

中国政法工作 与和谐平安建设

主编 束怀德



人民日报出版社

中国政法工作 与和谐平安建设

(下 册)

主 编：束怀德

人民日报 出版社

四大支柱保障 十种模式维稳 龙头带动促进 创建平安山阴

山西省山阴县政法委 贺志功

几年来,山阴县社会治安综合治理工作紧紧围绕“创优和谐发展环境、营建平安文明山阴”的总体工作目标,坚持“打防结合,预防为主”的方针,畅通渠道,完善机制,构建组织、责任、宣传、经费四大保障机制,引深平安创建工作;因地制宜,突出重点,推行十创维稳模式,打造平安创建精品工程;龙头促进,典型引路,综合治理县城秩序,全面构建和谐文明县城,使矛盾纠纷排查调处、综治规范化建设、铁路护路联防、普法依法治理、重点整治等各项工作取得了突破性进展,确保了全县政治和治安秩序的持续稳定,为县域经济发展和社会进步创造了和谐稳定的社会环境和规范有序的法治环境。

一、构建四大支柱,完善保障机制,为平安创建提供了有力保障

为了使社会治安综合治理各项工作措施落到实处,推动“平安山阴”创建进程,夯实基层基础,整合创建力量,形成全社会齐抓共管的工作局面,我县着力构建和完善组织、责任、宣传、经费四大保障体系,使平安创建工作得以扎实有效推进。

(一) 建立综治责任体系,推行包建包创工程,为平安创建提供责任保障

“平安山阴”创建活动开展以来,县委、县政府高度重视,把综治目标管理责任制的落实当作一项龙头工程来抓,明确要求各级各部门一定要从全局的、政治的、发展的高度出发,充分认识平安创建对促进经济发展和构建和谐社会的推动作用,对人民群众安居乐业的保障作用,进一步增强创建工作的紧迫感和责任性,切实做到“两手抓、两手都要硬”。县委专门召开了政法综治工作会议,全面安排了平安创建工作,会上县委陈晋才书记亲自与全县7大系统、13个乡镇、2个管委会

及法检公司的主要领导签订了《社会治安综合治理工作责任书》和《铁路护路联防目标管理责任书》。并明确提出了各级各部门党政一把手为平安创建工作第一责任人,把包建包创各项任务纳入了目标管理责任制考核内容之中,与责任人晋职晋级和评优选先挂钩。县综治委实施了综治工作“13321”包建包创工程,对全县15个乡镇管委、45个村、36个单位、18个企业、25所学校,进一步明确了平安创建第一责任人和直接责任人。在此基础上,综治、纪检、监察、人事、组织坚持五部委联席会议制度,对平安创建工作进行检查。并及时调整充实了铁护联防、校园整治、刑释解教等七个专项工作组,明确目标,落实责任、充分调动和发挥其职能作用,拓宽了创建范围,延伸了创建领域。各乡镇、各部门高度重视,积极行动,自觉把平安创建工作纳入议事日程,与其它工作同部署、同落实、同检查,层层发动,严格措施,与所属单位、辖区、村庄均签订了责任状,制定了工作方案,明确了工作目标,推动了创建活动的深入开展。

(二) 健全综治组织体系,实施奖优罚劣工程,为平安创建提供组织保障

为了使平安创建工作真正做到有人管事、有章理事,有效保障平安创建和综治各项措施的落实,县委针对实际于2006年5月20日专门召开常委会,专题研究落实了两个1号文件精神,全县13个乡镇、2个管委会均按要求配齐配强了综治分管领导、综治办主任和专职综治干事,专职从事综治工作的人员达到56人,同时根据当前矛盾纠纷排查调处任务重、工作多的状况,县里在编制十分紧张的情况下,多方调挤,果断决定成立了矛盾纠纷排查调处办公室,并按正科事业建制,配设了5名全额事业编制。另外根据社区建设和管理的要求,县委进一步明确了东西城两个管委会的工作职责,民政部门合理规划、科学设置,在县城划片成立了10个社区、29个小区,各社区积极工作,向社会招聘了80多名街道居委会干部,充实基层创安力量。同时县委特别注重对各级各部门平安创建的组织考核,实施“奖优罚劣”工程,年终对照责任状内容,对乡镇、单位及其党政一把手进行百分综合考核评定,综合治理工作是一项重要内容。且分值高、份额大,考核之后,在全县打分排队,对排前三位的乡镇、单位及领导进行物质精神奖励,对排后两名乡镇和后三名单位的党政领导由县委实施诫免谈话。县综治委建立党政领导综治政绩档案,在提拔任用干部和评优选先工作中,组织部门也严格按照程序,提前征求综治部门意见,综治部门加注意见后,方可提拔任用和评优选先。通过加强组织领导,完善考核机制,为平安创建工作提供了有力的组织保障。

(三) 完善法制宣教体系,实施法治德育工程,为营造平安创建氛围提供宣传保障

加强普法依法治理对于提高公民法律素质,优化法治环境,构建和谐文明社

会,预防和打击犯罪有着十分重要作用。我们坚持三个结合,实施法治德育工程,进一步完善法制宣传教育体系,为创建平安山阴营造了浓厚的氛围。一是与“四五”普法相结合,加强重点法律法规宣传,广泛开展宪法、刑法等与维护社会治安密切相关的法律法规宣传教育,不断增强广大干部群众의遵纪守法意识、依法维权意识、治安防范意识和自觉与犯罪分子作斗争意识,为平安创建夯实了广泛的群众基础。县法制教育学校,本着“方便、快捷、就近、经济”的原则,组建流动课堂,全年共举办培训班17期,培训县、乡、村三级干部1700余人。二是与法制实践相结合,推进行业、基层依法治理工作。司法、行政部门普遍推行了执法责任制、错案责任追究制、执法执罚公示制,努力做到执法权限法定化、执法责任明晰化、执法行为规范化、行风检查经常化,执法水平明显提高。玉井镇村务公开、北周庄镇站所政务公开等做法,得到了省市的肯定和推广。三是与文娱活动相结合,采取形式多样的宣传,营建浓厚的平安创建氛围,宣传、综治部门今年专题开展了两次大型“创平安、构和谐”文艺晚会,以平安为主旋律,文明为压轴戏,生动的将平安创建的社会思想宣传到了广大群众当中,营造了平安创建的氛围。

(四) 完善硬件投入体系,实施基础设施工程,为平安创建提供经费保障

县委、县政府将平安山阴创建摆上重要位置,加大经费投入,保证创建工作顺利开展。今年5月20日召开常委会,按照晋财行〔2004〕1号文件精神,将县综治办工作经费列入了财政预算,按全县总人口每年人均0.4元标准执行,年拨付综治工作专项经费8万元。给乡镇、管委会的综治分管领导、综治办主任、专职干事落实兑现了56元的特殊岗位津贴,给政法部门和县综治办的干部兑现了100元的特殊岗位津贴。特别是在全市怀仁现场会和全省平安三晋现场会之后,我县进行认真的分析,并将借鉴怀仁经验,加大技防投资力度,于明年开展技防县城建设,建立技防立体治安监控体系。

三、推行十创模式,维护社会稳定,打造“平安山阴”建设精品工程

为了进一步引深平安创建工作,我们按照“巩固发展,整体推进,创新模式、全面提高”的创建思路,因地制宜,统筹安排,全面推行“十创”模式,着力打造平安乡镇、单位、社区、校园、铁道等示范精品工程,探索建立了符合山阴特色的治安防范模式,将平安创建工作多角度、全方位的在全县铺开,取得了良好效果。

(一) 强基固本,创建平安乡镇

乡镇在平安创建工作中作为中枢纽带环节,起着组织安排、推动指导、督促落

实的重要作用。我们在平安乡镇建设中采取“加强基层、夯实基础、以乡带村、整体推进”的办法,在全面加强组织建设、规范化管理、督查落实等基础性工作的同时,有侧重的培建典型,打造精品。一是抓基层,打基础。各乡镇、管委年初都把平安创建工作纳入经济社会发展总体规划之中,与所属村庄、单位、学校、企业签定了综治目标责任状。配齐了专职综治干部,配强了综治治保力量,建立了以派出所为依托的治安防范巡逻队和以司法所为依托的民事调解指导委员会,如马营庄乡、张庄乡以乡整合力量,组建了治安巡逻队,实行重点巡逻;玉井镇、马营乡、下喇叭乡以护林队为基干,防火、防盗、防事故一起抓;薛00乡、合盛堡乡、古城镇等奶牛大乡镇则组织奶农义务轮流巡逻等,基本上形成与村庄治安防范和村级调解相匹配的治安防范网和民事调解网。二是抓规范、促完善。为了使综治基层基础得到进一步夯实加强,县综治办在全县乡镇推行实施了“13321”典型创建工作,并安照“统一阵地建设、统一资料档案、统一时间创建”的规范化建设要求,集中喷绘阵地79块、配发档案盒460个、印发各类资料42000余份,有效推进了基层平安创建工作。各乡镇都调整充实综治工作专项办公室,健全完善了情况报告制度、工作协调制度、矛盾纠纷排查调处制度等规章制度,并各司其责、严格执行,构筑了维护稳定长效机制。三是抓侧重,创特色。在夯实基层基础工作的同时,年内要求各乡镇抓住辖区综治工作的侧重优势,将平安创建工作向纵、深、广引深。各乡镇总结经验,互相交流,取长补短,共同提高,取到良好的效果,如岱岳乡“四联四治创建 works 法”、安荣乡“十抓十解决 works 法”、后所乡“包片联保防范 works 法”、玉井镇“矿地联动、专兼共治 works 法”等经验都得到了推广,从而实现了乡镇平安创建优势互补,整体推进的目标。

(二) 联户联保, 创建和谐村庄

农村平安是创建“平安山阴”的根本。我县着力完善了三大体系。一是治安防控体系。在全县全面实施“十户联防、邻里互保”等义务联防活动的同时,加强社区建设和治安防范督查,建立多种形式的群防群治治安巡逻队。在村风好的村子里,由村委会牵头,组织有巡逻能力的村民义务轮流巡逻;在村集体经济比较富裕的村子里,由村集体雇用巡逻队员以挣补助的形式进行专职巡逻;养畜、养车户集中的村庄,由村委统一组织领导,户主义务轮流巡逻防护或由养畜、养车户出资村委会组织雇用巡逻队。如合盛堡乡西双山村坚持村干部义务巡逻和村民自发巡逻,实现了二十年无刑事治安案件的目标。二是矛盾纠纷排查调处体系。将全县乡村全部纳入规划管理,成立了维护稳定工作领导小组、民事纠纷调解委员会和矛调中心,组建调解队伍,建立了信息情报网、民事调解网、边际共建网和综合分析网等四个矛调网络,坚持月报制度、要情报告制度“零报告”制度、考核督查制度、

协调会议制度等。一年来全县乡村坚持排查与调处相结合,共排查出矛盾纠纷300余件,及时掌握影响安全的信息40余条,通过乡、村两级组织调解,90%的矛盾纠纷和不安定因素得到了消除。三是文明和谐体系。构建和谐社会重点在基层,没有基层的稳定,就没有整个社会的和谐。一年来,各村委转移工作重心,把保稳定促和谐作为重中之重的工作,大力加强普法依法治理和德育建设工作,成立了普法依法治村领导组、村民代表议政议事会、党员代表议事会、村民思想道德建设领导组等法制道德教育和依法治理工作机构。制定完善了村规民约、政务公开等透明性制度。深入开展村民学法、用法、守法活动,通过广播、手册等多种宣传形式,提高村民法制观念和法律素质,引导村民依法办事和依法诉求。大力加强精神文明建设,开展“五好家庭”、“文明户”等文明评选活动,弘扬村民崇尚道德的良好风尚,提升了村庄文明和谐水平。

(三) 警民联动,创建文明社区

根据全县治安形势和社区实际,我们立足实际,大胆实践,主动适应社区建设的新形势、新特点,建立了与新型社区管理相匹配的社区警务机制,并按照“调整思路、转移重点、创建平安、全面推进”的工作方针,在全县规划新建了29个安全小区,推行实施了“一警一区”或“多警一区”模式,使警力和“两会一队”等群防组织相结合,进一步提高了社会面的“打、防、控”能力。据统计,全县盗窃等可防性案件与上年相比下降了18.6%。通过加强平安社区建设,社会治安实现了可防性案件下降、治安灾害事故下降、群体事件下降的目标,全县“三无”(无刑事案件、无治安灾害事故、无上访现象)的村庄达到214个,占全县行政村的81%以上,驾驭社会治安局势的能力大大提高。

(四) 整预调处,创建平安单位

平安单位创建我们一直采取“抓系统、系统抓”的工作方法。一是强化机关内部治安防范工作。坚持技防、人防、物防相结合,健全机关内部保卫组织,狠抓领导带班防范制度的落实;“五管”要害部位普遍安装“三铁一器”,有条件的单位安装电子监控设备;存放枪支、弹药、爆炸物品、剧毒等危险品的单位普遍配备专门库柜;组织干部职工开展防火、防盗、防破坏、防治安灾害事故教育,严格各项管理制度,强化防范措施。二是深入开展矛盾纠纷排查调处工作。按照归口调处,分级负责的原则,把工作重点放在最基层,抓小抓早抓苗头,各单位把排查调处工作摆上突出位置,从小纠纷解决上做起,防止小事拖大、大事化激。凡是在调解范围的,尽可能解决在萌芽状态,通过调解生和气,通过调解促和谐。如轻工业总公司面对破产多、下岗多、拖欠工资多、群体上访多、亏损企业多的“五多”状况,公司领导主动承担起维护稳定的职责,身体力行抓调处,一心一意求发展,

通过盘活资产,标本兼治,排忧解难,耐心调处,实现了1000余名职工无上访的良好局面。特别是在年内开展的保持共产党员先进性教育活动中,各单位都把加强内部安全,维护职工利益作为先进性教育整改的重点问题和建立长效机制的主要工作来抓,切实推进了全县各单位的平安创建工作。

(五) 教治结合,创建法治校园

县直中小学、驻地学校和乡镇中心校全部选聘派设了法制副校长,明确了职责任务,完善了综治组织领导体系,深入开展青少年法制宣传教育,将学生法制教育纳入了教育教学规划,开设了法制课堂。各学校还因地制宜,精心策划,开展了具有思想性、知识性、趣味性、法制性的丰富多彩、形式多样的法制宣传教育活动,提高了校园青少年法制意识和法律素质。如县二中学生模拟法庭宣教队的表演,生动真实,富有感染力。各校还建立了劣迹青少年登记帮教制度、安全保卫制度、矛盾纠纷排查调处制度,师生安全防范制度等一系列维护稳定的规章制度,每年开展2—3次校园及周边治安秩序专项整治活动,特别是我省沁源交通事件之后,县委非常重视,及时安排,周密部署,县综治办、教育局精心组织,在全县中小学校开展了安全隐患大排查,加大整治力度,净化了校园环境。年内四月份由县综治办牵头,会同教育、卫生、防疫、公安、消防、工商、文化等单位,对中小学校及校园周边治安进行一个多月的集中整治,张贴宣传标语30余条、建警示灯箱20个、取缔小商品摊点36个、网吧4个、录像厅、歌舞厅等娱乐场所5个、收缴光盘1000余盘、非法图书400余册,为平安校园创建夯实了基础。

(六) 科技防范,创建平安企业

近年来在企地共建方面,按照“治安联防、纠纷联调、风险共担、利益共享”的思路,狠抓企业及周边安全工作,开展了集中整治、治安防范,暂住流动人口管理等一系列活动,取得了一定的成效。我们继续发扬成绩,在平安企业模式创建活动中,重点在技防上求突破,对有条件的企业建议不断加大技防投入,增添技防设备,安装无线报警系统和有线电视监控防盗系统,对企业重点防范部位和区域实行24小时严密监控,企业的防范能力有了很大的提高。如金海洋洁净煤有限公司年内投资400余万元安装了信息监控防盗、防破坏系统,成立了56人的护卫大队,并为保卫警务人员配备了对讲机、车辆、望远镜等设备,形成了全方位、立体化的防范网络。据统计目前我县共有6家企业、12座煤矿均安装了红外线防盗设施,使安全防范水平得到进一步提高。

(七) 行业共治,创建安全金融

2005年县综治办和人行山阴支行联合提出了“监督检查,维护金融秩序;共治共管,创建安全金融”的平安创建思路,在综治办和人行的督促指导下,各金

融机构成立了创建平安金融领导小组，逐级签定了责任书，做到责任到岗，任务到人。各银行突出工作重点，强化内部管理，对重点部位的安全，确定主管领导，专人负责。在安全设施资金使用上尽力倾斜，全部安装了电子信息监控网络。完善了联防组织，制定了处置突发事件预案，建立了危害社会稳定防范金融事件的预警机制，对各类治安安全隐患和不稳定因素，做到了早发现、早报告、早控制，积极妥善处置。年终人行又会同综治部门对各银行及领导干部进行考核，把是否重视社会治安综合治理和银行安全工作作为一项考核的重要指标，把确保金融平安作为考核干部的一个重要条件，以此极大地推动了平安金融建设的进程。

（八）打防并举，创建安全矿区

针对矿区经济发展快、外来人口多、以往盗抢案件多的治安特点，我们经过调查研究，大胆尝试，以“煤矿出资、公安管理、服务矿区、创建平安”为思路，在玉井、马营两大煤矿区建立了两支有组织、有装备、有经费保障的专职治安联防队，配备了专门车辆、警用器械，从警校毕业生和复转军人中招聘了40名联防队员，经过军事训练和业务培训正式上岗，在公安派出所的管理指导下，分组、分片、分时段，实施全天候治安巡逻巡查，并协助国土、安监、公安等部门开展打击非法开采、违法生产煤矿安全整治活动，协助矿山对外来人口和出租房屋进行排查、登记和管理，进一步提升了矿区打击犯罪、安全防范的能力，全县95%以上的煤矿未发生案（事）件，确保了矿区一方平安。

（九）路地联防，创建示范铁路

营建平安铁路示范带活动以确保铁路安全畅通为目标，以营建平示范带为载体，抓重点、治乱点、抓基层、打基础，抓责任、促落实，全力构筑护路联防网络，有力地维护了境内铁路的治安稳定。一是领导重视亲自抓，县委工作会上县委陈书记亲自与沿线乡镇、七大口一把手签定了护路责任状，按照“一级抓一级，层层抓落实”的原则，县、乡、村全部签订了责任状。二是排查整治经常抓。年内按照“五查五整治”的要求，护路办联合工商、公安等部门，深入开展了重点整治工作，废旧金属收购站点纳入规范化管理，沿线违章建筑得以清理，“平改立”等遗留问题逐步予以解决，养车户、养畜户、五残人员及中小学生落实了监护措施，危及行车和人身安全的隐患予以有效排除。三是护路宣传日常抓。深入开展爱路护路宣传教育，组织开展《铁路运输安全保护条例》知识竞赛，沿线学校成立红领巾宣传队、小红帽护路队，深入乡镇、村庄、单位巡回宣传爱路护路知识。四是巡线防护天天抓，专兼职队员实行分段承包责任制，对道口、涵洞、桥梁和重点区段天天进行巡查，发现问题隐患，及时上报排除，实现了线路年内无事故的目标。五是发挥职能主动抓。年内积极参与铁路线路安全保护区的划定工作，组织沿线乡镇综治干部对线路保护区占地情况进行摸底，为划界打桩工作排除障碍，

积极主动和真抓实干的工作，受到党委政府和铁路部门的肯定。

（十）以人为本，创建平安大道

针对我县车辆多、公路安全隐患多、路面经常拥堵的现象，公安交警大队以创建平安大道为目标，采取领导包片、中队包段、民警包点的形式，严厉打击和整治道路交通违法活动，进一步净化了道路交通环境。一是强化巡查管控力度，规范道路交通行为。年内组织开展了打击盗抢机动车等违法犯罪和县城、矿区交通秩序整治专项活动，采取纠违处罚和吊销查扣相结合的方式，重点治理了超速、超载、酒后驾驶、闯灯越线、乱停乱放等行为，确保了路面行车秩序的安全畅通。二是强化源头管理力度，认真消除事故隐患。组织民警深入辖区道路，对事故多发路段、道路建设不合理地段和影响行车视线的建筑物予以清理改造，加大道路管控力度，设立警示标志，派驻民警现场引导，防止交通事故的发生，营建了和谐、文明、畅通、安全、有序的公路交通环境。

四、龙头带动促进，示范典型引路，推动“平安县城”创建工作的扎实有效开展

县城是全县政治、经济、文化中心，在构建和谐社会，推动“平安山阴”建设中发挥着重要的示范、辐射和带动作用。县委、县政府实施“1211”民心工程，紧紧抓住群众关心的热点问题和关系群众切身利益的难点问题，下大力气优化县城治安环境、文明环境、服务环境和舆论环境，综合治理，标本兼治，提升城市品位，塑造良好山阴形象，推动平安山阴建设进程。一是以城市建设为重点，狠抓基层基础工程。按照社会事业社会办的原则，加大城市规划力度，经营文明城市理念，以平安和谐为主题不断拓宽融资渠道，强化城市建设与管理，不断改善城市面貌，提高居民生活质量和水平。年内全县共投资2400多万元，用于县城升级改造。改造道路12.9公里、绿化街道8万多平方米、新安装路灯500盏、改造280盏。在主要街道、重点路段等人流聚集地新安装交通信号装置和指挥岗亭6处、交通指示标牌66块，在行人、车辆聚集的地方、校园门前等易发事故地段安装慢行提示牌8处，并且配套建设了地下污水处理、天然气、通讯、电力等管网，实现了街道的美化、绿化、硬化、亮化的目标。二是以职能部门为依托，狠抓社会环境综合治理。为了保证良好的市貌市容，县里制定下发了《山阴县创建平安文明县城综合治理实施方案》，成立了市容市貌、交通治安、城市建设、文化市场四个专项组织领导机构，明确职责分工，强化措施，狠抓落实。市容市貌组合理规划市场，对县城主要街道沿街摊点全部实行归店经营，对占道经营、马路交易进行严肃查处制止，严格落实店铺“门前三包”责任制，杜绝店外经营，逐步培养和规范居民日常文明行为，确保街道整洁干净；交通秩序组配齐了交通设施、标记和标线，做到

了整洁醒目,同时加强日常交通监管力度,主要街道做到了机动车、非机动车、行人各行其道,遵守交通规则,杜绝堵塞事故;城市建设组加大查处违法违章建设力度,拆除违章建筑和临时搭建物,杜绝了乱建乱搭,乱摆乱放等脏乱差现象;文化市场组加强对各类黄色、迷信等非法书刊、音像制品的查处力度,对歌舞、洗浴、娱乐场所的监管力度,对户外违规广告的清查力度和对居民不文明行为的监督教育力度,做到了各类文化市场内容健康,整洁美观。三是以治安巡防队伍为主力军,狠抓治安防控体系的建立。平安文明县城的建设,平安是前题,稳定是关键。一年来我们把工作重点放在了安全防范上,着力构建县城治安防控体系。县公安部门加大投资,购置巡防车辆,组织人员成立了县城治安巡防队,由公安巡警大队的统一指导管理,对居民集中居住区、商贸区、重点单位开展巡逻,特别是夜间集中警力分时段、划区域进行巡逻防护,使县城可防性案件发案明显减少。其他综治成员单位充分发挥作用,积极参与综治和平安创建工作,加强群防群治力量。采取聘用制办法派设了工作人员,加强日常管理防范,并且在县综治办的指导下,以机关离退休干部、居民治安骨干为主,组建了环城路四支治安联防队,并与110报警指挥中心建立联系制度,配合巡警和专职巡防队在县城实施24小时巡逻执勤,加大防控力度,遏制了治安案事件的发生。据统计,全年街面发案率比去年同比下降12%。

总之,我县政法综治工作,由于县委、县政府高度重视,县综治委和综治办努力工作,各级各部门广泛参与,综合治理和平安创建工作取得一定成绩,但在一些方面一些地方和区域还存在有许多不足和差距,如县城技防设施薄弱、治安防控能力仍不强、农村治安防护不够扎实、创安工作模式陈旧等,都有待于在今后的工作中进一步探索和创新,力争使我县的综治和平安创建工作上档次,增品味,出精品,创特色。

围绕和谐抓创建 营造平安促发展

山西省壶关县政法委 牛安林

近年来，山西省壶关县政法委在县委、县政府的正确领导下，紧紧围绕构建和谐和谐社会目标，扎实开展了创建平安县工作，连续两年荣获“创建市级平安县”、“综合治理先进县”和“铁路护路先进县”等称号，确保了全县社会大局持续稳定，推动了全县经济、社会的快速发展。综观我县的创建平安县工作，主要采取了六项措施。

一、以创建平安县为抓手，构建立体化的平安网络

去年以来，我们把定安创建工作，作为社会和谐的主要目标来抓，通过不懈努力，进一步健全了主力控制、民力防范、科技监控、指挥高效的四大体系：组建了县、乡、村三级巡逻队近 1000 余人；47 个单位招聘保安 189 人；38 个单位安装了视频监控、红外线报警器等设施，提升了县城科技防范水平；健全了 110、122、119 快速反应联动机制，防控效率日益提高。同时，为了营造创建氛围，充分利用新闻媒体对“平安壶关”创建进行多角度、深层次的宣传，52 篇平安创建稿件在市级以上媒体刊登，在全县营造了浓厚的创建氛围，创安力度受到市班法委的通报表扬。通过创建平安县活动，为各行各业的发展，提供了强有力的保障。

二、以提高群众的安全感为目的，持续保持严打态势

群众的安全感如何，决定了政法工作在群众中的满意度，也是和谐平安的重要内容。近年来，我县政法委根据省、市和县委统一部署，组织政法各部门，先后在全县范围内组织开展了“打黑除恶”、“两抢一盗”、“民爆物品管理”和“百日集中整治”等一系列专项行动，严厉打击了杀人爆炸、抢劫、盗窃等严重犯罪、团伙犯罪和侵财犯罪，遏制了全县刑事案件的上升势头。特别是在去年百日集中整治工作中，共破获刑事案件 37 起，打掉涉恶团伙 1 个 6 人，现行命案全部侦破，网上追逃 13 名，超额完成任务。与此同时，强化隐蔽战线对敌斗争，完善了情报信

息系统,形成了纵横交错、上下贯通的情报网络,对宗教、邪教、有害气功组织进行了认真的调查。共搜集各类情报信息 28 条,排查处置不稳定因素 50 余起,为上级提供了可靠的决策依据。有力的严打高压态势,遏止了影响和谐的突出因素,解决了影响平安的尖锐矛盾,推动了工作的顺向发展。

三、是以信访接待为柔和手段,有效化解潜伏群众中的深层次矛盾

从 2005 起我县决定由政法委书记分管信访工作后,我们把信访接待的柔性手段,作为严厉打击犯罪之外,解决内部矛盾的重要组成,做到了化解群众矛盾、刚柔相济、有效化解、快速便捷的效果。除坚持逢“5”信访接待之外,在处置涉法涉诉信访工作中,严格实行“三定三包”责任制,使每个案件都有明确的责任人、解决方案和具体办法,重点解决了 11 起市挂牌督办的突出信访问题。同时变被动接访为主动接访,在人口集中、信访高发的五个乡镇设涉法涉诉信访接待站,集中解决了 20 余件疑难信访案件,将大量矛盾化解在基层,消除在萌芽状态。特别是在信访中对涉及政法部门的疑难案件,过去不能解决的,现在都能迅速有效的解决。去年,全县上访人数较上年同期下降 24%,取得了群众矛盾平稳解决的效果。

四、以综合治理为手段,营造全社会大治理格局

综合治理贵在综合,重在治理,是中国特色全面、有效、集中解决群众矛盾的良好方法。在这方面,我们一抓基层综治网络。每个乡镇确定了一名副乡长担任综治办主任,确定了 2-3 名工作人员专抓社会稳定和综治工作;各行政村和各单位都明确了专兼职综治工作人员。二抓专项治理工作。理顺了流动人口、学校治安、企地共建、刑释解教、预防青少年、铁路护路六个专项办公室工作,推动了综合治理各项措施的落实。三抓基层基础。乡镇机关、县直单位特别是综治成员单位工作明显加强,各类台账档案更加规范。同时,倡导创新,我县店上镇将政法综治工作纳入政务大厅,建立了居民综治信用卡,采取星级考核制度,逐项记录在案,实现了社会化管理效果。四抓领导素任制。对 6 个单位、村因责任制落实不力,行使了一票否决,取消了评先授奖资格。综治工作的有效开展,取得了其他专项治理无法取得的明显效果。

五、以执法监督为突破,营造公正执法大氛围

当前,群众意见最大的,首先表现在司法案件上,因此人们常说,最大的腐败,是司法腐败。为了还群众一个公道,做到执法讲程序,用权受监督,结果求公正,我们首先完善了监督机制,去年一年,共对政法各单位 949 个案件进行了评

查,重点抽查案件79件,对发现的27件错误案件,责令办案单位及时进行了整改。其次,完善了监督制约机制。加大了对政法部门重大疑难案件协调、跟踪督办和监督力度,对执法行为及办案程序进行全过程监督。第三,加强社会监督。群众的眼光是雪亮的,任何藏污纳垢如果放在阳光下,就会败露。我县充分发挥了人大、政协、离退休干部、群众代表及媒体的舆论监督作用,定期召开座谈会,广泛听取各界对政法部门的意见,并及时进行了反馈。通过开展扎实有效的监督,收到群众满意,执法得到监督,行业风气明显好转的实施效果。

六、以加强政法队伍建设为根本,夯实为民执法的根基

近年来,我县政法委组织政法干警开展了社会主义法治理念教育活动、政法机关纪律作风学习教育整顿活动等专项整顿,全体政法干警围绕公正执法、一心为民,开展了专项整改和建立健全执法责任制制度等工作。整顿中,向全县各级各部门发出问卷调查300余份,征求群众意见200余条,全部进行了整改、完善。随着教育和整顿活动深入开展,执法干警的执法理念进一步端正,执法能力进一步增强,执法行为进一步规范,改革方向进一步明确,队伍建设进一步加强,人民群众对政法队伍和政法工作的满意度进一步提高。同时,按照“抓根本、强管理、严监督、争一流”的工作思路,不断引深“双争双创”和“公正执法树形象”活动,在全县政法各部门呈现出争先进、争第一、创特色、创业绩的高潮。仅去年一年,政法各部门共有33个集体和个人受了各级各部门的表彰奖励,政法各部门及个人共有19项工作受到了省级以上表彰。

综上所述,创建平安、构建和谐,是一项复杂的社会系统工程,是一座造社一方的高楼大厦,不仅需要部门的努力,还需要社会方方面面的配合和支持,它不仅要治标,还必须治本,不但要疏流,还要探源。通过方方面面的努力,才能营造出保一方平安、建一方和谐的局面。

创新平安理念 建设和谐怀仁

山西省怀仁县政法委 曹步清

近几年,怀仁县高起点谋划,高标准要求,在经济和社会各项事业跨越发展中,始终把建设平安作为前提和基础。坚持以宣传教育为先导,以强化领导责任制为龙头,以构建治安防控网络为重点,以开展平安家庭创建活动为载体,全面创建

平安怀仁、富裕怀仁、文明怀仁，形成了举全县之力，谋全民之安的工作格局，有效地维护了全县政治稳定、社会安定大好局面，为构建和谐怀仁提供了强有力的保障。2001—2004年、2005—2007年连续两次被省综治委评为平安建设先进县，连续三年被朔州市委、市政府命名为平安县。良好的社会环境，保障了全县经济建设的快速发展，今年第一季度，全县地区生产总值完成13.42亿元，同比增长16.3%，1—5月份财政总收入完成5.13亿元，同比增长1.4%。

一、明确目标定思路，立足大局谋平安

发展是第一要务，稳定是第一责任。怀仁县委、县政府站在改革发展稳定的高度，把创建平安怀仁放在全面建设小康社会的工作大局中谋划，创新思路，争先发展，从资金保障，责任落实等方面为政法综治工作提供强有力的支持，保证了平安建设工作的高效开展。一是创优环境，确立创建全省一流平安县目标。我县被省、市连续三年评为平安建设先进县后，县委、县政府在总结经验教训的基础上，充分认识到稳定是一种资源，也是一种生产力，没有社会的稳定，就没有经济的跨越发展。基于这种认识，县委、县政府自逼加压，响亮提出了创建全省最平安县的奋斗目标，全面提升平安创建工作的品位，扩大范围，充实内容，涵盖政治、经济、文化和社会各方面宽领域、大范围、多层次的广义上的平安。县委通盘布局，科学谋划，确立了点上求突破，线上求延伸，面上求覆盖的工作思路，出台了《进一步加强平安创建工作的实施意见》，把具体任务细化为创建平安乡镇、平安单位、平安村、平安校园、平安社区、平安家庭的“六创”工程，提出了刑事案件发案率要低于全省平均水平的要求，在县直单位、条管单位、重点单位中，创建达标率必须达到100%的工作目标。

二是强化领导，为平安建设提供有力保障。县委、县政府高度重视平安创建工作，主要领导明确作出“只要工作需要、平安建设要人给人，要钱给钱”的承诺，定期组织召开县委常委会和四套班子联席会议，专门研究解决平安创建活动中存在的突出问题；调整充实了平安创建工作领导组，实行领导组成员联系基层工作制度，要求每年重点挖掘、培育2个以上平安建设典型，每年为联系点办几件实事；建立平安建设工作实绩档案，定期进行考评、督查；追加了创建经费，今年县财政先后拨款2000万元，用于创建工作，拿出45万元奖励了在平安创建中涌现出的先进集体、先进个人。

三是强化措施，落实党政一把手的领导责任。县委每年都要与各乡镇、各单位签定综合治理目标管理责任书，通报上年度落实责任书情况和排名顺序，不断地强化了各级领导“为官一级，保一方平安”的责任意识；综治委认真抓好检查督促，每年组织各乡镇、各单位之间开展以互查互学为主要形式的初评活动，互查双方在检查中互相交流，从对方的长处和特色中，看到自己的不足和差距，达到取长补短

短、互学共进的效果；年底组织高规格检查团，分赴各乡镇、各单位开展检查，对发现的问题及时向县委、县政府反馈，并由县综治委发出整改通知书，督促抓好落实；差的单位坚决实行一票否决。乡、村两级上行下效，把各部门一把手的综治责任定格在责任书上，形成了纵向到底，横向到边的综治领导责任制，并认真抓好落实。

二、突出科技搞防范，着眼长远建平安

怀仁县通过建立与经济发展同步增长的保障机制，与县城建设同步推进的治安防范设施建设，与社会化进程同步适应的社会管理；基本形成了以交警、巡警、社区民警和治安巡逻队员为主体，以治安岗亭、哨卡、警务区为基础，以电子监控系统为依托的社会面治安巡防网络化、立体化格局。

(1) 整合警力，构筑全方位的控制体系。近年来，我们在全县公安机关推进警务改革，精简机关，充实基层，下大功夫整合快反力量。首先，财政投资 200 万元，组建了由 50 人组成治安巡逻大队，配备 3 辆依维柯警车，2 辆微型面包车、6 辆警用摩托车，按照正规化要求，装备每个巡逻干警，实行时段衔接，工作错时，交叉接应，昼夜互补的方法，把警力投放到重点时段，重点地段和要害部位，实现了一级接警，一级指挥，一级处警，大大提高了对社会面的控制能力，使“两抢”一盗案件的发案率得到明显下降，增强了群众的安全感。其次我们改革交巡警管理机制，在不改变隶属管理关系的前提下，交警承担了巡警的部分职责，一警多用，一警多能，分布在县城主干道，既管交通又管治安，共同进行公路、街道的治安防范工作，延伸了防控触角。第三以静制动，治安警务区严密控点。通过实施民警“十个一”工作法，全面加强警务区建设，全县成立了 76 个警务区，组织、指导辖区居民开展群防群治工作，警务区民警沉得下，留得住，找得到，将警务区建成了接警点、防控点、服务点、社情民意的收集点，保证了治安防范基层单元的安全稳定。

(2) 实行梯次推进，构筑全视觉的监控体系。依靠科技手段，实施全天候监控，是建立防控体系的一项重要内容。我县按照重点突破，递次推进的原则，全面实施“天眼工程”。在重要部位、重要行业，重要场所和重要地段安装监控设施，建立科技化的监控体系。一是重要部门率先监控。为了防范网上犯罪，我县建立了综合信息网络平台；各金融单位及其网点全部安装了监控设施，实行全天候监控；企事业单位逐步使用和安装了电子监控系统，远红外线报警系统；县区住宅小区，如教师苑、云城苑、云馨花园等也不同程度地运用监控技术，安装了监控设备。二是公共复杂场所扩大监控。县城各主要街道、大中型超市、商场、农贸市场、宾馆等人员密集的场所在普及报警系统的基础上，逐步安装高清晰监控系统，覆盖面已达到 86%。三是要害部位全面监控。为了强化要害部位的安全防范，我县对存放

枪支弹药、爆炸物品、放射性物品、会计帐簿的场所，全部安装了监控设施。

(3) 调动社会力量，构筑多层次的防范体系。在创建平安怀仁工作中，我县拓展社会防范资源，组织各乡镇、各单位多方配合，发动人民群众积极参与，形成了专群结合的群防群治格局。一是多形式解决报酬，组建了乡镇治安巡逻队伍，目前我县共有专职治安巡逻队伍 500 多人，主要在农村道路和街巷开展巡逻，实行定时、定人员、定任务、定地段，包安全的“四定一包”责任制和 24 小时值班滚动巡逻机制，基本上做到了复杂段有人巡、重点部位有人查，大大促进了农村平安创建的开展。二是以市场化机制，规范保安队伍，强化内部单位和小区的防范。县公安局根据管理、招聘、培训、着装、使用“五统一”和专业化、规范化、市场化的“三化”要求，成立了保安服务公司，招聘收编了 800 名保安人员，目前全县已有 81% 的机关企事业单位聘用了正规保安人员，有力地促进了平安单位的创建。三是发动群众，培育治安自愿者队伍。我们在清洁工、邮递员、公共汽车售票员、出租车、商业摊点等人群中，成立了流动“电子眼”，收集和提供治安信息和线索，有效地拓宽和延伸了公安机关的工作触角。

三、夯实基础抓创建，务求实效保平安

近几年，我们坚持把平安创建活动的重心定位在基层基础工作上，按照组织要健全，队伍要过硬，制度要规范的标准，积极探索规范化建设新途径，不断加强基层基础工作。

(1) 不断加强乡镇综治工作规范化建设。我们根据平安创建工作的需要，不断加强基层综治力量。在加强乡镇综治办建设的基础上，成立了乡镇街道矛盾纠纷调解中心，主任由乡（镇）长兼任，配备 2—5 名专职工作人员，落实了办公场所，配备了必要的办公设备。调解中心将综治办、派出所、司法所、法庭、民政、土管、计生、工商、林业、水利等职能部门纳入，打破部门界限，对群众诉求实行统一管理、统一指挥、统一服务、统一处置、统一反馈，确保县乡村三级的有效联动，所有的矛盾纠纷和群众的求助，通过矛调中心分流到对口部门，得到一站式处理，让群众少走弯路，少碰钉子，对矛盾纠纷，中心要认真登记，能够当场解决的立即解决，不能解决的原则上要在 3 个工作日内给予解决，对较为复杂的矛盾，中心工作人员要承诺处理期限，限期解决。为了使中心运作规范有序，我们实行“八有”规范化运作机制，即有办公场所，有单位的信访接待室，有矛盾纠纷调解室，每天有一名领导担任值班指挥，每天有 2 人以上值班，有专线电话，有规范的工作台账，有工作制度，联动方案和工作处置预案，统一由乡（镇）长驻中心总指挥，统一工作流程，突出事前防范、集中受理群众诉求，分类调处矛盾纠纷。经过半年的实践，调解中心工作成效显著，共接到群众求助电话 683 个，解决求助 519 起，调解各类矛盾纠纷 411 起，受到了各界群众的一致好评。