



赵纪梅◎著

山东省社科普及与应用重点项目

中国特色 社会主义制度解读

The Interpretation of the Socialist System
with Chinese Characteristics



学术之星文库
XUESHUZHIXINGWENKU



赵纪梅◎著

山东省社科普及与应用重点项目

中国特色 社会主义制度解读

The Socialist System
with Chinese Characteristics



九州出版社
JIUZHOU PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义制度解读 / 赵纪梅著. -- 北京:
九州出版社, 2014. 6

ISBN 978 - 7 - 5108 - 3076 - 1

I. ①中… II. ①赵… III. ①中国特色社会主义—社
会主义制度—研究 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 144382 号

中国特色社会主义制度解读

作 者 赵纪梅 著
出版发行 九州出版社
出 版 人 黄宪华
地 址 北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)
发行电话 (010) 68992190/3/5/6
网 址 www.jiuzhoupress.com
电子信箱 jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷 北京彩虹伟业印刷有限公司
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 16 开
印 张 14
字 数 185 千字
版 次 2014 年 9 月第 1 版
印 次 2014 年 9 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5108 - 3076 - 1
定 价 68.00 元

★版权所有 侵权必究★

前 言

“中国特色社会主义制度解读”是山东省社科普及与应用重点课题。本课题根据党的十八大政治报告提出的有关中国特色社会主义制度的基本内容以及十八届三中全会提出的新的理论观点,整理出关于中国特色社会主义制度的七十个基本问题,并通过生动的语言、翔实的数据、典型的案例,配以形象的图示,深入浅出地加以解读。在解读过程中,我们尽量使用通俗易懂的语言,试图把枯燥的理论转换为简单有趣的、便于群众理解和接受的道理,从而能够使广大人民群众更好地掌握中国特色社会主义制度的相关知识。

一、宣传普及中国特色社会主义制度的重要意义

胡锦涛在庆祝中国共产党成立九十周年大会的讲话中第一次从道路、理论体系和制度三个方面概括了中国特色社会主义的内涵,突出了中国特色社会主义制度的重要性,强调指出“中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,集中体现了中国特色社会主义的特点和优势”。2012年召开的中国共产党第十八次代表大会正式把“中国特色社会主义制度”写入党的报告,明确阐述了中国特色社会主义制度的主要内容。中国特色社会主

义制度的概括表明中国共产党在更高层面上把握了建设中国特色社会主义的基本规律。这是中国共产党对中国特色社会主义认识的进一步深化,也是中国共产党对世界社会主义发展的重大贡献。在当前阶段,宣传和普及中国特色社会主义制度基本知识具有重要意义。

首先,宣传普及中国特色社会主义制度是提高民众对中国特色社会主义制度的了解和掌握程度的必要方式。当前,随着改革开放的深入和转型期社会矛盾的日益复杂,人们对中国特色社会主义制度的理解和认识不够全面和深入,甚至存在许多误区。作为中国特色社会主义事业发展的根本保障,中国特色社会主义制度的进一步发展与完善离不开广大人民群众自觉坚守和切实践行,这就需要积极开展广泛的宣传和教育工作。中国特色社会主义制度只有被广大人民群众所理解、所掌握,才能转化为现实的力量,发挥出应有的作用。因此,宣传普及中国特色社会主义制度对于提高人民群众对中国特色社会主义制度的了解和掌握程度,正确认识这一制度与苏联社会主义制度及西方政治制度的区别所在,切实领会中国特色社会主义制度的优越性,进而增强对共产党执政的政治认同和情感认同,促进中国特色社会主义事业的长远发展具有重要作用。

其次,宣传普及中国特色社会主义制度是马克思主义大众化的必然要求。大众化是马克思主义的内在要求。一方面,马克思主义是科学的理论体系,必须运用群众喜闻乐见的方式开展宣传普及工作,才能走向大众化,为普通群众所掌握。马克思主义只有大众化才能掌握群众、教育群众,才能指导群众的实践。另一方面,马克思主义从来不是只存在于书斋里的本本和教条,而是关于人民群众实践的科学总结,是人们认识世界和改造世界的思想武器,必须要走向大众化,为人民群众所掌握。马克思曾指出:“批判的武器当然不能代替武器的批判,物质力量只能用物质力量来摧毁;但是理论一经掌握,群众也会变

成物质力量。”^①作为一种理论,马克思主义只有被广大人民群众理解、认同并掌握,才能感召民众的心志、凝聚民众的精神、引领民众的行为,才能变成改造世界的强大物质力量,才能在实践中发挥应有的作用。中国特色社会主义制度作为马克思主义中国化的重要制度表现,必须深入人心,走向大众化,真正为广大人民群众所熟悉和接受,才能更好地建设中国特色社会主义。

再次,宣传普及中国特色社会主义制度是巩固中国共产党执政地位的客观需要。九十多年以来,中国共产党历经革命、建设和改革,已经从过去领导人民为夺取政权而奋斗的党,转变为领导人民掌握国家政权并长期执政的党;从在封闭状态下领导国家建设的党转变为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。在全球化的浪潮下,西方价值观和意识形态的传输力、渗透力、吸引力十分强劲。面对党的地位和社会环境的深刻变化,如何提高党的领导水平和执政能力,如何巩固党的执政基础,是关系到党的执政地位是否牢固的重要问题。宣传普及中国特色社会主义制度基本知识,就是把我们党领导人民群众所要建设的政治、经济、文化、社会等各方面各领域的制度、体制、机制介绍给广大干部和人民群众,增强他们对中国共产党和中国特色社会主义事业的情感认同、理论认同、政治认同和实践认同,也就是使他们真懂、真信、真用。只有这样,才能保证党领导的各项任务的顺利完成,才能夯实中国共产党的执政地位,才能保证中国特色社会主义事业的长远发展。

二、中国特色社会主义制度通俗读物的基本框架

中国特色社会主义制度通俗读物从中国特色社会主义制度的基本问题出发,遵循从宏观到微观、从一般到具体的逻辑,主要运用理论

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第9页。

分析与具体事例数据相结合的方法,紧紧围绕干部、群众最关心的基本理论和实践问题,深入浅出地阐述和回答中国特色社会主义制度的若干基本问题。根据这一思路,依据胡锦涛在庆祝中国共产党成立九十周年大会和党的十八大报告中对中国特色社会主义制度内涵和意义的论述,中国特色社会主义制度通俗读物一共整理了七十个主要问题,在整体框架和内容结构上分为“中国特色社会主义制度总论”、“中国特色社会主义制度的主要内容”、“中国特色社会主义制度若干问题辨析”三大部分。

第一部分,中国特色社会主义制度总论。这一部分包括十个问题,主要从总体上阐述了中国特色社会主义制度的一系列重大问题,比如中国特色社会主义制度的形成过程、形成条件、科学内涵、重大意义、基本特征、主要优势,以及中国特色社会主义制度体系之间的相互关系,中国特色社会主义制度与中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义道路之间的关系,中国特色社会主义制度与社会主义制度的关系,中国特色社会主义制度与苏联社会主义制度之间的关系。

第二部分,中国特色社会主义制度的主要内容。这一部分包括三十个问题,主要从根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度、各项具体制度、中国特色社会主义法律体系等角度对中国特色社会主义制度的主要内容进行解答。

第三部分,中国特色社会主义制度若干问题辨析。这一部分包括三十个问题,主要对与中国特色社会主义制度相关的若干问题进行辨析,澄清人们对中国特色社会主义制度的若干误解,纠正存在于社会民众意识形态领域中的错误认识。

三、中国特色社会主义制度通俗读物的主要特征

中国特色社会主义制度通俗读物坚持理论性和通俗化相统一,坚

持贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则,通过读本这种通俗易懂的表现形式,把中国特色社会主义制度的理论知识转化为大众话语,使之真正被广大群众理解和接受,真正使广大民众看得懂、信得过、用得上。中国特色社会主义制度通俗读物的特征如下:

第一,紧扣党的十八大和十八届三中全会精神。中国特色社会主义制度通俗读物的选题和阐述自始至终都遵循党的十八大和十八届三中全会精神,准确反映党的十八大对中国特色社会主义制度做出的理论概括,积极贯彻党的十八届三中全会关于全面深化改革的战略部署。党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标,就是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力的现代化。中国特色社会主义制度通俗读物在学习和宣传党的十八届三中全会精神上下了一番细功夫、苦功夫,力求完整、准确地理解和把握全面深化改革的总目标,为夯实我国全面深化改革的思想认识基础,坚定中国特色社会主义制度自信贡献一分力量。

第二,紧扣广大干部群众关注的重大理论和实践问题。改革开放三十多年以来,我国体制改革不断深入,社会结构深刻变动,利益格局不断调整,国内社会思想多元化趋势也更加明显,人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性也日益增强。同时,在改革过程中,深层次矛盾得不到根本解决,某些官员干部的腐败现象又不断蔓延,这些问题的存在不可避免地会对民众的思想产生消极影响。广大民众,包括一些干部必然会在思想上产生这样那样的疑问和困惑,期盼能够给予解答。中国特色社会主义制度通俗读物坚持从中国特色社会主义制度的基本问题入手,致力于人民群众关注的热点问题和生动实践,着力解决广大干部群众在改革开放和中国特色社会主义建设过程中产生的各种思想困惑和认识误区。

第三,紧扣普及读物通俗易懂、形式活泼、思想性和趣味性相统一的特征。中国特色社会主义制度通俗读物紧紧围绕宣传普及中国特

色社会主义制度的基本知识,结合国内外形势新变化,把握干部群众的思想脉搏,深入浅出地回答了广大干部群众关心的理论和实践问题。整个读物坚持马克思主义立场、观点和方法,将深入透彻的说理与生动鲜活的事实有机结合起来,致力于把深刻道理说明白、讲清楚。在解读形式上,采用问答式和图表式相结合的形式,以问题构建框架,以图表充实内容,力求贴近群众,吸引群众,增强中国特色社会主义制度宣传的实效性;在语言表达上,尽量采用通俗易懂、生动活泼的语言;在阐释方法上,采用理论阐述、史论结合、案例分析、数据论证等多种表述方法,增强了本读物的可读性、生动性。

目 录

CONTENTS

第一部分 中国特色社会主义制度总论	1
1. 如何理解中国特色社会主义制度的形成过程?	1
2. 如何理解中国特色社会主义制度的形成条件?	6
3. 如何理解中国特色社会主义制度的科学内涵?	10
4. 如何理解中国特色社会主义制度体系之间的相互关系?	13
5. 如何理解中国特色社会主义制度确立的重大意义?	15
6. 如何理解中国特色社会主义制度的基本特征?	18
7. 如何理解中国特色社会主义制度的优势?	24
8. 如何理解中国特色社会主义制度与中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义道路之间的关系?	29
9. 如何理解中国特色社会主义制度与社会主义制度的关系?	32
10. 如何理解中国特色社会主义制度与苏联社会主义制度的关系?	36
第二部分 中国特色社会主义制度的主要内容	41
11. 人民代表大会制度为什么是中国的根本政治制度?	41
12. 人民代表大会制度的特点和优势体现在哪里?	44
13. 人民代表大会制度的具体组织形式是怎样的?	47

14. 人民代表大会为什么实行“一院制”，而不是“两院制”？ 50
15. 人民代表大会是如何运作的？ 51
16. 人大代表如何代表人民？ 53
17. 我国政党制度的特色表现在哪里？ 56
18. 我国政党制度的优势有哪些？ 57
19. 我国有哪些民主党派？ 59
20. 民主党派如何发挥参政党的作用？ 61
21. 怎样理解人民政协的性质？ 63
22. 怎样界定人大和政协之间的关系？ 65
23. 中国共产党、人民代表大会、政府机关、人民政协之间是什么关系？ 66
24. 我国民族区域自治制度的特色是什么？ 69
25. 民族区域自治制度为什么是解决中国民族问题的正确选择？ 71
26. 我国实行民族区域自治制度的重要作用有哪些？ 73
27. 何为基层群众自治制度？主要内容有哪些？ 75
28. 基层党组织、基层政府、基层群众自治组织之间的关系是什么？ 77
29. 人民群众素质与基层民主建设的关系是什么？ 79
30. 我们为什么必须坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的社会主义基本经济制度？ 82
31. 公有制为主体、多种所有制经济共同发展的社会主义基本经济制度的优势主要表现在哪里？ 84
32. 公有制经济与非公有制经济如何界定？ 87
33. 如何认识公有制经济与非公有制经济的关系？ 89
34. 如何认识公有制的主体地位？ 93
35. 如何认识非公有制经济地位的演变？ 95

- 36. 中国特色社会主义法律体系形成的过程是怎样的? 101
- 37. 中国特色社会主义法律体系形成的主要标准是什么? 106
- 38. 中国特色社会主义法律体系形成的重大意义有哪些? 108
- 39. 中国特色社会主义法律体系的基本构成是什么? 110
- 40. 中国特色社会主义法律体系的“中国特色”体现在哪里? 115

第三部分 中国特色社会主义制度若干问题辨析 119

- 41. 中国特色社会主义制度与“中国模式”是一回事吗? 119
- 42. 中国特色社会主义制度是不是资本主义与社会主义的融合体? 121
- 43. 中国特色社会主义制度的确立是否意味着我国社会主义制度建设和改革的任务完成了? 124
- 44. 有人认为建设中国特色社会主义制度不需要坚持四项基本原则,这种观点对吗? 126
- 45. 人民代表大会制度与人民代表大会是一回事吗? 133
- 46. 同为代议制度,人民代表大会制度与西方议会制度一样吗? 134
- 47. 中国为什么不实行“三权分立”? 137
- 48. 中国特色政党制度是一党制吗? 140
- 49. 中国特色政党制度是多党制吗? 141
- 50. 中国为什么不能实行多党制? 144
- 51. 发展“协商民主”是要淡化“选举民主”吗? 146
- 52. 中国的“协商民主”与西方的“协商民主”一样吗? 148
- 53. 有人说“人大是摆设,政协是花瓶”,应该怎样看待这种认识? 153
- 54. 人民政协相当于西方国家的“上议院”、“参议院”吗? 156
- 55. 人民政协应该改为类似西方国家的“上议院”、“参议院”吗? 158

56. 民族区域自治与民族自治是一回事吗? 160
57. 基层群众自治是否就是社会自治? 162
58. 在基层村委会选举中,贿选等一些无序竞争现象有增多趋势,这是否说明基层群众自治的失败? 163
59. 文化素质低是阻碍我国民主发展的根本因素吗? 169
60. 我国为什么不能实行西方新自由主义市场经济体制? 173
61. 公有制与市场经济矛盾吗? 176
62. 目前我国非公有制经济 GDP 所占比重超过一半以上,是不是说明非公有制经济已经成为我国经济的主体? 178
63. “民营企业”与“私营企业”两者一样吗? 180
64. 我国当前存在“国有企业吃好肉,民营企业啃骨头”的现象吗? 181
65. 有人认为“国有企业应该完全退出竞争性领域”,这种观点正确吗? 183
66. “欲灭一国,先灭其文化”,这种说法有道理吗? 185
67. 在文化体制改革中,经济效益和社会效益不可兼得吗? 189
68. 中国特色社会主义法律体系的形成意味着社会主义法制建设的完成吗? 192
69. 中国特色社会主义法律体系的形成意味着社会主义法治国家的建成吗? 194
70. 有人认为中国特色社会主义法律体系不如西方法律体系,怎么看待这一现象? 201

参考文献 204

后 记 208

第一部分

中国特色社会主义制度总论

1. 如何理解中国特色社会主义制度的形成过程？

胡锦涛在 2011 年建党九十周年讲话中首次提出了“中国特色社会主义制度”的科学命题,并把中国特色社会主义制度与中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系并列,共同作为中国特色社会主义的重要组成部分,使中国特色社会主义成为道路、制度和理论体系的有机统一体。2012 年 11 月,党的十八大第一次把中国特色社会主义制度写入党的政治报告。这是中国特色社会主义进一步走向成熟的重要标志。中国特色社会主义制度的形成是一个历史性的过程,经过了中国共产党人的长期探索。

(1) 中国特色社会主义制度的奠基阶段(1949 年新中国成立—1978 年党的十一届三中全会)

党的十八大报告明确指出:“以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民完成了新民主主义革命,进行了社会主义改造,确立了社会主义基本制度,成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社

会变革,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。”^①社会主义制度框架的建立集中体现在以下重大决策中。第一,1949年3月召开的党的七届二中全会为新中国成立后建立社会主义制度作了充分的理论准备。七届二中全会确定了新民主主义革命胜利后中国共产党在政治、经济、外交等方面的基本政策。毛泽东在总结报告中指出资产阶级共和国的国会制度不符合中国国情,我们不采用它,而要实行符合中国国情的社会主义苏维埃制度,并指出:“在内容上我们和苏联的无产阶级专政的苏维埃是有区别的,我们是以工农联盟为基础的苏维埃。”^②第二,建国前夕召开的中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》起着临时宪法作用,奠定了社会主义制度的理论基础。中国人民政治协商会议通过《中国人民政治协商会议共同纲领》确定了新中国人民民主专政的国体和以民主集中制为原则的人民代表大会制度这一政体,把战争时期形成的中国共产党领导的多党合作和政治协商的政治斗争形式和政治主张上升为一种新型的民主政治制度,明确把民族区域自治原则写进纲领,为新中国民族区域自治制度的确立奠定了法律基础。第三,1954年9月召开的第一届全国人民代表大会通过并实施的《中华人民共和国宪法》对社会主义国家制度做了更为完备的规定。在国家性质上,新宪法规定中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主国家。在国家权力上,新宪法规定中华人民共和国的一切权力属于人民,人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。在民族制度上,新宪法规定中华人民共和国是统一的多民族国家,各少数民族聚居的地方实行区域自治。在所有制形式上,新宪法规定了全民所有制、集体所有制、个体劳动者所有制、资本家所有制等所有制形式,为社会主义经济制度建立提供了法律依据。至此,人民民主专政的国体、人民代表

① 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,人民出版社2012年11月,第10页。

② 《毛泽东文集》第5卷,人民出版社1999年版,第265页。

大会制度的政体、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等社会主义的基本制度框架最终确立,为后来中国特色社会主义制度的形成奠定了制度基础。可惜的是,从1957年开始,“左”倾错误思想逐渐在全党占据主导地位,给国家和社会带来了深重的灾难,破坏和中断了社会主义制度建设,也为后来的中国特色社会主义制度的发展提供了殷鉴。

(2) 中国特色社会主义制度的探索发展时期(1978年党的十一届三中全会—2007年党的十七大)

1978年召开的党的十一届三中全会重新确立了党实事求是的思想路线,在拨乱反正基础上开启了改革开放的序幕,同时也开始了建设中国特色社会主义制度的探索。改革开放三十年,中国特色社会主义制度建设不断发展,取得了许多成果,为中国特色社会主义制度的最终形成奠定了坚实的基础。第一,中国特色社会主义政党制度不断发展完善。继《共同纲领》和1954年《宪法》把共产党领导的多党合作上升为政治制度后,中国共产党在改革开放新时期分别于1989年12月和2005年2月颁布了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》和《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》,提出了“社会主义政党制度”、“参政党”等新概念;丰富发展了“八字”方针和“十六字方针”,为中国特色政党制度的发展指明了方向;对民主党派的性质作了新的概括,调动了各民主党派成员的积极性和创造性;阐明了执政党和参政党的内在关系,促进了双方的团结合作;明确了多党合作与政治协商必须坚持的政治准则,推动了政治协商的有效实践。这促进了中国特色社会主义政党制度的进一步发展和完善。第二,基层群众自治制度建立。基层群众自治制度是在改革开放实践中逐渐探索确立的。党的十一届三中全会后,广西一些农村在实行家庭联产承包责任制过程中创立了村民委员会,后被全国许多地方效仿。1982年,村民委员会和居民委员会一起被写入宪法,其群众自治组织的性质得以确立,基层群众自治走向法治化轨道。1998年,《村民委员会组织法》通过。2000年,推进城市社区建设的文件颁布。

至此,由农村村民委员会、城市居民委员会和企业职工代表大会共同构筑的基层群众自治体系确立。第三,中国特色社会主义经济制度确立。中国特色社会主义基本经济制度是在改革开放中逐步形成的。党的十一届三中全会后,我们在总结计划经济和单一公有制经济的经验教训基础上,做出了经济体制改革的决定,破除了“姓社姓资”的框框束缚,提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标,阐明了社会主义市场经济体制的基本框架,为中国特色社会主义经济制度的确立奠定了坚实的体制基础。党的十五大在改革开放实践基础上,第一次对我国社会主义初级阶段的基本经济制度做出了科学概括,指出:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。”这标志着我国社会主义经济制度的正式确立。第四,社会主义法制建设取得重大进展。1982年,全国人大制定了改革开放后第一部现行宪法,并在改革开放实践中为适应国家政治、经济、文化以及社会进步的要求,先后于1988年、1993年、1999年、2004年通过了四个宪法修正案,标志着我国依法治国方略取得了重大成就。党的十五大在总结近二十年民主法制建设经验的基础上,明确提出要在2010年形成中国特色社会主义法律体系的法制建设目标。党的十六大再次提到这个战略任务,并提出到2020年实现社会主义法制更加完备,依法治国方略得到全面落实的法治建设目标。2007年,胡锦涛在党的十七大报告中指出中国特色社会主义法律体系基本形成。

(3) 中国特色社会主义制度的正式确立时期(2007年党的十七大—2012年党的十八大)

党的十七大以来,党中央在科学发展观重大战略思想指导下,开辟了中国特色社会主义政治、经济、文化、社会发展道路的新境界,进一步发展和完善了人民代表大会制度、中国特色政党制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度、社会主义初级阶段基本经济制度,以及建立在这些制度基础上的政治、经济、文化、社会等各方面的具体体制机制,尤其是形成了中国特色社会主义法律体系。2012年11月召开的党的十八大正式宣告了中国特色社