

2014 年 美国的人权纪录

(2015 年 6 月)

中 华 人 民 共 和 国
国 务 院 新 闻 办 公 室



人 民 出 版 社

2014 年 美国的人权纪录

(2015 年 6 月)

中 华 人 民 共 和 国
国 务 院 新 闻 办 公 室



人 民 文 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

2014 年美国的人权纪录/中华人民共和国国务院新闻办公室.
-北京:人民出版社,2015.6

ISBN 978-7-01-014687-4

I. ①2… II. ①中… III. ①人权-白皮书-美国-2014
IV. ①D771.224

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 053726 号

2014 年美国的人权纪录

2014 NIAN MEIGUO DE RENQUAN JILU

(2015 年 6 月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:1

字数:21 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-014687-4 定价:4.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

导 言	(1)
一、关于公民权利	(3)
二、关于政治权利	(7)
三、关于经济和社会权利	(9)
四、关于种族歧视	(12)
五、关于妇女和儿童权利	(15)
六、关于侵犯他国人权	(18)
注 释	(21)

导 言

美国国务院于当地时间6月25日再次发布“国别人权报告”，对世界许多国家人权状况评头论足，而偏偏对自己糟糕的人权纪录，毫无反省改进之意。大量事实证明，2014年，以“人权卫士”自居的美国，旧有人权问题未见改善，新的人权问题不断出现，自身人权状况更加堪忧，侵犯他国人权更加肆无忌惮，在国际人权场合被亮更多“红牌”。

美国枪支泛滥，暴力犯罪猖獗，公民权利受到严重威胁。发生在美国的谋杀案件中有69.0%使用枪支，抢劫案件中有40.0%使用枪支，严重暴力袭击案中有21.6%使用枪支。^(注1)警察过度使用暴力造成多人死亡，引发民众强烈抗议。密苏里州弗格森镇手无寸铁的18岁非洲裔青年迈克尔·布朗遭白人警察达伦·威尔逊六枪射杀。密苏里州大陪审团和纽约州大陪审团相继作出白人警察无罪的判决后，引发全美超过170余座城市大规模的示威抗议运动。^(注2)

美国滥用酷刑，中央情报局使用的酷刑手段令人触目惊心。中情局为获取情报对所抓获的恐怖和极端组织嫌疑人实施酷刑，使用禁止睡觉、水刑、长期单独幽禁、将囚犯头部猛力撞墙和抽打乃至死亡威胁等审讯手段，甚至还有“直肠补液”

等骇人手段。联合国人权事务委员会和禁止酷刑委员会等联合国人权条约机构,对美国包括死囚拘留条件恶劣、滥用酷刑、秘密关押、无限期任意拘留以及非法监听侵犯公民隐私权等在内的诸多问题给予关切,并特别呼吁美国“对警察所有野蛮行为和滥用武力情况进行迅速、有效和公平的调查”(注3)。

美国种族歧视极其严重,少数族裔继续遭受系统性歧视。警察执法和司法中存在严重的种族偏向。少数群体和土著人在环境、选举、医疗、住房、教育等方面遭受不公正待遇。2014年8月,联合国消除种族歧视委员会审议美国履约报告时,对美国侵犯种族、土著、移民等少数群体权利,特别是少数族裔群体的成员更易受到逮捕、监禁并被判处严厉的刑罚等问题提出集中批评。(注4)

金钱主导美国政治,公民政治权利难以保障。中期选举花费创历史新高,公民投票率创第二次世界大战以来新低。“暗钱”涌入选举,少数族裔等群体的投票权受到刻意压制,少数有权势的利益集团控制政府决策。有学者一针见血指出,美国的民主体制正在面临严重的代表性危机。“普通公民感到民主成为了一个幌子,政府被各路精英们暗中操纵,不再真实地反映大众的利益诉求。”(注5)

美国是世界上经济最发达的国家,但公民的经济和社会权利却难以得到充分保障。在经济复苏过程中收入不平等继续扩大,无家可归者基本生存状况恶化,医疗服务系统运转糟糕,普通民众的受教育权受到侵害。2014年10月,联合国特别报告员批评美国底特律市规模空前的断水现象不成比例地

影响最弱势、最贫困人群,构成对享有饮用水和其他国际人权的侵犯。

美国妇女儿童的权利得不到充分保障。妇女在工作场合遭受歧视,家庭暴力情况经常发生。平均每年有约 210 万名女性遭到男性攻击,每天有 3 名女性被其伴侣杀害,有 4 名女性死于遭受虐待。女性在军队中遭受性侵的报告数量上升,告发后遭到报复的比例升高。美国有数百万儿童无家可归,每天有 3 名儿童死于遭受虐待,校园暴力和性侵广泛存在,枪击案频发。

美国国家安全局等情报机构长期大规模监听他国领导人及普通民众。美国仍不批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》等核心人权公约。对于联合国人权理事会、人权事务高级专员办公室、专门工作组、特别报告员等对美国的人权状况提出的批评,美国政府经常采取拖延或不合作态度。

一、关于公民权利

美国在尊重和保障公民权利方面存在的问题依然严重,枪支严重泛滥,暴力犯罪频发,警察过度使用暴力侵犯公民人身权利丑闻迭出,当局非法监听侵犯公民隐私权引发广泛批评。

暴力犯罪猖獗严重威胁公民权利。美国联邦调查局发布的 2014 年《统一犯罪报告》等资料显示,2013 年美国共发生 1,163,146 起暴力犯罪案件,平均每十万居民中发生 367.9 起

暴力犯罪案件。其中,谋杀、误杀和过失杀人案件 14,196 起,强奸案件 79,770 起,抢劫案件 345,031 起,严重暴力伤害案件 724,149 起。^(注6)《市场观察》评出美国十大最危险城市。其中,排名最低的阿拉巴马州伯明翰市,每十万居民中发生 1,345 起暴力犯罪案件;而排名最高的底特律市,每十万居民中则发生 2,072 起暴力犯罪案件。^(注7)2014 年,洛杉矶市总体犯罪率比去年同期上升了 7.6%,平均每个月大约发生 1,500 起暴力案件。^(注8)美国帮派势力发展达到了前所未有的程度,大约有 170 万黑帮成员分布在美国各地。^(注9)

枪支泛滥未见改善。虽然美国联邦调查局建立了全国购枪背景即时审查系统,但是地方执法机构却并不将相关资料提交联邦调查局。因此,有成千上万被通缉的暴力犯罪者和其他重罪犯得以顺利地通过背景审查买到枪支。^(注10)据统计,发生在美国的谋杀案件中有 69.0%使用枪支,抢劫案件中有 40.0%使用枪支,严重暴力袭击案中有 21.6%使用枪支。^(注11)在芝加哥,曾有一周 3 天中发生了 30 起枪击案。^(注12)2014 年前 10 个月,有 2,215 人被枪击。^(注13)

执法机关不作为甚至放任逃犯。警察常规性地忽略性侵犯罪。据新奥尔良市警务总督察 2014 年 11 月提交的报告,2011 年至 2013 年间,在分派给 5 个新奥尔良警探的 1,290 个涉及性侵报案电话中,有 840 个未采取任何行动。在立案调查的 450 个报案电话中,有后续记录的只占电话报案总数的大约一半。^(注14)警察和检察官纵容成千上万的犯罪嫌疑人因逃往他州而逃脱审判。在联邦调查局中记录的此类案件共有 186,873 件,其中包括 3,300 人被控犯有性骚扰,还有 78,878

名其他重罪嫌疑人。警察通常不愿花钱到另一个州追捕这些逃犯。(注15)

警察执法过度使用暴力。《华尔街日报》2014年12月3日报道,美国许多执法部门未将警察在执法中杀人的数据提交联邦调查局。2007年至2012年,美国105个执法部门至少发生了1,800起警察杀人案件。(注16)美联社2014年12月7日报道,美国警察每年在执法过程中都至少致死400人,大多被免于起诉。有的警察屡查屡犯。纽约市警察局有55名警察曾经被起诉10次以上,排在首位的警察竟然曾被起诉28次。《洛杉矶时报》2014年9月14日报道,自2004年以来,相关机构共审议了809起关于美国警察在美墨边境执法过度使用暴力的投诉,但没有任何人因此受到处罚。(注17)

2014年7月17日,几名纽约白人警察在逮捕非洲裔男子埃里克·加纳时,使用被明令禁止的锁喉动作致其窒息死亡。死者未携带任何武器且全程高举双手,在多次申诉无法呼吸的情况下,仍被从后边勒住脖子不松手,头被挤向人行道,最终失去知觉并导致死亡。(注18)2014年8月9日,美国密苏里州弗格森镇手无寸铁的18岁非洲裔青年迈克尔·布朗遭白人警察达伦·威尔逊六枪射杀,这一事件在当地引发了持续的骚乱和暴动。(注19)密苏里州大陪审团和纽约州大陪审团相继作出对白人警察不予起诉的决定后,引发全美超过170余座城市大规模的示威抗议运动。(注20)当局对此予以严厉打压,警察甚至攻击性地逮捕街头市民,弗格森地区的一些居民在回家的路上被警察非法逮捕和关押。(注21)2014年8月以来,大约300名弗格森当地的居民、活跃分子以及外地来

的组织者、记者被逮捕。^(注22)“弗格森事件”就是警察暴力执法侵权恶果的一次集中爆发。另据《纽约每日新闻》2014年10月8日报道,两名警察用手枪柄击打一名16岁男孩卡里姆·特里布尔,并对其进行殴打。特里布尔被打断了几颗牙齿,嘴部肿胀。^(注23)另一起事件中,纽约一位警官从被检查者身上偷走1,300美元,当被检查者和其姐姐提出指责并要看他的警徽号码时,该警官向他们的脸上喷射胡椒水,旁边的另一位警察置若罔闻。^(注24)2014年11月23日,在俄亥俄州克利夫兰市,一名12岁的男孩因持玩具枪被警察击中死亡。^(注25)

安全部门非法监听侵犯公民隐私权。国会独立机构“隐私权与公民自由监督委员会”研究报告认为,国家安全局大量收集电话通讯记录是违法的。^(注26)据《赫芬顿邮报》2014年2月27日报道,美国地方法院法官威廉·马提尼驳回了8名穆斯林的相关诉讼,裁定纽约警察局有权监视新泽西穆斯林社区,招致了包括美国公民自由联盟在内的一些人权团体的指责。^(注27)“棱镜门”^(注28)事件进一步发酵披露,那些代表外国政府处理与美国贸易纠纷的美国律师事务所,也在美国国家安全局监听的范围之内。2014年7月16日,时任联合国人权事务高级专员皮雷在出席发布《数字时代的隐私权》研究报告的新闻发布会上指出,“某些国家”的大规模监控活动及相关政策严重缺乏透明度,包括强迫私营部门在客户不知情或未同意的情况下提供大量个人信息和数据,违反《公民权利和政治权利国际公约》等国际文书关于保护隐私权的规定。^(注29)

监狱人满为患且狱内暴力事件和死亡人数攀升。据美国司法统计局 2014 年发布的《监狱服刑人员报告》，截至 2013 年 12 月 31 日，美国州和联邦监狱中关押着约 1,574,700 名服刑人员，较 2012 年增加 4,300 人。^(注30) 一些地方监狱因过分拥挤，不得不提前释放犯人。2014 年，加州每个月大约有 13,500 名囚犯被提前释放，比此前 3 年增长了 34%。在洛杉矶县，被提前释放的男性犯人只服了其应服刑期的 10%，女性犯人只服了刑期的 5%。^(注31) 监狱疏于管理，暴力事件频发。2012 年，有 4,309 名在地方监狱和州监狱服刑的人员死亡。在地方监狱死亡的人数从 2011 年的 889 人增加至 2012 年的 958 人。^(注32) 在纽约最大的里克斯岛监狱区，自 2004 年以来的 10 年间，狱警使用暴力的情况几乎增长了 240%。^(注33) 在阿拉巴马州的朱莉亚·塔特怀勒女子监狱，有大量的囚犯投诉涉及性侵犯和性骚扰，大都涉及狱警和监督管理人员，而调查人员却一次又一次地将这些投诉认定为“未发现”或“未经证实”，而不再采取进一步行动。^(注34)

二、关于政治权利

有国际知名政治学者指出：“美国政治制度日渐腐朽。政党分歧尖锐，分权体制给了利益集团和政治活动组织过度的话语权。”^(注35) 美国前总统吉米·卡特也批评说，世界见证了一个“失灵的民主政体”。^(注36) 这揭示了美国公民政治权利未能得到有效保障的制度根源。

金钱依然操纵美国政治。2014 年美国中期选举中，众议

院和参议院选举的总花费接近 40 亿美元,成为有史以来最昂贵的一次中期选举。^(注37)有政治诉求的院外组织的投入占选举总费用的比例变得更大,来源不明的竞选赞助费增多。普通美国人对选举结果的影响在缩小。^(注38)华盛顿“K 街”成为美国行政、立法和司法之外的“第四权力中心”。^(注39)游说合法化的背后是金钱、资本对政治的操控。缺乏约束的企业政治捐款成为一种“合法化的行贿”。^(注40)据《今日美国》2014 年 9 月 10 日披露,自联邦最高法院 2010 年的裁决开启了政治捐款的闸门之后^(注41),非法的“暗钱”不断进入选举中,本次竞选季“暗钱”的额度更是创下纪录:2010 年只有 1,600 万美元,而 2014 年已经超过 5,300 万美元。^(注42)“大钱”、特殊利益集团、电视广告攻击,竞选的乱象也传染了法官竞选。相比于 2002 年之前,2012 年院外集团花费在法官推选活动中的资金增长了 8 倍。^(注43)有学者指出,有钱有势的利益集团能轻易地以合法方式影响国会,只需先捐款,然后坐等不确定的回馈到来,得到政策上额外照顾。民主程序业已腐化或被金钱“绑架”。精英们嘴上满口“自由”,实际上却满心乐意享受特权。^(注44)

少数族裔等群体的投票权受到压制。美国的选举权受到经济收入、种族等因素的限制,很多公民被排除在外。相比于 2012 年的总统选举,2014 年的中期选举非洲裔参选率从 13% 下降到 12%,拉美裔参选率从 10% 下降到 8%,亚裔参选率从 3% 下降到 2%。^(注45)选民身份立法在 2014 年依旧得到联邦最高司法机构的支持,最高法院允许德克萨斯州在 11 月的选举中继续施行有争议的选民身份法。大约 60 万选民,大多数

是非洲裔或拉美裔,因为没有合格的身份证明而无法参加投票。^(注46)这些掺杂社会经济因素和种族因素的限制,受到选民权利倡导者竭力反对。^(注47)另外,美国多数有犯罪前科的公民也被排除、隔离在选举程序之外。多达 585 万的美国人因为犯过罪而不能投票,其中,爱荷华州、肯塔基州和佛罗里达州实行的政策最为严苛,剥夺任何曾被判决犯罪者的公民权。^(注48)

美国公民对选举政治越来越失去信心。民意调查显示,大多数美国民众对 2014 年的选举活动感到失望和厌倦。三分之二的民众认为国家走在错误的轨道上。^(注49)据《赫芬顿邮报》2014 年 12 月 2 日报道,中期选举的几周前,国会的民众支持率仅有 9%。^(注50)与选举花费高昂形成对照的是,本次中期选举的投票率是第二次世界大战以来历次选举最低。截至 2014 年 11 月 3 日,仅有 36.4% 的选民参与投票。印第安纳州仅有 28%,为全国最低。^(注51)

三、关于经济和社会权利

尽管 2014 年美国经济有所复苏,但是失业和贫困依然威胁民众的基本生存权,无家可归者生存状况持续恶化,不平等的分配结构导致收入和财产差距不断拉大,医疗和教育更倾向于服务富裕阶层,普通民众的健康权和受教育权得不到充分保障。

失业威胁民众基本生存权。据美国劳工统计局数据,2015 年 1 月美国的失业率为 5.7%,约 900 万人处于失业状

态,其中 280 万人处于超过 27 周的长期失业状态,青年失业率上升,占失业总人口的 18.8%。^(注52) 2014 年美国的失业率虽然有所下降,但有 700 万人只能找到兼职工作,比经济衰退开始时高出 50%,且 30%左右一年中至少有 3 个月处于失业状况。^(注53) 失业迫使更多人不得不从事危险的岗位。美国劳工统计局的数据显示,2013 年美国有 734 名合同工在工作中丧生,比 2011 年增加了 35%。自 2004 年起,保护美国劳工法案不断提交国会,但一直未获通过。^(注54)

贫困率居高不下。研究显示,2013 年有超过 14.5% 的美国人(约 4,500 万人)生活在贫困线以下,其中包括 27.2% 的非洲裔(约 1,100 万人)。大约 42.5% 的非洲裔单身妈妈家庭和 14.6% 的老年人(约 650 万人)生活在贫困中。^(注55) 过高的贫困率导致了 14% 的美国人依赖食物救济。^(注56) 在纽约,靠食物救助站和流动厨房来解决吃饭问题的人数在 5 年间增长了 20 万人,达到 140 万人,这相当于每 5 个纽约人中就有 1 人吃饭要靠慈善施舍。^(注57) 佛罗里达州北部的 17 个县有 32.2 万人仍然靠食品救助站和食品救助项目来养活自己及家庭,其中 29% 是 18 岁以下的儿童。^(注58) 2014 年 10 月 20 日,联合国安全饮用水和卫生问题特别报告员和住房权问题特别报告员均对底特律市无力支付水费的家庭被大规模断水表示关切,认为这构成对享有饮用水和其他国际基本人权的侵犯。

无家可归者基本生存状况恶化。据统计,美国无家可归的人数在 2014 年达到 61 万多人,包括有大量的小孩、青年及退伍军人。^(注59) 据无家可归者联盟 2014 年 11 月发布的《纽

约市无家可归者基本情况》，2014年9月，纽约市无家可归者的人数达到了58,056人，为20世纪30年代以来的最高点，其中包括24,631个儿童。^(注60)在华盛顿特区，大约有850个家庭在冬季仍然无家可归，比2013年度增加了16%。^(注61)然而，发布法令禁止留宿车辆的城市，从2011年的37个上升为2014年的81个。发布法令禁止在公共空间席地而坐或躺卧的城市，也从2011年的70个上升为2014年的100个。^(注62)根据无家可归者联盟的报告，已经有21个城市通过法律，禁止或限制在公共场合给无家可归者发放食物。^(注63)加利福尼亚州圣荷塞市号称是世界上最富裕的地区之一，但该市及周边的圣克拉拉县有大约7,600多名无家可归者。2014年12月初，圣荷塞市政府决定永久关闭无家可归者在该市一条小河边搭建的宿营地，在此居住的无家可归者表示“不知道下一步该怎么办”。^(注64)

收入不平等持续扩大。据报道，过去10年间，最富有的美国人的收入增长了86%，而其他所有人的收入只增长6%。^(注65)皮尤中心调查显示，将自己定义为中产阶级的人数比例从2008年的53%降到了2014年的44%。而那些将自己划分到下层或中下层的人数从2008年的25%上升到了2014年的40%。^(注66)2013年贫富收入差距几乎达到了过去80年中的最高值。^(注67)2014年有65%的美国民众认为收入不平等在持续扩大。^(注68)

医疗服务系统未能广泛保障公民健康权。根据共同财富基金的调查，在11个同水平国家中，美国的医疗服务体系效率最低、最不公平、医疗产出最差，美国的死亡率和婴儿死亡

率均为最高,60 岁人群的健康状况最差。但与在上述其他国家生活的人相比,美国人民却要负担高出两倍的医疗费用。(注69)

数据显示,美国每年约有 4,250 万成年人(约占总成年人口的 18.2%)遭受抑郁症、躁郁症、精神分裂症等精神疾病折磨。(注70)370 万患有严重精神疾病、心理困扰、物质滥用障碍的美国人没有医疗保险。(注71)每 13 分钟就有一人自杀,每年有近 4 万人自杀,自杀成为 15 岁至 34 岁人群的第二大致死原因。(注72)一方面是缺乏医疗保障;另一方面,自 2010 年以来,美国先后关闭了 43 个乡村医院。每个被关闭的医院所服务的居民大约有 1 万人,他们是社会最弱勢的群体。(注73)

普通民众的受教育权利得不到有效保障。新美国基金会的研究表明,2012 年,69%的私立大学开出的学费金额,超过年收入在 3 万美元以下家庭的收入的一半。由于高额的学费,入学机会更多地分配给了那些富裕的人。(注74)据统计,在当代美国年轻人中,受教育程度低于其父母的达到 29%。在早期教育方面,经合组织国家参加教育项目的 3 岁儿童数量平均达到 70%,而美国只有 38%。(注75)

四、关于种族歧视

种族歧视是美国人权的痼疾。少数族裔面临就业和薪酬歧视,处于更加贫困的境地,2014 年,多起警察滥杀非洲裔事件引发大规模抗议浪潮,再次拷问美国的种族“平等”,增加了种族仇恨因素。

执法和司法中种族偏向性明显。相对于其他族裔人群,美国非洲裔更有可能成为警方枪击的受害者。警察执法杀害非洲裔几乎成为美国的“常态”。美国联邦统计数据分析显示,非洲裔青年男性被警察射杀的风险比白人同类要高出 21 倍。取自联邦统计数据的 2010 年至 2012 年 1217 个警察射杀案例显示,15 岁至 19 岁的非洲裔男性被射杀率高达百万分之 31.17,而同样年龄段的白人男性则仅为百万分之 1.47。^(注76)2014 年几起引发全球关注的警察执法致人死亡案件,受害者都是非洲裔。前文提到的“弗格森事件”暴露了由美国制度化的种族歧视而引起的美国人权问题的特殊性、严重性和复杂性,实质上也是种族歧视问题在执法、司法层面的一次集中爆发。美国各地示威游行活动针对暴力执法和司法不公,深层次更针对种族歧视。美国前政要评价道,这些案件中美国国家刑事司法体系失去平衡。^(注77)在举国抗议有关案件判决不公之际,亚利桑那州菲尼克斯市又发生白人警察打死无辜非洲裔男子布里斯邦事件。有评论说,“这似乎是一个杀害非洲裔男性的开放季节”。^(注78)

针对少数族裔使用执法圈套。在缉毒行动中,美国酒精、烟草和火器管理局使用执法圈套锁定的犯罪嫌疑人中,91% 的是少数族裔,几乎全部都是非洲裔和拉美裔。^(注79)在波士顿,非洲裔不足全市人口的四分之一,但是被波士顿警察局拦截盘查的公民中 63% 是非洲裔。^(注80)非洲裔的被捕率远高于美国其他种族。全国至少有 1,581 个警察局中非洲裔的逮捕率高于其他种族的 3 倍,其中超过 70 个警察局非洲裔逮捕率高出其他种族 10 倍以上,迪尔伯恩警察局的统计数据显示,