



青年学者看中国

CHINA: VIEWS FROM YOUNG SCHOLARS

中国社会科学院青年学者国情调研报告

2012 ~ 2014

(下 册)

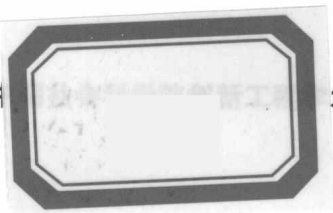
中国社会科学院
青年人文社会科学研究中心



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



术出版资助项目



CHSSYS

青年学者看中国

CHINA: VIEWS FROM YOUNG SCHOLARS

中国社会科学院青年学者国情调研报告

2012 ~ 2014

(下 册)

中国社会科学院
青年人文社会科学研究中心

主编 崔建民
副主编 季为民



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

青年学者看中国：中国社会科学院青年学者国情调研报告：2012 ~ 2014：全2册/崔建民主编. —北京：社会科学文献出版社，2015.5
ISBN 978 - 7 - 5097 - 5662 - 1

I. ①青… II. ①崔… III. ①国情 - 调查报告 - 中国 - 2012 ~ 2014 IV. ①D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 026928 号

青年学者看中国(上、下册)

——中国社会科学院青年学者国情调研报告(2012 ~ 2014)

主 编 / 崔建民

副 主 编 / 季为民

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高 启 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：61 字 数：991 千字

版 次 / 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5662 - 1

定 价 / 168.00 元 (上、下册)

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《青年学者看中国》

编 委 会

(按姓氏笔划排列)

主 任 崔建民

委 员 刁鹏飞 王卫东 叶 隽 闫小娜 孙宏年
余 菁 何 帆 陈时龙 杨志勇 李雪松
庞大鹏 季为民 岳云霞 周 群 柯文俊
柳华文 高 波 殷剑峰 唐晓峰 唐 磊
崔建民 崔唯航 渠敬东 廖 凡 蔡礼强
蔡继辉

主 编 崔建民

副主编 季为民

编 辑 王 宇 杨斌艳 张 伟 程 杰

目 录

(上册)

国情调研篇

内蒙古能源产业发展的风险与不确定性分析	崔建民 娄 伟 / 001
山东曲阜孔氏家学文化遗产调查报告	孙少华 / 013
北京地区票房的历史与现状	
——以“北票联”为例	李 芳 / 047
农民参与乡村旅游的问题与经验	
——基于北京和四川的调研	马聪玲 / 083
中国四川震后中小企业状况调查	姚 云 孔欣欣 / 103
新型农村养老保险制度试点模式调查研究	
——以成都市为例	程 杰 / 140
马克思主义大众化在农村基层党组织思想建设中的落实状况调查	
.....	潘西华 / 177
北京市流动人口住房状况调查	吕风勇 / 208
北京市“两限”住房建设、分配与入住管理调查	李恩平 李菲菲 / 237
城市化进程中的北京市通州区小产权房问题调研	陈 刚 妮 莎 / 266



后金融危机时代我国口岸经贸的现状与未来

——以满洲里口岸为例 冯维江 李 锋 许华卿 / 291

地方政府投融资平台的模式与风险分析 谢 谦 / 330

论我国小额贷款公司的现状与发展

——基于上海个案的调查研究 汤 柳 / 352

混合理性预期与房地产泡沫研究

——以北京市为例 徐浩庆 / 379

环境违法处罚“缓期执行”现象调查 张 辉 / 411

宁波外向型中小企业低碳转型研究

..... 刘仕国 张 琳 叶 扬 胡静瑶 马丹丹

王 徽 周玉林 高 菲 / 440

（下册）

生态二元化与环境非正义

——以北京市和山东省烟台市牟平区观水镇张家村为例

..... 孙大伟 袁 媛 / 469

国家基本药物制度推行过程中的问题

——基于贵州省毕节市威宁县的调查 程锦维 / 499

当前我国医疗责任保险实施情况、难点及应对之策 董文勇 赵 岚 / 527

员工参与视角下的企业发展问题研究

——基于北京地区 50 家企业的分析 魏钦恭 / 579

中央各部门、各单位出版社转企改制调研报告

..... 蔡继辉 张静鸥 柳 杨 / 623

共青团工作创新的“微”观途径

——以中央国家机关团工委博客和微博为例 季为民 杨斌艳 / 676

创新基层社会治理的机制探索

——以浙江枫桥为例 陈承新 / 692

构建多种平台,走制度化之路

——对哈尔滨市公民参与政府管理状况的调研 孙彩虹 / 726

当代大学生海疆意识调查报告

——以北京、上海两地高校为考察中心 侯 毅 / 775

专业技术职务评聘模式调研报告 王永磊 张 君 唐琼姬 / 816

返乡调研篇

福安民间金融情况调查 陈秋贵 / 850

加快推进农业创新 大力倡导特殊养殖

——对江苏省如皋市肉鸽养殖业的调查与思考 陈星星 / 859

关于一个老工业基地城市转型发展中的几点思考

——基于辽宁省沈阳市城区发展现状的调研 贾 潇 / 874

社会主义新农村建设任重而道远

——春节回乡见闻 龚 云 / 884

漂移的村庄:一个湘南农村的命运 胡永恒 / 894

对中部农业大县 SS 县水利问题的调研 王喜峰 / 901

安徽省农村学校发展状况调查

——以砀山县农村学校为例 李凯旋 / 913

新疆喀什疏附县乌帕尔、兰干两乡文化站及其民间文化活动现状

调查报告 吐孙阿依吐拉克 / 922

中部地区农村居民生活质量调研报告

——以湖北省襄阳市 N 县农村为例 王 艺 / 931

河南省焦作市农民专业合作社发展情况调研报告 张 磊 / 945

生态二元化与环境非正义

——以北京市和山东省烟台市牟平区观水镇张家村为例

孙大伟 袁媛*

内容提要:

本报告在文献研究的基础上,分别考察了北京市生态文明建设情况和山东省烟台市牟平区观水镇张家村的生态环境破坏情况。本报告通过“河沙生于农村而死于城市的生命之旅”,指出了中国生态环境态势呈现一种“部分地区有所改善、部分地区仍在恶化”“发达地区在改善、落后地区在恶化”“城市地区在改善、农村地区在恶化”的“生态二元化”趋势。为探究“生态二元化”问题的本质、原因和救济途径,课题组成员结合自身的生活实践,分别对北京市市民和张家村村民进行了访谈,了解到北京生态文明建设取得的成就以及张家村生态被破坏产生的前因后果,并在此基础上进行了综合分析和归纳总结。

一 前言

(一) 研究背景

近代以来,经济发展与生态危机似乎是一对孪生子,环境的破坏甚至成为现代化的副产品。于是,如何解决生态危机问题成为经济社会建设不可避免的

* 孙大伟,硕士,中国社会科学院人事教育局,助理研究员,研究方向为三农人才政策;袁媛,博士,中国社会科学院人事教育局副处长,研究方向为人力资源管理。



重要问题之一。生态危机成为一个世界性的难题，生态文明建设要根据各国不同的国情开展。根据我国的国情，在我国开展生态文明建设要面临两个特有的问题，一是“人口—环境”难题，二是“生态二元化”问题。在我国，政府很早就意识到人口问题的严重性，并已采取有效措施，但是大家还未普遍意识到“生态二元化”问题的严重性。有学者调查，中国城乡生态环境建设方面存在着巨大差距：“自1998年以来，中国环境污染治理投资中近52%用于城市基础设施建设；城市与农村环境卫生投资差距为6~10倍，东部、中部和西部地区的城乡差距逐渐扩大；城市与农村生活污水处理差距为35~59倍，生活垃圾处理差距为7~17倍，城乡环境保护基础设施差距基本符合东部、中部和西部逐渐扩大的趋势；此外，乡（镇）环境保护机构仅占环保机构总数的4%~15%，乡（镇）环境保护人员仅占1%~4%，其中东部、西部和中部乡（镇）环保机构与人员所占比例均依次减小。”^①我们虽然改善了大城市的生态环境，却给小城市的生态环境带来了威胁；虽然改善了城市的生态环境，却破坏了农村的生态环境，最终造成了生态二元化。在此背景之下，农民已经成为生态环境破坏的最先受害者。如何从维护他们的基本权益出发，进而调动他们参与生态保护的积极性，已成为中国立刻需要思考和解决的问题。从这个意义上讲，生态环境二元化问题是“三农”问题中的一项内容。

（二）研究对象

“生态二元化”问题的研究对象应是在一定地理区域内两个相对独立的地域：可以是大城市与大城市或是大城市与小城市，也可以是城市与农村，还可以是农村和农村。本报告选择了北京市和山东省烟台市牟平区观水镇张家村，一个是人尽皆知的中国大首都，一个是最普通的中国小山村；两者在自然条件、经济社会发展各方面均存在巨大的差异，因此最具有比较价值，将两者的生态文明建设成绩与生态环境破坏情况呈现出来，便能清楚说明“生态二元化”问题的表现形式。

^① 张彪：《中国城市与农村环境保护的差距比较》，《环境科学与管理》2010年第10期，第1~4页。

（三）研究路径

城市和农村本来就属于两个截然不同的生态系统，由于自然禀赋差异较大，社会发展程度不可同日而语，因此缺少基本的可比项。所以要将城市和农村之间的生态文明建设实践作比较，则显得“老虎吃天，无法下口”。为了研究“生态二元化”的现实表现，并将其客观、完整地呈现在人们面前，本文采取的研究路径是：先对城市（北京市）生态文明的历史与现状进行单线比较，得出生态文明建设的进步情况；同时对农村（张家村）生态文明的历史与现状进行单线比较，也得出结论。然后再将这两个结论放在一起对照，从中发现问题。笔者认为，“生态二元化”最主要的表现就在于城市的生态文明建设进步率在提高，农村的生态文明建设进步率在降低，甚至为负增长。

（四）研究方法

本报告采取的研究方法包括文献研究法、田野调查、历史研究法。文献研究法是通过归纳总结我国关于生态文明建设的政策文件，学习借鉴学界已有的关于生态文明建设的相关研究；田野调查主要是随机采访和了解北京市民对北京市生态文明建设现状的看法，张家村村民对张家村生态环境破坏现状的态度等；历史研究法是指本报告所选取的时间节点为2002年至今，这与笔者的生活经历紧密联系相关，笔者于2002年9月离开山东省烟台市牟平区观水镇张家村，来到北京上大学的，在笔者身上张家村和北京在2002年开始有了交集，两地由此便有了可以比较的前提。与此同时，2002年前后的北京和张家村均遭遇到了生态危机：北京遭受了沙尘暴的袭击，而张家村则遭遇了滥挖河沙的厄运，10年后的今天，两地的生态环境建设却是天壤之别：一个是持续变好，一个是继续恶化，终成生态二元之势。

二 我国生态文明建设的现状

（一）我国生态文明建设的发展历程

人类文明史是一部人与自然关系发展的历史。近代工业文明时期，随着技



术进步和生产力的提高，人类对自然的利用和改造达到了前所未有的高度，创造了灿烂的物质文化。但也产生一系列的生态危机。正如康芒纳指出的那样：“人造的技术圈现在已经强大到能够改变、主宰自然生物圈的自然过程的程度，而被改变了的生态圈又反过来会淹没了大城市，干枯了美丽的农场，污染我们的食物和水，毒害我们的身体——一言以蔽之，会灾难性地减弱我们获取基本生活必需品的能力，人对生态圈的攻击已经引发生态圈的反击，这两个世界处于交战状态。”^① 在中国，改革开放 30 多年，经济发展一路高歌猛进，但是却给生态环境造成了极大的压力。例如，根据环境保护部环境规划院统计数据：全国连续五年的环境经济核算结果表明，尽管我国“十一五”期间污染减排取得了进展，但经济发展造成的环境污染代价持续增长，环境污染治理和生态破坏压力日益增大，五年间的环境退化成本从 5118.2 亿元提高到 8947.6 亿元，增长了 74.8%；虚拟治理成本从 2874.4 亿元提高到 5043.1 亿元，增长了 75.4%。环境退化成本占 GDP 的比例为 3% 左右。^②

需要指出的是，在认识到问题严重性的同时，我国已经开始采取措施，为走向新型的生态文明积极探索道路。例如，1994 年，我国在 1992 年里约热内卢环境与发展大会提出的“可持续发展”理念的基础上，制定出台了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》，提出了中国可持续发展的目标。1996 年，第八届全国人大四次会议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，明确提出实施可持续发展战略要实现经济体制和增长方式的两个根本性转变。2000 年，我国陆续出台《全国生态环境保护纲要》《可持续发展纲要》等纲领性文件。2001 年，江泽民在“七一”重要讲话中指出：“要坚持实施可持续发展战略，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，改善生态环境和美化生活环境，改善公共设施和社会福利设施，努力开创生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路。”2002 年，党的十六大将“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生

① [美] 巴里·康芒纳：《与地球和平共处》，王喜六、王文江等译，上海译文出版社，2002，第 5 页。

② 张轲：《环保部称中国生态环境年“折损”近万亿》，凤凰网·财经资讯，2010 年 12 月 27 日。

产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”确立为全面建设小康社会的四大目标之一。2003年，党的十六届三中全会上通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出了要树立新的发展观，实现以人为本为核心的全面、协调、可持续发展的“科学发展观”，并积极开展建设资源节约型、环境友好型社会和构建和谐社会的实践。2004年，党的十六届四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，首次完整提出构建社会主义和谐社会的概念，提出要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求构建社会主义和谐社会。2007年，胡锦涛在党的十七大报告中把生态文明建设作为实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求之一。2008年，环境保护部印发了《关于推进生态文明建设的指导意见》，明确了近一个时期推进生态文明建设的目标、任务和措施。为鼓励不同地区结合自身实际先行先试，探索建设生态文明的目标模式和有效途径，2008年和2009年，环境保护部批准了两批18个生态文明建设试点，并明确完成了生态市、县建设以后可以直接转入生态文明建设的试点阶段。目前，全国有14个省份开展了生态省建设，另有5个省份正在启动。作为生态省建设的细胞工程，全国有超过1000个县（市、区）开展了生态县（市、区）的建设，并有38个县（市、区）建成了国家生态县（市、区）。这些地区结合本地实际，积极探索环境保护的新道路，取得了生态文明建设的先行优势。^①2009年，党的十七届四中全会又将生态文明建设提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的战略高度，作为建设中国特色社会主义伟大事业总体布局的有机组成部分；2010年，党的十七届五中全会，又提出了努力构建资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明水平的新要求。2011年，全国环境保护工作会议提出，探索环保新道路是提高生态文明水平的主要途径。环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施。环境保护取得的任何成效任何突破，都是对生态文明建设的积极贡献。2011年3月颁布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》进一步指出，

① 张楠：《展示硕果呈现历程 首届全国生态文明建设成果展侧记》，《中国环境报》2011年7月26日。



面对日趋强化的资源环境约束，必须增强危机意识，树立绿色、低碳发展理念，以节约减排为重点，健全激励与约束机制，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力，提高生态文明水平。

提倡科学发展观、构建和谐社会和把“生态文明”作为全面建设小康社会目标的新要求，彰显出中国共产党在寻求中华民族的伟大复兴之路上的创新思维和伟大实践。这不仅对中国自身发展有深远影响，也是中华民族面对全球日益严峻的生态环境问题做出的庄严承诺。

（二）我国生态文明建设面临的问题

生态危机是一个世界性的难题，但生态文明建设要根据各国不同的国情开展。因此，根据我国的特有国情，在我国开展生态文明建设要面临两个特有问題，一是“人口—环境”难题；二是“生态二元化”问题。

1. “人口—环境”难题

到目前为止，我国仍是世界上人口最多的国家，第六次人口普查登记的全国总人口为 1339724852 人^①，13 亿多人口的绝对规模对中国的生态环境的压力是不容忽视的。值得注意的是，在“人口—环境”难题研究中，有一种基本的哲学分类，即悲观论和乐观论。悲观论者预测人口增长和人类的高强度经济活动将带来潜在的政治、社会和环境恶化与崩溃。^② 例如马尔萨斯主义者认为，人口增长是引起人类苦难和环境退化的根源。这种看法主要出于对整个生态系统承载容量的考虑。即每个生态系统都有一个供养的极限，任何一个生物种群过于庞大，都有可能超过物理环境所能提供的基本需求，从而导致物种的萎缩和整个生态系统的崩溃。^③ 乐观论者相信人具有创造性地克服人口增长和高强度的经济活动导致的潜在环境危害的能力。^④ 例如，新古典经

① 刘铮、江国成：《第六次人口普查登记全国总人口为 1339724852 人》，新华网·新华时报，2011 年 4 月 28 日，http://news.xinhuanet.com/politics/2011-04/28/c_121358579.htm。

② [美] L. H. 牛顿、C. K. 迪林汉姆：《分水岭：环境伦理学的 10 个案例》（第 3 版），吴晓东、翁端译，清华大学出版社，2005，第 34 页。

③ 李友梅、刘春燕：《环境社会学》，上海大学出版社，2004，第 64 页。

④ [美] L. H. 牛顿、C. K. 迪林汉姆：《分水岭：环境心理学的 10 个案例》（第 3 版），吴晓东、翁端译，清华大学出版社，2005，第 34 页。

济学家认为,对于人类来说,地球的承载容量只是一个静态概念,由于目前我们的知识和技能的限制,我们看到的资源也是有限的,但是人类的知识和智慧是无穷的,即使真的出现自然资源稀缺,人类的发明也会成为最终的资源。^① 乐观者和悲观者关于人口—环境难题的争论有一个共同的基点,那就是生态系统的人口承载容量。^② 联合国教科文组织从资源角度对人口承载容量的定义是,在可预见的时期内,利用本地的能源及其他资源和智力、技术等条件,在保证符合其社会文化准则的物质生活水平下,该国和该地区持续供养的人口数量。目前,我国人口已经进入一条平稳发展的轨道,保证了低生育水平线。而且我国政府把全面做好人口工作、促进人口长期均衡发展作为战略任务,纳入国家“十二五”规划的总体部署,摆在更加突出的位置。^③

2. “生态二元化”问题

“生态二元化”问题是指近年来,中国生态环境态势呈现一种“部分地区有所改善、部分地区仍在恶化”“发达地区在改善、落后地区在恶化”“城市地区在改善、农村地区在恶化”的趋势。易言之,我国生态文明建设在各地区之间发展极不平衡、差异明显。笔者认为,我国“生态二元化”问题不仅仅存在于不同区域之间,更典型的表现是在城市与农村之间。不少学者对农村生态环境现状都进行了深入研究。例如,有学者指出我国农村生态环境是不容乐观的,具体表现为绝大部分乡村天然林砍伐殆尽,森林生态系统功能大为衰退,生物物种骤减;乡村自然灾害如泥石流、病虫害、水土流失等时有发生;乡村水环境问题依然严重,西北、华北不少乡村水资源短缺,南方不少乡村水体污染严重;霜冻、冰雹、酸雨等气候异常也极大影响了乡村的生态环境;乡镇企业废气、废水、废渣排放无人监管,严重危害了农村土地、水体和空间质量;农业生产中普遍使用化肥、农药、农膜等,加剧了农产品污染的同时破坏了农村生态环境;各种

① 李友梅、刘春燕:《环境社会学》,上海大学出版社,2004,第64页。

② 沈国明:《21世纪生态文明:环境保护》,上海人民出版社,2005,第55页。

③ 田雅婷:《中国已成功改变人口发展轨迹 将着力均衡发展》,中国新闻网·国内新闻,2011年7月12日, <http://www.chinanews.com/gn/2011/07-12/3174648.shtml>。



人为破坏生态和污染环境的行为时有发生，大部分农民和农村基层干部缺乏生态意识。^①《中国农村经济形势分析与预测（2010～2011）》绿皮书也指出，在工业化、城镇化和现代农业发展中，农村生态环境状况的总体特征为：农村生态压力大，但趋向于稳定，农业环境污染压力趋向于增加。具体表现为年度耕地数量仍呈减少趋势，但减少量趋于稳定，耕地土壤污染有加重趋势；草场退化严重，保护和利用矛盾突出；土地荒漠化和沙化有减轻趋势，但总量仍很大；在现代农业投入品工业化过程中，出现化肥使用过量、使用高毒性农药、使用劣质饲料和不合格添加剂现象，造成农业环境污染和农产品质量问题；农村垃圾和卫生环境问题日益凸显。

我国政府虽然已经意识到人口问题的严重性，已经并将继续采取有效措施控制人口生育、加大人力资源开发、促进人口合理迁移流动、保证社会性别平等、应对人口老龄化等，防止出现人口的大起大落、促进资源的合理利用和科学配置，使人口自身发展与经济社会发展相适应，与资源环境相协调。但是大家还未普遍意识到“生态二元化”问题的严重性，对此如果不加以改善的话，不仅城市的生态文明建设成果将付之东流，恐怕我国生态系统的整体都将受到“釜底抽薪”式的打击。因为城市生态系统是最脆弱的生态系统，城市生态的发展必须依靠于荒野、农村等生态系统的有效支持。

三 “生态二元化”问题的表现形式

（一）城市生态文明建设情况——以北京市为例

1. 北京市自然地理简介

北京位于中国华北大平原的北端，北为燕山山脉，西接太行山余脉，东南距渤海约150公里。南为华北平原。位于东经115°～117°，北纬39°～41°。北京市地势西北高、东南低，全市土地面积16410平方公里，其中山地面积占61%，平原面积占39%。北京的气候为典型的北温带半湿润大陆性季风气候，

^① 廖福霖：《生态文明建设理论与实践》（第2版），中国林业出版社，2005，第136～137页。

夏季高温多雨,冬季寒冷干燥,春、秋短促;年平均气温 $10^{\circ}\text{C}\sim 13^{\circ}\text{C}$,全年无霜期 $180\sim 200$ 天。近年来平均降水量约为585毫米,降水季节分配很不均匀,夏季降水量约占全年降水量的74%,在7月和8月常有暴雨。北京地区的土壤由山麓至冲积平原,依次为褐土、碳酸盐褐土和潮土类和部分水稻土,局部地区又有盐碱土和沼泽类型的土壤。

2. 北京市生态文明建设成绩斐然

(1) 学者的理性评价。北京的生态文明建设成绩斐然,这首先得到了学者们的肯定。例如,2009年,杨开忠教授主持的国家社科基金项目“新区域协调发展与政策研究”其课题组的研究成果——《中国生态文明地区差异研究》首次披露了自党的十七大提出“建设生态文明”以来,全国各省份生态文明的发展状况。报告中借用了普遍公认的GDP和生态足迹(指经济发展对生态环境的总体冲击,生态环境等于生产所消费的所有资源和吸纳其废弃物所需要的有用土地面积)的比值EEI,来表明各地的生态文明水平。在这份报告中,除了西藏以外的省、自治区、直辖市被分为六个不同级别的小组,其中最高水平组仅有一个地区,就是北京。^①

2010年和2011年,北京林业大学生态文明研究中心的严耕教授及其团队,也陆续推出“中国省域生态文明建设评价指标体系(ECCI2010)、(ECCI2011)”,从生态活力、环境质量、社会发展、协调程度、转移贡献5个方面对我国各省级行政区域(不含港澳台)的生态文明建设实践情况进行了比较研究,将我国各省级行政区域(不含港澳台)分成了均衡发展型、社会发达型、生态优势型、相对均衡型、环境优势型、低度均衡型六大类型。其中北京也是生态文明建设最优类型的第一名的城市。^②《中国省域生态文明建设评价指标报告(ECI 2011)》指出:“北京市的生态文明建设综合情况全国领先,与其他省市相比优势明显。生态活力、社会发展和协调程度都处于全国上游水平,环境质量和转移贡献处于全国中等水平。生态文明建设类型从2008

① 杨开忠:《谁的生态最文明——中国各省区市生态文明大排名》,《中国经济周刊》2009年第32期。

② 严耕:《中国省域生态文明建设评价报告(ECI 2011)》,社会科学文献出版社,2011,第1~33页。



年的社会发达型转为均衡发展型。社会发展型的特点是，经济总量和人均国内生产总值均居全国前列，在城镇化、教育以及农村改造等方面相对发达，社会发展程度在全国领先，生态活力与环境质量方面居于全国中等水平。而均衡发展型的特点是，主要污染物排放量低，单位 GDP 能耗、单位 GDP 水耗等较低，产业结构逐渐趋于合理。”^①

（2）笔者的感性认识。近几年，北京生态环境的改善也得到了北京市民以及外来人员的普遍认可，前些年被广为诟病的沙尘暴近乎绝迹、道路宽敞整洁、空气质量明显改善、蓝天数量不断增加。笔者自从 2002 年考入北京林业大学以来，在北京已经生活了 10 年。在这 10 年里，笔者的亲身感受到了北京生态环境发生的巨大改善。以天气情况为例，早在 2002 年，笔者刚到北京的时候，印象中的北京每年的天气情况可以分为三种类型：阴天、刮风、晴天。阴天的时候，特别是冬天阴天的时候，在半空中总会让人感觉有些似云非云、似雾非雾的气体密布，天空从早到晚都是灰蒙蒙的，能见度很低。这种天气被称为阴霾天气，造成这种天气状况的主要原因是空气中的烟尘和悬浮的小颗粒等污染物较多。北京刮风的时候，特别是冬天刮风的时候，风力很大，由于北京建筑工地很多，一刮风就会引起扬尘，加剧了空气污染。而北京的晴天，阳光特别强烈，晒得人直发痒，这应该是北京空气中的紫外线辐射比较强烈的缘故。

北京生态环境建设的效果在 2008 年奥运会期间开始凸显。奥运会期间正值北京“桑拿天气”集中出现的暑期，但是笔者清楚地记得 2008 年的那个暑期：气候宜人、降水充沛、空气清新、微风拂面，感觉非常惬意。根据北京市环境保护局副局长、新闻发言人杜少中介绍：“在奥运会期间，北京空气质量共收获 9 个一级天，比例达到 50%，为 10 年来的最好水平。奥运会期间空气污染指数，通常说的 API，同比下降 20 多个百分点。空气中主要污染物的浓度平均下降 40%，和机动车直接有关的氮氧化物下降 61%，可吸入颗粒物下降 40% 左右。”^②

① 严耕：《中国省域生态文明建设评价报告（ECI 2011）》，社会科学文献出版社，2011，第 202～203 页。

② 《奥运期间北京空气质量创有记载以来最高水平》，腾讯新闻网·新闻中心，2008 年 8 月 23 日，<http://news.qq.com/a/20080823/001100.htm>。