



珠海经济社会发展 研究报告2010蓝皮书

主编 杨穆 副主编 王玉琦



珠海市社会科学界联合会
珠海出版社



珠海经济社会发展 研究报告2010蓝皮书

主编 杨穆
副主编 王玉琦

珠海市社会科学界联合会 © 珠海出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

珠海经济社会发展研究报告 2010 蓝皮书 / 杨穆主编

— 珠海 : 珠海出版社, 2010. 8

(珠海经济特区 30 年丛书)

ISBN 978-7-5453-0426-8

I. ①珠… II. ①杨… III. ①地区经济—经济发展—
研究报告—珠海市—2010②社会发展—研究报告—珠海市
—2010 IV. ①F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 154391 号

珠海经济社会发展研究报告 2010 蓝皮书

(珠海经济特区 30 年丛书)

珠海市社会科学界联合会 编

责任编辑: 冯建华

装帧设计: 冯建华

出版发行: 珠海出版社

地 址: 珠海市香洲银桦路 566 号报业大厦 3 层

电 话: 0756-2639337 邮政编码: 519001

网 址: www.zhcbbs.net

E - mail: zhcbbs@zhcbbs.net

印 刷: 珠海市壹朗印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 139.75 字数: 3000 千字

版 次: 2010 年 8 月第 1 版

2010 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5453-0426-8

定 价: 280.00 元 (全 6 册)

版权所有 翻印必究

本书如有印装质量问题, 由承印厂负责调换

《珠海经济社会发展研究报告 2010 蓝皮书》编委会

主 任：黄晓东

副 主 任：徐惠萍 杨 穆 曹诗友

成 员：张献斌 狐志昂 王玉琦 何沁兰

主 编：杨 穆

副 主 编：王玉琦

编 务：张 楠 李 曼 陈小英 危 燕

校 对：杨长征

转变经济发展方式

加快实现珠海新的崛起和振兴（代序）

甘霖

市委举办转变经济发展方式大规模培训干部动员大会暨领导干部专题研讨班，主要目的是学习贯彻中央和省关于以科学发展观为指导、加快转变经济发展方式的决策和部署，进一步统一各级领导班子和领导干部的思想和行动，进一步明确加快转变经济发展方式的思路和举措，坚定不移调结构，脚踏实地促转变，在新一轮大发展中实现发展方式的根本性转变。下面，我围绕“抓住转变经济发展方式历史性机遇，加快实现珠海新的崛起和振兴”这个主题，谈四个方面的意见。

一、深刻领会全面把握，充分认识加快转变经济发展方式的重要性和紧迫性

加快经济发展方式转变是党中央统揽全局，为在新的历史起点上发展中国特色社会主义而作出的重大部署。党的十七大明确提出了加快转变经济发展方式的战略任务。今年2月初，中央举办了省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班，胡锦涛总书记作了重要讲话。胡锦涛总书记在讲话中深刻阐述了加快经济发展方式转变的重大意义、总体要求和重点工作，强调各级领导干部必须紧紧抓住机遇，承担起历史使命，把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，毫不动摇地加快经济发展方式转变，不断提高经济发展质量和效益，不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力，使我国发展质量越来越高、发展空间越来越大、发展道路越走越宽。

省委、省政府对加快转变经济发展方式高度重视。省委十届六次全会明确把加快经济发展方式转变作为今年经济工作的“头号工程”。中央专题研讨班结束后，省委先后召开理论学习中心组专题学习会和全省加快转变经济发展方式专题研讨班。汪洋书记在会上科学分析了广东的优势劣势，要求扬长避短，坚持以结

构调整为主线、以自主创新为关键、以扩大内需为战略基点、以改革开放为重要动力、以惠及民生为根本目标，集中精力打好转变经济发展方式这场“硬仗”。

中央和省关于转变经济发展方式的决策部署，具有深刻的时代背景和重大的现实意义，完全符合珠海实际。我们要充分认识加快转变经济发展方式的重要性和紧迫性。珠海不仅面临传统发展模式仍未彻底改变，经济规模偏小、经济结构不合理、经济外向依存度过高、自主创新能力偏弱、区域发展不平衡等老问题，还面临生态环境压力日益增大，节能减排任务更加艰巨，不愿转、不会转、不能转现象仍然突出等新问题。我们必须切实增强加快转变经济发展方式的自觉性和坚定性，认真贯彻落实中央和省的决策部署，紧紧围绕深入贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变这个战略主题，真正在“加快”上下功夫、在“转变”上见实效，在新一轮大发展中实现发展方式的根本性转变，切实以生态文明新特区的面貌引领 21 世纪特区的发展潮流。

二、集思广益科学谋划，我市转变经济发展方式取得初步成效

加快经济发展方式转变，是珠海建设生态文明新特区、争当科学发展示范市的核心要求。市委、市政府在过去发展的基础上，以开展解放思想学习讨论活动和深入学习实践科学发展观活动为契机，紧紧围绕走与珠三角其他城市不一样的发展道路，进一步完善了珠海新一轮大发展的思路和措施，即围绕“一个目标”（建设生态文明新特区、争当科学发展示范市）、处理好“两大关系”（经济发展与保护环境双赢、经济发展与改善民生共进）、构建“三大格局”（交通、产业、城市格局）、夯实“四大基础”（物质、环境、社会、制度基础）、发挥“五大优势”（地理区位、生态环境、特区品牌、发展空间、科教人文优势）。

两年来，我们按照新一轮大发展的思路和措施，认真实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》和《横琴总体发展规划》，顺应规律保增长、逆势而上搞建设、共克时艰促民生，努力化传统发展模式之“危”为科学发展模式之“机”，加快经济结构调整，加快转变经济发展方式，在应对挑战中初步开创了珠海科学发展新局面。

一是基础设施建设取得新突破。我们把加快基础设施建设作为促进当前发展、夯实长远发展基础的战略抓手，滚动实施总投资达 3000 多亿元的“十大重点建设工程”，其中基础设施建设投资近 2000 亿元。目前，港珠澳大桥正式动工，广珠城际轨道和广珠铁路建设顺利推进，高栏港高速、珠海机场高速、东西

主干道珠海大道改造等工程加快建设，高栏港两个 5 万吨级集装箱码头竣工试运行，10 万吨级煤码头和 15 万吨级矿石码头开工建设，结束了珠三角地区没有 10 万吨级以上煤码头的历史。珠海作为珠江口西岸交通枢纽城市雏形初现，为逐步发挥珠江口西岸核心城市的集聚辐射功能奠定了坚实基础。

二是产业结构调整取得新突破。我们把结构调整作为转变经济发展方式的战略重点，坚持“三高”并举发展高端服务业、高端制造业和高新技术产业。结合推进城市发展升级，大力实施“东部大转型、西部大开发”战略，加快东部环港澳地区从生产型经济向服务型经济的战略性转变，利用西部地区海港、空港俱全的优势，以高栏港为龙头大力发展先进制造业和现代物流业。中航通飞、中海油深水工程基地、中船海洋工程及修造船基地等装备制造业项目加快推进，珠海将成为广东乃至全国重要的新兴装备制造基地。金山总部暨研发基地、巨人网络集团南方总部暨研发基地开工建设，汉胜科技、联邦制药等“占地少、用工少，有研发、有品牌，高技术、高效益”民营科技型企业不断做大做强，高新技术产业特色更加突出。十字门中央商务区、长隆国际海洋度假区等项目稳步推进，现代服务业发展水平不断提升，珠海正加速成为国际商务休闲旅游度假区。全市产业初步形成高端发展、集约发展、错位发展、生态发展的良好势头。

三是生态城市建设取得新突破。我们始终坚持经济发展与环境保护双赢，坚守蓝天白云青山绿水底线，科学推进生态城市规划建设。坚决落实严格控制人口、严格控制土地、严格控制环境的“三严”方针，坚定不移地实施“四个百分百”生态建设行动。合理划分城市功能布局，大力推进工业发展园区化，在斗门区北部规划建设了 300 多平方公里、超过全市陆地总面积 1/6 的生态保护区。大力加强节能降耗工作，2009 年万元 GDP 能耗水平居全省第三低位，是珠三角 9 市中唯一的非“重酸雨区”。大力加强治污保洁工作，主城区污水处理率将在 3 年内达到 100%。

四是体制机制改革取得新突破。我们积极稳妥推进“一体（行政管理体制）两翼（经济管理体制、社会管理体制）”改革，顺利完成大部制改革，市政府工作部门精简至 27 个，精简幅度达 1/3，议事协调机构减少 83.3%。把深化投融资体制改革与深化国有企业改革结合起来，通过资源整合等方式组建了旅游、交通、水务、城建等多个投融资平台，承担了 31 个总投资达 1100 多亿元的重大项目，国有资本在核心领域的主导作用进一步发挥。先行先试推进社会管理体制改

革，设立促进就业、医疗卫生、小区管理三个咨询委员会，启动政府购买服务、

慈善救助、流动人口服务管理等改革试点，赋予软件协会等行业协会和社会组织相应的管理职能，在构建政府、社会、公民共建共治共享的社会管理新格局方面取得实质性进展。

五是横琴开发和区域合作取得新突破。我们全力以赴推进横琴开发各项工作，澳门大学横琴校区顺利奠基，横琴新区机构组建、规划编制、政策报批、宣传推介等顺利推进，基础设施、多联供燃气能源等项目进展顺利，路、水、电、气等公共基础设施将在三年内高标准建成。积极推进珠澳同城化，基建对接、通关便利、产业合作、服务一体扎实推进。以港珠澳大桥兴建为动力积极推进珠港更紧密合作，未雨绸缪打造港澳及国际资本进入粤西乃至大西南的桥头堡。务实推进珠中江一体化，实现公交互通、年票互认、媒体互动、环保联动。

珠海坚持科学发展不动摇，以结构调整为主线加快转变经济发展方式的思路和举措，得到中央和省的充分肯定。去年底胡锦涛总书记专程视察珠海，对珠海寄予厚望。今年4月30日，汪洋书记到珠海调研，赞扬珠海有前瞻性的战略眼光、有招商引资的决心和魄力、有埋头苦干的扎实作风，指出珠海建设珠江口西岸核心城市的美好发展前景已现，要求珠海成为广东发展新的增长极、科学发展的排头兵。中央和省的充分肯定，既是对我们的极大鼓舞，使我们对珠海科学发展的前景充满信心，对新一轮大发展的目标和思路、采取的措施和取得的初步成效充满信心；更是对我们的有力鞭策，使我们深感责任重大、重任在肩、时不我待。我们一定要按照汪洋书记的要求，努力努力再努力，抓紧抓紧再抓紧。

一方面，我们要深刻认识到加快转变经济发展方式是一场持久战、攻坚战，清醒认识存在的问题与不足。一是基础设施建设仍然比较滞后，交通末梢地位尚未得到根本性改变。二是长期积累的经济结构性矛盾依然突出，外贸依存度过高，2009年在进出口大幅下降的情况下仍高达246.6%，居全省首位，经济受外部因素影响过大。三是产业基础比较薄弱，企业整体自主创新能力较弱，产业核心竞争力不够强。四是东部和西部、城市和农村发展很不平衡。

另一方面，我们要充分认识珠海加快转变经济发展方式的后发优势。汪洋书记在全省转变经济发展方式专题研讨班上强调，狠抓经济发展方式转变，必须认真思考我们的优势是什么，最大限度地“扬长避短”，这样才能做到成本最小、速度最快，走出一条具有广东特色的转变路子。我们必须深刻认识、充分发挥珠海的比较优势，努力走出一条具有珠海特色的转变新路子。

一要把优美的生态环境优势转化为经济发展优势。优美的生态环境是珠海的

品牌，也是珠海转变发展方式的突出优势。传统工业化模式“村村点火、户户冒烟”，造成了人口、资源、环境的沉重压力和代价，成为珠三角其他城市当前发展中普遍面临的难题。相比之下，珠海长期坚持发展经济不以牺牲环境为代价的指导思想，人口资源环境的关系比较协调，环境对经济社会发展的承载能力比较强。在科学发展的时代背景下，在发展高端产业对环境要求越来越高的趋势下，珠海的优势凸显。由于传统产业的规模不同，环境的承载能力不同，周边地区主要是存量调整，珠海主要是增量调整，完全可以轻装上阵，后来居上。

二要把广阔的发展空间优势转化为交通优势。珠海 1701 平方公里的陆地面积并不大，但海港、空港、口岸俱全，发展空间广阔。在转变发展方式中，关键是要利用好这三大核心战略资源，全力加快交通基础设施建设，加快把珠海建成珠江口西岸交通枢纽城市，成为区域性物流中心和消费中心，增强生产要素的集聚功能，从而增强珠海作为核心城市的辐射功能。

三要把优越的地理区位优势转化为政策优势。珠海毗邻港澳，面向太平洋，背靠珠三角，连通粤西和大西南腹地，具备得天独厚的地理区位优势。特别是港珠澳大桥建成以后，珠海将成为内地唯一同时与港澳陆路相连的城市。毗邻港澳，是珠海之所以建立经济特区的关键原因，也应是珠海在科学发展中再创特区新辉煌的核心要素。我们要善打港澳牌，不仅要通过港澳加强对外交流合作，更好地承接现代产业的转移，更要利用好这一优势，在改革创新和推进横琴开发等工作中承担起科学发展、先行先试的使命，继续当好改革开放的“排头兵”。

三、立足当前着眼未来，在转变经济发展方式中当好排头兵

转变经济发展方式、加快科学发展，是当前和今后一个时期的一项重大实践课题和重要政治任务。我们要把加快转变经济发展方式的过程转化为落实科学发展观的过程，转化为回答好汪洋书记对珠海提出的“三道题”的过程，转化为加快珠海实现新的崛起和振兴的过程，不断取得新突破，创造新经验，努力在转变经济发展方式上走在全省乃至全国前列。

我们的思路和目标：全面贯彻落实科学发展观，以加快经济发展方式转变为核心，深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》和《横琴总体发展规划》，力争经过 5-8 年的努力，实现在珠三角地区总量居中、人均首位、生态一流、文化繁荣、法治优良、社会公平的发展目标，奠定珠江口西岸核心城市的基础，成为广东发展新的增长极、科学发展的排头兵。

（一）总量居中

就是要坚持发展是硬道理，坚持以经济建设为中心，在优化经济结构的基础上好中求快、加快发展，尽快壮大经济总量，力争 GDP 位居珠三角九市中游水平，奠定核心城市实力带动的经济基础。经济总量不大仍是珠海最大的软肋，发展经济最关键的任务仍是扩大经济总量。财大才能气粗，实力强了才能当核心。

一是要进一步加大投入。投资是拉动经济增长最直接的手段，大投入大发展、强投入快发展、有系统地投入有效益地发展、不断地投入可持续发展。从去年和今年一季度的统计数据来看，珠海的固定资产投资额一直处于珠三角的末位，不仅影响当前发展速度，更是事关长远发展后劲，形势严峻。我们必须在今后几年抢先赶上，坚持不懈地依靠投资拉动扩大总量、优化结构、夯实基础，谋求更大作为。既要发挥政府投资的牵引作用，确保政府投资项目加快启动和推进，又要积极启动民间投资，引导民间资本向先进制造业、现代服务业和高新技术产业等领域发展。同时，抓住国家扩大内需的机遇，加快建设区域性消费中心，积极扶持加工贸易企业扩大内销，继续强化对出口企业的服务。

二是要进一步加快项目建设。项目是一个地区提升产业层次、促进结构调整的重要载体，抓项目就是抓发展、抓大项目就是抓大发展、抓好项目就是抓科学发展。要围绕三大格局的构建加快推进十大重点工程建设，把项目建设作为全局工作的生命线，早立项、早审批、早竣工、早投产、早见效。同时要继续着力引进影响力大、带动性强，支撑当前、积蓄长远的龙头项目，做到规划一批、建设一批、储备一批。

三是要进一步激发区域发展活力。区域发展不平衡，东强西弱，是珠海发展相对滞后的突出表现。当前的关键是要大力推进“东部大转型、西部大开发”战略。横琴新区和香洲区要以十字门中央商务区、长隆国际海洋度假区等项目为契机，加快发展现代服务业，打造区域性消费中心和商品集散地。高新区要以金山、巨人项目为契机，加快发展高新技术产业、创意产业。航空产业园、高栏港经济区和富山工业园要以通用飞机、深水海洋工程装备、家用电器等项目为契机，加快发展先进制造业和现代物流业。万山海洋开发试验区要以海洋科技产业为突破口，做大做强海洋经济。要在全市各区中形成你追我赶、力争上游的发展态势，激发活力，形成推动珠海加快发展的强大动力。

（二）人均首位

就是要坚持走高端发展、集约发展道路，在经济发展中优化人口结构，提高

人均 GDP、人均财政收入、人均财政支出、人均可支配收入等人均水平，力争达到珠三角首位。提高人均水平，既要不断扩大经济总量，更要合理控制人口数量，提高人口素质。

一要千方百计稳定低生育水平。人口自然增长率每提高 1 个百分点，将导致人均 GDP 增长率降低 0.36—0.59 个百分点，而且人口的过快增长必然带来就业、教育、医疗、养老保障、社会治安等一系列问题。要把稳定低生育水平置于提高珠海人均发展水平、公共服务水平、经济社会可持续发展水平的重要位置，坚持现行的人口和生育政策不动摇，千方百计把人口增长速度降下来，把人口规模控制住控制好。

二要坚决控制人口机械增长。珠海的人口规模虽然是珠三角城市中最小的，但近年来人口增长速度一直居于珠三角前列，机械增长过快是主要原因。基于此，我们于 2008 年果断停止了购房入户，目的就在于严格控制人口机械增长，提高人口素质。必须坚持和完善现有户籍管理政策，严格执行市下达的人口增长计划和指标，严格控制城市人口的盲目增长。

三要大力发展高端产业。产业是城市发展的核心因素之一，产业发展水平决定了城市的人口素质。转变经济发展方式，要改变依靠大规模使用劳动力来推动经济发展的传统模式，减少经济发展对劳动力的依赖，从而相对减少人口数量，提高人口素质。要大力发展高端产业，通过产业的高级化促进人口结构的优化。加大人才引进力度，对发展高端产业所需的高端人才不设任何门槛，对稀缺人才制定鼓励性政策措施大力引进。

四要科学合理控制城市建设规模。充分认识人口问题在经济社会发展中始终处于基础性地位，认真做好“十二五”人口发展规划，确保人口规模、人口分布与城市发展相适应，与经济社会发展的总体规划相协调。在积极推进城市建设的同时，要注意科学控制建设规模，特别是控制房地产尤其是住宅建设规模，防止因房地产业发展引发人口过度膨胀。

（三）生态一流

就是要坚持经济发展与环境保护双赢，坚守蓝天白云青山绿水的底线，确保实现生态建设“四个百分百”的目标，把珠海建成全国最清洁、最优美城市之一。随着经济的快速发展，我们既要防止原有的生态优势逐步弱化，更要扎实推进生态城市建设，进一步擦亮生态环境这一城市品牌。

一要坚定不移落实好生态建设“四个百分百”行动。在生态建设方面，一定

要有排头兵意识，以高于省和国家的标准来要求珠海、谋划珠海、发展珠海。坚持严格控制人口、严格控制土地、严格控制环境的“三严”方针，采取强有力的措施确保新增工业项目百分百进入园区、污水垃圾百分百达标处理、裸露山体百分百恢复绿化、节能减排百分百实现目标。加大力度推进环境治理设施建设，进一步保护和利用红树林湿地、水松林、近岸滩涂等自然资源，不断增强珠海生态魅力。

二要构建生态型现代产业体系。传统产业要加快转型升级，实现由价值链低端向高端延伸转变。先进制造业要依托“双港”资源，努力发展生物医药、信息产业、航空航天和海洋工程等战略性新兴产业，把珠海打造成为新兴装备制造基地。现代服务业主要围绕会展物流、商务服务和休闲旅游，着力把珠海建设成国际商务休闲旅游度假区。高新技术产业要以“两少两有两高”企业为抓手，建成具有特色和竞争力的国家级软件产业基地、集成电路产业基地和互联网产业园。现代生态农业要以“两园一区”（台湾农民创业园、斗门北部生态农业园和万山海洋开发试验区）为平台，建设具有岭南特色的都市型、外向型、生态旅游型的现代农业产业体系。严格把好项目建设特别是工业项目的进入门槛，坚决淘汰落后生产能力，营造宜居宜业宜游的城市环境。

三要积极倡导低碳经济。低碳经济，代表着未来经济发展的潮流。要高度关注国家发展低碳经济的政策走向，将低碳发展理念和相关发展目标纳入“十二五”规划和相关产业发展规划中。以优化资源利用、提高资源产出率、降低环境污染为重点，加快推进清洁生产，积极发展低碳经济。有条件的地区如横琴新区要积极主动开展发展低碳经济试点工作。进一步增强全社会的环境保护意识，大力倡导健康文明、节能环保的生活方式。

（四）文化繁荣

就是要充分发挥珠海毗邻港澳、中西文化交融、历史人文底蕴深厚、大学园区名校汇聚等资源优势，打造具有珠海品牌的文化产品和服务，形成文化生活丰富、文明素质提升、人文氛围浓厚的良好局面。新时期城市发展，以格局定高下，以功能看强弱，以生态显魅力，最终以文化论输赢。没有文化内涵的城市，就没有理想和灵魂。

一要大力繁荣文化事业。创新公共文化服务运行机制，积极构建覆盖城乡、网络健全、设施完善、运行有效、服务均等的文化服务体系，提高全社会的文化生活质量。加强文化设施建设，加快建设歌剧院、博物馆、规划展览馆等标志性

文化设施。以申报“国家历史文化名城”为契机，加强古镇、古村落等历史文化资源的综合保护与开发利用。充分发掘珠澳“近代中西文化走廊”的文化渊源和历史作用，进一步加强对外文化交流。加大力度扶持体现珠海特色的文化项目和民间艺术团体，彰显珠海的文化特色和城市品位。

二要不断壮大文化产业。文化产业，资源消耗低、环境污染小，不仅是转变经济发展方式的一个亮点，更是铸造与核心城市相适应的文化大市的必然要求。要认真落实国家和省关于文化产业振兴的决策部署，培育发展文化创意产业。牢固树立“办赛事、办城市”理念，切实办好中国国际航空航天博览会，推动文化会展经济大发展。加快推进文化体制改革，整合优化文化资源，打造区域文化品牌。

三要全力创建全国文明城市。以2011年争创全国文明城市为目标，扎实做好创建的各项工作，让群众在创建过程中得到实惠，不断激发群众共建美好城市的动力。加强社会主义核心价值体系建设，不断提高群众的文化素养和道德修养。积极发挥主流媒体的主导作用，着力在全社会营造健康向上的社会舆论环境。

（五）法治优良

就是既要制定完备而良好的法律，又要彰显法律的权威和尊严，坚持依法行政、加强民主立法、推进依法行政、维护司法公正、完善法律监督，把珠海建成法治氛围良好、社会稳定和谐的法治城市。优良的法治，既是城市文明的重要标志，也是实现经济社会又好又快发展的重要保障。如果没有法治作保障，转变经济发展方式难以出成效，也难以长期坚持。

一要大力推进法治城市建设。始终站在贯彻落实科学发展观的高度，把法治城市建设作为转变经济发展方式的内在需要和强大动力。各级党委要自觉将党的执政方式纳入法治化的轨道，不断提高科学执政、民主执政、依法执政的能力和水平。立法机关要充分发挥珠海经济特区立法权和较大市立法权的优势，进一步提升我市的立法配套和制度配套水平，增强法规的可操作性。各级行政机关要严格按照法定权限和程序行使权力，大力建设法治政府，坚决做到有法必依、执法必严、违法必究。各级司法机关要始终坚持公正司法，积极推进司法公开，切实维护群众的合法权益，不断增强司法的权威性和公信力。加强法治宣传教育工作，不断提高广大干部群众遵守法律、依法办事的素质和自觉性。

二要深入推进社会管理体制变革。在巩固先行先试成果的基础上，既大胆创新又扎实稳妥地深化社会管理体制变革，不断提高社会管理体制科学化、民主

化、法治化水平。巩固和深化城乡社区民主自治试点工作，充分发挥城乡社区协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用。深化发展社会组织试点工作，充分发挥社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。进一步加快镇（街）功能转型，切实把工作重心由抓经济为主转变到抓社会管理和公共服务为主上来。

三要全面维护社会稳定和谐。坚决落实维稳工作责任制，看好自己的门，管好自己的人，办好自己的事。健全社会矛盾纠纷排查调处机制，切实加强镇街综治信访维稳中心建设，强化市、区、镇、村四级协调联动，及早发现可能发生的各种矛盾，及时采取有效措施加以解决。坚持依法办事、按政策办事，深入细致做好思想工作，引导群众以理性合法的形式表达利益诉求、解决利益矛盾，积极预防和妥善处置群体性事件。狠抓交通安全，切实抓好安全生产，做好重大疾病预防控制等工作。强化社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，大力整治突出治安问题和突出治安地区，打造全国最安全的城市之一。

（六）社会公平

就是要全面提升社会各项事业发展水平，推进城乡基本公共服务均等化，使社会保障体系更加健全，人民生活更加殷实，改革发展成果进一步惠及广大老百姓，把珠海建成全国最幸福的城市之一。没有社会民生的改善，没有相应的教育、医疗、就业、社会保障等制度相配套，加快经济发展方式转变既难以体现，也难以实现。

一要大力发展社会事业。加快发展教育事业，以乡镇中心幼儿园和小区配套幼儿园为重点提升学前教育水平，推进义务教育高位均衡发展，大力发展职业技术教育，重视发展民办教育，推进高等教育健康发展。加快卫生基础设施建设步伐，推进镇级卫生院建设，完善农村卫生服务中心配套建设。切实抓好新医改的实施，稳妥推进公立医院改革。加大食品、药品监管工作力度，切实保障人民群众饮食用药安全。强化公共财政取向，进一步统筹公共资源在城乡之间的均衡配置，进一步促进公共服务均等化。

二要积极做好就业和社会保障工作。积极扩大就业，落实就业扶持政策，扎实实施城乡适龄青年 100% 免费接受技工教育、100% 实现技能就业的“双百工程”，加快农村劳动力转移就业，切实帮助困难群体就业。进一步完善社会保障体系，努力实现社会保险城乡全覆盖，让学习、生活、工作在珠海的每一个人都享有基本社会保障。大力推进农民和被征地农民养老保险，完善基本医疗保险体系。大力发展社会救助、社会福利和慈善事业，逐步提高城乡低保标准。加快保

障性住房建设，解决好低收入家庭住房问题。

四、积极响应迅速行动，掀起全市各级党组织和领导干部抓学习促转变的高潮

能否打赢加快经济发展方式转变这场硬仗，关键取决于我们干部队伍的能力和素质，特别是取决于各级领导干部是否具备适应新形势要求的知识和能力。获取知识、提高能力的根本在于学习。5月27日，省委召开了广东省大规模培训干部动员大会，贯彻中央关于建设马克思主义学习型政党的精神，围绕加快转变经济发展方式，部署我省大规模培训干部工作，动员全省各级党组织和领导干部加强学习、自觉学习，努力转变知识结构，提高工作本领，为推动我省经济社会又好又快发展奠定知识基础，提供智力保障。我们要认真贯彻落实大会精神特别是汪洋书记的重要讲话精神，切实抓好我市干部培训工作，使各级干部不仅有加快转变的意识，而且有领导加快转变的高超本领，成为有勇有谋、有思路会操作的新型领导干部。

一是把大规模培训干部和培养人才作为加快经济发展方式转变的战略任务。这次大规模的培训，对于领导干部来说不仅仅是一次知识更新，更是一次科学发展理念的再武装和科学发展能力的大提升。必须进一步提高认识，把学习培训作为一项重大战略任务抓紧抓实抓好。迅速制定实施大规模培训的实施细则，细化培训的目的、内容、方式和要求，指导全市各级各部门开展培训。举办领导干部培训研讨班，对处级以上负责同志进行培训研讨。举办轮训班，对各行政区、经济功能区、产业园区科级以上的所有干部全部轮训。从今年开始，处级以上干部每年要完成60个学时的脱产培训，其他干部每年要完成40个学时的脱产培训。

二是明确学习内容，突出学习重点。要突出加快转变经济发展方式这一中心任务，紧紧围绕经济结构调整，本着“缺什么、补什么”的原则，科学制定学习内容，突出重点，分层分类举办培训。当前，我们正“三高”并举加快发展高端服务业、高端制造业、高新技术产业，加快建设现代产业体系。现代产业体系中的战略性新兴产业，对于很多领导干部来说，无论是发展目标、发展要求还是具体的发展内容、发展举措都是新事物，甚至可能连产业的名称都感到陌生。这就必然要求我们从知识结构、业务能力、思维习惯、工作模式等方面进行全面更新，特别是要加强对深水海洋工程装备、通用航空、生物制药、新材料、新能源等新兴产业基础知识的学习，切实把握产业发展趋势，掌握产业发展规律，找

准发展战略性新兴产业的突破口，提高招人引技、招商引资的本领，提高服务企业、服务项目的水平。

三是端正学习态度，切实提高推动转变的能力。全市各级领导干部要始终坚持把学习作为第一爱好来培养、把学习能力的作为第一能力来锻炼，带头加强学习，坚持不断学习，从根本上解决领导干部加快转变的知识和本领匮乏问题，更好地带领和组织业务骨干和党员群众，齐心协力加快经济发展方式转变。坚持党委（党组）中心组学习和党委书记读书会制度，大力完善中心组学习专题报告会、岗前培训、业务培训、晋职培训、中青班培训等学习载体，以学习的制度化、规范化推动学习型党组织和学习型机关的建设，推动各级领导干部成为学习型领导干部。坚持知行合一、学以致用，将所学、所思、所为与中央、省、市关于转变经济发展方式的部署和要求结合起来，与本地区、本单位、本部门加快转变的实际工作结合起来，充分利用学习成果解决现实问题、推动事业发展。

四是完善考核机制，进一步形成推动转变的选人用人导向。要调动干部加快经济发展方式转变的积极性，除了思想动员，还要完善政绩考核这一“指挥棒”。要结合珠海实际，加快制定出台转变经济发展方式考核指标体系，更加重视经济发展方式转变的工作实绩，使考核指标对干部形成“倒逼”，切实解决领导干部在转变经济发展方式中的不作为、乱作为问题，真正使“快转变的上、慢转变的让、阻碍转变的下”。

深入贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变，事关改革开放和社会主义现代化建设全局，事关珠海新一轮大发展，是一项长期而艰巨的历史任务。我们要牢牢把握历史机遇，勇挑发展重担，不打折扣、不走过场、不搞花样，真抓实干，埋头苦干，切实打好转变经济发展方式这场硬仗，把珠海建设成为既有活力、又有实力、更有魅力的珠江口西岸核心城市，以生态文明新特区的面貌引领21世纪特区发展的潮流！

（本文系中共珠海市委书记、市人大常委会主任甘霖2010年6月在转变经济发展方式大规模培训干部动员大会暨领导干部专题研讨班上的讲话，题目系编者所加）

目 录

转变经济发展方式 加快实现珠海新的崛起和振兴 (代序)	
.....	甘霖 1

综 述 篇

2009 珠海经济运行主要特点及趋势预测	赵力 3
2009 年珠海国民经济社会发展情况及 2010 年发展预测	
.....	王梦阳 11
珠海市城市资源与环境承载力研究	胡嘉骢 19
珠海总部经济发展研究	翟爱梅 58

生态建设篇

珠海建设生态文明新特区对策研究	熊豪品 赵鹤芹 79
珠海建设生态文明新特区的指标体系研究	夏芸 86
珠海市环境管理的生态预算模式研究	齐延信 115
珠海市循环经济系统构建研究	田艳 148
珠海市建设生态物流系统对策研究	郑克俊 183