



国家发展和改革委员会宏观经济研究院 中国宏观经济丛书(2012-2013)

A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY(2012-2013)



涂圣伟 蓝海涛 等著

THE PRICE FLUCTUATIONS AND NEW PRICE
REGULATION MECHANISM OF IMPORTANT
AGRI-PRODUCTS IN CHINA

中国重要农产品价格 波动与调控新机制



中国计划出版社



国家发展和改革委员会宏观经济研究院·中国宏观经济丛书(2012-2013)

A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY(2012-2013)

中国重要农产品价格波动 与调控新机制

涂圣伟 蓝海涛 等著

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国重要农产品价格波动与调控新机制 / 涂圣伟、蓝海涛等著. —北京: 中国计划出版社, 2015. 4

(中国宏观经济丛书. 2012—2013)

ISBN 978-7-5182-0100-6

I. ①中… II. ①涂… III. ①农产品价格—物价波动—研究—中国②农产品价格—物价管理—研究—中国
IV. ①F323. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 042480 号

中国宏观经济丛书 (2012—2013)

中国重要农产品价格波动与调控新机制

涂圣伟 蓝海涛 等著

中国计划出版社出版

网址: www.jhpress.com

地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 3 层

邮政编码: 100038 电话: (010) 63906433 (发行部)

新华书店北京发行所发行

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

787mm × 1092mm 1/16 32.75 印张 407 千字

2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5182-0100-6

定价: 76.00 元

版权所有 侵权必究

本书封面贴有中国计划出版社专用防伪标, 否则为盗版书。

请读者注意鉴别、监督!

侵权举报电话: (010) 63906404

如有印装质量问题, 请寄本社出版部调换

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任：朱之鑫

编委会副主任：王一鸣 陈东琪 马晓河 任伟民

编委会委员（按姓氏笔画排序）：

王昌林	白和金	刘立峰	刘树杰
刘福垣	毕吉耀	任旺兵	肖金成
张长春	张燕生	杨宜勇	吴晓华
林兆木	罗云毅	胡春力	郭小碚
俞建国	常修泽	董 焰	韩文科

本书课题组成员

- 涂圣伟 国家发改委产业经济与技术经济研究所副研究员
- 蓝海涛 国家发改委产业经济与技术经济研究所研究员
- 王为农 国家发改委产业经济与技术经济研究所副研究员
- 张义博 国家发改委产业经济与技术经济研究所助理研究员
- 曾 铮 国家发改委经济研究所副研究员
- 张于喆 国家发改委产业经济与技术经济研究所副研究员
- 刘中显 国家发改委宏观经济研究院信息中心研究员
- 卞 靖 国家发改委宏观经济研究院科研部副研究员
- 王佳元 国家发改委产业经济与技术经济研究所副研究员

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展改革委宏观经济研究院从每年的课题研究报告中,选出一些社会各界比较关注的成果,结集公开出版的。从1999年面世,至今已经是第十三套。出版这套丛书,主要目的是向社会介绍宏观经济研究院的研究成果,加强与同行的学术交流,更好地为经济管理部门、科研院校和社会各界提供服务。

《中国宏观经济丛书(2012—2013)》共13册,既有面向2020年的我国经济发展战略、从中等收入国家迈向高收入国家的发展战略、下一个30年我国产业现代化战略、结构转型与经济可持续发展战略、我国能源安全战略等前瞻性研究,也有优化国土空间开发格局、培育我国产业动态比较优势、跨太平洋伙伴关系协定、重要农产品价格调控机制、我国集体土地征收补偿问题、我国交通运输网络规模、社会组织参与社会管理、全民医保制度整合与优化设计等现实问题研究。



由于水平所限，这套丛书难免有不足之处。我们诚恳期待社会各界人士提出批评意见，以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院

《中国宏观经济丛书》编委会

2014年6月



前 言

重要农产品价格调控事关国民经济和社会发展全局。经过近三十年的改革发展,中国重要农产品市场购销体制和价格机制逐步理顺,以市场调节为主的价格机制基本形成。然而,进入21世纪以来,随着工业化、城镇化、市场化和全球化的深入发展,国际国内形势发生了复杂深刻变化,中国农业生产 and 组织方式经历了重要调整,部分重要农产品价格涨跌加剧、波动频繁,给城乡居民生产生活和国民经济运行造成较大负面影响,受到社会各界广泛关注。深入研究新形势下中国重要农产品价格调控问题,加快完善重要农产品价格调控机制,是当前和今后一个时期加强和改善宏观调控的重要内容,关系到全面建成小康社会目标的实现,具有重要现实意义。

本书是在国家发改委宏观经济研究院2012年度重点课题成果《新形势下完善我国重要农产品价格调控机制研究》报告基础上修改而成的。全书从重要农产品与主要农产品的概念差异出发,界定了重要农产品及价格调控机制的基本内涵,分析了中国重要农产品价格调控面临的新形势,回顾并系统评价了储备吞吐、进出口等现行价格调控政策效果,针对粮、棉、油、糖、生猪和部分蔬菜,围绕价格调控机制关键要素,进行



了价格调控机制框架的系统设计。在课题报告形成过程中,课题组先后赴四川省成都市和仁寿县、江西省南昌市和泰和县、北京市大兴区进行了专题调研,并聘请中国人民大学、中国农业大学研究生对全国 21 个省市的生产者、消费者和经营者进行了问卷调查,在此基础上完成了课题总报告、文献综述报告、六份专题报告、一份调研报告和一份问卷调查分析报告,其中调研报告《对四川、江西、北京重要农产品价格调控情况的调研》获得国家发展改革委宏观经济研究院优秀调研报告二等奖。课题验收后,课题组对研究成果进行了系统整理并上报有关决策部门,并根据部门反馈意见以及十八届三中全会精神对相关内容进行了多次修改完善。

农产品价格调控是一个常说常新的话题,国内外相关研究较多,本书在以下几个方面对现有研究作了一些拓展:一是系统提出了重要农产品价格调控的综合性思路,按对外依存度将重要农产品分为自给型和外向型两类,分别对粮食、生猪、棉、油、糖等重要农产品价格调控进行了前瞻性研究,同时对蔬菜价格调控问题进行了探索性研究。二是首次对重要农产品、重要农产品价格调控机制的内涵进行了理论界定,通过与主要农产品概念的比较分析,对概念性问题进行了廓清。三是对重要农产品价格变化的新形势提出了一些新判断。如,部分重要农产品需求价格弹性下降;“区域性生产”、“全国性消费”放大价格波动风险等。四是基于全国生产者、消费者和经营者约 600 份调查问卷,定量评价了储备吞吐、进出口调控等重要农产品价格调控政策效果。五是设计了重要农产品价格调控机制框架,明确了重要农产品价格调控的主体结构、手段体系和合理波动区间,并提出了粮棉油糖定量收储与差价直补相结合、滑准税向食糖延伸、生猪调控先启动、后备案等新的政策建议。六是采用计量分析和定性分析方法剖析了重要农产



品价格波动的原因、调控政策效果,改进了现有文献主要采用定性方法的不足。

在本书付梓之际,感谢国家发展改革委农经司方言副司长、价格司万劲松处长、中央政策研究室曹利群处长、宏观院产业所、学术委员会多位专家及科研部相关人员对课题研究提出的宝贵意见。课题调研过程中,国家发展改革委农经司张俊峰处长、农业部产业政策与法规司杨春华处长、北京市农业局程晓先处长予以大力协调,四川省发改委农经处、价格处及经济发展研究院、江西省发改委农经处和价格处、北京市大兴区农委的相关领导和专家对课题给予了大力支持,在此对各位领导和专家的指导与支持表示由衷的感谢!希望本书的研究能推动对重要农产品价格调控问题的更深入思考和认识,并为相关部门决策提供参考。由于主观和客观条件限制,本书仍有不足之处,请各位读者不吝批评。

课题组

2014年6月



目 录

第一章 总论	(1)
一、重要农产品及价格调控机制的概念	(2)
二、新形势下中国重要农产品价格波动特征及原因	(6)
三、中国重要农产品价格调控机制效果评价	(21)
四、中国重要农产品价格调控机制存在的主要问题	(30)
五、世界部分国家重要农产品价格调控的经验启示	(36)
六、中国重要农产品价格调控的总体思路与机制设计	(40)
七、完善中国重要农产品价格调控机制的措施建议	(52)
第二章 中国重要农产品价格调控面临的新形势及 理论依据	(61)
一、重要农产品的内涵及特征	(62)
二、重要农产品的选择依据	(68)
三、重要农产品价格调控机制的内涵及外延	(76)
四、中国重要农产品价格调控面临的新形势	(83)
第三章 近年来中国重要农产品价格波动特征及原因	(88)
一、重要农产品价格波动的基本特征	(89)



二、重要农产品价格波动原因	(107)
三、基本结论	(136)
第四章 中国粮食、生猪价格波动及调控机制研究	(139)
一、粮食、生猪价格调控政策回顾	(140)
二、粮食、生猪价格调控政策效果评价	(158)
三、粮食、生猪价格调控机制存在的主要问题	(170)
四、完善粮食、生猪价格调控机制的设想	(186)
五、进一步研究方向	(210)
第五章 中国棉花、油料、食糖价格波动及调控机制研究	(212)
一、棉花、油料、食糖价格波动特征	(213)
二、棉花、油料、食糖价格调控政策演变	(224)
三、棉花、油料、食糖价格调控政策效果评价	(237)
四、棉花、油料、食糖价格调控机制存在的主要问题	(245)
五、完善棉花、油料、食糖价格调控机制的设想	(249)
六、具体措施建议	(254)
第六章 中国重要蔬菜价格波动及调控机制研究	(257)
一、重要蔬菜价格调控的必要性	(258)
二、近年来重要蔬菜价格变化情况	(266)
三、重要蔬菜价格大幅波动的原因	(271)
四、重要蔬菜价格调控面临的主要问题	(277)
五、中国蔬菜价格调控政策及国际经验	(282)
六、完善重要蔬菜价格调控机制的设想及建议	(295)
第七章 重要农产品价格调控的国际经验及启示	(303)
一、农产品价格调控范围的确定和调整	(304)



二、美国农产品价格调控思路及做法	(305)
三、欧盟农产品价格调控政策演变及运行机制	(312)
四、日本农产品价格调控机制及相关问题	(316)
五、印度农产品价格调控的经验和教训	(327)
六、其他部分国家农产品价格调控的做法	(330)
七、结论与启示	(333)
第八章 重要农产品价格调控机制研究综述	(340)
一、重要农产品价格调控机制的内涵与外延	(341)
二、农产品价格波动特征与因素分解	(350)
三、中国重要农产品价格调控政策研究	(359)
四、简要评述和展望	(385)
第九章 中国重要农产品价格调控的微观主体意愿分析	(397)
一、调查概况	(398)
二、重要农产品选择	(401)
三、重要农产品价格波动情况及原因	(405)
四、重要农产品价格调控评价及政策选择	(415)
五、主要结论及政策建议	(438)
附录 1: 四川、江西、北京重要农产品价格 调控调研	(445)
一、各地调控重要农产品价格的主要做法	(446)
二、重要农产品价格调控存在的突出问题	(451)
三、启示与建议	(456)
附录 2: 调查问卷	(461)



Contents

Chapter 1 Main Report	(1)
1. Definitions of important agri - products and its price regulation mechanism	(2)
2. The Characteristics and causes of price volatility about important agri - products under new situation	(6)
3. Evaluation of price regulation mechanism of important agri - products in China	(21)
4. Main problems in price regulation mechanism of important agri - products in China	(30)
5. Implication of important agri - products' price regulation in major countries	(36)
6. The design thoughts about improving price regulation mechanism of important agri - products under new situation in China	(40)
7. Measures of improving China's price regulation mechanism of important agri - products under new situation	(52)



Chapter 2 The new circumstances and theoretical basis of improving price regulation mechanism of important agri - products in China	(61)
1. Definition and Characteristics of important agri - products	(62)
2. Selection basis of important agri - products	(68)
3. Connotation and extention of price regulation mechanism of important agri - products	(76)
4. The new situation that price regulation of important agri - products faces in China	(83)

Chapter 3 The price fluctuation characteristics and causes of important agri - products in China in recent years	(88)
1. Essential characteristics of price fluctuation of important agri - products	(89)
2. Causes of important agri - products' price fluctuation	(107)
3. conclusions	(136)

Chapter 4 Research on improving price regulation mechanism of grain and pig in China	(139)
1. A review on price regulation policies of grain and pig	(140)
2. Evaluation of price regulation policies of grain and pig	(158)
3. Main problems in price regulation mechanism of grain and pig	(170)
4. Thoughts of improving price regulation mechanism of grain and pig	(186)
5. Directions for further research	(210)

Chapter 5 Research on price fluctuation and its regulation mechanism of cotton, oilseeds and sugar in China	(212)
1. The price fluctuation characteristics of cotton, oilseeds	



and sugar	(213)
2. Evolution of price regulation policies of cotton, oilseeds and sugar	(224)
3. Evaluation of price regulation policies of cotton, oilseeds and sugar	(237)
4. Main problems in price regulation mechanism of cotton, oilseeds and sugar	(245)
5. Thoughts of improving price regulation mechanism of cotton, oilseeds and sugar	(249)
6. Recommended specific measures	(254)

Chapter 6 Research on price fluctuation and its regulation

mechanism of main vegetables in China	(257)
1. Necessity of price regulation of main vegetables	(258)
2. Price Change of main vegetables in recent years	(266)
3. Causes of price volatility of main vegetables	(271)
4. Problems in price regulation of mian vegetables	(277)
5. China's policies and international experience in price regulation of vegetables	(282)
6. Thoughts and policy recommendations on improving price regulation mechanism of main vegetables	(295)

Chapter 7 International experience and implication of

improving price regulation of important agri - products	(303)
1. Selection and adjustment to the scope of agri - products' price regulation	(304)
2. Thoughts and practices of U. S. agri - products' price regulation	(305)
3. Evolution and operation mechsism of price regulation	



policies in the European Union	(312)
4. Price regulation mechanism and its problems of Japan's	
agri - products	(316)
5. Experiences and lessons on India's price regulation	
of agri - products	(327)
6. practices of agri - products' price regulation in other	
countries	(330)
7. Conclusion and implication	(333)
 Chapter 8 A review on studies about price regulation	
mechanism of important agri - products	(340)
1. Connotation and extension of important agri - products'	
price regulation mechanism	(341)
2. Characteristics and factors decomposition of important	
agri - products' price fluctuation	(350)
3. Research on policies of important agri - products' price	
regulation in China	(359)
4. Brief review and outlook	(385)
 Chapter 9 Analysis of Individual willingness on price	
regulations of important agri - products in China	(397)
1. The overview of survey	(398)
2. Selection of the important agri - products	(401)
3. Characteristics and causes of important agri - products' price	
fluctuations	(405)
4. Evaluation on price regulations and policies' options of	
important agri - products	(415)
5. Main conclusions and policy recommendations	(438)