



喀什特区深圳缘

姚文开○著

人民日报出版社



喀什特区深圳缘

姚文开·著

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

喀什特区深圳缘 / 姚文开著. —北京: 人民日报出版社, 2014.6

ISBN 978-7-5115-2678-6

I. ①喀… II. ①姚… III. ①区域经济发展—喀什地区—文集

IV. ① F127.452-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 120988 号

书 名: 喀什特区深圳缘

著 者: 姚文开

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 林 薇

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369509 65369510 65369846

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369526

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京鑫瑞兴印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 180 千字

印 张: 13.5

版 次: 2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-2678-6

定 价: 46.00 元

序

印象中，文开同志是理科出身，对数字非常敏感，对金融和经济较为偏好，对于写文章和发表演说非常不擅长，但在深圳援疆使命、责任的激励和感召下，一个精打细算的潮汕人勇于向困难挑战，发扬敢闯、敢干的精神，写了一本8万字的援疆册子。首先是惊讶，完全出乎预料，仔细阅读全文后，又觉得感动和感慨。感叹他身兼喀什特区发促局和深喀创新中心两个部门的工作，付出了常人难以理解的艰辛和努力，但仍然业精于勤，把自己的苦与乐倾注在笔尖，详细记录了深圳援疆工作和生活中的点点滴滴以及深圳市委、市政府和深圳民众对援疆工作的真情付出，对喀什特区的发展提出自己的见解，并形成了完整的文章架构。这不仅是援疆干部干事创业的浓缩和提炼，更是喀什特区跨越式发展的有力见证，对于后来者有一定的学习和参考价值。

喀什是个特别的地方，她神秘面纱的背后，是相对薄弱的基础环境以及外界对喀什社会稳定的片面认识，“招商难，难招商”的现象普遍存在，做好一件事，所付出的心血、汗水和代价是内地省市不可比拟的。在喀什的援疆工作和生活里，援疆干部深刻体会了喀什人民的特有热情，面对喀什人民对经济发展和改善生活的渴盼，如何整合深圳元素，打造“东有深圳、西有喀什”的发展格局，尽快让喀什特区站在前人的肩膀上破浪前行，

使喀什特区建设发展的成果惠及喀什人民，众多援疆干部作了艰苦卓绝的探索和坚持不懈的努力，文开同志是其中非常有代表性的一位。

文开同志是个老黄牛，因为他身上不仅有黄牛的韧劲和担当，还有黄牛的进取精神，深受本地领导和干部的喜爱。他对数据的对比分析，精准到位，常常入木三分，对客商做决定起到了至关重要的作用。他把平时的所思所想，演算成一种战略和目标，在一个进步和开放的平台上，充分共享和扩展，在相互辩证的讨论中加以完善和提升，形成一种相对成熟的发展思路，指导实践，推动工作。正因为有许多像文开同志这样的好干部，深圳前指才能出色地完成市委、市政府交给的援疆任务。

本书是文开同志的处女作，部分真知灼见算得上独树一帜，自成一家，多处彰显励志的本色，不仅有追求进步的声音，也有生命拔节的感慨。这绝不是一个就写作而写作的问题，它不仅关乎对事业的执着追求，还关乎立身处世，关乎人格魅力，更关乎全局和长远。都说深圳援疆带来的是市场经济意识和先进管理理念，准确讲应该是对开创事业的执着追求，是对工作苛求完美的敬业精神。援疆工作非常具体，需要每个援疆干部真情付出和努力实践，以踏石有印、打铁有痕的公利心，弘扬援疆干部的开拓精神，以有限的时间塑造无限的可能，集众力而破一点。我相信，作为深圳援疆干部的第一本著作将在深圳的援疆工作中激起强劲的浪花，有助于进一步激发深圳干部的援疆热情，助推深圳援疆工作更上一个新台阶。

罗建鹏

2014年5月

（作者系深圳市人民政府副秘书长、深圳市对口支援新疆工作前方指挥部总指挥）

前 言

2010年5月17至19日，中共中央、国务院在北京召开新疆工作座谈会，会议在深入分析国内国际形势、我国的发展战略以及新疆工作面临的形势和任务后，对推进新疆跨越式发展和长治久安做出了战略部署，新一轮对口援疆工作的号角由此吹响。根据国务院部署，深圳市单列对口支援新疆喀什市和塔什库尔干塔吉克自治县，同时负责协助喀什特区的开发建设，从此喀什特区与深圳市结下了不解之缘。

我出生于广东潮汕地区，1987年7月从广州中山大学毕业后一直在深圳经济部门工作。基于女儿已高中毕业，家庭没有拖累，对经济工作比较感兴趣，走出深圳，换个环境积累点经验，开拓视野等几个想法，决定响应中央号召，报名参加中组部第七批援疆干部增补人员选派。经市科工贸信委推荐、公开竞争和组织考察，我有幸被组织选中派往喀什援疆，挂职喀什特区发展改革和经济促进局局长（一年后又兼任深喀科技创新中心主任），我为能够在一生中先后参与两个特区的创建工作感到非常荣幸。

自2011年8月15日入疆抵达喀什至今，在喀什工作已近三年，在这短短三年中，我深度参与了喀什特区建设，兢兢业业奋斗在喀什特区建设的第一线。对在欠发达地区的戈壁荒滩上建设特区，我经历了短暂迷

茫——明确方向——提振信心——全力拼搏——喜看成果的心路，亲历了喀什大开发、大建设、大发展、大变化的奇迹过程。这个巨变大大出乎我原来的想象和预料，出乎绝大多数援疆干部的预料，更出乎绝大多数喀什本地干部和群众的预料。这种非常规的建设成效和援疆效果证明中央援疆决策的正确性和有效性；证明中央将喀什特区的建设交给深圳来支援是选对了；证明深圳市委、市政府在贯彻落实中央的决定过程中探索的援疆模式是行之有效的。特别是深圳市委书记王荣提出的通过聚焦“一园一城”（喀什深圳产业园和喀什深圳城）的建设来带动辐射整个喀什特区乃至喀什地区的发展这一构想是科学的；证明喀什地委委员、喀什特区党工委书记、喀什市委书记陈旭光提出并推行“三位（喀什特区管委会、深圳援疆前方指挥部、喀什市政府）一体”的管理模式是成功的。基于这几层因素，我决定记录下三年来深圳市在支援喀什特区中做出的一些贡献和努力，也梳理本人三年援疆工作中的酸甜苦辣和取得的美好成就；重温援疆期间与当地干部群众结下的深厚友谊及援疆过程中与当地干部的思想碰撞，与各位朋友，特别是下一批的援疆朋友分享深圳情缘。

借此机会衷心感谢在喀什期间关心、支持和帮助我的喀什地区、喀什市、喀什特区和深圳前指的各级领导和同事，特别要感谢喀什地委委员、喀什经济开发区党工委书记、喀什市委书记陈旭光同志对我工作、生活的指导、关心、支持和帮助。祝福你们！

作者

注：1.《中共中央、国务院关于推进新疆跨越式发展和长治久安的意见》（中发〔2010〕9号）文件明确设立“喀什特区”，而国务院《关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》（国发〔2011〕33号）文件明确设立“喀什经济开发区”，为按习惯称呼，本文中除正式文件外，均称“喀什特区”。

2. 深圳市对口支援新疆工作前方指挥部，本文简称“深圳前指”，其他省市援疆指挥部也按照该办法简称。

3. 本人挂职的“喀什经济开发区发展改革和经济促进局”简称“喀什特区发促局”或“发促局”，“深喀科技创新服务中心”简称“创新中心”。

目 录 Contents

序 / 001

前言 / 001

上篇 解密喀什

第一次亲密接触 / 003

援疆第一课 / 003

印象维吾尔 / 004

风情异域城 / 007

宜居好家园 / 010

再一次的颠覆 / 013

“五加二，白加黑” / 013

个个都是演说家 / 014

幸福指数顶呱呱 / 017

现实的大碰撞 / 019

思家情结，尽心排解 / 019

调整心态，聚焦工作 / 020

谦虚忍让，以诚服人 / 021

遭遇变故，强忍悲伤 / 022

个人的微思考 / 024

交通不便制约开发 / 024

开放优势没能彰显 / 028

地大人少不利经济集聚 / 028

资源没有充分利用 / 030

传统习惯妨碍发展 / 032

暴恐事件影响投资 / 033

为什么建喀什特区 / 036

三大背景 / 036

五大意义 / 040

规划体制 / 042

中篇 探索中前行

树立信心 / 051

戈壁、沙漠、荒滩——心凉 / 051

国企带头、民企跟进、政策支撑——提劲 / 053

发展思索 / 055

东有深圳，西有喀什 / 055

“早、短、快、前”跨越发展 / 062

建设高效管理体制机制 / 067

大胆改、放心试 / 070

政策制定 / 074

梳理国家重点政策 / 074

用足用好自治区各项政策 / 076

形成喀什特区 1+11 政策 / 077

“政策就是用来突破的” / 078

下篇 实践中崛起

深喀两地合力推 / 083

深圳领导大气魄 / 083

后方给力、前方使劲 / 097

地委书记新思路 / 098

“三位一体”新机制 / 099

招商引资另辟蹊径 / 102

招商思路 / 102

招商体制 / 103

实效做法 / 103

诸多突破 / 107

大开发大建设大发展 / 117

金融贸易区建设全面铺开 / 117

空港产业物流区快速成型 / 120

喀什大学建设正式启动 / 122

蝴蝶效应传遍喀什 / 123

巨变和崛起 / 128

理念观念发生重大转变 / 128

服务水平实现大幅提升 / 133

社会治理能力明显提高 / 136

综合经济实力强劲增长 / 138

憧憬美好明天 / 141

谱写特区新篇章 / 142

改革开放“后三十年看喀什” / 148

后记 / 151

附录

关于印发《喀什经济开发区招商引资优惠政策》的通知（喀经开发〔2012〕10号）/ 156

关于《喀什经济开发区促进股权投资类企业发展优惠政策》等政策的通知（喀经开发〔2012〕5号）/ 167

关于印发《喀什经济开发区中小企业（高新技术企业）优惠政策》等7个专项政策的通知（喀经开发〔2013〕19号）/ 176

关于印发《喀什经济开发区促进部分产业发展若干政策的意见（试行）》的通知（喀经开发〔2014〕4号）/ 190

上篇

解密喀什

新疆对“口内人”，特别是广东人来说，是一个神秘的地方——“地大、人少、蛮荒、偏远、落后、资源丰富”。到喀什挂职之前，我曾于2003年7月份到乌鲁木齐出差，也是唯一的一次到新疆，当时乌鲁木齐给我留下的印象是“三个受不了”：一是食物辣得让人受不了；二是灰尘呛得让人受不了；三是朋友热情得让人受不了。对于我这个广东潮州人来说，食物一贯以清淡为主，受不了半点辛辣，但在乌鲁木齐出差期间，几乎是“无辣不成宴”，特别是新疆的名菜“辣子鸡”更辣得我难以入口。我从乌鲁木齐乘车到喀纳斯，一路上灰尘滚滚，由于车子没有空调而且密封不好，满车都是灰尘，呛得人透不过气。而新疆的朋友盛情得非让人喝醉不可，我从不喝白酒，结果一喝当然就“现场直播”了。当时，乌鲁木齐的朋友就警告我们，最好不要去南疆，那里很乱、很危险。喀什作为新疆的困难地区，紧邻南亚、中亚、西亚八个国家，这些国家大多比较落后，特别是巴

基斯坦、阿富汗、塔吉克斯坦，均是既落后、恐怖事件又多发的地区，所以，我想朋友的警告是对的。也是出于对我们的负责，那次出差组织方只安排我们在喀纳斯等北疆几个地方参观考察了一下就返回深圳。这让南疆的喀什在我的印象中更增添了几分神秘色彩，想象中的喀什就是“贫穷落后、思想封闭、蛮荒恐怖”的偏远地域。

2011年7月中旬，为响应中央援疆工作号召，我毅然决定参加中组部第七批援疆增补人员的选派，并被顺利录用。本次中组部在深圳选派的增补人员共有四名，其他三位同志分别是深圳市规土委的朱恩平、市公安局的张海斌和容航宇。2011年7月27日接到组织部门通知，要求7月底之前进疆。就在此时，喀什发生了7·30和7·31暴恐事件，深圳援疆前方指挥部协调深圳市委组织部要求我们推迟进疆。根据组织的安排，8月15日，我和朱恩平、容航宇（张海斌同志因工作需要提前进疆了）带着对喀什的原始想象进疆，当天下午到达乌鲁木齐，喀什市委组织部副部长周军（深圳挂职干部）到乌鲁木齐接我们并与自治区组织部进行对接，当天晚上住在乌鲁木齐。16日下午从乌鲁木齐出发，晚上抵达喀什。8月15日、16日分别受到自治区组织部领导和喀什地委、喀什市委组织部领导热情周到的接待；特别是16日晚上，援疆前方指挥部朱廷峰总指挥亲自出席我们的欢迎晚宴，为我们接风洗尘，使我们非常感动。深圳前方指挥部的同事对我们几个“新兵”非常关心，提前帮我们安排好住宿等。所有这一切，让我感受到组织的温暖，一来就找到了组织，有组织依靠，心里有了底气，背井离乡的伤感减少了，思想也轻松了一些。

第一次亲密接触

援疆第一课

2011年8月17日上午，我和朱恩平两人到喀什特区管委会报到，我挂任喀什特区发展改革和经济促进局局长，朱恩平挂任喀什特区规划国土建设局局长。喀什特区管委会主任由深圳市对口援助新疆前方指挥部总指挥朱廷峰兼任，也就是说，特区管委会的一把手和两个重要部门的一把手都是深圳挂职干部担任，而且均由中组部选派，这种格局说明中央对深圳的重视和信任。第一天上班，即进入实战工作，与国家保税区、出口加工区协会（北京中开华康公司）蒲少伟秘书长等一行研究喀什综合保税区可研报告事宜，晚上喀什特区管委会常务副主任李阳宴请蒲少伟秘书长等一行，将我和朱恩平局长一起叫上，也算是给我们两个人接风，吃饭的地点在疏勒县张骞公园中的邦臣酒店。晚上8点钟下班乘车出发前往酒店时，太阳还高挂在天上，这个季节喀什的太阳要到9点半左右才落山。大约40分钟后到达张骞公园，李阳主任在吃饭前先带我们参观张骞公园。张骞是汉武帝在公元前138年公开征召派往西域，承担说服大月氏联合抵抗匈奴的重任，他前后两次出征。第一次历时13年，历经千辛万苦，两次被匈奴俘获，但他意志坚定，始终不忘汉武帝赋予的使命，于公元前126年趁匈奴内乱逃回长安，向汉武帝详细报告了西域的政治、经济、军事、文化等方面的重要情况。公元前119年张骞又一次奉命出使西域，途中他派遣



副使访问了大宛、康居、月氏、安息（波斯）、生毒（印度）、于阗等地。随后，一些国家和地区也派出使节随张骞及其副使

回拜汉朝。张骞的两次出使西域为推动汉夷文化交流，开辟从长安通往西域的“丝绸之路”做出了杰出的贡献。我作为中组部派来喀什援疆的干部，生活、工作各方面都有当地政府和干部群众的支持，环境和条件远好于彼时的张骞，也大大胜过上世纪 50 年代进疆部队并就地转业在新疆的新中国第一代援疆功臣和 60 年代上山下乡扎根在的知识青年当时的环境和条件。为此，我暗自许下誓言：“我可以在援疆工作的 3 年中没有英雄壮举，但我决不能碌碌无为。”既然做了选择，就要为做出的选择负责。后来，我想李阳主任将我们带到这个地方来吃饭，用心良苦，是让我们接受了一次很有针对性的历史教育，为我们的援疆工作上第一课。

印象维吾尔

深圳前指基地设在其尼瓦克宾馆（“其尼瓦克”维语的意思是“美丽的后花园”）中的静园，2011 年 8 月 16 日我到喀什后，因为静园已住满，我被安排住在静园左外侧的友谊楼。其尼瓦克宾馆位于喀什市色满路 144 号，建于 1908 年，原为英国驻喀什代办处，后改为印（度）巴（基斯坦）领事馆，因为距离艾提尕尔清真寺、喀什噶尔老城区较近，周边都是维吾尔居民，宾馆的服务员基本都是维族同胞。宾馆还住了一些从巴基斯坦到喀什做生意的商人。开始我心里很忐忑，晚上睡觉有点不安，但维吾尔服务生在为我们搬行李和清理房间卫生时态度很好，看起来都很忠厚，深圳

前指办公基地的保安也是清一色的维吾尔同胞，很有礼貌，很负责任，根本不像来喀什之前外面传说的那样。

2011年8月18日晚上，也是到喀什上班的第二天下班后，我上街采买日常用品，由于受近期暴恐事件的影响，出门心里有点顾虑，走路时难免右顾左盼，偶尔还会回头望一望，“警惕性”颇高。找了一家离住地最近的汉族同胞开的小商店购买了拖鞋、衣架、脸盆等日常用品后，我匆匆返回驻地，一路上，对来来往往的维族兄弟不敢多看，只是偷偷观察。本次“出击”时间短，考察不充分，但给我带来的初步感觉是，维族同胞看起来都比较友善，出门以电动车和步行为主，路边做小生意的居多，并不像传言中的凶悍可怕；二是路上维汉同志走路擦肩而过，相互谦让，相互尊重，和谐相处。民汉两个小百货店挨在一起，和谐相处，各自经营各自的；三是喀什市也不是很落后，这在我昨天去张骞公园的路上已经感受到。商业氛围较好，小商店的商品应有尽有，而且大部分都是广货，维族、汉族都能接受。

上班没几天，喀什特区管委会党政办公室来了一位“古丽”，名字叫米娜外尔·麦麦提，听说来特区工作之前是伽师县形象大使。米娜除相貌上是明显的维吾尔族特征外，其行为和处事方式与汉族姑娘无任何差别，聪明灵活、落落大方、谦虚礼让，喀什特区每有重大活动都由她担任形象代表，我们到乌鲁木



作者与米娜外尔·麦麦提合影