

马克思主义民主集中制思想 与当代中国政治发展

辛向阳 著



 中国社会科学出版社

国家社科基金一般项目“马克思主义民主集中制思想与
当代中国政治发展研究”（批准号：10BKS027）

马克思主义民主集中制思想 与当代中国政治发展

辛向阳 著



 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

马克思主义民主集中制思想与当代中国政治发展 / 辛向阳著. —北京:
中国社会科学出版社, 2015. 7

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5677 - 3

I. ①马… II. ①辛… III. ①马克思主义—民主集中制—理论
研究②政治—研究—中国 IV. ①A811. 64②D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 045303 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 陈雅慧
责任校对 王 斐
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2015 年 7 月第 1 版
印 次 2015 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 16.25
插 页 2
字 数 275 千字
定 价 58.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

前 言

中国特色社会主义伟大事业要求 我们必须坚持和完善民主集中制

一 我们正在从事人类伟大的事业,伟大的事业需要伟大的旗帜

坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜,具有双重意义:其一,它是在今天唯一能够“发展中国、发展社会主义、发展马克思主义”的思想指导,因而是全中国各族人民的共同理想,也是真正有别于资本主义的另一种现代化类型;其二,它又是共产主义思想旗帜的同义语,高举中国特色社会主义也就是高举共产主义,因为中国特色社会主义就是马克思主义基本原理和中国具体国情及时代特征相结合的产物,而“马克思主义的另一个名词就是共产主义。我们多年奋斗就是为了共产主义,我们的信念理想就是要搞共产主义”。^①

高举中国特色社会主义伟大旗帜就要划清它与资本主义旗帜的区别。正如当年我们党高举新民主主义旗帜不意味着丢弃社会主义、共产主义一样,今天我党高举中国特色社会主义旗帜,同样不意味着丢弃共产主义,而是始终以共产主义为最高纲领。在今天,当共产主义被西方意识形态严重妖魔化的时候,强调中国特色社会主义旗帜和共产主义旗帜的一致性就尤为必要。中国特色社会主义决不限于有别于资本主义的另一现代化类型,它的最终目标是取代资本主义文明的共产主义社会。

高举中国特色社会主义伟大旗帜就要划清它与民主社会主义旗帜的区别。和社会民主党相反,作为先锋队组织的共产党,看起来不是“全民党”,而是由先进分子所组成,但唯其如此,才真正能够成为人民群众自己解放自己的政治形式,开辟出人民群众自我教育、自我管理的当家做主

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第137页。

之路，因为这是群众由“自发”转向“自觉”的唯一通道。这样，共产党就必然“一身而二任”：她既是执政党，执掌着虽然性质已经发生了根本变化但仍具有凌驾于社会之上可能的国家权力，同时她又是人民群众中的最觉悟部分，成为人民历史主体的有机构成。这一特点决定了党在我国社会生活中必然发挥着全面的作用，中国特色社会主义事业关键在党。我们必须理直气壮地坚持中国共产党在国家中的领导地位，因为只有坚持这一领导体制，才可能走出一条通过“国家消亡”而实现人民当家做主的新型民主之路。

高举中国特色社会主义伟大旗帜就要划清它与“普世价值”旗帜的界限。有人说，中国特色社会主义旗帜的真正内涵就是“自由民主”，舍此就是狭隘的民族主义或专制主义。我们党在民主革命时期把建立一个“自由民主的新中国”作为自己的奋斗目标，因为它体现了党在民主革命时期的最低纲领。但即便在当时，我们党也没有用这一旗帜取代共产主义旗帜，而是把两者统一起来，统一的前提是确立共产主义是党的最高和最终的奋斗目标。这就是说，我们党从来没有脱离共产主义大目标去空谈民主自由。尤其在今天，人类文明面临着何去何从的十字路口，如果离开共产主义的根本价值（消灭阶级、劳动解放）去谈民主自由，只能落入资产阶级价值观的陷阱，被其“西化”“分化”。这一点，恩格斯在1859年写的《卡尔·马克思〈政治经济学批判。第一分册〉》中讲：“新的世界观不仅必然遭到资产阶级代表人物的反对，而且也必然遭到一群想靠自由、平等、博爱的符咒来翻转世界的法国社会主义者的反对。”^①

二 伟大的事业和伟大的旗帜要求我们不断坚持和完善民主集中制

要加强对民主集中制原则的研究。民主集中制原则是我们党的政治优势，也是我们党执政的软实力之一，要加强这方面的研究。这一点，邓小平在1992年7月指出：“民主集中制我们讲得太少。这个制度是最便利的制度，最合理的制度，是我们的根本制度。用宪法的语言来表述好。民主集中制问题是根本制度的问题，我们总有一天要找机会把这个问题表述清楚。”^② 应该讲，现在就是向世界说清楚民主集中制优越性的时候了。

^① 《马克思恩格斯文集》第2卷，人民出版社2009年版，第598页。

^② 《邓小平年谱1975—1997（下）》，中央文献出版社2004年版，第1351页。

要加强对民主集中制先进性的正面宣传。民主集中制所具有的先进性已经在实践中得到了充分证明，但对于其先进性的宣传却非常薄弱，于是造成各种错误的观点流行，如什么“民主集中制是封建残余”“民主集中制就是专制主义”“民主集中制就是落后的政治制度”等。应当旗帜鲜明地宣传民主集中制的优越性、先进性，做到普通党员都能够形成对民主集中制先进性的共识。

要加强对坚持民主集中制原则典型经验的系统总结。在现实工作中，在不少地方不少部门坚持民主集中制原则，建立健全了民主集中制实现的体制机制，使民主集中制原则能够落实到相应的体制机制上，用比较完善的体制机制确保民主集中制先进性的落实。对于这样的典型，应当进行系统的总结，发挥其带动示范作用。

要加强对坚持民主集中制原则实施的制度建设。在总结经验的基础上，制定《中国共产党民主集中制实施条例》。这一条例要详细规定民主集中制实施的方法、程序、监督和问责等内容，要规定党委会召开的方式，包括集体领导的具体内涵和管理措施，要对集体领导进行具体界定，防止集体领导变成谁都不负责任；要对个人分工负责进行科学界定，防止个人分工变成个人专断等。

目 录

前言	(1)
第一章 马克思恩格斯的民主集中制思想逻辑	(1)
第一节 共产主义者同盟的民主集中制实践	(1)
一 改组正义者同盟	(1)
二 共产主义者同盟的民主集中制实践	(4)
第二节 第一国际时期的民主集中制实践	(6)
一 第一国际成立的过程	(6)
二 第一国际的民主集中制实践	(8)
第三节 德国社会民主党的民主理论与实践	(12)
一 德国社会民主党的诞生	(12)
二 德国社会民主党的民主集中制的要求	(13)
第四节 巴黎公社的民主集中制实践	(18)
一 公社的诞生	(18)
二 公社采取的民主集中制措施	(20)
第五节 科学对待马克思主义创始人的民主集中制理论	(25)
一 历史地看待马克思主义创始人的民主集中制理论	(25)
二 民主集中制原则是无产阶级政党的根本性质所要求的	(27)
二 民主集中制原则是无产阶级政党发展规律所要求的	(28)

第二章 列宁主义的民主集中制思想与实践	(31)
第一节 列宁主义的民主集中制的理论渊源	(32)
一 列宁的民主集中制理论始终是立足于马克思 主义创始人建党思想基础之上的	(32)
二 列宁的民主集中制理论始终是紧紧把握俄国 的基本国情、借鉴优秀的革命传统	(34)
三 列宁的民主集中制理论始终扎根于国际共产 主义运动的发展潮流中	(37)
第二节 列宁主义的民主集中制的思想演变	(39)
一 十月革命前列宁的民主集中制理论	(39)
二 十月革命后列宁的民主集中制思想	(45)
第三节 列宁主义的民主集中制的基本评价	(50)
一 列宁主义的民主集中制具有巨大的先进性	(50)
二 列宁主义的民主集中制思想推动了人类历史 的进步	(51)
第三章 苏联共产党的民主集中制思想与实践	(54)
第一节 斯大林的民主集中制思想与实践	(54)
一 斯大林民主集中制思想的理论视阈	(55)
二 斯大林民主集中制思想的实践	(60)
三 斯大林民主集中制思想的评价	(65)
第二节 赫鲁晓夫和勃列日涅夫时期的民主集中制 思想与实践	(71)
一 赫鲁晓夫时期的民主集中制思想与实践	(71)
二 勃列日涅夫时期的民主集中制思想与实践	(74)
第三节 戈尔巴乔夫的民主化及对民主集中制的背叛	(75)
一 “民主化”与“公开性”的实质	(75)
二 苏联共产党的“联邦化”是对民主集中制的 背叛	(76)
三 民主集中制的破坏与苏联解体	(78)

第四章 原东欧共产党的民主集中制思想与实践	(80)
第一节 波兰工人党的民主集中制思想与实践	(80)
一 探索“通向社会主义的波兰道路”时期的 民主集中制思想与实践	(81)
二 效仿苏联模式建设社会主义时期的民主集 中制思想与实践	(83)
三 在自由民主化浪潮袭击下,民主集中制被 完全抛弃	(87)
第二节 捷克斯洛伐克共产党的民主集中制思想与 实践	(88)
一 联合政府时期	(88)
二 个人集权的加强与民主集中制的破坏	(90)
三 捷共的“布拉格之春”改革,弘扬民主集 中制	(91)
四 高度集权、民主集中制被异化	(93)
第三节 南斯拉夫共产主义者联盟的民主集中制 思想与实践	(94)
一 关于党的领导	(95)
二 推行“工人自治”制度	(96)
三 “非集中化”“非官僚化”“民主化”	(98)
第四节 阿尔巴尼亚共产党的民主集中制思想与实践	(99)
一 关于党的领导作用理论	(100)
二 关于党内民主的理论	(101)
三 关于民主集中制理论	(101)
四 关于社会主义民主和工人监督的理论	(102)
第五节 德意志民主共和国统一社会党的民主集中 制思想与实践	(104)
一 党的领导意识强	(105)
二 组织机构完备	(105)
三 民主集中制被异化	(106)
第六节 蒙古人民革命党的民主集中制思想与实践	(108)

4 马克思主义民主集中制思想与当代中国政治发展

- 一 执导思想和组织原则 (108)
- 二 党的代表大会制定国家发展的大政方针 (109)
- 三 多党制的形成与党的民主集中制被抛弃 (110)

第五章 国外执政共产党和西欧主要共产党的民主

集中制思想与实践 (112)

第一节 古巴共产党和朝鲜劳动党的民主集中制

思想与实践 (112)

- 一 古巴共产党的民主集中制思想与实践 (113)
- 二 朝鲜劳动党的民主集中制思想与实践 (116)

第二节 越南共产党和老挝人民革命党的民主集中制

思想与实践 (119)

- 一 越南共产党的民主集中制思想与实践 (120)
- 二 老挝人民革命党的民主集中制思想与实践 (124)

第三节 法国共产党和意大利共产党的民主集中制

思想与实践 (128)

- 一 法国共产党的民主集中制思想与实践 (128)
- 二 意大利共产党的民主集中制思想与实践 (131)

第四节 西方左翼思想家的民主集中制思想 (134)

- 一 西欧共产党内几位主要革命理论家的民主集中制思想 (135)
- 二 西方马克思主义理论家们关于无产阶级政党与革命的相关思想 (137)

第六章 中国共产党的民主集中制理论与实践 (141)

第一节 党的民主集中制的形成和逐渐成熟

(1921—1949) (141)

- 一 中国共产党成立初期对于民主集中制的认识
和实践 (141)
- 二 毛泽东领导核心地位的逐步确立与民主集中制
的不断成熟 (146)

三	新民主主义革命时期党的民主集中制建设的 经验和教训	(150)
第二节	党和国家的民主集中制不断完善和曲折发展 (1949—1978)	(152)
一	党和国家政治生活中的民主集中制建设不断 推进	(152)
二	党和国家的民主集中制建设出现的反复和 曲折	(155)
三	社会主义建设时期党和国家的民主集中制 建设的经验和教训	(158)
第三节	党和国家民主集中制的不断发展和创新 (1978—2012)	(160)
一	恢复和坚持民主集中制不断推进党和国家各 项制度的发展完善	(160)
二	在社会主义市场经济的条件下完善和发展党 和国家的民主集中制	(164)
三	新世纪新阶段不断推进党和国家的民主集 中制建设	(168)
第四节	党的十八大以来贯彻执行民主集中制的 新进展	(171)
一	坚持党要管党、从严治党，为贯彻执行 民主集中制提供坚实基础	(172)
二	坚持民主集中制，健全党内民主制度体系	(174)
三	贯彻民主集中制，要求全党认真学习 党章、严格遵守党章	(175)
四	贯彻民主集中制，改进工作作风，坚持 推进反腐倡廉斗争	(177)
第七章	民主集中制实践中存在的主要问题	(180)
第一节	对民主集中制的几种不同认识	(180)
一	把“民主”与“集中”对立起来的观点	(180)

二	“民主”与“集中”各占一半的观点	(182)
三	关于“民主集中制”实质的问题	(185)
第二节	民主集中制中的权威问题	(188)
一	民主集中制中的权力过度集中问题	(188)
二	民主集中制中的权威不足问题	(191)
三	民主集中制与集体领导问题	(195)
第三节	民主集中制的制度建设问题	(197)
一	党的民主集中制的制度建设十分重要	(198)
二	坚持社会主义制度必须坚持民主集中制	(200)
三	进一步完善党的民主集中制	(203)

第八章 民主集中制是当代中国政治发展的基本内容

(206)

第一节	当前坚持和完善民主集中制的迫切性	(206)
一	适应新世纪新阶段的国际形势新变化， 必须坚持和完善民主集中制	(206)
二	加强党的自身建设，提高创造力凝聚力 战斗力，必须建设和完善民主集中制	(208)
三	完善社会主义市场经济体制，必须建设和 完善民主集中制	(211)
四	顺应人民群众期待、赢得人民群众拥护， 必须坚持和完善民主集中制	(213)
五	适应信息网络技术的发展，也必须坚持和 完善党的民主集中制	(215)
第二节	坚持和完善民主集中制的典型案例	(216)
一	1978 年中央工作会议是贯彻执行民主集中 制的典范	(216)
二	贯彻执行民主集中制的地方探索和创新	(219)
第三节	推进民主集中制建设的基本思路	(225)
一	进一步加强民主集中制教育	(225)
二	进一步完善党的代表大会制度	(226)
三	进一步改善党内选举制度	(227)

四 改革完善党的集体领导和民主决策制度	(229)
五 进一步发挥协商民主的监督作用	(230)
六 积极借鉴国外共产党加强民主集中制建设的 经验	(231)
参考文献	(233)
后记	(244)

第一章

马克思恩格斯的民主集中制 思想逻辑

近年来，有的学者撰文提出：“从实现无产阶级解放和共产主义事业出发，马克思恩格斯一贯主张无产阶级的政党和国家只能采取民主制，而绝不能搞专制制或集中制。”进而提出：“民主集中制在其发展进程中，经历了两种形态：一种是其中的民主制小于其中的集中制，并从属于集中制；一种是其中的民主制大于其中的集中制，并将最终完全复归于民主制。”这种看法关系到如何理解我们国家的根本制度和党的组织原则，有必要进行深入讨论。

应该承认，马克思、恩格斯基本上没有使用过“民主集中制”这样一个概念，但是这并不等于说他们没有民主集中制的理论。正如列宁曾经说过：“虽说马克思没有遗留下‘逻辑’（大写字母的），但他遗留下《资本论》的逻辑，应当充分地利用这种逻辑来解决当前的问题。”^①马克思、恩格斯在一生中对于党的建设中的民主集中制原则的精神实质有过多次论述。尤其是他们在组建共产主义者同盟、参加第一国际和巴黎公社活动，指导德国社会民主党发展过程中，提出了许多有价值的思想。

第一节 共产主义者同盟的民主集中制实践

一 改组正义者同盟

正义者同盟的前身是一小批德国政治流亡者在巴黎创立的流亡者同盟。这是一个小资产阶级民主共和主义者的秘密组织。后来，这一组织内

^① 《列宁全集》第38卷，人民出版社1959年版，第357页。

部发生分裂，最激进的工人和手工业者在 1836 年重新组织起来，取名正义者同盟。它的宣言是“人人皆兄弟”的朴素共产主义。宣言写道：“我们希望世界上的一切人都是自由的，希望无论什么人生活得都一样：不比别人好，也不比别人坏，希望大家共同承受社会的重负、苦难、欢乐、喜悦……为此目的，我们建立了自己的同盟。”^① 领导人有舒斯特尔、海尔曼·艾韦贝克和海尔曼·梅列尔等。1839 年，该组织参加了布朗基领导的四季社的起义，失败后，成员四处逃散，在西欧好几个城市建立了自己的地方组织。1840 年，他们在伦敦恢复了正义者同盟的活动，除德国人外，它还吸收了法国人、英国人、瑞士人、波兰人等加入同盟，从而使同盟具有了国际性。这一时期，正义者同盟的领导人是乔治·朱利安·哈尼。同盟自称具有“革命精神和国际主义精神”。在很长时期内，正义者同盟思想是魏特林、卡贝、“真正的社会主义者”、蒲鲁东等人的理论。到 19 世纪 40 年代中期，伦敦正义者同盟的领导人钟表工约瑟夫·莫尔、裁缝埃卡留斯、卡尔·沙佩尔和亨利希·鲍威尔等人认识了马克思和恩格斯，在他们的影响下，逐步认识到先前组织原则的狭隘性和指导思想的错误，决心对自己的组织做彻底的改革更新。马克思关于要抛弃对未来社会的空想，以对资产阶级社会经济结构的研究作为自己理论基础的思想，更是给这些纯真朴实的“工匠”们以极大启发。马克思和恩格斯通过与这些人的交流也意识到应该成立一个将所有欧洲革命者联合在一起的国际性组织。“他们还设想建立全球性的民主人士协会，各国民主运动和革命的参与者都能相互交流信息，大家共同致力于扩大劳动者的政治社会权利。”^② 显然，马克思主义创始人从一开始就致力于实现人民民主。

为了改造正义者同盟，马克思、恩格斯经过努力，首先使同盟的领导人和骨干与“德国无产阶级第一次独立理论运动”的代表魏特林决裂。接着，在 1846 年先后战胜了“真正社会主义”的代表人物克利盖和格律恩。克利盖写道：每个人只要有一小块土地，并且用自己双手的劳动使它肥沃起来，就可以在世界一切暴君面前自豪地声称：

① 《国际共产主义运动史》编写组：《国际共产主义运动史：从马克思主义诞生至十月社会主义革命胜利》，人民出版社 1978 年版，第 62 页。

② [法] 雅克·阿塔利：《卡尔·马克思》，刘成富、陈钢、陈蕊译，上海人民出版社 2010 年版，第 76 页。

这就是我的小屋，
而你们从来没有建造过，
这就是我的家园，
它使你们的心充满羡慕。

为了反对克利盖的这些陈旧的观点，1846年夏天，马克思、恩格斯在布鲁塞尔成立共产主义通讯委员会。5月11日，通讯委员会召开会议，一致通过了由马克思、恩格斯起草的《反克利盖通告》。《通告》揭露了克利盖说教的空洞性、超阶级博爱的有害性。

这个委员会在与“真正社会主义者”格律恩的斗争中也发挥了极大作用。格律恩是“真正社会主义”的代表人物。他发表过《法兰西和比利时的社会运动》以及《从人的观点看歌德》等著作。他主张非暴力的博爱思想。他的理论影响着正义者同盟最主要的据点之一巴黎分支机构。为了扫除“真正社会主义”在同盟巴黎地区的影响，1846年恩格斯代表共产主义通讯委员会来到巴黎。恩格斯参加了巴黎正义者同盟的活动，在一次集会上，恩格斯与格律恩的支持者进行了几个晚上的辩论。辩论的中心就是共产主义的宗旨问题等。恩格斯后来在致布鲁塞尔共产主义通讯委员会的信中说：“共产主义究竟是什么呢？……我把共产主义者的宗旨规定如下：（1）实现同资产者利益相反的无产者的利益；（2）用消灭私有制而代之以财产公有的手段来实现这一点；（3）除了进行暴力的民主的革命以外，不承认有实现这些目的的其他手段。”^①会议最初差不多是所有人反对恩格斯，辩论结束后，会议以13票对2票通过了恩格斯上述关于共产主义的定义。在恩格斯关于共产主义的定义中，包含着民主的思想。他强调的是暴力的民主的革命。所谓暴力的民主的革命，一方面强调了暴力革命的重要性，同时强调了这也是一场民主革命，是由人民发动的民主革命。

1847年初，在认真考虑之后，卡尔·沙佩尔签署了一份委托书，由约瑟夫·莫尔带到布鲁塞尔，与马克思协商改组组织的事。马克思很热情地会见了莫尔。这位钟表匠为人耿直爽朗，他告诉马克思，正义者同盟近期要在伦敦召开代表大会，并将正式接受马克思和恩格斯的学说。他极力

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第530页。

邀请马克思和恩格斯加入同盟，以便使同盟摆脱先前的各种陈腐学说的影响，尽快成为一个全新的革命组织。

1847年6月2日在伦敦召开共产主义者同盟第一次代表大会，恩格斯作为巴黎支部代表出席大会。大会闭幕后由大会主席卡·沙佩尔、秘书威·沃尔弗以大会名义给同盟盟员发出的通告信综述了大会内容。其中说道：“大会没有任何争议就一致认为：必须重复召开在这里首次召开的代表大会，定期地召开这样的代表大会，并且在保留各支部批准权的条件下把同盟的全部立法权移交给代表大会。”^① 章程则规定，“代表大会于每年8月举行”。6月刚举行第一次代表大会，8月又要举行第二次代表大会，时间太紧迫。但是如果延至第二年8月举行二大，违背党章。为此，大会上代表提出一个折中方案，即在6个月后召开二大，大会采纳了这个建议，定于1847年11月底12月初举行二大，主要议题是经征求各支部意见后最后正式通过党章，同时由大会议论通过关于党纲的原则性决议。

二 共产主义者同盟的民主集中制实践

马克思在《1844年经济学哲学手稿》中就提出，真正的共产主义是民主的。他说：“共产主义（ α ）还具有政治性质，是民主的或专制的；（ β ）是废除国家的，但同时是尚未完成的，并且仍然处于私有财产即人的异化的影响下。”^② 这两种形式的共产主义都已经认识到自己是人向自身的还原和复归。无论是废除了国家的彻底民主的共产主义，还是尚未废除国家的实行专政的共产主义，实际上都是民主的。在改造正义者同盟的过程中，马克思主义创始人非常注意运用无产阶级民主的精神与原则。马克思恩格斯都相信，民主就是共产主义，恩格斯讲：“任何其他的民主都只能存在于那些跟实际毫无联系、认为原则不是靠人和环境发展起来而是靠它本身发展起来的、好空谈的梦幻家的头脑中。民主已经成了无产阶级的原则，群众的原则。”^③ 在共产主义者同盟在发展过程中，制定和完善了以下几个方面的民主制度。

① 《马克思恩格斯全集》第42卷附录，人民出版社1979年版，第431页。

② 《马克思恩格斯文集》第1卷，人民出版社2009年版，第185页。

③ 《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社1957年版，第664页。