



国家公务员录用考试教材

新坐标系列

2008版

新大纲

申 论

主编：伍景玉/公务员考试研究专家
审定：华图公务员考试研究中心

名师团队

由伍景玉与华图申论教研专家依据最新大纲要求，理论联系实际就“特定”社会问题与现象展开系统讲解

独特栏目

依据新、老考生特点分别标列重点、新题型预测、五大应试能力概括的三个原则、两种类型、一个模式为本书独创

考生必读

最新大纲、本书“使用说明”、整体备考方案

赠“体验卡”

免费、无限制、享受华图名师辅导课程

京华出版社

根据2008年中央国家机关公务员考录公共科目考试大纲编写



国家公务员录用考试教材

新坐标系列
2008版

申 论

主 编
伍 景 玉

编委会成员

主任 易定宏博士 华图公务员考试研究中心主任

委员 (按姓氏拼音排列)

冯 程 宫浩奇 胡颖慧 李英卓

刘莹莹 庞 峰 魏唯达 姚鸿伟

殷洪菊 张应华 赵振兴 周忠建

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论/伍景玉主编. —北京:京华出版社,2006

国家公务员录用考试教材

ISBN 978-7-80724-239-0

I. 申… II. 伍… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 064919 号

申 论

著 者: 伍景玉 主编

出版发行: 京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制: 长鸣印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

字 数: 561.5 千字

印 张 数: 22.5 印张

版 次: 2007 年 11 月第 4 版

印 次: 2007 年 11 月第 11 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80724-239-0

定 价: 36.00 元

华图公务员考试研究中心

编写一流教材

开办一流培训



中央机关及其直属机构 2008 年考试录用公务员公告

为满足中央机关及其直属机构录用公务员的需要,根据公务员法和公务员录用的有关规定,中共中央组织部、人事部将组织实施 2008 年度中央机关及其直属机构考试录用担任主任科员以下及其他相当职务层次非领导职务公务员的工作。现将有关事项公告如下:

一、报考条件

- (一) 具有中华人民共和国国籍;
- (二) 18 周岁以上、35 周岁以下(1971 年 10 月 22 日至 1989 年 10 月 22 日期间出生);
- (三) 拥护中华人民共和国宪法;
- (四) 具有良好的品行;
- (五) 具有正常履行职责的身体条件;
- (六) 具有大专以上文化程度和符合职位要求的工作能力;
- (七) 具备中央公务员主管部门规定的拟任职位所要求的其他资格条件。

招考职位明确要求有基层工作经历的,报考人员必须具备相应的基层工作经历。基层工作经历,是指在市(地)以下(不含副省级城市)党政机关、事业单位、社团组织,各类中小企业和非公有制单位及农村工作的经历。自谋职业、个体经营的人员,视为具有基层工作经历。

曾因犯罪受过刑事处罚的人员和曾被开除公职的人员,在 2005 年—2007 年中央机关招考中被认定有考试作弊行为的人员,现役军人、新录用的公务员在试用期内的、公务员被辞退未满五年的、在读的非应届高校毕业生,以及具有法律规定不得录用为公务员的其他情形的人员,不得报名。

报考人员不得报考与招录机关公务员有公务员法第六十八条所列情形的职位。

二、报考程序

(一) 职位查询

各招录机关具体的招考人数、职位、考试类别、资格条件等详见《中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员招考简章》(以下简称《招考简章》)。

报考人员在 10 月 20 日后可以通过以下网站查阅《招考简章》:

中国政府网(www.gov.cn)

人民网(www.people.com.cn)

新华网(www.xinhuanet.com)

中国网(www.china.com.cn)

人事部网站(www.mop.gov.cn)

新浪网(www.sina.com.cn)

搜狐网(www.sohu.com.cn)

中华网教育频道(edu.china.com)

中国教育和科研计算机网(www.edu.cn)

中国教育在线(www.eol.cn)

对《招考简章》中的专业、学历、资格条件以及备注的内容等信息需要咨询时，报考人员请直接与招录机关联系，招录机关的咨询电话可以通过上述网站查询。

为方便考生报考，公务员主管部门还就报考政策、报名网络技术和考场考务安排等事宜编制了《报考指南》，报考人员可以通过上述网站查阅该指南。

《招考简章》和《报考指南》也将同时在全国各省会城市及各市(地)级城市的新华书店发行。

(二)网上报名

本次考试报名全部采取网络报名的方式进行，不设现场报名。网址是人事部网站(www.mop.gov.cn)。

报考海关系统(不含海关总署机关)的人员，请登录www.customs.gov.cn进行报名和查询。

网上报名按以下程序进行：

1. 提交报考申请。报考人员可在2007年10月23日8:00至11月2日24:00期间登录人事部网站，提交报考申请。报考人员只能选择一个部门或单位中的一个职位进行报名，不能用新、旧两个身份证号同时报名，报名与考试时使用的身份证必须一致。报名时，报考人员要仔细阅读诚信承诺书，如实提交有关信息和材料，凡弄虚作假的，一经查实，即取消考试资格或录用资格。

2. 查询资格审查结果。报考人员请于2007年10月23日至11月4日期间登录人事部网站查询是否通过了资格审查。通过资格审查的，不能再报考其他职位。10月23日8:00至11月2日24:00期间，报考申请尚未审查或未通过资格审查的，可以改报其他职位。11月3日0:00至11月4日24:00期间，报考申请未审查或未通过资格审查的，不能再改报其他职位。

3. 查询报名序号。通过资格审查的人员，请于2007年11月6日8:00后登录人事部网站查询报名序号。报名序号是报考人员报名确认、下载打印准考证和成绩查询等事项的重要依据和关键字，请务必牢记。

(三)报名确认

通过资格审查的报考人员需要进行报名确认。报名确认采取网上确认和现场确认两种方式进行，未按期参加报名确认并缴费者视为自动放弃考试。

享受国家最低生活保障金的城镇家庭的报考人员和农村绝对贫困家庭的报考人员可以减免考务费用。

1. 网上确认。在除甘肃、海南两省外的其他省(区、市)参加公共科目笔试的报考人员，请于2007年11月9日9:00至11月16日16:00在人事部网站或所选考试地考试机构网站进行网上报名确认及缴费。

网上报名确认时，报考人员应上传本人近期免冠2寸正面证件电子照片，jpg格式，大小

20KB 以下，并按规定网上缴纳有关费用。

拟享受减免有关考务费用的人员，不实行网上确认，请拨打所选考区考试机构的咨询电话，按各考试机构指定的日期、地点和程序进行报名确认。确认时应携带有关证明材料办理减免手续。证明材料包括：享受国家最低生活保障金的城镇家庭的报考人员，其家庭所在地的县（区、市）民政部门出具的享受最低生活保障的证明和低保证（复印件）；农村绝对贫困家庭的报考人员，其家庭所在地的县（区、市）扶贫办（部门）出具的特困证明和特困家庭基本情况档案卡（复印件）。

北京等 28 个省（区、市）考试机构的网址和咨询电话可于 11 月 3 日以后通过人事部网站查询。

2. 现场确认。在海南、甘肃两省参加公共科目笔试的报考人员，请于 2007 年 11 月 13 日、14 日每天 9:00—16:00 进行现场报名确认及缴费。

现场报名确认地点请于 2007 年 11 月 3 日以后在人事部网站查询。

现场报名确认时，报考人员应提交本人近期免冠 2 寸正面证件照片 1 张（照片背面一定要写清报名序号）、缴纳有关费用，并服从现场有关考试信息采集的安排。

拟享受减免有关考务费用的农村特困大学生和城市低保人员在确认时应携带有关证明材料（同上）办理减免手续。

（四）网上打印准考证

报名确认成功后，报考人员请于 2007 年 12 月 3 日 9:00 至 12 月 8 日 16:00 期间，登录人事部网站或所在考区考试机构网站下载打印准考证。

打印中如遇问题，请登录上述网站查询或与当地公务员考试机构联系解决。

三、考试内容、时间和地点

（一）公共科目笔试

1. 内容。公共科目笔试包括行政职业能力测验和申论两科。有关情况详见《中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》。

2. 时间地点。公共科目笔试的时间为 2007 年 12 月 9 日。具体安排为：

上午 9:00—11:00 行政职业能力测验

下午 14:00—16:30 申论

本次考试在全国各省会城市、自治区首府、直辖市和个别较大城市设置考场。报考人员应按照准考证上确定的时间和地点参加考试。参加考试时，必须同时携带准考证和身份证。缺少证件的考生不得参加考试。

3. 成绩查询。公共科目笔试的成绩及最低合格分数线可于 2008 年 1 月下旬登录人事部网站查询。

其中，对部分基层艰苦边远地区、艰苦行业和特殊职位，最低合格分数线单独确定。

（二）面试和专业科目笔试

中组部、人事部将根据《招考简章》中规定的面试人选的比例，按照公共科目笔试成绩从高到低的顺序，确定参加面试和专业科目笔试的人选名单，并在人事部网站上统一公布。

招考职位上通过公共科目笔试最低合格分数线的人数达不到计划录用人数与面试人选的比例时，将通过调剂补充人选。调剂职位将在人事部网站上统一公布。

调剂的人选,将从考试内容相同的报考者中,按照公共科目笔试成绩从高到低的顺序确定。公共科目笔试成绩必须达到原报考职位规定的最低合格分数线且符合拟调剂职位的分数线和资格条件的报考人员,才可以参加调剂。

调剂的报名办法等具体事宜可以登录招录机关网站或人事部网站查询。

调剂结束后,报考人员可以登录人事部网站查询各招录机关的面试公告。

面试时,报考人员须提供本人身份证件、学生证(工作证)原件、所在单位出具的同意报考证明(加盖公章)或所在学校盖章的报名推荐表、报名登记表等材料。缺少上述材料者,原则上不得参加面试。对于在职的报考人员,经招录机关同意后,可以在体检和考察时提供原单位同意报考的证明。凡有关材料主要信息不实的,招录机关将取消该报考人员参加面试的资格。

报考所需的报名推荐表、报名登记表等材料可从人事部网站下载、打印。

另,报考民航空中警察职位(查看民航空中警察录考公告)的笔试合格人员首先进行体检,体检合格者,再按照一定比例参加面试、体能测试和专业训练。民航总局按照面试、体能测试、专业训练和考察情况择优确定拟录用人员,并在人事部网站公示。详细情况可登录中国民航总局政府网站(www.caac.gov.cn)和人事部网站查询。

四、体检和考察

面试和专业科目笔试结束后,将按照综合成绩从高到低的顺序,依据一定的比例确定进入体检(查看公务员录用体检标准)和考察的人选。

综合成绩的计算方法为:公共科目笔试总成绩占50%,专业科目笔试成绩和面试成绩共占50%。

五、公示拟录用人员名单

拟录用人员由招录机关按规定的程序和标准从考试成绩、体检和考察结果都合格的人员中综合考虑,择优确定,并在人事部网站公示。

特别提示:

本次考试不指定考试辅导用书,不举办也不委托任何机构举办考试辅导培训班。目前社会上出现的任何以公务员考试命题组、专门培训机构等名义举办的辅导班、辅导网站或发行的出版物、上网卡等,均与本次考试无关。敬请广大报考者提高警惕,切勿上当受骗。

中央机关及其直属机构 2008 年考试 录用公务员公共科目考试大纲

为了便于应试者了解、准备和参加中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员的公共科目笔试，人事部人事考试中心组织有关专家编写了《中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》，供应试者参考。

一、公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科。全部采取闭卷考试方式。

行政职业能力测验为客观性试题，考试时限 120 分钟，满分 100 分。

申论为主观性试题，考试时限 150 分钟，满分 100 分。

二、作答要求

(一) 行政职业能力测验

应试者务必携带的考试文具包括钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。

要求应试者必须用 2B 铅笔在答题卡上作答。作答在试题本上或其他位置的一律无效。

(二) 申论

应试者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。应试者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号，用钢笔或圆珠笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

(一) 测试内容

行政职业能力测验主要测查与公务员职业密切相关的、适合通过客观化纸笔测验方式进行考察的基本素质和能力要素，主要包括言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断、资料分析等内容。

言语理解与表达主要测查应试者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节；正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义；概括归纳阅读材料的中心、主旨；判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致；根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息；判断作者的态度、意图、倾向、目的；准确、得体地遣词用字等。

数量关系主要测查应试者理解、把握事物间量化关系和解决数量关系问题的技能，主要涉及数字和数据关系的分析、推理、判断、运算等。

判断推理主要测查应试者对各种事物关系的分析推理能力，涉及对图形、语词概念、事物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等。

常识判断主要测查应试者的法律知识运用能力，涉及宪法、民法商法、行政法、经济法、刑法、诉讼法等。

资料分析主要测查应试者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综合理解与分析加工

的能力,这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。

(二)题型介绍

第一部分:言语理解与表达

一般包含一段话或一个句子,要求应试者选出与所提要求最相符合的一项。

例题:英国著名的物理学家、化学家法拉第曾经提出过关于电磁学说的基本理论,由于他不善表达,文字晦涩,又缺乏数学说明,所以当法拉第首次提出电磁学理论时,并没有多少人注意。一直到麦克斯韦用流畅的语言和明白的数学公式对电磁学理论进行说明之后,电磁学说才得到世界的公认。

这段文字强调了什么的重要性? (D)

- A. 创新 B. 语言 C. 理论 D. 表达

解答:D

又例如:

电视读报是二次 报刊信息,它 _____ 报刊精华,聚焦热点话题。

- A. 整合 浓缩 B. 读取 提炼 C. 编排 体现 D. 加工 抽取

解答:A

第二部分:数量关系

第一种题型:数字推理。每道题给出一个数列,但其中缺少一项,要求应试者仔细观察这个数列各数字之间的关系,找出其中的排列规律,然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项,使之符合原数列的排列规律。

例题:1, 3, 5, 7, 9, (C)

- A. 7 B. 8 C. 11 D. 13

解答:正确答案是 11。原数列是一个等差数列,公差为 2,故应选 C。

第二种题型:数学运算。每道题给出一道算术式子,或者表达数量关系的一段文字,要求应试者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则,利用基本的数学知识,准确、迅速地计算出结果。

例题:甲、乙两地相距 42 公里,A、B 两人分别同时从甲乙两地步行出发,相向而行,A 的步行速度为 3 公里/小时,B 的步行速度为 4 公里/小时,问 A、B 步行几小时后相遇? (D)

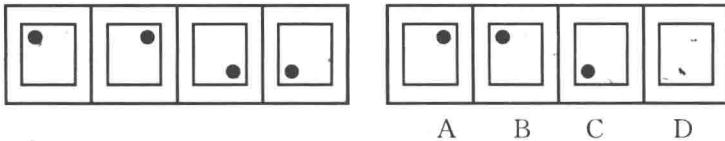
- A. 3 B. 4 C. 5 D. 6

解答:正确答案为 D。你只要把 A、B 两人的步行速度相加,然后被甲、乙两地间距离相除即可得出答案。

第三部分:判断推理

第一种题型:图形推理。每道题给出一套或两套图形,要求应试者认真观察找出图形排列的规律,选出符合规律的一项。

例题:



解答:在例题中,黑点在正方形中顺时针移动。在第 5 个图形中,应该正好移动到左上角。因此,正确答案是 B。

第二种题型:定义判断。每道题先给出一个概念的定义,然后分别列出四种情况,要求应试者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

例题：

健康：指一个人智力正常，行为合乎情理，能够适应正常工作、社会交往或者学习，能够抵御一般疾病。根据健康的定义，下列属于健康的是（ ）。

- A. 大学教授老李，虽然五十多岁但工作起来仍然精力充沛，在今年春天患流感
- B. 张婶十九岁的儿子肖聪，读书十一年还是小学二年级水平，但是从小到大没生过什么大病，体力活可以干得很好
- C. 小胡硕士毕业后，工作表现一直很优秀。自一次事故后，当工作压力比较大的时候就会精神失常
- D. 小刘身体很好，工作非常努力，但是很多同事说他古怪，不愿与其交往

解答：此题的正确答案为 A。

第三种题型：类比推理。给出一对相关的词，然后要求应试者仔细观察，在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

例题：阳光：紫外线

- A. 电脑：辐射
- B. 海水：氯化钠
- C. 混合物：单质
- D. 微波炉：微波

解答：阳光与紫外线、海水与氯化钠的关系都是整体与组成部分的关系，故正确答案为 B。

又例如：

()对于梨相当于服装对于()

- A. 苹果——毛衣
- B. 水果——衬衣
- C. 书包——鞋帽
- D. 果汁——衣橱

解答：梨是一种水果，衬衣是一种服装，因此，正确答案是 B。

第四种题型：逻辑判断。每道题给出一段陈述，这段陈述被假设是正确的，不容置疑的。要求应试者根据这段陈述，选择一个最恰当答案，该答案应与所给的陈述相符合，应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

例题：科学家对 76 位心脏病患者进行了研究，他们分别采用“一名志愿者带一只狗前去探望病人”、“一名志愿者前去探望病人”以及“没有志愿者”三种方法分别测试这些病人的反应。结果发现第一种情况下病人的焦虑程度下降了 24%，第二种情况下病人的焦虑程度只下降了 10%，第三种情况下病人的焦虑程度仍保持原来水平。因此科学家认为，狗能帮助心脏病人降低焦虑情绪。

下面哪一项最能削弱科学家的论点？()

- A. 带狗和不带狗探视的实验分别选在两个不同的时间段
- B. 在带狗的志愿者中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- C. 在被探望的病人中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- D. 志愿者带去探望病人的大多数狗都是性情比较温顺的

解答：观察 A、B、C、D 四个选项，似乎都能削弱科学家的论点：狗能帮助心脏病人降低焦虑情绪。但选项 C“在被探望的病人中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗”直接说明研究对象（心脏病人）的样本太特殊（绝大多数被研究的心脏病人喜欢并自己饲养宠物狗），不具有代表性，因此 C 最能削弱科学家的论点。故 C 是正确答案。

第四部分：常识判断

例题：下列属于地方性法规的是()。

- A. * * 省人大常委会通过的《* * 省人才市场管理条例》

- B. **省人事厅颁布的《**省人才流动管理暂行办法》
 C. **省人民政府制定的《**省城市供水管理办法》
 D. **省人事厅转发人事部制定的《公务员录用面试考官管理暂行办法》

解答:根据《中华人民共和国立法法》第六十三条“省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规。较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规，报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行”的规定，正确答案为A。

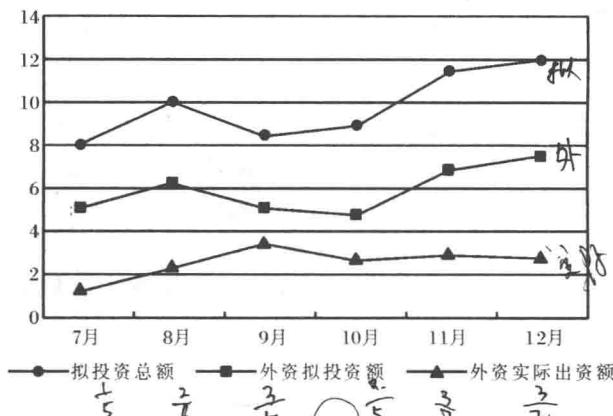
第五部分：资料分析

针对一段资料一般有1~5个问题，应试者需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算，从四个备选答案中选出符合题意的答案。

例题:根据下图提供的信息回答问题。

某市2006年下半年投资情况图

单位：亿元



1. 该市2006年下半年中，哪一个月的外资实际出资额在当月外资拟投资额中所占比重最高？（）

- A. 8月 B. 9月 C. 10月 D. 11月

解答:B

2. 下列说法中正确的是：

- I. 2006年第四季度外资实际出资额总计约达9亿元
 II. 该市拟投资额在2006年9月份为下半年最低
 III. 2006年下半年该市外资拟投资额达到拟投资额40%以上
 A. II B. III C. II、III D. I、II

解答:D

四、申论介绍

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。



再 版 前 言

2008年中央、国家公务员考试公告及大纲于2007年10月20日正式公布。新大纲与以前相比,最显著的变化是在类比推理中增加了一种新的形式。此外,对于其他题型的说明方面也有了一些细节上的变化,但大体来说与去年的差别不大。然而,旧瓶子可以装新酒,虽然题型方面大体一致,但根据近两年的公考命题趋势分析,试题的难度增大是必然的。

为了紧随公考形势的变动,体现与时俱进的创新精神,华图公务员考试研究中心特别组织专门人员对新坐标系列图书根据新大纲要求做出了全面修订。

本次修订特别注重跟新大纲的紧密结合。行政职业能力测验教材一方面增加了固有题型的难度,另一方面对类比推理新形式进行了详细的理论分析和技巧说明,并编制了相当数量的练习题供备考者练习之用,以使读者能够在最短时间内迅速掌握新题型的解题思路。申论则除了在理论方面有所深化以外,还根据刚刚闭幕的十七大会议的最新精神,结合国内社会情况的最新发展动态拟制了十多套与申论考试热点密切相关的模拟题、预测题,可以有效满足应试者的需求。预测试卷和题库精选方面则根据大纲需求对试卷结构做出了新的调整,同时删除了一些不合时宜的试题,并加入很多新的题目,此外为了能使考生有良好的应试心理准备,还特别对某些试卷的难度加以提升,以通过练习提高备考人员的知识水平、解题水平。

本次修订凝结了华图公务员考试研究中心诸位专家的很多心血,同时得到了华图培训学校诸位名师的热切帮助,在此一并表示诚挚感谢。

由于时间有限,虽尽力为之书中仍有可能存在有待商榷之处,希望读者及同行不吝赐教。

答疑网站:www.hexam.com

E-mail:hexam2003@163.com

电 话:010—82621299

《人民日报》
《参考消息》
《新华社》

编 者

2007年11月



使 用 说 明

一、本教材编写体例展示

作为一本公务员录用考试的专业性辅导教材,本书旨在为广大公务员考生提供一套最科学、最实用的申论学习方法,帮助考生在最短的时间内知晓申论考试内容,熟练申论常用文体,掌握答题技巧,充分进行应试训练并了解时事热点。为此,本书共分为六篇:

第一篇主要介绍了申论考试的概况,分析了历年考试的命题规律,并针对 2008 年申论考试的命题趋势提出了相应的备考方案。目的是让考生全面了解申论内容,掌握申论考试的命题特点,以指导考生充分做好备考工作。具体来说,本书第一章主要是介绍申论考试的概况。虽然这一章的理论性比较强,但讲述的都是与申论考试密切相关的内容,不仅可以让考生对申论有个初步的认识,而且也能让考生较为详细地了解申论考试的评分标准及阅卷老师的评分心理,同时帮助考生培养良好的应试心理。第二章主要是分析历年申论的考试情况和命题规律,解读 2008 年申论考试的命题趋势,并据此提供给考生不同阶段的学习方法和时间分配以及高分对策。希望通过这一章的讲解使考生能够根据历年考试的命题特点和自身的实际情况,制订切实可行的学习计划,为下一步的复习工作打下良好的基础。

第二篇主要从五个方面指导考生的应试能力,这五个方面包括:阅读理解能力、归纳概括能力、策划方案能力、写作论述能力和语言表达能力。为了全面而深入地讲述这五个方面的内容,本书在每一种能力的讲解中只要涉及到基本要求、应试步骤与方法、典型例题和答题步骤详解以及注意事项等内容都进行了详细的讲述。为了更加透彻地讲解以上内容,本书遵循理论与实践相结合的原则,理论讲解与例题分析同步进行,力求用最简洁易懂的语言讲述最科学、最实际的方法。在本篇最后,还附有若干道简单的复习思考题,在基本掌握本篇理论知识之后,考生可以利用复习思考题回忆和巩固所学内容,并将其进一步消化、吸收。

第三篇主要讲述的是申论考试的常用文体:议论文、说明文和应用文。第一章议论文部分,主要介绍了议论文的定义、特点、结构形式,归纳了议论文的要素和论述方法,以及议论文写作的注意事项。由于议论文是申论考试最后一题的常用文体,所以本书在议论文部分对此作了详细的讲解,指导考生在最短的时间内完成议论文的构思与写作。在说明文部分,本书介绍了说明文的特点、方法和类型。在应用文部分,本书总结了历年申论考试命题中的文体特点和趋势,列举了几种常用的应用文文体,并对各种文体的相关要点做了简明扼要的介绍,以帮助考生在应试时把握好不同应用文写作的基本要求。

第四篇为申论预测与模拟试卷。本篇分两个部分:第一部分是“预测试卷及‘分类’点评”,第二部分是“模拟试卷集锦展示”。在“预测试卷及‘分类’点评”中,本书以三套典型预

测试卷为例,专家对不同答卷的分类点评,帮助考生在把握热点的同时学会分析热点,并进一步体会申论考试的评分标准。在“模拟试卷集锦展示”部分,本书根据申论考试的命题特点和趋势,精心安排了九套模拟试卷。这九套模拟试卷不仅切合当前的时事热点,而且在题型结构和难度等方面都接近于国家真题。考生在认真学习了本书前面几个篇章之后,可以通过这九套模拟试卷巩固知识、熟悉方法、提高能力,提前进入考试状态。

第五篇是热点集锦。由于在上一篇的模拟题部分篇幅有限,不能完全包括所有时事热点,所以这一篇总结了2008年申论考试可能会考到的热点材料,希望考生在熟悉热点的基础上能够进行自拟题目、自我测试,真正做到融会贯通。

第六篇为真题篇,依次列举了2002年到2007年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷。在每一份试卷之后,都有对该套试卷的综合分析,详细分析了该套试卷的结构和题型、命题特点,有的还把该套试卷与往年的试卷进行了对比,以归纳命题趋势的变化。此外,本书在综合分析之后安排了分级例文评析,列举了不同类型的答卷,每一份答卷都配有阅卷专家的点评。希望通过具体实例的讲解使考生进一步了解申论考试的命题特点和规律,掌握阅卷专家的评分标准,积累一些实战经验。

总之,本书六篇内容由浅入深、循序渐进地讲述了申论复习的基本步骤和方法,着重分析了申论考试的命题特点和趋势,全面归纳了申论的应试方法和技巧,精心设计了相关模拟练习,希望考生能够在本书的指导下实现在申论科目的高分突破。

二、本教材特色分析

本书严格按照大纲要求,以实用性为第一原则,从临考的可操作性出发,根据考生的实际需要,做了精心而严格的编写。这本书具有以下特色:

1. **注重基础,启迪备考。**本书通过对申论基础知识的介绍以及命题规律和命题趋势的总结,指导考生制定切实可行的备考方案。同时,本书还通过对阅卷老师的评分心理及评分标准的系统分析,来帮助考生把握应试“战略”。此外,“不同阶段申论的学习方法与时间分配”一节也属独创,目的是给考生提供一个具体的复习安排的参考,使考生能够充分地做好备考计划。

2. **理论与实践紧密结合,详细阐明答题思路。**在“典型例题及答题步骤详解”部分,本书不仅选择了最具代表性的例题,而且在讲解的过程中按照答题步骤一步步分层剖析,告诉考生应该如何细化分析,然后又应当怎样提炼文章要点,进行语言文字的组织整理,对试卷作出回答。

3. **知识点翔实,重点突出。**本书涵盖了所有申论考试的内容,系统而全面,但又区别于其他公务员教材罗列知识点的毛病,做到了详略得当、重点突出。本书严格按照大纲编写,结构严谨,对于常考内容和重点章节作了详尽的论述。

4. **权威专家点评,全面揭示命题规律。**本书第六篇安排了2002年到2007年中央、国家机关公务员录用考试试卷,每套试卷都配有综合分析以及答卷的分类点评。这些分析与点评都是由多年致力于公务员考试研究工作的专家编写,准确地反映了历年公务员考试的命题规律与特点,以及阅卷专家的评分标准。

5. **强化训练,捕捉热点。**本书第四篇为模拟试卷,其中对部分答卷还做了详细的点评。通过模拟试卷的训练,考生可以提高实战能力,并且针对自己的实际情况进行查缺补漏。在第五篇热点集锦中,本书根据专家的预测,搜集了一些很可能考到的热点材料,以启发考生的思路。

本教材在编写过程中得到了多位公务员命题研究专家的指导,在此表示诚挚的感谢!



目 录

第一篇 全方位认识申论

本篇围绕对申论考试的认知展开,首先介绍了申论考试的概况,它沿着“申论考试的内涵及特点→申论考试的地位与作用→申论考试的目的和特征→申论考试的整体结构与重点环节→申论考试的应试‘战略’与评分标准”这样一条主线层层深入。其次详细分析了历年申论考试的命题规律,解读了2008年申论考试的命题趋势,并据此提出了相应地学习方法、时间分配与高分对策。以上内容旨在帮助考生宏观把握申论考试,了解其测试倾向及考核点所在,并在此基础上为考生应试引路导航。

第一章 全面了解申论考试

第一节 申论的内涵及特点	3
一、申论本色	3
二、解读申论考试	4
第二节 申论在公务员考试中的地位与作用	5
一、概说	5
二、申论考试的地位	5
三、申论考试的作用与性质	6
第三节 申论考试目的和特征	7
一、申论考试目的	7
二、申论考试的表现形式	7
三、申论考试的特征	8
第四节 申论考试的整体结构和重点环节	9
一、申论考试的整体结构 [△]	9
二、申论考试的重点环节 ^{△☆}	11
第五节 申论应试的“战略”把握及评分标准	12
一、申论应试的“战略”把握 [△]	12

注:标△号内容为新考生必读重点

标☆号内容为再次参加申论考试考生必读重点

二、申论评分标准△☆	15
------------	----

第二章 最新基本考情分析与整体解决方案

第一节 “破译”申论命题之“规”	18
一、理论分析	18
二、历年考试情况分析△	18
第二节 驾驭申论命题之“势”	22
一、命题趋势△	22
(一)涉及问题趋于“杂”、“中”	22
(二)试题形式趋于灵活多样	22
(三)对总结概括能力要求更高	23
(四)论述部分的命题更加明确	23
二、新题型预测△☆	23
(一)策划题	24
(二)段落解说题	24
(三)分析题	24
第三节 指点申论学习之“术”	24
一、初学阶段	24
二、应用总结阶段△	24
三、熟练提高阶段△	25
四、查缺补漏阶段△	25
五、高手阶段	25
第四节 把握申论高分之“策”	25
一、对各部分知识进行细致的总结	25
二、总结出规律或套路△	26
三、形成良好的答题习惯△☆	26
四、考前集中训练做题,把握关键	26

第二篇 提升申论“五大”应试能力

申论考试主要是通过考生对给定材料的分析、概括、提炼、加工,检测考生解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力。申论考试全部为主观性试题,考试时限150分钟,满分100分。本篇在充分分析申论考试的主题、方式、难度、形式的基础上先知彼,然后立足于应试的角度,从应试能力指导、提高入手,全面而有针对性地帮助考生做好申论考试准备,达到知己、强己的目的。