

【新世紀香港社會研究系列】



靜默革命
香港廉政百年共業

葉健民 著

【新世紀香港社會研究系列】

葉健民 著

靜默革命

香港廉政百年共業

中華書局

□ 責任編輯：黎耀強
□ 裝幀設計：甄玉瓊
□ 排版：甄玉瓊
□ 印務：劉漢舉

【新世紀香港社會研究系列】

靜默革命：香港廉政百年共業

□ 著者
葉健民

□ 出版
中華書局（香港）有限公司
香港北角英皇道 499 號北角工業大廈一樓 B
電話：(852) 2137 2338 傳真：(852) 2713 8202
電子郵件：info@chunghsabook.com.hk
網址：http://www.chunghwabook.com.hk

□ 發行
香港聯合書刊物流有限公司
香港新界大埔汀蘭路 36 號
中華商務印刷大廈 3 字樓
電話：(852) 2150 2100 傳真：(852) 2407 3062
電子郵件：info@suplogistics.com.hk

□ 印刷
美雅印刷製本有限公司
香港觀塘榮業街 6 號海濱工業大廈 4 樓 A 室

□ 版次
2014 年 7 月初版
© 2014 中華書局（香港）有限公司

□ 規格
特 16 開 (230 mm × 170 mm)

□ ISBN：978-988-8290-77-2

【新及反香海社會調查系列】總序

【廣東省社會科學院社會學研究所】

廣東人民出版社

送给绰希和绰遥

【新世紀香港社會研究系列】

編輯委員會：

呂大樂

趙永佳

葉健民

莫家豪

羅金義

【新世紀香港社會研究系列】總序

這是推動和發展香港社會研究最具挑戰的時刻。

一方面，九七回歸以來，香港作為特別行政區面對來自四方八面的新挑戰。由亞洲金融風暴到香港內部的泡沫經濟爆破、經濟轉型長年停滯不前到「沙士」來襲所造成的經濟蕭條、特區政府施政能量不足到其認受性受到挑戰、社會爭議不斷到頻頻出現社會抗爭、政制發展波折重重到社會分歧日趨嚴重，問題之多，需要重新認識、加深分析。過去很多視為行之有效的制度、政策，統統不再可能繼續以理所當然的態度來對待。如何面對未來發展？如何找到新的路向？已經再無一致的答案。這是反思香港的關鍵時刻。

同時，愈來愈多研究員嘗試運用不同的研究方法、使用不同的材料，將老話題重新打開，提出新的想法，又或者切入當今逼在眼前的課題，拋出新的概念、分析框架。當前香港社會研究百花齊放，新的觀點、新的假設，可以引起討論，並在社會上產生不少迴響。

可是，另一方面，當前本地大學、學院的環境，卻往往不利於香港研究的發展，而其中以中文來發表研究成果，就更加未受重視。近年本地大學提出的所謂知識傳遞，它們表示會承認知識的社會效果的說法，經常流為口號或姿勢，而未見珍而重之。與此同時，社會上也湧現出不少立場為先、結論先行的論述專著。這些材料，固然可以引發起對香港問題的更多關注，但這些以情害理、立論粗疏的觀點，卻

也可以反過來混淆視聽，窒礙批判思考。

面對這個困難的環境，客觀認真、立論嚴謹的香港社會研究，更需要尋找新的空間，把研究員與社會之間的交流、互動，發展得更為熱鬧。

本叢書旨在開拓這個空間，令香港社會研究活潑發展。

呂大樂序

香港於1974年成立廉政公署，是當代香港社會史的重要一頁。這不單處理了當時香港社會的一大社會問題——貪污，而且還推動了社會的制度建設，令整個社會走上廉潔之路的同時，亦有助於建立一套重視規矩、程序的文化。在過去五十年裏，香港在經濟、社會發展的不同方面能夠取得成就，在一定程度上有賴於政府厲行肅貪倡廉。

廉署的成功往往令人以為上世紀七十年代中期是一個轉折點，出現了移風易俗的變化，從此香港社會擺脫了貪污的問題。基於這種想像，很多人會嘗試尋找啟動爆炸點的因素。有的認為當年的港督麥理浩英明果斷，有的視殖民政府勇於面對問題，……各有不同的解釋。作為曾經在當時的香港社會裏生活過的人，我卻從不覺得當年社會上的反貪勢頭已起，正面面對及打擊貪污，乃大勢所趨。但與此同時，將整個大勢之扭轉視為一位政治領袖憑個人意志與能力所促成，又似乎過分簡單。究竟廉政公署之成立及當年港英政府如何大搞反貪，仍是一個很值得好好研究和了解的課題。

葉健民除熟讀相關的文獻，細閱有關的政府報告之外，還查閱了英國檔案館的檔案，從不同的角度來了解和分析廉署的成立和當年殖民政府處理貪污問題的考慮。他的分析填補了舊日的論述的不足——尤其是對英國與殖民政府之間的互動。葉健民補上這一筆，不但豐富了相關的討論與分析，更重要的是他能將成立廉署這個個案，放到殖民史、殖民政府及政治的框架內，對更深入分析當代香港社會發展，

提供了新的角度。與此同時，他的分析亦有助於我們在理論層次上探討制度轉變是如何發生的。民間的社會運動、殖民政府的計算、宗主國的考慮，種種因素如何互為影響，可以產生什麼效果，這些都是值得深思的問題。

廉署如何出現？七十年代中期的香港社會經歷了怎樣的轉變？葉健民這本專著給我們打開了新的視野。

自序

生平第一次「接觸」到貪污問題，是在大約十歲的時候。

小時候住在筲箕灣明華大廈，在這個屋邨的小朋友，大部分都是
在東華三院香港第二分校小學讀書的，我也不例外。學校位於愛秩序
灣，校園對開便是一排排的寮屋。一天在上課時，當我一如以往在雲
遊太空抬頭外望時，赫然看見校門下的一條小巷中，有一個人有點鬼
祟地把一小包白色的東西放在牆上的裂縫裏，然後快步離開。約一兩
分鐘後，又有另一個瘦削的男子跑到那處，急急忙忙把東西拿走，然
後又把一些紙幣塞進去，轉身便走。那時的我，莫名其妙地對警察很
崇拜，經常定時收看電視節目《警訊》，也是第一批的「少年警訊」
會員，所以很快便意識到有人在買賣白粉。放學後，我十分興奮地找
到校內的死黨，告訴他這個驚人發現。有股莫名的英雄感驅使我們要
做點事，於是兩人決定報警。那時的筲箕灣，是一個很偏僻的地方。
「英雄被困筲箕灣，不知何日到中環」，這是當年的順口溜。我們的
世界，便只有東大街和亞公岩，位於接近鰂魚涌的筲箕灣警署，對十
歲的我來說，是一片神秘莫測的地帶。而要從學校徒步走到那裏，對
兩名小學生而言，路途也是頗為遙遠的，但是這也無法阻止我們「替
天行道」的決心。

最後，我們真的到了警署，有兩名便裝警員隨意問了兩句後，
便開車把我們送回學校。離開前，還掉下了一句：「死靚仔……」。
但當我把這段英雄事跡告知爸媽時，沒有想過得到的回應竟是他們憤

怒和驚惶的神情，中間還夾雜着打罵。他們一口咬定「差佬收咗人錢唔會理嘅」、「再嘈佢地打死你都有份」。那時候我很不服氣，不明白為什麼所有大人都咬牙切齒說「所有差佬都係貪污」。但兩三年之後，我看見了警察衝上廉署總部破壞的新聞，聽見了特赦令，我才明白從前每天返學途中看見生果檔老闆給警員「貼士」是什麼一回事，才知道為何當日的CID沒有再找我談談校外有人賣白粉的事情。然後，腦海中重複又重複地浮現出這一句「靜靜地起革命」的口號……廉政公署改變了我們的世界。

自此，我和很多人一樣覺得在這裏，廉潔社會是理所當然的，也不需要再為此擔心分神。直至早前我們聽見許仕仁、湯顯明、「上海仔」以至曾蔭權的故事，猛然令我們驚醒，原來貪腐從來就沒有離開過我們，原來廉潔奉公的價值，是要我們不斷努力守護的，絕不能掉以輕心，否則從前的日子是會重現的。在帶着有點自責的心情下，在《明報》寫了兩篇關於廉署歷史的文章，得到了一些回響，也因此受到中華書局黎耀強兄的垂青，邀請我把這兩篇文章擴展為一本專著。那時，我馬上便答應了，因為我相信我們這代人是負責任去為下一代重溫當年的故事，要讓大家再次認識到今天的廉潔社會是得來不易的，而要保持這種局面，便只能靠大家繼續努力守護。但香港廉政制度的發展，從來都不是我研究的範圍。不過，我近年專注於六七十年代的殖民管治，經常到英國翻閱英國政府檔案，過程中也接觸過不少與反貪相關的材料和文獻，也未至於對此一無所知。所以，還是懷着

如當年徒步到筲箕灣警署時的心情一樣：「頂硬上」，去完成任務。

這本書寫得比較匆忙，因為今年適逢廉政公署成立四十年，而出版社也希望能在書展期間推出，所以寫來有點吃力，希望出來的成果不會錯漏百出，貽笑大方。由始至終，我的用意是以淺白的文字去剖析廉署的發展經過，而並不是要寫一本學術專著，但我仍盡力查證相關史料，盡可能做到史實無誤，能較為準確地還原當年的過程。這本書主要是基於在英國國家檔案館的官方文件，輔以當年報章和其他相關文獻寫成。過程中，有賴雷浩昌和吳臻燁的鼎力幫忙，披星戴月的為我整理文稿、搜集資料，借此謹向他們衷心致謝，也感謝中華書局的黎耀強兄的信任和支持，他在這本書製作後期鍥而不捨地找尋相關的歷史圖片，其效率和專業態度，令人敬佩，政府新聞處的聶德權和廉政公署社區關係處的何渭枝這兩位老朋友，何明新、何家騏和廉政公署社區關係處陳嘉銘，在過程中提供了協助，香港城市大學人文及社會科學院和公共政策學系也支持了我部分研究經費，亦在此一併致謝。呂大樂教授能在百忙中為此書作序，萬分感激。家人對我在多個週末要埋首工作，毫無怨言默默支持，更是我的重要精神支柱。正如我所言，這本書是寫給這一代人的，我也把它送我兩位女兒，希望她們能了解這個城市的歷史，明白守護家園的責任。

葉健民

2014年5月30日

目 錄

【新世紀香港社會研究系列】總序	iii
呂大樂序	v
自序	vii

導 論 1

解釋廉署出現的三種觀點	3
制度改革是一個漸變過程	6
香港民情與英國朝野之間的互動	11
本書各章內容	17

傲慢與偏見：「貪污是華人的傳統」 21

警隊一直是貪污的重災區	27
貪污「華洋有別」的觀點站不住腳	31
一九四八年港府制定《防止貪污條例》	36
貪污問題常設委員會成效有限	42
柏立基改組貪污問題常設委員會	45
小 結	51

2

戴麟趾：承先啟後 制度突破	53
警員貪污五花八門	55
警隊檢舉貪污組缺乏公信力	60
九龍騷動揭示市民對警隊貪污不滿	66
「六七暴動」反令警民關係緩和	69
戴麟趾促成《防止賄賂條例》	74
警隊反對另起爐灶處理貪污	78
小 結	84

3

「反貪污、捉葛柏」：廉政公署的誕生	87
打擊貪污原非麥理浩優先處理議題	95
開埠以來最大的貪官「竟然」不是華人	98
麥理浩堅決反對倫敦介入	104
英國拒絕引渡葛柏	109
廉政公署正式誕生	115
成立初期的用人策略	119
污點證人促成成功引渡葛柏	123
小 結	130

4

不太靜默的革命：警廉衝突1977	133
成立初期三分之一職員有警隊背景	135
警隊是被投訴的龍頭大戶	139
廉署被質疑權力過大	144
示威警員衝擊廉署總部	149
麥理浩宣佈特赦	154
小 結	164

5

重新上路	167
改善與警隊的關係	179
油麻地果欄貪污集團案勝了一仗	182
廉政專員接班人選的考慮	185
調查方向的轉變	190
結 語	195
香港反貪大事年表	197
歷任廉政專員	202
參考資料及書目	203



導 論

