

童玉民著述

戰時經濟講話



中華民國二十七年五月初版

戰時經濟講話全一冊

實價國幣壹角伍分
外埠酌加寄費

著述者 童 玉 民

出版者 麗水錦春祥印刷局

總發行所 經濟研究社

浙江麗水大中央溝十三號

分發行所 北 新 書 局

上海四馬路中市
浙江麗水城內大街

序

我們從求學問道的立場上講，又或從救亡圖存的立場上講，關於戰時的各項問題，應視各人的興趣，素養，選擇地，或統盤地，加以鑽究，俾資貢獻。這事在近世代中，於平時固然已感覺其必要，況且現值國難當頭的戰時呢！慨自民國二十六年七月七日蘆溝橋事件發生以來，強敵侵犯，有加無已，我國局勢，已進入了戰時的一個嚴重階段裏，舉凡如戰爭，政治，經濟，教育，等一切的一切，非真正軍事化不可。所謂「戰爭」，「政治」，「經濟」，有三位一體的關係，其所發揮出來的綜合的力量，才是國力。假使其中的一種力量，萎靡不振的話，則必致影響於國力。所發揮出來的國力，既然有限，那末，怎樣去談全面的抗戰呢！怎樣去談長期的抗戰呢！

本書專就「戰時經濟」，簡述其理論和實際，對於過去由歐洲大戰所得的辛苦的经验，與寶貴的教訓，引證之處尤多。著述者區區熱誠，無非希望牠能夠充作新中國民族解放聲中全般社會裏的參考讀物，而對於國力充實，國運開展上能夠發生良好的影響。謹陳所見以爲序。

中華民國二十七年四月十日

浙江餘姚董玉民識於麗水

戰時經濟講話

目次

第一講 什麼是戰爭

第二講 近代戰爭的特性

第三講 什麼是戰時經濟

第四講 開戰與交戰國民經濟

第五講 戰時統制經濟的必要和任務

第六講 戰時統制經濟的樞軸

第七講 戰時統制經濟政策總綱

第八講 戰時生產統制政策

第九講 戰時消費統制政策

第十講 戰時交通統制政策

戰時經濟講話 目次

六三七一〇二八
購于瑞興書局

戰時經濟講話 目次

第十一講 戰時貿易統制政策

第十二講 戰時金融統制政策

第十三講 戰時合作統制政策

附 錄 抗戰建國綱領

經濟建設方針

戰時經濟講話

童玉民述

第一講 什麼是戰爭

什麼是「戰爭」？就是由一方以武力的，強力的手段，去對付他方的一種掠奪的，政治的行動。德國克勞塞維慈（K von Clausewitz）大將會於其名著戰爭論（Vom Kriege）中對於「戰爭」一詞，解釋得很透澈。他說：「戰爭是以強力手段而行的政治之延長。」又說：「戰爭是不外以別的手段所為的政治之繼續，」『戰爭不單單是一種政治的行動，又實在是一種政治的手段，政治的對外關係之一種繼續。』克勞塞維慈大將之戰爭論，其出發點是屬於觀念論的；又對於戰爭之精神的要素，評價得過重。這些雖是他的欠缺之處，然其人才識之卓越，殊堪欽佩。因為他已經把握住戰爭與政治之基本的關係了。我們在這裏也可以這樣說：『戰爭是手段，政治是目的。』今日之戰爭，無非是和平時期政治之強力的繼續。』我們在這裏更可以明瞭戰爭與和平相同，無非是在現代社會的發展上為正常的過程。此二者實在都是在同一基本物裏的各異的現象化罷了。這就是所謂『

武裝的和平』。乃千古不磨的真理，本不足奇！

那末，究竟政治是什麼呢？政治是經濟之集中的表現。我們要澈的明瞭各時代的戰爭，非先充分理解歷史的階段之社會經濟關係而把握住其歷史性不可。

第二講 近代戰爭的特性

我們倘若將歐洲大戰史，加以一度的考察，那末，便可覺到戰爭之勝負，與生產階段，交通狀態，很有密切的關係。因為軍備之充實，有賴於那個時代的產業技術和其他社會經濟各條件。

近代的軍備，以與昔日較，有太大的進展，因為近代以來，如鋼鐵業的發達，各項機械製造的發明，石油石炭電氣電力利用等等，凡種種以重工業為樞軸的變革，使戰爭技術能有長足的發揮。尤其如坦克車，早於歐戰之後期發明了。

使舊式戰爭與近代新式戰爭劃然分開之特質之一，要算石油內燃機關的利用，以代替蒸汽力了。坦克車就是由內燃機關裝配而成的火力和運動力的結合。也是步兵和砲兵兩種機能的混合物，而含有攻擊與防禦二要素。

另一由內燃機關之利用而使火力運動力結合者是空軍。歐戰初期的航空機，不過用作偵察，及其終期，則供作攻擊之用，而能發揮可恐佈的威力。因為空軍的發達，而毒氣之使用，也相隨而興。此二者，不但能攻擊敵方陣地，而且進而能攻擊敵方之遠近都市與一切非戰鬥人員。

在軍備上內燃機關之另一利用，是軍用器汽車。以之運輸軍隊，運輸軍需品，於是從前以馬匹鐵路為輸送機關的狀態，竟予以一大變更了。

此外內燃機關，也使海軍方面，起了革命。因為汽油用作軍艦燃料，其積載體積較少，熱力較強，能使航行之距離較遠，速力較大。又因不生煤煙，所以不被敵人注目。毒氣之使用，本在國際公法禁止之列。在歐戰開始後一年，即一九一五年四月二十五日，用於衣浦耳戰鬥。

歐戰以後，關於上述坦克車、航空機、毒氣等等，都有其真實的發展。歐戰一役，不過單單是新式戰爭技術之開端罷了。

從前的戰爭，是以農民階級為中心而動員。近代的戰爭，應是國民總動員戰爭。因

爲新式兵器，有其技術的複雜性，非有專門技術人員，以及工業勞動者來參加，則不能運用自如。在歐戰時軍隊之組成，由數量方面講，固然以農民階級爲中心，而軍隊構成之樞要分子，不得不推工業勞動者。在歐戰時，曾經需要大量的兵員，同時因爲新式武器之複雜及軍需品之廣泛，曾經感覺到國民經濟要素全體動員之必要。

歐戰以來的近代戰爭的特性，已如上述。我們明白了上述新式戰爭技術之萌芽，可以進一步去預測未來的戰爭之特質了。當然我們要先聲明的，這是最低限度的預測。因爲科學有其嚴密性，社會有其複雜性，難免隨時隨地有臆料以外的變化之發生。以下試指摘其主要的傾向：

一、受了歐戰以來資本主義發展的影響，未來戰時之社會經濟的性質，益加要發揮其特徵，而使各種生產力，達到未曾有的發展之地步。因之能使戰爭技術之質與量，都要呈一大飛躍的狀態。

二、其戰爭之規模，必定是非常龐大的，戰爭之期間，也必定是比較長期的。對於全國民的影響及殲滅的性質，又必定是愈加增大的。戰爭技術的進步，並非是專靠少數

特組部隊發生人道的戰爭，而大部分的動員，是不能避免的。又關於其攻擊的技術，比之防禦的技術，有急速的進步，所以其破壞力，勢將達於未曾有的程度。

三、軍需產業與和平產業之區別，至此定歸於消滅，所有國民經濟的全部，因為戰爭上無限量的消費，不得不有全體動員之舉。同時必擴大其攻擊目標，凡一切非戰鬥員，與前線的戰鬥員一樣，也要蒙受極大的危險。

四、原有社會經濟上的各種生產力，因為『戰爭』一種破壞事業的關係，勢非發揮其所有的能力不可。不但工業勞動者成為軍隊之主要構成分子，效命戰場；而且軍需品產業，亦必致動員起來，為無限制的生產，依照產業合理化之原則，發揮其高度的勞動生產性。

第三講 什麼是戰時經濟

近代戰爭的勝負，要看戰爭、政治、經濟、三種的綜合的力量有怎樣的發揮。戰爭、政治、經濟、是有三位一體的關係。的假使有一種力量薄弱的話，則全面戰爭的結果，仍恐難免失敗。

講到戰時經濟的設施，實非與政治，戰爭發生密切的關聯不可，這便是厲行戰時經濟政策的原則。

什麼是「戰時經濟」，戰時經濟也稱「戰爭經濟」。就是一國與他國交戰之時，一方面國內所有工作能力強大之壯丁，必須儘量地開赴前方作戰；他方又因受敵國之封鎖，以致國內原料糧食及其他軍需品人生日用品的來源，無不大受打擊。其結果，國內經濟頓呈一種特殊的狀態，有採用各種特殊經濟方法以處理之之必要。

我們要討論研究戰時經濟，其範疇如何，不可不先加以闡明，現在列舉三項在下面

一、開戰對於交戰國國民經濟之影響；

二、戰時統制經濟的必要及其任務，

三、戰時統制經濟政策。

以上三項，由各交戰國之政治經濟狀況的特質如何及戰局之具體的關係如何，而異其趣，這是當然的事。然我們根據歐戰之經驗，和世界社會經濟現階段的狀態以及未來戰爭之特質，而加以進一步的思索，恐怕也不致招海市蜃樓之譏嗎？！

第四講 開戰與交戰國國民經濟

戰爭之勃發，對於交戰國國民經濟有什麼影響呢？其首先的影響，就是各交戰國本來圈入在世界經濟關係範圍裏的國民經濟，至那時便突然地分離。這種分離程度，是由同盟國之有無，以及戰爭之地域的條件，戰局之具體的條件而稍異。

近代各國因為資本主義已發展到最高度，所以不如中世時代之過渡其自給自足經濟，而整個世界已形成了緊密的關聯。這種關聯的強力的破壞，能使資本主義經濟受著最大的打擊。查戰時所消耗的物品之種類，與平時所生產的物品，是大大的不同，所以平時一般產業之均衡狀態，要首先受其激動。至於軍需品產業呢，以原料輸入的來路斷絕之故，也難免碰着困難。總之，戰爭一旦發生，交戰國會喪失其外國之通路，原料食糧之進口，必致杜絕，這是開戰對於平時產業所打擊的第一步。

復次：因戰時之特殊性，國內產業之均衡關係，即被破壞，經濟常態，遂生動搖，而不能依然的安定着。關於軍需產業之各種產業，大見膨脹。其與戰爭緣分較遠的產業，勢將歸於荒廢，像奢侈品工業，是其代表的東西。尤其是像原料須仰給外國，銷路須

求之海外市場者，其荒廢之甚，是不難想像的了。現在將歐戰時各國一部分產業荒廢之原因，列舉在後面：

一、原料輸入之杜絕 如歐戰時因德國潛航艇之跳梁，不能由水路運入美棉至英國。

二、出口貨銷路之封鎖 一切出口貨，雖有銷路，無從輸出。

三、戰時非重要產業之壓迫 如前記各種奢侈品工業，曾受了壓迫。

四、戰時勞力之被奪取 如農業勞動曾發生了問題。

其結果，勞動市場即發生混亂狀態，而有大批失業者，徘徊於社會。因為那時候行將次第開設的軍需產業，不能立刻為大量之容納；而且因為技術上的關係，不便儘量地使用未受訓練的失業者。在歐戰開始的當時，各交戰國為安插失業羣的關係，曾經煞費苦心，分配工作。現在根據英國經濟學者之調查，將英國於開戰前後，所有失業人數占全人數之百分率列表如左，俾明瞭戰爭與失業人數之關係。

一九一三年：八月末二〇%

一九一四年：七月末二八% 八月末（開戰月）七一%

九月末五九% 十月末四四%

十一月末二九% 十二月末二五%

一九一五年：一月末一九% 二月末一六%

三月末一三% 四月末一二%

五月末一二% 六月末一〇%

七月末九% 八月末一〇%

一九一六年：八月末四%

一九一七年：八月末五%

一九一八年：八月末五% 十二月末一二%

其次，於戰爭當初，敏感地受着反映的，是證券。除戰爭關係企業外，其他一切企業之股票等類，其價格不得不暴落。這種股票，證券市場之恐慌，其影響及於交易所，不得不先後接踵地閉鎖。於歐戰勃發時一九一四年七月末之五日間，各國之交易所從英

美起，統全世界即見其停閉了。

與股票市場之混亂同時發生者，還有金融界的恐慌。因為那時候經濟界既呈動搖之特種狀態，各銀行無不設法確保其債權，一面各公司及個人則奔走於資金之收回，現款之獲得。又因國際交易之停滯及信用制度之破壞，致商品之貨幣化，已難如登天，所以當歐戰之初，有十九國曾頒布了支付猶豫令，以為應急的處置。同時中央銀行出而統盤籌算，設法救濟，而對於政府之動員政策，則並負經費調劑之責。

軍需關係物資之缺乏，足使戰爭關係商品之價格暴騰。同時，後方平時產業方面勞動力之缺乏，也足使生活用品之價格昂貴。在那時，後方社會不安狀態之深刻化，可想而知了。

未來的世界大戰，我們以現在世界政治經濟關聯之複雜點而加以觀察，可以臆想其規模之廣泛，當非歐戰時期之可相提並論。世界列強，固統統將捲入於戰幕之中，就是中立國恐亦難免受着世界經濟關聯切斷的影響。彼時中立的弱小國，依照戰時國際公法中所規定的中立國船舶之戰時禁止品船載禁止條款，受強大的交戰國之濫施檢查，而再

不便通商。如此整個世界將一同投入漩渦之中，而釀成普遍的恐慌，實爲必然的事。

在這裏當附帶的述及者：歐戰時的德國名將魯屯道夫，(Von General Ludendorff) 鑒於歐戰之經驗，在歐戰後曾倡『農業自給』之說，以求國家立場之永久而穩固。這種說頭，當然是值得我們注意研究的。

第五講 戰時統制經濟的必要

照上文所述，我們已經可以明瞭開戰與交戰國民經濟關係之密切，以下更就戰時統制經濟的必然性，必要性的基本方面，加以考察一下：

在近代的戰爭裏，關於軍事的需要，很是廣泛，幾乎是亘及於平時產業的全領域：

(一)軍需生產與平時生產之境界，差不多歸於消滅。平時所有一切大工廠，都應看作潛在的兵器場；(二)因其規模的偉大及消耗的無限，所以其軍需品之戰時需要，與平時需要，很是懸隔。因爲這些緣故，國家要盡量準備軍需品，是軍事豫算之所不許，而要將廣泛的軍需生產品移作官營，則非將資本主義生產之全領域改爲國有化不可。實際上在資本主義組織發達的國家，只好容許軍需品之私的生產。然而應由國家予以一併的統制

，方屬妥善。

在這裏要注意者，軍器及軍器原料的私的生產，往往會與各該國的戰爭的目的，發生了矛盾，就是本國的軍器軍火及其原料會轉帳運到敵國裏去，而來轟炸自國。因為各國多允許軍器之私的生產，而由軍器公司去經營。那時將軍器當作一種商品看待，想多剝奪利潤，用種種巧妙的方法，由本國出口。這樣，軍器貿易的自由，會促成軍器生產之發達，而使自國甚至於他國的軍備，都充實起來。同時各國又力求軍備之國際均等化，各為保障。據一九二五年國際聯盟的調查，世界軍貿易的主要出口國是英、美、德、法四國，其貿易額占了世界貿易總額的百分之九十。至於主要進口國，是英屬領地、日本、中國、墨西哥、羅馬尼亞及波蘭。這些國家，其自國沒有大規模的軍需工業，而須仰給先進的工業國。對於軍器之出口國，就軍備上講起來，那是處於從屬的地位。

在平時要準備對於近代戰爭的龐大的消耗，是不可能的。平時被放任不管的私的生產業的全體，一到戰爭爆發之時，非受國家軍事統帥部的指導，而加以動員起來，改編起來，使與戰時的目的相符合不可。因為當交戰的過程中，巨額的軍需品，正在於短日