



2014年全国基层党务工作科学化重点推荐教材

最新

党的组织工作

—— 操作方法与创新实务 ——

本书编写组 编著

—— 学习贯彻十八大精神 提高党建科学化水平 ——

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新党的组织工作操作方法与创新实务/《最新党的组织工作操作方法与创新实务》编写组编著.

—北京:红旗出版社,2013.4

ISBN 978-7-5051-2693-0

I. ①最… II. ①最… III. ①中国共产党—组织工作
IV. ①D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 083464 号

书 名 最新党的组织工作操作方法与创新实务

编 著 本书编写组

出 品 人 高海浩

责任编辑 赵振兴

总 监 制 徐永新

封面设计 张利会

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-82982222-8256

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-82982398/64024637

印 刷 三河市冠宏印刷装订厂

开 本 710 毫米×1000 毫米

1/16

字 数 186 千字

印 张 12

版 次 2013 年 5 月北京第 1 版

2013 年 5 月河北第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-2693-0

定 价 29.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话 010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

FOREWORD

前言

党的十八大胜利召开之后，全党进入了一个加强党建和实现党建科学化的新的历史时期。十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）也指出：“创新基层党建工作，健全党的基层组织体系，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，引导广大党员积极投身改革事业，发扬‘钉钉子’精神，抓铁有痕、踏石留印，为全面深化改革作出积极贡献。”以习近平为总书记的新一届党中央高度重视党建工作，为各级党组织开展好党建工作，注入了强大动力。

党的组织工作是党的建设的重要组成部分，是党的组织路线的直接体现，是不断提高党的领导水平和执政水平，实现党的战略目标和任务的根本保证。

中国共产党是一个拥有 8500 多万名党员和 420 多万个基层党组织的马克思主义执政党。在新的历史条件下，要建设好这样一个大党，组织工作的任务极其艰巨。做好新时期党的组织工作，需要各级党组织和全体党员、特别是党的组工人员、党务工作者的高度重视，需要他们不懈努力，勇于创新，精心组织，狠抓落实。

为了深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，适应新形势下基层党组织工作的需要，十分有必要对新时期党的组织工作的操作方法与创新实务进行系统梳理和重新阐述。这既是贯彻落实党的十八报告和十八届三中全会《决定》提出的党建任务的实际行动，也是适应形势任务发展全面提高党的建设科学化水平，确保党始终成为中国特色社会主义事业的

坚强领导核心的重要举措。

本书的内容紧紧围绕党的十八大和十八届三中全会精神，以党的组织工作的基本业务知识和实际操作方法为主线，从理论与实践的结合上比较系统地阐明了党中央对新时期组织工作的一系列方针政策和规定要求；从继承与创新的结合上对党的组织工作近年来积累的新鲜经验和有效方法进行了归纳和总结；从知识与实务的结合上对基层党组织的具体党务工作做了全面阐述和具体介绍。可以说，本书对于加强基层党组织建设，提升组织工作水平，培养组工干部和党务工作者的履职素质与业务能力，都具有较强的指导意义和实用价值。

本书集理论性、实践性、可读性、创新性与可操作性于一体，力求做到重点突出、内容新颖、主次分明、具体实用，可作为基层党组织工作和广大党务工作者必备的组织工作手册。

本书编写组

2014年2月

目 录

第一章 新时期党的组织工作概述	001
一、党的组织工作的地位和作用	001
二、党的组织工作的指导思想和基本原则	005
三、新时期党的组织工作的基本任务和总体要求	008
四、推进党的组织工作的现代化	011
五、加强组织部门和组织队伍建设	015
第二章 党的组织体系与组织制度	021
一、党的组织体系	022
二、党的组织设置	024
三、党的组织制度建设	030
四、党的代表大会制度与选举制度	032
五、党委制度和纪律检查制度	036
六、党的教育管理制度与党内组织生活制度	043
第三章 党的基层组织建设	049
一、党的基层组织工作的指导思想和根本任务	050
二、党的基层组织的设置	052
三、农村党的基层组织建设	055
四、社区党的基层组织建设	056
五、机关党的基层组织建设	059
六、高校党的基层组织建设	061
七、国有企业党的基层组织建设	064
八、非公有制经济组织党的基层组织建设	066
九、社会组织党的基层组织建设	069

第四章 建设学习型、服务型、创新型党组织，开展“创先争优”活动	073
一、建设学习型党组织	073
二、建设服务型党组织	077
三、建设创新型党组织	081
四、开展“创先争优”活动	086
第五章 新时期党员队伍建设和党员人才工作	092
一、党员队伍建设的基本原则和主要内容	092
二、认真做好发展党员工作	094
三、做好培养党员人才工作	099
第六章 加强党员教育与管理，保持共产党员的先进性	103
一、认真开展党员教育工作	103
二、切实做好党员管理工作	108
第七章 开展群众路线教育工作	116
一、群众路线是党的根本路线和生命线	116
二、增强做好新形势下群众工作的本领	121
第八章 基层干部队伍建设	127
一、党的基层干部队伍建设概述	127
二、基层领导班子建设	130
三、不同类型的基层干部队伍建设	135
第九章 党支部、党小组建设与党的组织生活	145
一、加强党支部与党小组建设	146
二、认真开展党的组织生活	149
三、实行党务公开	156
第十章 基层党的组织业务管理工作	166
一、严肃地做好党籍管理工作	166
二、认真做好党费管理工作	170
三、做好党的组织关系接转工作	175
四、认真做好干部档案管理工作	178

第一章 新时期党的组织工作概述

党的组织工作在党和国家的政治生活中具有极为重要的地位和作用。其主要职责是抓好基层党组织建设、党员队伍建设和领导班子建设、干部和人才队伍建设，服从服务于党的中心任务。治国必先治党，治党务必从严。在新形势下，以改革创新的精神加强党的组织建设，是落实党的十八大和十八届三中全会精神的实际行动，是实现党的路线、方针、政策，肩负起伟大历史使命的根本保证。做好新时期党的组织工作，对于加强党的建设，全面建成小康社会，推进社会主义现代化，实现伟大的中国梦具有十分重要的现实意义和历史意义。

新时期党的组织工作概述	一、党的组织工作的地位和作用	1. 党的组织工作的重要地位 2. 党的组织工作的重要作用
	二、党的组织工作的指导思想 and 基本原则	1. 党的组织工作的指导思想 2. 党的组织工作的基本原则
	三、新时期党的组织工作的基本任务和总体要求	1. 新时期党的组织工作的基本任务 2. 新时期党的组织工作的总体要求 3. 大力加强新时期基层党的建设
	四、推进党的组织工作的现代化	1. 适应时代变化，更新组织工作观念 2. 解放思想，务实创新，发挥保证与服务作用 3. 把握正确方向，推进组织工作的制度创新、方法创新
	五、加强组织部门和组织队伍建设	1. 加强组织部门的自身建设 2. 加强组工干部队伍的能力建设 3. 大力抓好组织员队伍的建设

一、党的组织工作的地位和作用

党的组织工作是党的建设的重要组成部分，在党和国家政治生活中有着极为重要的地位和作用。只有首先明确党的组织工作的地位作用，以及

在开展组织工作中应当遵循的指导思想，才能认清方向，提高自觉性，增强责任感，真正做好组织工作。按照党的十八大精神要求，新时期党的组织工作的基本职责任务，是抓好党的各级组织的建立健全和党员队伍建设、干部队伍建设、各级领导班子建设。这一特定的职责任务，决定了党的组织工作在党和国家的政治生活中占有极为重要的地位，对于全面加强党的建设，坚持党的领导，推动改革开放和社会主义现代化建设事业的发展起着极为重要的作用。

1. 党的组织工作的重要地位

党的力量在于组织。党是以组织的形式存在和发展的，党的一切工作的开展，包括为实现自身思想统一而进行的党的思想建设、作风建设，都离不开组织。党的组织工作作为党的工作的一个重要组成部分，服从和服务于党的政治路线，对于增强党的战斗力和凝聚力、团结组织广大党员和人民群众完成党在各个历史时期的政治任务，发挥了重要作用。特别是在改革开放和建设社会主义市场经济体制的历史新时期，党的组织工作积极研究新情况，解决新问题，锐意改革，开拓进取，为加强和改善党的领导，贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线，全面推进建设中国特色社会主义伟大事业，提供了重要的组织保证。

(1) 组织工作是党的全部工作的基础

党的组织是党的思想和意志的载体，是党达到思想、意志和行动统一，凝聚成为一个坚强的战斗集体，形成强大的群体力量的根本保证。如果党员不是按照一定的形式组织起来，党的各种组织不以一定的原则构成严密的整体，那么，党只能是一盘散沙，根本无力量和成功可言。从这个意义上讲，党的力量在于党的组织，组织工作是党的建设中最具经常性、普遍性的工作，是党的全部工作的基础。

无论是实现党的组织统一，还是在组织统一的基础上实现党的思想统一，无不有赖于党的组织工作各项任务的很好完成。建立健全党的组织体系和组织制度，发展党员和处置不合格党员，选拔任用领导干部和配备领导班子等各项工作任务，都直接关系到党的组织统一的实现。而大量的党的思想建设、政治建设和作风建设的内容，尤其是党员教育、干部教育和领导班子思想作风建设，必须由组织部门组织实施而得以落实。由此可见，党的组织工作始终与党的生存、发展息息相关。

（2）组织工作是实现党的领导的重要条件

党章明确规定：“党的领导主要是政治、思想和组织的领导。”党的领导首先是政治领导，即正确的路线、方针、政策和政治方向的领导，而政治领导和思想领导、组织领导又是统一的，不可分割的。思想领导是政治领导、组织领导的前提，组织领导是政治领导、思想领导的保证，党的正确的路线、方针、政策的制定和实施都离不开党的组织工作。干部是实现党的领导的关键，抓好干部队伍建设，则是党的组织工作的一项根本任务。实现党的领导还要依靠广大党员带领人民群众去实现。所有这些都说明，要实现党的领导，坚持和加强党的领导，就必须加强党的组织工作。

历史和现实的经验都表明，党的领导，始终是国家安定、强盛和各项建设事业胜利前进的根本保证。如果没有党的坚强的组织保证，没有党的组织工作为提供这种坚强组织保证所创造的一切条件，党的政治领导、思想领导和组织领导的实现，就是一句空话。正因为如此，完全有充分的理由说，党的组织工作在实现党的领导中占有不可替代的重要地位。

党的组织工作为实现党的领导提供了组织保证，主要体现在以下几个方面：一是通过抓好党的组织设置，建立和健全党的各级组织，包括党的中央组织、地方组织、基层组织以及设在国家机关和群众团体的党委、党组，形成严密完整的组织体系，并按照党章规定，充分发挥各级党组织的领导核心作用或政治核心作用，把党的领导渗透到各个层次、各条战线和各个方面。二是通过建立健全以民主集中制为核心的组织制度和领导制度，理顺党内关系和党政职能关系，保证党和国家政令畅通，保证党对国家政治生活和经济、文化生活及各项事业的领导。三是通过培养、选拔、任用干部，配备和调整各级领导班子，并抓好领导班子的思想政治建设和作风建设，保证党和国家的各级领导权真正掌握在忠于马克思主义，忠于党和人民的事业，同时具有实际领导能力和真才实学的人手里，从而使各级领导班子真正成为社会主义现代化建设事业的坚强领导核心和指挥部。四是通过发展壮大党员队伍和加强对党员的教育管理，充分发挥党员的先锋模范作用，团结带领群众贯彻执行党的路线、方针、政策，为实现社会主义现代化建设的宏伟目标而努力奋斗。可以说，组织工作对于实现党的领导的重要地位与特殊作用，是其他工作不可替代的。

2. 党的组织工作的重要作用

党的战斗力来自党的先进性和党的组织作用的充分发挥。党不是简单

的党员数字的总和，而是按一定规律通过严密的组织工作，把千百万工人阶级先进分子组织在党的小组、支部里，使党从下至上直至中央形成一个坚强的整体。党的凝聚力、战斗力来自党的思想和意志的高度统一，而这种统一则是以组织的统一来巩固的。因此，可以说，没有卓有成效的组织工作，党只能是一盘散沙而不会有强大的战斗力。

党的各级组织是通过党的组织工作建立和巩固起来的。党通过自身新陈代谢的组织建设，保持生机和活力，保持党的先进性和纯洁性，并随着变化了的形势和任务，适时地调整党的组织形式和活动形式，从而在党和国家的事业中发挥重要作用。

（1）组织工作是坚持党的政治路线的基本保证

政治路线决定组织路线，组织路线保证政治路线的实现。邓小平同志早在1992年，就强调指出：“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”（《邓小平文选》，第三卷第380页）中国共产党在90多年艰苦卓绝的奋斗历程中，团结和带领全国各族人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设的一个又一个伟大胜利，谱写了中华民族历史上最辉煌的篇章。正是由于我们党在各个不同历史时期，善于根据当时形势和任务的发展变化，制定正确的政治路线，同时又善于根据政治路线的需要，提出并完成组织工作和组织路线方面的各项任务，才保证了党在各个历史时期正确政治路线的贯彻执行，保证了党所领导的革命斗争和社会主义建设事业不断前进。十一届三中全会以来，我国改革开放和社会主义现代化建设所取得的巨大成就，也是与组织工作在保证党的基本路线贯彻执行上所发挥的作用分不开的。十一届三中全会以来，组织战线在邓小平建设有中国特色社会主义理论、党的基本路线和中央一系列有关方针政策的指引下，为加强党的基层组织建设、党员队伍建设、干部队伍建设、领导班子建设所进行的辛勤工作和不懈努力，对于新时期党的各项工作的顺利开展，特别是改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行，起到了重要的保证作用。当前，在全党全国人民为贯彻落实党的十八大精神，向全面建成小康社会，推进现代化的伟大进军中，组织战线的同志应更加努力地做好工作，为新的伟大战略目标的实现提供坚实的组织保证。

（2）党的组织工作在全面建成小康社会进程中发挥着关键性作用

贯彻落实党的十八大提出的全面建成小康社会，推进社会主义现代

化，实现中华民族伟大复兴的战略目标，关键在党，关键在人。只有坚持抓好党的组织工作，为实现党的奋斗目标提供坚强的组织保证，才能使中国特色社会主义事业不断取得新的胜利。

实现习近平总书记提出的“中国梦”，是全党全国人民一项伟大的创造性的事业。我们党要团结带领群众进行这一伟大的创造性事业，就必须聚精会神地抓好新时期党的建设这一新的伟大工程。要夺取改革开放和现代化建设的胜利，关键在于通过基层党组织建设来提高党的战斗力，改善和加强党的领导。只有坚持这一条，才能充分调动广大党员、干部、群众的积极性、主动性和创造性，把巨大的精神力量转化为巨大的物质力量，去推动“中国梦”的实现。事实表明，哪里的基层党组织坚强有力，能够很好地发挥战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，干部队伍和领导班子素质优良，哪里的改革开放、经济建设和各项事业就蓬勃发展，成绩卓著。反之，哪里的基层党组织软弱涣散，干部队伍、领导班子素质不高，问题较多，哪里的改革开放、经济建设和各项事业的发展就必然遭受阻碍，困难重重。正因为如此，人们总是把新时期党的组织工作同国家的繁荣振兴紧紧联系在一起，对组织战线的工作提出了很高的要求，寄予了很大的希望。作为在组织战线工作的同志，对此要有足够的认识，增强责任感和使命感，为实现全面建成小康社会、推进社会主义现代化建设作出贡献。

二、党的组织工作的指导思想和基本原则

党的组织工作具有鲜明的政治性、严肃的政策性、高度的综合性和很强的实践性，并有客观规律可循。要做好这项工作，必须坚持正确的指导思想和基本原则。新时期党的组织工作应当坚持的指导思想，概括地讲，就是坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导；坚持服从、服务于党的政治路线，并为政治路线的实现提供组织保证；坚持解放思想，实事求是，以改革的精神做好组织工作。党的组织工作的基本原则是围绕中心，服务大局，这是做好新时期党的组织工作的政治要求。

1. 党的组织工作的指导思想

在新的历史时期，组织工作必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导；坚持服从、服务于党的政治路线，并为政治路线的实现提供组织保证；坚持解放思

想，实事求是，与时俱进，以改革的精神做好组织工作。

(1) 坚持以马列主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系为指导

中国共产党是在马列主义、毛泽东思想的理论基础上建立和发展起来的。党章规定，中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为自己的行动指南。

在党 90 多年的发展历程中，毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等党的领袖在不同时期都深刻阐明了有关党的组织工作的丰富的基本理论和基本思想。如，坚持民主集中制的组织制度和组织原则，把调动广大党员积极性和加强改善党的领导、维护党的统一与纪律紧密结合起来；建立巩固基层党组织，使之成为团结带领广大群众奋勇前进的坚强的战斗堡垒等。这些论述作为马克思主义理论特别是马克思主义建党学说的重要组成部分，始终闪耀着真理的光芒，为党的组织工作指引着正确方向；这些凝聚着全党智慧的理论创新，为新时期加强党的建设、做好组织工作提供了理论指导，奠定了思想基础，指引着正确的方向。新的历史条件下，按照党的十八大精神要求，做好党的组织工作，必须坚持以马列主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系为指导，各级党组织应当更加自觉地向学习掌握这一理论，用以武装思想，指导行动，努力地把党的组织工作和整个党的建设提高到一个新水平。

(2) 坚持服从、服务于党的政治路线

党的组织路线是同政治路线紧密联系在一起的。政治路线决定组织路线，组织路线保证政治路线的实现。离开了党的政治路线，组织工作就是无源之水、无本之木。服从、服务于党的政治路线，并为政治路线的实现提供组织保证，是对党的组织工作的必然要求。

新的历史条件下，坚持组织工作服从、服务于党的政治路线，并为正确政治路线的实现提供组织保证，是极其重要的。在深入贯彻党的十八大确定的路线、方针和战略目标中，各级党的组织如果不从思想上、行动上真正把这种服从、服务和提供保证作为组织工作必须遵循的指导思想，或者只是把这种服从、服务和提供保证停留在口头上，而不真正加以实行，是不可能做好新时期的组织工作的。

(3) 坚持解放思想、实事求是，以改革精神做好组织工作

新时期的组织工作，面临着许多新情况和新问题。特别是当前，国内外环境和党的队伍状况发生了重大变化，党经过 60 多年执政，已经从一个

领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从一个受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这些变化，要求组织战线的同志必须坚持解放思想、实事求是的思想路线，在继承发扬优良传统的同时，不断以改革精神探索研究面临的新情况和新问题，有针对性地确定和实施正确的方针、政策和原则，同时在改革中完善和丰富组织工作的内涵。只有这样，才能使组织工作在新形势下，不断有所发展，有所发明，有所创造，有所前进，才能跟上时代的步伐。

2. 党的组织工作的基本原则

按照党的十八大和十八届三中全会精神要求，做好新时期党的组织工作，必须牢牢把握发展这个党执政兴国的第一要务，紧紧围绕党的中心任务和工作大局，不断加强领导班子和干部队伍建设、党的基层组织和党员队伍建设，为促进经济社会又好又快发展提供坚强的组织保证。全党要进一步增强历史使命感和政治责任感，自觉把组织工作放到推进党的建设新的伟大工程中去认识、去思考、去部署，找准工作的切入点、结合点和着力点。要以加强党的执政能力建设和先进性建设为主题，不断加强领导班子建设、基层党组织建设和党员的先进性建设，推动各项工作取得实质性进展和明显成效。

同时，在实践中，要准确把握组织工作的基本原则。根据十八大精神要求和党章的规定，在现阶段，党的组织工作必须坚决执行以下四个基本原则：

（1）统一思想，统一行动

全党要用中国特色社会主义理论体系统一思想，统一行动，并且毫不动摇地长期坚持下去。在组织工作中必须把改革开放同四项基本原则统一起来，全面落实党的基本路线，反对一切“左”的和右的错误倾向，要警惕右，但主要是防止“左”。加强各级领导班子建设，选拔任用改革开放和社会主义现代化建设中政绩突出、群众信任的干部，培养和造就千百万社会主义事业接班人，从组织上保证党的基本路线的贯彻落实。

（2）解放思想，求真务实

党的思想路线是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理。这也是组织工作必须坚持的原则。组织工作必须依据这条思想路线，积极探索，大胆试验，创造性地开展工作，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题，在实践中丰富和发展马克思主义。

（3）联系群众，群众路线

党的宗旨是全心全意为人民服务，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。在组织工作中也要坚持实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。当前，党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题，党的组织在践行党的宗旨和群众路线中，必须坚持不懈地反对腐败，加强党风建设和廉政建设。

（4）加强纪律，民主集中

民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。它既是党的根本组织原则，也是群众路线在党生活中的运用。做好党的组织工作，必须充分发扬党内民主，发挥各级党组织和广大党员的积极性、创造性。必须实行正确的集中，保证全党行动的一致，保证党的决定得到迅速有效地贯彻执行。加强组织性和纪律性，在党的纪律面前人人平等。党在自己的政治生活中正确地开展批评和自我批评，在原则问题上进行思想斗争，坚持真理，修正错误。努力形成既有集中又有民主，既有纪律又有自由，既有统一意志又有个人心情舒畅的、生动活泼的政治局面。

三、新时期党的组织工作的基本任务和总体要求

1. 新时期党的组织工作的基本任务

新时期党的组织工作的基本任务，就是采取有效的措施把党的组织建设搞好。具体说来，要做好以下五方面的工作：

一是要努力培养造就一支能够坚持党的基本路线、为人民掌好权用好权、善于治党治国的党政领导干部队伍；

二是培养造就一支适应社会主义市场经济要求，能够在国内外竞争中立于不败之地的社会主义企业家队伍；

三是培养造就一支具有世界先进水平的科技专家和其他各类专门人才队伍；

四是要努力建设一支坚决贯彻党的基本路线、献身改革开放和现代化建设事业、诚心诚意为人民谋利益的党员队伍；

五是要建设好各级领导班子和党的基层组织，使之成为领导和带领人民群众进行改革开放和现代化建设的坚强核心和战斗堡垒。

当前，在深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神的同时，加强党的组织建设已经成为重要的环节。为此，在党的组织建设方面要突出解决三个问题：

一是要进一步完善和发展民主集中制。特别要注重制度建设，以完善的制度保障党内民主，维护中央权威，保证全党在重大问题上的统一行动。

二是要按照革命化、年轻化、知识化、专业化的方针建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍。要进一步培养和锻炼数以万计的党的中高级领导干部，特别是培养和选拔大批德才兼备的年轻干部，形成坚定地走建设有中国特色社会主义道路、善于研究新情况、解决新问题、干练而充满活力的领导层。

三是要进一步加强和改进党的基层组织建设。巩固和加强党的基层组织建设，使之成为能够团结和带领群众进行改革开放和现代化建设的战斗堡垒。

2. 新时期党的组织工作的总体要求

党的十八大科学分析了党建设面临的新形势，提出了加强和改进党的建设的新要求。目前，党的组织工作的总体要求是：坚持党的基本路线、基本理论、基本纲领和基本经验，要用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和党的基本路线统一思想，统一行动，并且毫不动摇地长期坚持下去。以加强党的执政能力建设和先进性建设为重点，抓住用科学发展观武装全党这个核心，全面提高党员队伍和干部队伍的素质；进一步加强和改进领导班子建设，加大干部教育培训的工作力度，努力形成朝气蓬勃、奋发有为的各级领导层；深化干部人事制度改革，大力实施人才强国战略，加强人才队伍建设，努力开创人才辈出的局面；健全民主集中制，加强党内民主制度建设，增强党的活力和团结统一；进一步加强基层党组织建设和党员队伍建设，始终保持党的先进性和纯洁性，增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。通过扎扎实实的工作，不断提高组织工作的水平，为全面建成小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面提供坚强的组织保证。

3. 大力加强新时期基层党的组织建设

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。按照十八大和十八届三中全会精神要求，要大力加强基层党的

组织建设。当前，加强基层党的组织建设要重点抓好以下几个方面的工作：

（1）扩大基层党组织覆盖面

全面推进各领域党的基层组织建设，实现党组织和党的工作全社会覆盖，做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活和党组织作用的充分发挥。在以地域、单位为主设置基层党组织的基础上，按照便于党员参加活动、党组织发挥作用的要求，探索完善基层党组织设置形式。



南充三环电子有限公司生产车间内，10余名党员重温入党誓词

图片来源：中新社

（2）增强党员队伍生机活力

以提高素质为重点，抓紧抓好党员队伍建设这一基础工程。建立健全教育、管理、服务党员长效机制，激发党员增强光荣感和责任感、保持先进性的内在动力。注重质量、优化结构，改进发展党员工作，加强思想上入党教育，加大在工人、农民中发展党员力度，重视在高知识群体、大学生等各领域优秀青年中发展党员，积极做好在非公有制经济组织、新社会组织中发展党员工作。从思想、工作、生活上关心党员，做好党员服务工作，健全党内激励、关怀、帮扶机制。落实基层党员教育培训规划，建立基层党员轮训制度，拓宽党员受教育渠道。鼓励党员带头参与志愿服务，推广党员承诺制等做法，探索建立党员在居住地发挥作用机制。严格党内组织生活，坚持民主评议党员，表彰优秀党员，及时处置不合格党员。

（3）建设高素质基层党员干部队伍

按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，加强基层党组织书记队伍建设。拓宽农村基层干部来源，及时调整软弱涣散农村基层党组织班

子，加强乡镇党委书记队伍建设。选好配强街道社区、非公有制经济组织、新社会组织等党组织负责人。符合条件的农村、社区、国有企业党组织书记，可以通过法定程序担任村委会主任、居委会主任、企业董事长。以明确责任、考核监督、保障服务为重点，加强对基层党组织领导班子管理。加大从农村、社区优秀基层干部中考录公务员力度。切实解决农村基层组织负责人基本报酬和社会保障问题。

四、推进党的组织工作的现代化

全党要以改革创新的精神，大力推进党的自身建设的现代化。其中最主要最具影响的任务内容，是党的组织工作的现代化。推进组织工作现代化的基本方向，就是推进组织工作的民主化、科学化、制度化建设。以改革的精神不断推进组织工作的观念创新、制度创新和方法创新，开创组织工作新局面。

1. 适应时代变化，更新组织工作观念

现代化的发展进程呼唤执政党自身的现代化，要求党的组织工作必须适应党的自身建设现代化的发展进程，充分体现时代性、创新性。当代中国已进入全面建成小康社会、推进社会主义现代化的历史新时期，党的组织工作也面临新的环境、新的形势，需要进行新的改革、新的探索。要跳出在封闭状态下运行的“自我循环体系”，面向社会、走向世界，从内容到形式特别是思想观念，都要体现出与社会和时代对应的开放程度，走出一条新的路子。要以创新的思维和改革的意识，吸收借鉴新的方法、新的手段来解决新问题。拓宽党的组织工作的视野和舞台，由封闭式向开放式转变，也是大势所趋、历史的必然。

(1) 要观念创新、与时俱进，树立先进的组织工作思想理念

树立先进的组织工作思想理念，我们党必须以党的十八大和十八届三中全会精神作为根本出发点和落脚点，作为检验组织工作思想理念是否具有时代性、先进性的根本标准。根据形势任务变化对党建工作的新要求，确立现代组织工作观念。

一是树立“学习型”组织观念。为适应时代的变化和自身发展的需要，任何组织及个人都必须不断学习和吸收现代知识，更加注重自身知识的更新和对新技能的掌握，进一步提高自己面对时代的应变能力和面向未来的发展能力。