

2013年

世界贸易组织 贸易技术壁垒工作回顾与思考

国家质量监督检验检疫总局国际合作司 编著
深圳市标准技术研究院



中国质检出版社
中国标准出版社

2013 年世界贸易组织贸易技术壁垒 工作回顾与思考

国家质量监督检验检疫总局国际合作司 编著
深圳市标准技术研究院

中国质检出版社
中国标准出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

2013年世界贸易组织贸易技术壁垒工作回顾与思考/
国家质量监督检验检疫总局国际合作司, 深圳市标准技
术研究院编著. —北京: 中国标准出版社, 2015. 6

ISBN 978-7-5066-7903-9

I. ①2… II. ①国… ②深… III. ①世界贸易组织—
技术贸易—贸易壁垒—贸易协定 IV. ①F744

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 110699 号

中国质检出版社 出版发行
中国标准出版社

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号(100029)

北京市西城区三里河北街 16 号(100045)

网址: www. spc. net. cn

总编室: (010)68533533 发行中心: (010)51780238

读者服务部: (010)68523946

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 880×1230 1/16 印张 15 字数 454 千字

2015 年 6 月第一版 2015 年 6 月第一次印刷

*

定价 55.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010)68510107

主任委员：戚秀芹

副主任委员：施宗伟

委员：张宝峰 韩建平 孔晓康 郭雪艳

主 编：赵明刚

副 主 编：周 文 路宏峰 林 海

执行副主编：刘燕克 吴重农 李 猛 李 明

编 著 者：何 璇 万茸茸 姜 婷 夏 怡

曾延光 路 欣 林晓君 刘艳丽

叶敏宁 刘忠凯

很荣幸为《2013 年世界贸易组织贸易技术壁垒工作回顾与思考》一书作序。

众所周知,世界贸易组织(WTO)是以世界贸易自由化为目标,管理和制定国际经济和贸易规则的国际组织。中国自 2001 年加入世贸组织以来,贸易和投资政策的改革加快了中国经济融入世界经济的步伐,对外贸易持续快速发展,进出口总额从 2002 年的 6 208 亿美元增加至 2013 年的 41 603 亿美元,年均增长率达 18.9%,外贸占据全球比例从 2002 年的 3%提高至 2013 年的 11.6%。伴随着外贸进出口的高速增长,中国在国际贸易环境中也面临着越来越多的贸易摩擦与壁垒,其中技术性贸易措施是除汇率之外影响中国外贸出口的主要原因。仅 2013 年,因技术性贸易措施造成的出口损失高达 685 亿美元。

技术性贸易措施主要涉及 WTO《技术性贸易壁垒协定》(以下简称《TBT 协定》)中的技术法规、标准、合格评定及《关于实施卫生及植物卫生措施协定》(以下简称《SPS 协定》)中的动物卫生、植物卫生与食品安全措施,《TBT 协定》与《SPS 协定》的宗旨是为了国际贸易的自由化和便利化,在技术法规、标准、合格评定等技术方面开展国际间的协调,避免带有歧视性的技术要求,最大限度地减少和消除国际贸易中的壁垒,为经济全球化服务。然而由于各国、各地区的经济状况不同、技术发展不平衡,加之贸易保护主义的驱使,以技术法规、标准、合格评定程序和检验检疫要求为主要内容的技术性贸易措施,正成为许多国家实施贸易保护的重要手段。据统计,每年 WTO 成员藉由 WTO 通报的新技术性贸易措施

达两千多项,且呈现愈来愈频繁,愈来愈苛刻的趋势。

世界各国都十分关注技术性贸易措施的发展、变化和表现方式,积极寻求应对措施,同时也在积极探索建立保护各自利益的技术壁垒,尤其是发达国家借助其科技发达、检测手段先进,在设置技术壁垒方面更具优势。对于中国来说,我们一方面要在国际市场竞争中,充分运用 WTO 规则和机制防范、化解和减小其他国家的技术性贸易措施对我国经济安全、利益和竞争力的影响,另一方面我们在依据国内的实际状况制定技术性贸易措施时,也要善于考虑我们的技术性贸易措施如何符合和合理利用相关的 WTO 规则和机制。本书在这些方面为我们提供借鉴。

本书可让我们全面、深入地了解 WTO 的技术性贸易措施规则运作机制和现状,对 2013 年 WTO 官网公布的所有关于 TBT 委员会和 SPS 委员会的文件进行分类整理,详细透彻地从通报统计、特别贸易关注、专题会议、技术援助、成员国通讯等方面对 2013 年技术性贸易措施进行总结回顾,清晰明了地为读者呈现了 2013 年《TBT 协定》和《SPS 协定》中技术性贸易措施相关内容的运作情况,是政府、机构及企业学习、研究和应用 WTO 规则与机制的第一手材料。

中国已成为世界贸易大国,中国入世后在技术性贸易措施方面开展的工作和取得的成效得到了 WTO 及其成员的充分认可,它们越来越高度重视中国在 WTO 的地位和作用。世贸组织是各国技术性贸易措施竞争博弈的高端场合,我们在技术性贸易措施的实际工作中,要扎实做好功课,学会讲规则、用规则和制定规则,为维护中国企业和国家的经济利益作出应有的贡献。

魏 明 忠

2015 年 4 月

在《关税及贸易总协定》(GATT)的早期,对于非关税措施主要的关注是与国际收支、就业和发展相关的措施,而近年来,随着贸易环境和需求的变迁,其关注重点逐渐向技术要求、健康和环境相关的措施转移。一个较为明显的现象是:随着以法规、标准和合格评定程序为框架的技术性贸易措施对国际贸易自由发展的影响越来越大,特别是欧美等发达国家凭借自身的技术领先优势,制定高门槛的准入要求,使得技术性贸易措施成为保护本国企业和产业安全的主要手段。此外,卫生或植物卫生限制措施,因其技术的复杂性、具有欺骗性和难以质疑性,也成为了某些国家为了保护本国农畜牧产品市场的较常采用的手段之一。毋庸置疑,随着全球经济一体化的深化和向服务、知识产权等领域拓展,这些非关税措施必将进一步呈现复杂化、纵深化的趋势。

对中国而言,这些非关税措施已然成为了我国出口贸易中面临最多且最难突破的贸易壁垒,国家质检总局编撰的《中国技术性贸易措施年度报告(2014)》显示,2013 年有 38% 的出口企业受到国外技术性贸易措施的影响,技术性贸易措施导致的新增成本为 242.5 亿美元,直接损失达 662 亿美元,较 2005 年的 288.13 亿美元增加了 129.8%。但值得注意的是,这些非关税措施又具有一定程度的合理性,对贸易的影响呈现双向性。一方面,它承载了保护健康和环境安全、推动社会进步、促进国际贸易有序发展的职责;另一方面,它发挥着宏观调控国家进出口贸易、维护本国经济利益和保持本国市场有序发展的功能。因此,如何正确地认识、判定和应对这些非关税措施,对于中国的监管机构和业界始

终是一项艰巨而复杂的工作。

《世界贸易组织贸易技术壁垒协定》(以下简称《TBT 协定》)和《实施动植物卫生检疫措施的协定》(以下简称《SPS 协定》)作为乌拉圭回合多边贸易谈判的重大成果,在某种程度上,已成为在 WTO 框架下解决国际贸易中的贸易摩擦的判据和准绳,因此,全面了解和研读 WTO 框架下的《TBT 协定》和《SPS 协定》,关注其动态发展和实施情况,有利于我们提高对在这些领域深化开展国际合作的范围和内容的认识,以更好地遵循 WTO 规则义务,也更有利于我们利用 WTO 规则维护中国在 WTO 的权益。

本书回顾了 2013 年 WTO 成员对《TBT 协定》和《SPS 协定》的实施情况,从结构上看,全书分为两大部分,第一部分关注了 WTO-TBT 的通报情况、特别贸易关注情况(包括议题的领域分布、中国对其他成员提出的特别贸易关注及其他成员对中国提出的特别贸易关注等)、举办的专题会议概述、开展的技术援助概况、观察员活动情况和成员国通讯这几大部分,较为全面地向读者展现了 2013 年成员在履行 WTO 框架下《TBT 协定》规定的义务、行使《TBT 协定》赋予的权利和实践《TBT 协定》提出的核心精神(即承认 WTO 成员制定、采用和实施技术性贸易措施以实现其政策目标的权利,同时又要求成员不得滥用该权利制造不必要的贸易障碍)所进行的工作和尝试。第二部分则关注了成员在 WTO-SPS 的上述各领域的实践和工作情况。

本书大部分内容的参考资料都来源于 WTO/TBT-SPS 官方的工作文件,通过对文献资料的总结梳理、有关数据的整理统计及相关政策的解释分析,最终撰写成书。

限于撰写者的水平和能力,书中的错误在所难免,恳请各位读者、专家和同仁予以批评指正。

编著者

2015 年 3 月

第一篇 TBT 委员会	1
第一章 2013 年 TBT 通报情况	1
1.1 通报数量	1
1.2 通报类型	1
1.3 通报领域	1
1.4 通报目标	2
1.5 中国 TBT 通报	2
第二章 TBT 特别贸易关注	6
2.1 特别贸易关注概述	6
2.2 与中国有关的 TBT-STCs 情况概述	7
2.3 与中国有关的 TBT-STCs 议题的具体内容	7
第三章 专题会议	33
3.1 标准	33
3.2 良好规制实践	38
3.3 合格评定	52
第四章 TBT 技术援助	61
4.1 TBT 技术援助简介及历史活动概述	61
4.2 2013 年 TBT 技术援助活动	66
4.3 联合国工业发展组织对贸易相关的技术援助/能力建设	71
第五章 观察员活动情况	74
5.1 国际食品法典委员会	74
5.2 国际电工委员会	83
第六章 成员国通讯	95
6.1 2013 年成员国的 TBT 通讯情况简介	95
6.2 2013 年各成员国通讯的具体内容	96

第二篇 SPS 委员会	115
第七章 2013 年 SPS 通报情况	115
7.1 通报数量	115
7.2 通报类型	115
7.3 通报的热点问题	115
7.4 通报的目的和理由	116
7.5 通报与国际标准的关系	116
7.6 紧急通报	117
7.7 中国发布的 SPS 通报	117
第八章 特别贸易关注	121
8.1 特别贸易关注概述	121
8.2 与中国相关的 STCs 情况概述	137
8.3 2013 年与中国相关的 STCs 议题的具体内容	138
第九章 《SPS 协定》的第 6、7、12.2 和 12.7 条的实施情况	145
9.1 《SPS 协定》第 6 条的实施情况	145
9.2 《SPS 协定》第 7 条的实施情况	150
9.3 《SPS 协定》第 12.2 条的实施情况	153
9.4 《SPS 协定》第 12.7 条的实施情况	155
第十章 SPS 技术援助	157
10.1 SPS 技术援助简介及历史活动概述	157
10.2 2013 年 SPS 技术援助活动	159
10.3 国际贸易中心关于 SPS 技术援助	164
第十一章 SPS 观察员活动情况	167
11.1 世界动物卫生组织	167
11.2 国际动植物卫生地区组织	171
11.3 国际食品法典委员会	177
11.4 国际贸易中心	181
11.5 国际植物保护公约	184
11.6 泛美农业合作协会	189
第十二章 成员国通讯	193
12.1 2013 年成员国的通讯情况简介	193
12.2 2013 年各成员国通讯的具体内容	196
附件: 专业术语清单	224

第一篇 TBT 委员会

第一章 2013 年 TBT 通报情况

根据 WTO 的透明度原则,各成员应采取必要的措施通过 WTO 秘书处向其他成员公布指定和实施的贸易措施及其变化情况(如修改、增补或废除等)。成员参加的有关影响国际贸易政策的国际协定,也在公布和通报之列。此外,各成员还有义务回答其他成员的合理询问。

《技术性贸易壁垒协定》(Agreement on Technical Barriers to Trade,简称《TBT 协定》)规定,各成员有权制定必要的技术性贸易措施(技术法规、标准,包括对包装、标志和标签的要求,以及对技术法规和标准的合格评定程序)以保证其实现合法目标,并应及时通报其拟采用的某项技术性贸易措施,以使其他利益相关方知晓。

1.1 通报数量

2013 年全年,共有 75 个 WTO 成员提交了 2 095 件 TBT 通报。其中,中国发布通报 86 件,WTO 其他成员发布通报 2 009 件。2013 年提交通报数量居前 10 位的成员提交通报共计 1 187 件,占通报总数的 56.66%,具体情况如表 1-1 所示。

表 1-1 2013 年 TBT 通报数量前十的成员国

序号	国家	通报数量/件	序号	国家	通报数量/件
1	美国	263	6	以色列	92
2	沙特阿拉伯	216	7	厄瓜多尔	86
3	乌干达	127	8	中国	86
4	欧盟	105	9	墨西哥	61
5	巴西	95	10	阿拉伯	56

1.2 通报类型

2013 年发布的通报中,1 597 件为常规通报,约占通报总数的 76.23%;其他 432 件为补遗,约占通报总数的 20.62%;44 件为勘误,约占通报总数的 2.10%;18 件为修订件,约占通报总数的 0.86%;另外还有 4 件为增补件,约占通报总数的 0.19%(见图 1-1)。

1.3 通报领域

2013 年,TBT 通报产品领域居前 5 位的分别为:机电仪(通报 612 件次^①,占通报总量

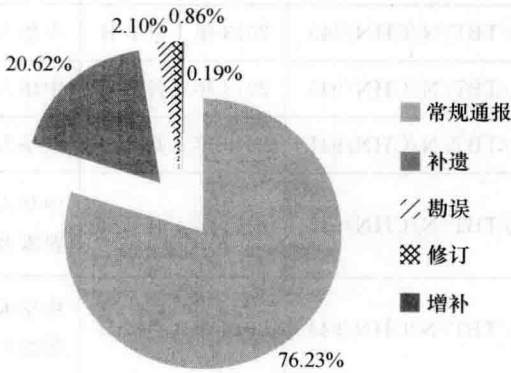


图 1-1 2013 年 TBT 通报类型分析

① 部分通报涉及多种产品,有些覆盖多个不同领域,因此,对于同一通报,在统计时可能多次计入相应的“通报领域”,以“件次”表述。

的 29.21%),食品、农产品(通报 420 件次,占比 20.05%),化矿金(通报 333 件次,占比 15.89%),橡塑与皮革(通报 69 件次,占比 3.29%),玩具(通报 62 件次,占比 2.96%)。

1.4 通报目标

《TBT 协定》承认各成员有权制定必要的技术性贸易措施以保证其实现合法目标。这些合法目标包括:国家安全要求;防止欺诈行为;保护人类安全 and 健康、保护动物或植物的生命或健康及保护环境等。

2013 年发布的 1 597 件通报中,其目标和理由以保护人类安全 and 健康最为突出,计 516 件次,占通报总量的 21.23%;其次是消费者保护,计 467 件次,占比 19.22%;第三为产品或技术安全要求,计 295 件次,占比 12.14%;第四为环境保护,计 232 件次,占比 9.55%;第五为质量要求,计 212 件次,占比 8.72%;第六为食品安全,计 148 件次,占比 6.1%;第七为防止欺诈行为,计 115 件次,占比 4.73%;第八为向消费者提供正确的信息,计 96 件次,占比 3.95%;第九为规范市场,计 88 件次,占比 3.62%;第十为采用新的技术法规,计 81 件次,占比 3.33%(见表 1-2)。

表 1-2 2013 年 TBT 通报目标具体情况

序号	目标和理由	通报数量/件	占比%	序号	目标和理由	通报数量/件	占比%
1	保护人类安全 and 健康	516	21.23	6	食品安全	148	6.1
2	消费者保护	467	19.22	7	防止欺诈行为	115	4.73
3	产品或技术安全要求	295	12.14	8	向消费者提供正确的信息	96	3.95
4	环境保护	232	9.55	9	规范市场	88	3.62
5	质量要求	212	8.72	10	采用新的技术法规	81	3.33

1.5 中国 TBT 通报

2013 年,中国向 WTO 秘书处提交了 TBT 通报 86 件,详见表 1-3,比 2012 年增加了 6 件。我国发布的通报以常规通报为主,共计 79 件,占通报总数 91.86%;修订 4 件,占通报总数 4.65%;补遗、补充、勘误各 1 件,分别占通报总数 1.16%。

表 1-3 2013 年中国发布的 TBT 通报

序号	通报号	通报日期	通报标题
1	G/TBT/N/CHN/943	2013 年 1 月 8 日	中华人民共和国国家标准《热泵热水机(器)能效限定值及能效等级》
2	G/TBT/N/CHN/945	2013 年 1 月 8 日	中华人民共和国国家标准《稳定轻烃》
3	G/TBT/N/CHN/941	2013 年 1 月 8 日	中华人民共和国国家标准《电动洗衣机能效水效限定值及等级》
4	G/TBT/N/CHN/946	2013 年 1 月 8 日	中华人民共和国国家标准《道路运输易腐食品与生物制品冷藏车安全要求及试验方法》
5	G/TBT/N/CHN/944	2013 年 1 月 8 日	中华人民共和国国家标准《溴化锂吸收式冷水机组能效限定值及能效等级》
6	G/TBT/N/CHN/942	2013 年 1 月 8 日	中华人民共和国国家标准《吸油烟机能效限定值及能效等级》
7	G/TBT/N/CHN/939	2013 年 1 月 8 日	中华人民共和国国家标准《转速可控型房间空气调节器能效限定值及能效等级》

续表 1-3

序号	通报号	通报日期	通报标题
8	G/TBT/N/CHN/938	2013 年 1 月 8 日	中华人民共和国国家标准《消防水泵接合器》
9	G/TBT/N/CHN/947	2013 年 1 月 8 日	中华人民共和国国家标准《汽车及挂车侧标志灯配光性能》
10	G/TBT/N/CHN/950	2013 年 1 月 9 日	中华人民共和国国家标准《坑木》
11	G/TBT/N/CHN/949	2013 年 1 月 9 日	中华人民共和国国家标准《机动车发动机冷却液》
12	G/TBT/N/CHN/948	2013 年 1 月 9 日	中华人民共和国国家标准《汽车驻车灯配光性能》
13	G/TBT/N/CHN/952	2013 年 1 月 9 日	乘用车企业平均燃料消耗量核算办法
14	G/TBT/N/CHN/951	2013 年 1 月 9 日	中华人民共和国国家标准《罐道木》
15	G/TBT/N/CHN/954	2013 年 3 月 11 日	关于印发体外诊断试剂分类子目录的通知
16	G/TBT/N/CHN/953	2013 年 3 月 11 日	关于规范体外诊断试剂分包装注册管理的暂行规定
17	G/TBT/N/CHN/957	2013 年 4 月 10 日	中华人民共和国国家标准《自猝灭-钢筋混凝土的钢化带肋钢筋》
18	G/TBT/N/CHN/955	2013 年 4 月 10 日	中华人民共和国国家标准《饲料标签》
19	G/TBT/N/CHN/956	2013 年 4 月 10 日	中华人民共和国国家标准《高级无缝钢管-高压化肥设备》
20	G/TBT/N/CHN/958	2013 年 4 月 10 日	中华人民共和国国家标准《汽车-挡风玻璃雨刷器和清洗系统-性能要求和试验方法》
21	G/TBT/N/CHN/959	2013 年 4 月 10 日	中华人民共和国国家标准《汽车-间接视野装置-性能和安装要求》
22	G/TBT/N/CHN/961	2013 年 4 月 10 日	中华人民共和国国家标准《燃气汽车专用设备的安装要求》
23	G/TBT/N/CHN/962	2013 年 4 月 10 日	中华人民共和国国家标准《客车上部结构的强度要求》
24	G/TBT/N/CHN/960	2013 年 4 月 10 日	中华人民共和国国家标准《客运汽车及其零件的鉴定》
25	G/TBT/N/CHN/963	2013 年 5 月 14 日	中华人民共和国国家标准《右旋烯丙菊酯原药》
26	G/TBT/N/CHN/964	2013 年 5 月 14 日	中华人民共和国国家标准《互感器第 3 部分:电磁式电压互感器的补充技术要求》
27	G/TBT/N/CHN/965	2013 年 6 月 4 日	中华人民共和国国家标准《创新医疗器械特别审批程序(试行)》
28	G/TBT/N/CHN/966	2013 年 6 月 4 日	中华人民共和国国家标准《关于医疗器械重新注册有关事项的通知》
29	G/TBT/N/CHN/968	2013 年 6 月 28 日	中华人民共和国国家标准《独轮车安全要求》
30	G/TBT/N/CHN/971	2013 年 6 月 28 日	中华人民共和国国家标准《玩具安全第 3 部分:易燃性能》
31	G/TBT/N/CHN/974	2013 年 6 月 28 日	中华人民共和国国家标准《家用燃气快速热水器》
32	G/TBT/N/CHN/970	2013 年 6 月 28 日	中华人民共和国国家标准《玩具安全第 2 部分:机械与物理性能》
33	G/TBT/N/CHN/973	2013 年 6 月 28 日	中华人民共和国国家标准《婴儿摇篮的安全要求》
34	G/TBT/N/CHN/969	2013 年 7 月 1 日	中华人民共和国国家标准《玩具安全第 1 部分基本规范》
35	G/TBT/N/CHN/967	2013 年 7 月 1 日	中华人民共和国国家标准《推门式逃生门锁通用技术要求》
36	G/TBT/N/CHN/972	2013 年 7 月 1 日	中华人民共和国国家标准《玩具安全第 4 部分:特定元素的迁移》
37	G/TBT/N/CHN/975	2013 年 8 月 21 日	中华人民共和国国家标准《摩托车和轻便摩托车防盗装置》
38	G/TBT/N/CHN/977	2013 年 8 月 21 日	中华人民共和国国家标准《汽车正面碰撞的乘员保护》
39	G/TBT/N/CHN/976	2013 年 8 月 21 日	中华人民共和国国家标准《重型商用车燃料消耗量限值》
40	G/TBT/N/CHN/978	2013 年 9 月 16 日	中华人民共和国国家标准《关于普及地面数字电视接收机的实施意见》
41	G/TBT/N/CHN/980	2013 年 10 月 8 日	中华人民共和国国家标准《高压三相笼型异步电动机能效限定值及能效等级》

续表 1-3

序号	通报号	通报日期	通报标题
42	G/TBT/N/CHN/981	2013 年 10 月 8 日	中华人民共和国国家标准《商用燃气灶具能效限定值及能效等级》
43	G/TBT/N/CHN/982	2013 年 10 月 8 日	中华人民共和国国家标准《家用电磁灶能效限定值及能效等级》
44	G/TBT/N/CHN/984	2013 年 10 月 8 日	中华人民共和国国家标准《体育用品电气部分的通用要求》
45	G/TBT/N/CHN/983	2013 年 10 月 8 日	中华人民共和国国家标准《儿童鞋安全技术规范》
46	G/TBT/N/CHN/979	2013 年 10 月 8 日	中华人民共和国国家标准《永磁同步电动机能效限定值及能效等级》
47	G/TBT/N/CHN/985	2013 年 10 月 24 日	中华人民共和国国家标准《普通照明用非定向自镇流 LED 灯能效限定值及能效等级》
48	G/TBT/N/CHN/987	2013 年 10 月 25 日	中华人民共和国国家标准《机械电气安全机械电气设备第 6 部分:建设机械技术条件》
49	G/TBT/N/CHN/986	2013 年 10 月 25 日	中华人民共和国国家标准《蹲便器用水效率限定值及用水效率等级》
50	G/TBT/N/CHN/989	2013 年 11 月 5 日	中华人民共和国国家标准《需进行临床试验审批的第三类医疗器械目录》
51	G/TBT/N/CHN/988	2013 年 11 月 5 日	中华人民共和国国家标准《医疗器械临床试验审批暂行规定》
52	G/TBT/N/CHN/993	2013 年 11 月 8 日	中华人民共和国国家标准《强制性产品认证实施规则消防产品火灾防护产品》
53	G/TBT/N/CHN/994	2013 年 11 月 8 日	中华人民共和国国家标准《强制性产品认证实施规则消防产品灭火设备产品》
54	G/TBT/N/CHN/995	2013 年 11 月 8 日	中华人民共和国国家标准《强制性产品认证实施规则消防产品消防装备产品》
55	G/TBT/N/CHN/992	2013 年 11 月 8 日	中华人民共和国国家标准《强制性产品认证实施规则消防产品火灾报警产品》
56	G/TBT/N/CHN/990	2013 年 11 月 8 日	中华人民共和国国家标准《第三批实施强制性产品认证的消防产品清单》
57	G/TBT/N/CHN/991	2013 年 11 月 8 日	中华人民共和国国家标准《强制性产品认证实施规则机动车儿童乘员用约束系统》
58	G/TBT/N/CHN/1002	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《核电站用奥氏体不锈钢焊接钢管》
59	G/TBT/N/CHN/1001	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《核电站用碳素钢和低合金钢钢板》
60	G/TBT/N/CHN/999	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《个体防护装备眼面部防护激光防护镜》
61	G/TBT/N/CHN/998	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《呼吸防护-动力送风过滤式呼吸器》
62	G/TBT/N/CHN/1004	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《低温压力容器用钢板》
63	G/TBT/N/CHN/1003	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《核电站用无缝钢管第 3 部分:不锈钢无缝钢管》
64	G/TBT/N/CHN/1000	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《手部防护手持刀具割伤和刺伤的防护手套第 1 部分:金属链甲手套和护臂》
65	G/TBT/N/CHN/996	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《建筑用丙烯酸喷漆铝合金型材》
66	G/TBT/N/CHN/1005	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《起重机臂架用无缝钢管》
67	G/TBT/N/CHN/997	2013 年 12 月 2 日	中华人民共和国国家标准《坠落防护挂点装置》

续表 1-3

序号	通报号	通报日期	通报标题
68	G/TBT/N/CHN/1010	2013 年 12 月 4 日	中华人民共和国国家标准《船用辅锅炉安全技术要求》
69	G/TBT/N/CHN/1009	2013 年 12 月 4 日	中华人民共和国国家标准《非道路移动机械用柴油机排气污染物排放限值及测量方法(中国第三、四阶段)》
70	G/TBT/N/CHN/1008	2013 年 12 月 4 日	中华人民共和国国家标准《水(地)源热泵机组能效限定值及能效等级》
71	G/TBT/N/CHN/1007	2013 年 12 月 4 日	中华人民共和国国家标准《家用燃气灶具能效限定值及能效等级》
72	G/TBT/N/CHN/1006	2013 年 12 月 4 日	中华人民共和国国家标准《饮水机能效限定值及能效等级》
73	G/TBT/N/CHN/1011	2013 年 12 月 16 日	中华人民共和国国家标准《往复式内燃机安全第 2 部分:点燃式发动机》
74	G/TBT/N/CHN/1012	2013 年 12 月 16 日	中华人民共和国国家标准《固结磨具安全要求》
75	G/TBT/N/CHN/1013	2013 年 12 月 16 日	中华人民共和国国家标准《轮胎定型硫化机安全要求》
76	G/TBT/N/CHN/1014	2013 年 12 月 16 日	中华人民共和国国家标准《电缆及光缆燃烧性能分级》
77	G/TBT/N/CHN/1015	2013 年 12 月 20 日	中华人民共和国国家标准《陶瓷片密封水嘴》
78	G/TBT/N/CHN/1017	2013 年 12 月 20 日	中华人民共和国国家标准《车用汽油》
79	G/TBT/N/CHN/1016	2013 年 12 月 20 日	中华人民共和国国家标准《便携式电子产品用锂离子电池和电池组安全要求》

第二章 TBT 特别贸易关注

2.1 特别贸易关注概述

2.1.1 TBT 特别贸易关注定义

为消除技术性贸易措施(TBT)对国际贸易造成不必要的障碍,TBT 委员会分别设立了专门的议题就此进行磋商和讨论,这类专门议题称为“特别贸易关注”(Specific Trade Concerns,简称 STCs)。在 WTO 法律框架体系中,没有对特别贸易关注给出明确的定义,委员会也未对其做过专门的定义。根据委员会例会关于特别贸易关注讨论的实践,为满足研究需要,将“特别贸易关注”定义为:TBT 委员会例会上,由一个或多个 WTO 正式成员对另一个或多个 WTO 正式成员通报的 TBT 措施(草案或紧急措施)或已经实施的 TBT 措施对相关产品的出口贸易存在潜在的负面影响,或已经造成负面影响而提出磋商的关注。“特别贸易关注”主要包括两方面:一是对新通报的 TBT 措施草案或紧急措施(已经或即将实施)提出评议意见;二是对已经实施的 TBT 措施对贸易造成的负面影响提出关注。提出关注的目的在于澄清问题、消除误解、避免或消除与《TBT 协定》不一致的措施对相关产品国际贸易的影响。

2.1.2 针对 TBT 措施提出的特别贸易关注数量

从 1995 年 WTO 成立至 2013 年年底这 19 年间,各成员在 TBT 委员会例会上共提出 406 起特别贸易关注(详见表 2-1),图 2-1 显示了每年提出的新特别贸易关注的情况,其中,2013 年提出的新特别贸易关注的数量为 42 项。

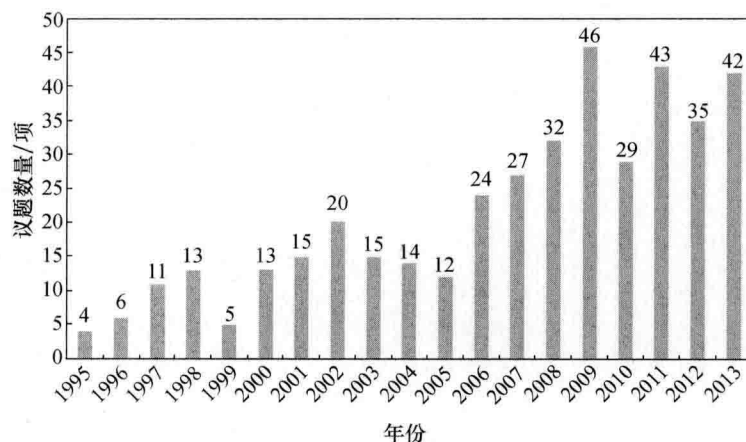


图 2-1 1995 年—2013 年提出的新 STCs 数量

2.1.3 TBT- STCs 议题领域的分布情况

在委员会的讨论中,提出关注的类型主要包括以下几方面的内容:更多信息、澄清(Further information, clarification);不必要的贸易壁垒(Unnecessary barrier to trade);透明度(Transparency);其他争论(Other Issues);合理性、合法性(Rationale, legitimacy);国际标准(International standards);歧视(Discrimination);适应时间,“合理时间间隔”(Time to adapt, “reasonable interval”);与产品性能无关的生产过程和生产方法(nprPPM);特殊和差别待遇(Special and differential treatment);技术援助(Technical assistance)。

对 1995 年—2013 年的特别贸易关注类型进行分析看出(见图 2-2),针对相关 TBT 措施提出的最多关注是需要更多信息或澄清,经常提出的关注包括透明度、国际标准以及避免不必要的贸易壁垒等类型。

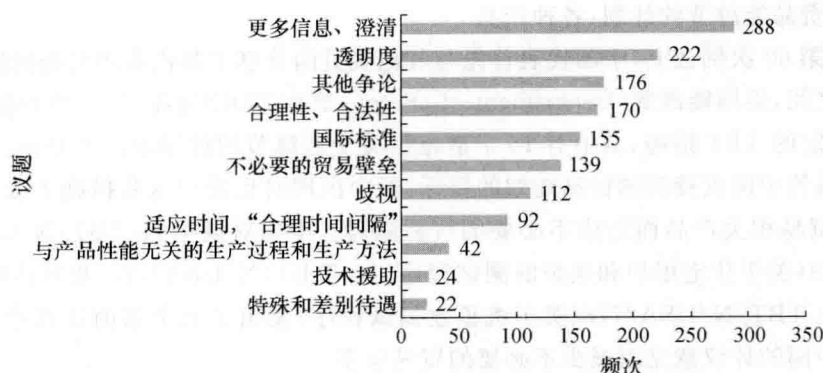


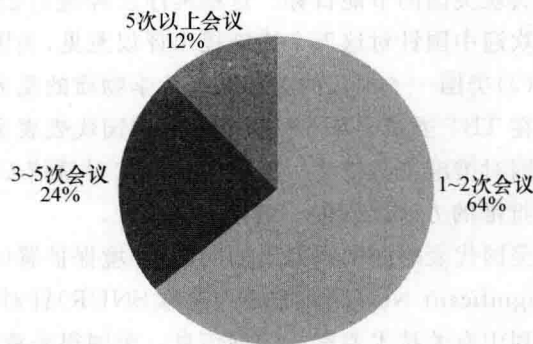
图 2-2 1995 年—2013 年针对 TBT 措施提出贸易关注的类型

2.1.4 TBT-STCs 议题讨论频次统计

图 2-3 表示从 1995 年起在委员会会议中针对某一特定的措施在会议上被关注的次数频率。大多数 (64%) 特别贸易关注都被提出过 1~2 次。然而,有一些 (12%) 特别贸易关注被讨论过 5 次以上 (不包含 5 次),其中有几个关注已经连续数年成为会议的议事日程。

2.2 与中国有关的 TBT-STCs 情况概述

从 2002 年—2013 年年底,中国针对其他成员实施的 TBT 措施共提出新特别贸易关注 31 项,占特别贸易关注总量 8%;其他成员针对中国的实施措施提出特别贸易关注 24 项,占特别贸易关注总量 6%。

图 2-3 同一关注在会议上被讨论的次数
(1995 年—2013 年所有的 STCs)

2.3 与中国相关的 TBT-STCs 议题的具体内容

2013 年,TBT 委员会分别于 3 月 6 日—7 日、6 月 17 日、19 日—20 日,10 月 30 日—31 日,在日内瓦召开了第 59 次、60 次、61 次例会。在这三次例会中,中国对其他成员国实施的 TBT 相关措施提出 4 项新贸易关注,并针对 2 项措施重复提出关注,其他成员国针对中国实施的措施提出 3 项新特别贸易关注,并针对 5 项再次提出关注。具体内容如下:

2.3.1 中国对其他成员提出的 TBT-STCs

1. 新提出的特别贸易关注议题

(1) 加拿大——改进食品检验模式

在 TBT 委员会第 59 次例会上,中国代表要求加拿大当局对其措施的任何变化都是基于相关的国际标准,如食品法典标准。中国代表团希望加拿大回复有关该措施的通报,并给予中国发表相关评议的机会。

加拿大代表解释说,加拿大正在制定可以适用在所有食物且更具一致性和全面性的检查方法。加拿大就基于当前食品安全新挑战和新趋势,为了更好管理当前场所检查系统,与成员国和加拿大利益相关者进行磋商。加拿大对这一举措的相关项目已经提供了两个供大家发表评论的机会。第一次是在 2012 年 6 月,为列出拟议的关于改进食品检验模式关键部分,即所谓的“修改情况”的通报 G/TBT/N/CAN/365 征求评议意见。加拿大感谢中国和其他成员国关注和考虑这个通报内容,并提供意见。表示在制定改进食品检验模式草案时会考虑这些意见。第二次是 2012 年 8 月,为关于改进食品检验模式草案的通报 G/TBT/N/CAN/365/Rev.1 收集反馈意见。在这第二轮磋商中,加拿大收到了来自各成员的意见,并将就改进食品