

蘇黃集卷之六

蘇黃集卷之六



江南经济社会发展
研 究 丛 书

蘇南模式發展研究 彭冲

朱通华 著
孙 彬

南京大学出版社

1994·南京

(苏)新登字 011 号

《江南经济社会发展研究丛书》

编 委 会

学术指导 费孝通

主 编	朱通华	吴克铨
编 委	吴 镓	沈立人
	王 鸿	林庆生
	施学道	朱根宝
	陈仁礼	

苏南模式发展研究

朱通华 孙 彬 著

南京大学出版社出版发行

(南京大学校内 邮政编码: 210008)

丹阳练湖印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 印张 14.375 字数 374 千

1994 年 6 月第 1 版 1994 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-305-02684-O/F·415

定价: (精) 17 元
(平) 15 元

序

陈焕友

很高兴看到《苏南模式发展研究》一书的出版。

苏南模式，是理论界多年来所称道的一种经济社会发展模式。它来自苏南人民的实践，产生于我国农村由传统农业向现代农业、自然经济向大规模商品经济转化过程中，是苏南人民从实际出发，建设社会主义新农村的创举。这一实践活动从 60 年代中期开始，至今已走过了近 30 年的历程。苏南模式的发展，闪烁着邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论光辉。它的成功之处在于，以公有制、集体经济为主体，以乡镇工业为主体，以市场取向为主；实现地区性经济与社会协调发展，物质文明建设与精神文明建设协调发展；坚持按劳分配、多劳多得的分配方式和原则，兼顾国家、集体、个人三者利益，走出了一条逐步实现社区内农民共同富裕的道路。邓小平同志 1983 年视察我省时，对苏南地区改革和建设成绩给予了高度评价。他在中央的一次会议上谈到苏南地区解决了人民的吃穿用、住房、就业、教育文化及其他公共福利事业等问题，人们的精神面貌有了很大变化之后，赞叹“这几条就了不起呀！”可以说，苏南模式是苏南人民在邓小平同志建设有

中国特色社会主义理论指导下的成功实践。

苏南模式作为人民群众的一项创造性实践,需要不断发展、不断完善,尤其需要理论界的热心关注和深入研究。苏南模式在其发展过程中,得到了许多有识之士的关心,从理论上作了许多有益的探索和尝试,对指导苏南模式的发展和提高起到了促进作用。应该说,苏南模式发展到今天的水平,其中凝结了广大理论工作者的一份心血。本书作者长期致力于苏南乡镇企业和小城镇建设的研究,1987年出版了《论苏南模式》一书,近年来对苏南模式的完善和发展倾注了更多的精力。摆在读者面前的《苏南模式发展研究》,既回顾过去,总结了经验;又分析现状,指出了不足和应完善之处;还展望未来,为今后的发展提出了对策。我相信,本书的面世,对推动苏南模式的进一步完善和健康发展,并促进江苏农村经济社会的全面发展,具有一定的指导意义。

借此机会,衷心祝愿苏南模式及其研究工作不断发展,不断提高,不断创新,使苏南模式的内容更丰富,形式更多样,活力更强大,为把江苏建设成经济繁荣、科教发达、生活小康、社会文明的省份作出贡献!

目 录

序 言	陈焕友
导 论	1

第一编 苏南模式的产生及其风风雨雨 ——走过昨天

第一章 苏南模式的由来	15
一、产生的直接动因	15
二、产生的社会经济背景及条件	17
三、形成和发展的过程	23
第二章 苏南模式的内涵	32
一、基本特点	33
二、运行机制	50
三、内涵的基本表述	62

第三章 苏南模式实践上的多样性	65
一、常熟碧溪之路	65
二、欧桥村两个文明齐建设	68
三、吴江的“农、工、贸”一条龙	76
四、无锡“亿元乡”的成功之道	80
五、四十个“明星村”的致富经	84
六、百强乡镇崛起的奥秘	91
第四章 苏南模式的作用和意义	96
一、社会生产力有了很大发展	96
二、大多数人富裕起来了	99
三、促进了精神文明建设	103
四、加快了农村“翻两番”	106
五、农业现代化的有效途径	108
六、城乡一体化的理想选择	111
七、农村人口转移与合理分布的成功尝试	116
第五章 几种不同模式的比较与思考	121
一、不同模式比较的意义所在	121
二、珠江模式：基本特点	123
三、闽南模式：泉州（晋江）经验的发展	134
四、温州模式：作用和特征	138
五、耿车模式：耿车经验为什么引起各方注意	144
六、不同模式引起的思考	148
第六章 苏南模式的弊端及其完善	156
一、先天带来和后天感染的弊端	157
二、完善苏南模式的对策	162

第二编 苏南模式的第二次异军突起——迈步在九十年代

第七章 改革力度加大	177
一、企业承包责任制得到完善和提高	177
二、租赁经营和拍卖做法的探索	187
三、个体私营经济崭露头角	192
四、股份合作制经济发展迅速	196
第八章 开放步伐加快	209
一、主要特点	209
二、主要做法和经验	224
第九章 又一次异军突起	232
一、十个标志	233
二、主要成就	335
三、成因分析	255
四、几点启示	260
第十章 乡镇开发小区方兴未艾	266
一、蓬勃兴起	266
二、动因试探	268
三、不同形态	271
四、布局特色	276
五、主要做法及经验	279
六、已经和正在产生的积极作用	284
七、规划和建设中须切实把握好五个关系	289

第十一章 各类市场欣欣向荣	292
一、迅速兴起的各类市场.....	292
二、建设市场与发展经济.....	298
三、建设市场的基本做法.....	303
第十二章 农村经济更上一层楼	309
一、从太仓王秀村说起.....	309
二、更上一层楼的标志.....	310
第十三章 农村城市化进程再加速	328
一、小城镇进入了大繁荣大发展的新阶段.....	328
二、实现农村城市化的必经之路.....	335
三、发展和建设小城镇的主要经验.....	341
四、苏南农村城市化的条件分析.....	349
第十四章 农村社会全面进步	333
一、社会事业全面发展.....	353
二、生活方式悄然变化.....	359
三、消费方式发生变化.....	361
四、思想观念明显变化.....	364
第十五章 高起点发展阶段的新任务	367
一、新体制带来的新挑战.....	367
二、即将“复关”带来的新挑战.....	369
三、自身目前存在的突出问题.....	369
四、面临新挑战要有新思路.....	374

第十六章 对“苏南模式”新发展的概述	380
--------------------	-----

一、新发展的特征	380
----------	-----

二、新发展的启示	386
----------	-----

第三编 苏南模式与社会主义市场经济 ——展望明天

第十七章 苏南模式与中国特色的新农村	391
--------------------	-----

一、中国新农村的基本特征	391
--------------	-----

二、中国新农村的雏形	394
------------	-----

三、苏南模式对中国农村新发展的影响	398
-------------------	-----

第十八章 对苏南模式发展趋势的预测	402
-------------------	-----

一、经济运行市场化	402
-----------	-----

二、产业发展高级化	404
-----------	-----

三、农村发展城市化	407
-----------	-----

四、人口发展现代化	410
-----------	-----

五、苏南模式与其他模式的渗透和融合	412
-------------------	-----

第十九章 苏南模式长期发展对策	415
-----------------	-----

一、乡镇企业发展对策	415
------------	-----

二、农村经济发展对策	421
------------	-----

三、城乡协调发展对策	424
------------	-----

四、经济社会协调发展对策	429
--------------	-----

五、与开发浦东、发展苏北接好轨	432
-----------------	-----

第二十章 结束语：继续思考	434
---------------	-----

一、所有制结构的变化和发展	434
---------------	-----

082	二、三大产业的变化和发展.....	437
082	三、离土不离乡还是离土又离乡.....	440
082	四、中小城市为基础还是小城镇为基础.....	442
082	五、苏南发展是否有周期性问题的.....	445
	六、“国际化”的口号问题	445

苏南地区社会主义新农村建设 第三卷

无锡地区

102	 村办工业的兴起与农村经济结构的转变	第一章
102	 农村基本建设的发展	第二章
102	 农村教育事业的改革	第三章
102	 农村医疗卫生事业的改革	第四章
102	 农村文化事业的改革	第五章
102	 农村体育事业的改革	第六章
102	 农村社会事业的改革	第七章
102	 农村综合事业的改革	第八章
102	 农村基本建设的改革	第九章
102	 农村教育事业的改革	第十章
102	 农村医疗卫生事业的改革	第十一章
102	 农村文化事业的改革	第十二章
102	 农村体育事业的改革	第十三章
102	 农村社会事业的改革	第十四章
102	 农村综合事业的改革	第十五章
102	 农村基本建设的改革	第十六章
102	 农村教育事业的改革	第十七章
102	 农村医疗卫生事业的改革	第十八章
102	 农村文化事业的改革	第十九章
102	 农村体育事业的改革	第二十章
102	 农村社会事业的改革	第二十一章
102	 农村综合事业的改革	第二十二章
102	 农村基本建设的改革	第二十三章
102	 农村教育事业的改革	第二十四章
102	 农村医疗卫生事业的改革	第二十五章
102	 农村文化事业的改革	第二十六章
102	 农村体育事业的改革	第二十七章
102	 农村社会事业的改革	第二十八章
102	 农村综合事业的改革	第二十九章
102	 农村基本建设的改革	第三十章
102	 农村教育事业的改革	第三十一章
102	 农村医疗卫生事业的改革	第三十二章
102	 农村文化事业的改革	第三十三章
102	 农村体育事业的改革	第三十四章
102	 农村社会事业的改革	第三十五章
102	 农村综合事业的改革	第三十六章
102	 农村基本建设的改革	第三十七章
102	 农村教育事业的改革	第三十八章
102	 农村医疗卫生事业的改革	第三十九章
102	 农村文化事业的改革	第四十章
102	 农村体育事业的改革	第四十一章
102	 农村社会事业的改革	第四十二章
102	 农村综合事业的改革	第四十三章
102	 农村基本建设的改革	第四十四章
102	 农村教育事业的改革	第四十五章
102	 农村医疗卫生事业的改革	第四十六章
102	 农村文化事业的改革	第四十七章
102	 农村体育事业的改革	第四十八章
102	 农村社会事业的改革	第四十九章
102	 农村综合事业的改革	第五十章

导 论

苏南模式的出现，为中国城乡的协调发展提供了一条光明灿烂的道路。从 60 年代末到现在，已经有 20 多年的时间。其间，苏南模式在经历了计划经济体制、有计划的商品经济体制之后，又开始步入社会主义市场经济体制这一大的历史背景之下。与这一历史进程相伴的是，苏南模式走过了“偷偷摸摸”、“求人讨饭”，“挨批挨骂”、“顽强生存”，“理直气壮”、“异军突起”的曲折艰辛的道路。随着苏南模式的不断发展和完善，人们欣喜地看到，苏南农村逐步实现了工业化、城市化和现代化。于是，大家深切地感受到，苏南模式，走出了一条有中国特色的城乡协调发展的道路。

正因为如此，苏南模式引起了人们的普遍注意，尤其是受到了广大社会科学工作者的强烈关注。从 80 年代中期开始，对苏南模式的研究渐渐地形成高潮，直到 80 年代末期。近年来，对苏南模式的研究虽然一直不断，但总觉得不成气候，特别是与近年来苏南地区的火爆发展情形相比，一冷一热，形成反差。显然，这种状况是我们所不愿看到的，也是我们努力想改变的。

苏南模式已走过昨天，对此如何评说？苏南模式进入今天以后，正在不断地发展、完善，它的内涵在不断地充实、丰富；这又给中国特色的城乡协调发展道路赋予什么新的内容？发展变化中的苏南模式，明天将是个什么模样？这给未来的中国城乡发展道路又会产生什么样的影响？所有这些问题，本书试图作些探讨。

为什么要探讨上述问题？我们探讨的结论是什么？等等，这

些将是我们在导论中想要告诉读者的。

一、不断发展的苏南模式，要求我们不停地进行研究和探索。

进一步研究苏南模式，其主要动因和目的，有这样几个方面。

第一，苏南模式的研究工作已经开了一个好头。但这仅仅是第一步。对苏南模式在 80 年代及更早以前所走过的道路如何评价，仁者见仁，智者见智，众说纷纭，各有根据。现在看起来，仍有进一步探讨的必要，这一研究要有延续性。

在苏南模式研究的活跃时期，各家观点精彩纷呈，可谓是百家争鸣，百花齐放。

众所周知，最早提出“苏南模式”这一概念的是费孝通教授。1983 年全国政协组织了有北京和南京各方面专家、学者参加的小城镇调查组，从 11 月 11 日至 12 月 6 日在江苏的常州、无锡、南通、苏州四市和部分县、乡、镇参观、调查。调查结束后，费孝通教授在扬州的总结会上提出，“我感觉到苏南这个地区在农村经济发展上自成一格，可以称为一个‘模式’”。至于为什么要把它称作一个“模式”，当时他并没有具体说明。后来，他在《对城乡关系问题的新认识——四年思路回顾》中作了进一步阐述：“我所说的‘模式’是指在一定地区一定历史条件下具有特色的经济发展过程。”也就是说，费孝通教授所说的苏南模式，指的是苏南地区农村在一定的历史条件下具有特色的经济发展过程或经济发展的路子。

“苏南模式”这一概念的提出，引起了许多实际工作者和理论工作者的极大兴趣和强烈共鸣。大家从不同的角度，对苏南模式进行了深入研究，并就苏南模式的内涵表述，提出了各自不同的观点。

较早提出系统看法的有朱通华同志，他在 1987 年江苏人民出版社出版的《论‘苏南模式’》一书中认为，苏南模式的内涵是，

以集体经济为主体，以乡村工业为主导，以中心城市为依托，市场调节是主要手段，县乡干部是实际决策人的一种农村经济社会发展模式。

其它不同的表述，主要还有以下三种：

其一，以乡镇集体所有制工业为主，小型加工业为主，市场调节为主，以中心城市为依托，充分发展社会主义商品经济，引导农民走共同富裕道路的经济发展模式。

其二，以乡镇企业的兴办带动苏南农村多层次、多行业、多经济形式的全面综合发展的模式。

其三，苏南地区依靠乡村社区自身的力量，和大中城市的经济、技术、文化辐射相结合，积极兴办以社区集体所有的乡村工业为主的乡镇企业，建设具有联结城乡功能的小城镇，发展城乡之间的经济、科技、文化、教育的协作和联合，推动农村产业结构的调整和农村经济社会全面发展，并促进城乡社区、城乡产业和城乡社会生活向紧密结合的一体化方向发展的模式。

应该说，上面四种表述各有侧重，各有特点，但都有值得进一步研究的地方。

第二，近几年来，苏南模式有了许多新的发展，变化很大。理论研究只有紧紧抓住丰富多彩的社会实践，才有生命力。

那么，苏南模式在 90 年代初期到底有哪些新发展呢？这里，我们可以用“活、外、高、大、集”五个字来概括。（1）在管理体制上，改活了，已从行政管理为主要手段转变为经济调控为主要手段并走向规范化。以前，乡村干部在乡镇企业发展过程中，行政干预多了一些，这在一定程度上制约了企业的发展。现在，乡镇企业进行了一系列的改革，正在形成一整套灵活的乡镇企业管理体制，使政府与乡镇企业的关系逐步规范化。（2）在经济格局上，外向了，即从内向型为主逐步向内外结合型和外向型经济转变。90 年代初，苏南地区抓住了沿海地区开放、发展外向型经济等重大机遇，使“两头在外”延伸到海外，使苏南乡镇企业形成

了“两面开弓、内外结合”的市场经济新格局。(3) 在生产水平上,提高了,已从比较低级的作坊式生产逐步向技术密集型生产和高新技术产业发展。苏南乡镇企业一向都很重视企业的技术进步,始终把提高企业的技术装备水平和产品档次作为首要工作来抓。目前,苏南乡镇企业先进设备的比重已达到一半左右,少数骨干企业的技术装备已接近国际先进水平。(4) 在企业规模上,船大了,已从“小打小敲”、“船小好掉头”逐步向集约化、集团化发展。过去,苏南乡镇企业“船小好掉头”的优势一直为人们所称道。随着市场竞争的日趋激烈和国际市场的开拓,观念随着实践发生了变化,“船大好抗风,船大好远航”,正在成为人们的共同认识。发展规模经济,追求规模效益,增强市场竞争能力,成了苏南乡镇企业进一步发展的必然选择。据最新资料,目前苏南地区已组建大型企业集团或省级企业集团 40 多家,一批跨所有制、跨行业、跨地区甚至跨国界的大型企业集团正在筹建之中。(5) 在地区布局上,集中了,正在从“村村冒烟,遍地开花”转变为相对集中,向城镇靠拢,建设和形成工业小区。由于历史和体制的原因,苏南乡镇企业大多是镇属企业办在镇上,村属企业办在村上,具有鲜明的社区经济色彩,形成了村村布点、处处冒烟的分散化区域布局特征。这种分散化的格局,不仅浪费了土地,增加了基础设施建设成本,而且还不利于小城镇的建设和环境的保护。近两年来,苏南地区受昆山自办开发区的启发,把兴办乡镇企业与小城镇建设结合起来,建设乡镇工业小区,有效地改变了乡镇企业布局分散的不合理状况。

面对苏南模式的种种新发展、新特点,作为研究工作者,我们总感到有许多话要一吐为快,有对苏南模式的新特点作深入研究的冲动和愿望。

第三,社会主义市场经济体制的建立和逐步完善,为苏南模式的发展提供了一个新的历史性的机遇;也可以说,苏南模式的发展已进入一个新的历史发展时期。研究社会主义市场经济条件

下苏南模式的不断发展，不仅具有现实的指导意义，而且还具有较为深远的历史意义。

从一定意义上说，苏南模式的产生，其本身就是非计划经济的产物。它正是靠市场调节从无到有、从小到大逐步发展起来的。如果把计划经济体制下的市场调节比作小溪，苏南模式则是小溪中的一条鱼，其活动的空间和发展的潜力终究是有限的；现在，社会主义市场经济体制好比是大江大海，为苏南模式的发展提供了广阔的天地。“天高任鸟飞，海阔凭鱼跃”。苏南模式在获得历史性发展机遇的同时，也正在受到严峻的挑战，因为大江大海掀起的风浪和带来的风险要比小溪大得多。在改革开放和社会主义市场经济条件下，苏南模式所面临的社会经济大背景发生了变化：僵化的指令性计划取消了，钻指令性计划的空子也无从说起；国营、集体企业放开搞活，它们在技术装备、人员素质、资金实力等方面具有优势，竞争对手多了，竞争程度激烈了；对外开放，使企业面对国内、国外两个市场，市场风险很大，企业生存更为艰难了，等等。在这变化了的环境条件下，苏南模式怎样才能适应市场经济体制的要求，再次获得新的发展优势，赢得明天的辉煌呢？如何较为准确地回答这一问题，是引发我们研究的又一动因。

第四，在苏南模式进入一个新的历史发展时期以后，对它的研究必将会形成新一轮高潮。我们的研究是抛砖引玉，借以促使这项研究工作更上一层楼，力求使理论研究跟上苏南模式发展的步伐并有所超出。

进一步研究苏南模式，尤其是研究它在社会主义市场经济条件下的发展路子，其目的就是通过这一研究，寻求在社会主义市场经济体制下、在经济发展处于工业化中期的背景下，城乡协调发展、区域内部经济社会各方面协调发展的具体有效的途径，为建设中国特色的社会主义新农村、为丰富有中国特色的城乡协调发展理论，尽我们一份微薄的力量。

二、不断发展的苏南模式，不仅要求我们研究农村，而且还要研究城镇，更要研究城乡协调发展。

我们这本书的研究对象和研究范围，概括起来说，是“四个为主，四个兼顾”。

在以研究农村为主、小城镇为主的同时，兼顾城市研究。

苏锡常地区的农村和小城镇，是苏南模式的孕育之地，也是它大显身手的舞台。所以，研究苏南模式，就必定要以农村和小城镇为主要阵地。从今后的发展看，能够充分显示苏南模式优势的地方仍然是农村和小城镇。从城乡关系协调发展的角度考察，随着农村工业化、城市化进程的加快，农村和小城镇在城乡关系中的份量无疑将变得越来越重要。

当然，对苏南地区的城市研究也应给予足够的重视。对苏州、无锡、常州及上海等大中城市在苏南模式发展过程中所起的独特作用给予充分的肯定。如果没有大中城市的工业扩散、技术下乡，没有大中城市的流通中心、交通中心等功能的正常发挥，就没有苏南模式，至少就没有目前特定意义上的苏南模式，而是内涵有所差异的另一种模式了。

在以研究乡镇企业为主的同时，兼顾城市经济的研究。

乡镇企业是苏南模式的灵魂，是苏南模式内涵的主体。从苏南模式形成的角度考察，它的孕育和产生一直与乡镇企业的发展紧紧相伴。如果没有乡镇企业对苏南地区经济的发展起一种激活、催化、推动的作用，就没有苏南经济发展的独特路子，苏南模式便无从说起。我们知道，苏锡常地区是乡镇企业的发源地，也是我国乡镇企业最为发达的几个地区之一。苏南模式的最大特色就是乡镇企业的异军突起。所以，我们研究苏南模式就要以研究乡镇企业为主。

城市经济的研究也要兼顾。苏锡常地区是我国为数不多的城