主要集中在经济、社会的某一领域。本研究关注了经济空间、社会空间、生态空间和文化空间四个维度,并对其进行综合集成。书中指出,在经济效益、社会效益、生态效益和文化效益优先顺序不同的情况下,城市空间格局优化的标准和目标是不同的。本书采用专家打分的方法,对经济效益、社会效益、生态效益和文化效益在当前北京城市空间格局优化中的重要性进行了排序,利用地理信息系统(GIS)进行叠加分析,使用综合评价方法,对北京城市空间的效益值进行了分析,指出了优化城市空间的方



向，并且通过对居民进行问卷调查，验证了叠加分析和综合评价的结果具有一定的可信性。

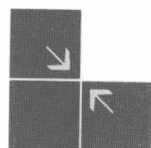
本书分为上下两篇。上篇强调理论研究，在总结国内外相关研究的基础上，从经济、社会、生态和文化等多维度视角出发，对北京的城市空间格局进行分析，探讨了城市空间的优化目标和路径，采用 GIS 技术对四个维度的空间发展状况进行叠加分析，由专家打分评判了四个维度在整体城市空间格局优化中的重要性，通过向公众发放问卷调查了居民对北京城市空间格局的满意度，最后综合集成各维度的分析结果，确定了整体城市空间格局的优化目标和方向。

下篇强调应用研究。目前北京城市空间格局的优化受到两大空间规划的影响，其一是城市总体规划。北京的城市空间布局主要是分为新城和中心城，我们将在下篇中分别进行论述。2006 版《城市规划编制办法》第 31 条规定，中心城区应该划分禁建区、限建区、适建区和已建区，并制定空间管制措施。其二是主体功能区划。自 2005 年起，北京市在全国率先实行了区县功能定位，分类指导区域发展。2012 年，北京市发布了主体功能区划，分四类区域实行空间管制。两者的区别主要在于：城市规划主要应用在市域范围内，相对微观；主体功能区更多地应用于国家与省级层面，在区县层面应用较少，相对宏观。考虑到本项目的研究主题较大，同时研究时间和精力均有限，因而下篇中我们主要按照四类主体功能区的顺序进行个案分析。在上篇四个维度分析的基础上，分别对城市功能核心区、功能拓展区、发展新区和生态涵养发展区的功能定位和发展趋势做了相对全面的分析，指出各区县空间格局发展的现状、存在的问题，以及在未来的若干年中发展的重点和优化的路径。最后，根据当前的形势和本书的研究内容对 2020 年乃至更远的将来北京城市空间格局的优化做出了展望。

本书由赵继敏、袁蕾、杨波、谭日辉四人共同完成。其中各章的分工如下：赵继敏（第一章、第五章、第六章、第七章、第九章、第十一章），

袁蕾（第二章、第八章），杨波（第四章、第十章），谭日辉（第三章）。
受限于研究团队的学术水平和实践经验，本书难免挂一漏万，存在着不足之处，恳请各位方家和广大读者批评指正！

“2020 北京城市空间格局优化”课题组



上篇

城市空间格局的多维视角

第一章 城市空间格局研究进展与城市空间的多维视角

各类文献中常常将“城市空间格局”与“城市空间结构”混用，已经约定俗成地将这两个基础概念视为同义语^[1]。柴彦威^[2]曾经对城市空间结构做出定义，是指：各种人类活动与功能组织在城市地域上面的投影，也即城市地域各种空间的组合状态。城市空间格局（或结构）受各种因素的影响，至少包括自然、社会、经济等，并且各影响因素随时间的推移而变化，因此城市空间格局的演变也具有一定的复杂性和随机性，不同的发展阶段演变的规律不尽相同。

一、国外研究

西方学者对城市空间格局的研究可以概括为三个阶段，即城市形态研究阶段、实证主义分析阶段、以结构主义分析为代表的多元研究范式阶段，基本走向是从简单的形态的分析，转向对深层次制度性因素的关注。

关于城市形态的研究最早可以追溯到19世纪，当时出现了一些著名的假说，包括欧文的“新协和村”，霍华德的“田园城市”等。20世纪20—40年代，芝加哥学派提出了有关城市形态研究的三种经典的发展模式，即同心圆模式、扇形模式和多核模式。20世纪50年代以后城市空间格局的研究引入了大量的统计和数理分析，试图通过对统计数据的归纳和抽象，通过精确的计量方法再现城市结构。这一方法被称为“实证主义分析”。在20世纪90年代，伴随着“新经济地理学”的出现和地理信息系统



(GIS) 手段的成熟,甚至曾引发第二波应用高潮,特别是以克鲁格曼为代表的一些声名显赫的主流经济学家加入了城市经济学的研究队伍,他们延续了阿隆索、克里斯塔勒等学者对城市空间进行演绎分析的传统,抽象和假定一些条件,把城市空间看作自组织的系统,通过计量分析模型论证了城市空间发展由单中心向多中心发展的模式。其代表性理论包括克鲁格曼 (Krugman)^[3] 1996 年提出的多中心城市结构空间自组织模型、海基拉 (Heikkila) 等^[4] 提出的多中心都市区中关于人口密度分布的三种理论模型。此外,还有一些学者,比如朱利亚诺 (Giuliano) 和肯尼思 (Kenneth)^[5] 于 1991 年对洛杉矶等后现代城市进行了实证分析,论证了当前城市空间布局日益向多中心发展的趋势。

与城市经济学不同,其他关于城市研究的学科,大多属于城市地理学、城市规划学和城市社会学的范畴。20 世纪 70 年代之后,学术界认为原有的城市经济学体系对经济停滞、贫富不均等当时城市发展中的现实问题的内在机理缺乏解释,并对此表示了不满,由此城市空间格局研究的主流开始转向包括行为主义、人文主义和结构主义等思潮的多元范式,特别是以大卫·哈维 (David Harvey) 为代表的结构主义大师的影响最为深远,在其出版于 1973 年的《社会公正与城市》^[6] 一书中,提出了“社会—空间统一体”的概念,主张城市空间结构应与隐藏在其背后的深层社会经济结构紧密相连,并一定程度上由后者起决定性作用。哈维等学者对于城市空间格局所隐藏的社会公正公平问题给予了最多的关注。从此,优化城市空间格局不再以改善城市经济效益为唯一目的,给予城市劳动者和贫民同等的公共服务也成为城市空间格局优化的核心议题。

21 世纪初,城市研究的后现代主义思潮兴起,追求城市发展的研究思路形成了多元化的范式,影响最大的包括所谓“洛杉矶学派”和“纽约学派”。他们以洛杉矶和纽约两个城市为模板,向传统的芝加哥学派提出的“同心圆、扇形和多核”三种经典城市发展模式发起了挑战。洛杉矶学派的迪尔 (Dear)^[7] 在《城市与社区》一书中提出在全球化和后工业化的大

背景下，城市空间发展的特点应当是低密度和随机，没有唯一合理的城市空间模式；纽约学派的哈勒（Halle）等人^[8]则认为大城市空间的集中性是长期不变的最佳模式，他们把以紧凑发展为特征的纽约发展模式（与很多城市的集中发展模式不同，纽约城市中心除了商务办公，也有很多公寓和居民楼）看作最理想的城市空间格局。

回顾国外相关研究，我们可以看到关于城市空间格局的观点仍处于争鸣的状态，没有一个城市的空间格局能够被视为最理想和不受争议的。这主要缘于现代城市空间格局不仅关注城市经济的发展，也关注社会公平公正、文化多样性及生态宜居等内容。各种学术流派对于城市空间格局的争鸣更多的是基于所在城市的特征，强调某些领域的重要性，但是对其他内容多少有些忽视。比如，纽约学派的思想最早可以追溯到1961年雅各布的《美国大城市的死与生》一书，其中强调了城市的集中发展具有多样性，是城市创新的源泉，推崇高密度、小尺度街坊和开放空间的混合使用。然而，集中发展的结果，必然导致更多的居民居住在公寓中，而非郊区的别墅，从居住舒适度的角度来说，特别是对于洛杉矶这样位于美国西海岸广阔地带的城市来说，未必是最佳方案。

二、国内研究

国内对城市空间格局的研究也给予了同样高度的重视，特别是目前我国正处于快速城市化过程之中，对于城市空间布局的探讨有着更多的热情。我们在中国知网对相关文献进行了查询，结果显示，以“城市空间格局”为篇名可以检索到286条相关内容，以“城市空间结构”为篇名可以检索到1242条相关内容。这些研究从经济、社会、生态、文化、区域协调发展以及全球化等角度出发，就城市空间格局这一议题进行了比较全面的分析。

（1）在经济视角方面，谭遂、杨开忠等^[9,10]从新经济地理学视角出发，把城市视为自组织系统，用数学方法建构了城市空间结构模型。王铮