



科思论丛



张丽宾◎著

中国实现更高质量 就业评价指标体系研究

Research on Improvement of the Quality of China's Employment-Evaluation-Index System

党的十八大报告明确指出，要实施就业优先战略和更加积极的就业政策，推动实现更高质量的就业，并将就业更加充分作为全面建成小康社会的重要目标。进一步深化研究更高质量就业评价指标体系，提出一套较为科学和可行的评价指标，对于正确认识就业形势和问题，科学把握就业发展趋势和规律，提出改善就业和治理失业的政策思路和针对性措施，进而实现更高质量就业的政策目标，具有极其重要的理论价值和现实意义。

 中国言实出版社



科思论丛

本书由中国劳动保障科学研究院资助出版

中国实现更高质量 就业评价指标体系研究

Research on Improvement of the Quality of China's
Employment-Evaluation-Index System

张丽宾◎著

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国实现更高质量就业评价指标体系研究 / 张丽宾
著. —北京：中国言实出版社，2014.11

ISBN 978-7-5171-0824-5

I . ①中… II . ①张… III . ①就业—评价指标—研究
—中国 IV . ①F249.214

中国版本图书馆CIP数据核字（2014）第265791号

责任编辑：马晓冉

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市西城区百万庄大街甲 16 号五层

邮 编：100037

电 话：64924853（总编室）64924716（发行部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail：zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司

版 次 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

规 格 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 13.5 印张

字 数 274 千字

定 价 39.00 元 ISBN 978-7-5171-0824-5

前言

就业是保障和改善民生的重要内容，在党和国家工作大局中始终占据十分重要的地位。党的十八大报告明确指出，要实施就业优先战略和更加积极的就业政策，推动实现更高质量的就业，并将就业更加充分作为全面建成小康社会的重要目标。党的十八届三中全会是在我们党和国家历史上处于关键时期召开的一次重要会议，这次会议规划了我国未来全面深化改革的宏伟蓝图，进一步明确了促进就业的方针政策和重大举措，特别是围绕健全促进就业创业体制机制的相关重大问题作出明确规定，对于推动实现更高质量就业具有划时代的战略意义。

近年来我国实施积极的就业政策，政府出台大量的扶助就业措施，就业形势总体较好，一个明显的标志是就业增长高于经济增长，失业率在可控的范围之内。2008—2012年，我国城镇登记失业率分别为4.2%、4.3%、4.1%、4.1%、4.1%。2013年，我国城镇新增就业1300万人，城镇登记失业率为4.1%。虽然我国当前的就业状况较好，但存在的问题不容忽视。其一，一些特殊群体的就业问题非常突出。包括大学生、长期失业人员、农民工等，这些特殊群体的就业还面临着压力。2013年我国毕业的大学生规模达690万，是历史上毕业人数最多的一年。但大学生初次就业率低于往年。其二，就业的质量问题比较突出。就业质量不高，包括就业稳定性不高、劳动力素质低、劳动者的权益得不到有效保护等问题。其三，产能过剩对就业带来潜在的压力。当前我国部分行业产能严重过剩已成为经济运行中的突出矛盾。2012年，我国粗钢、水泥、电解铝产能利用率分别为72%、72.7%和72%，低于美国制造业75.8%的平均水平，而多晶硅生产企业中开工的更是不足10家。产能过剩将会加剧就业的严峻形势。其四，我们的就业制度、政策还面临一些障碍和问题。这说明，当前及今后一个时期，扩大就业规模和提升就业质量仍是国家宏观调控政策需着力解决的重大现实问题，也是

我国源于现实国情的客观要求和必然选择。

本世纪初，针对相对较高的失业率和招聘困难瓶颈持续并存的特征，旨在通过改善工作质量（提高工作的吸引力）来增加劳动供给，欧盟在2000年开始推广“工作质量”概念。2001年6月公布了《就业与社会政策：一个投资于质量的框架》，赋予了“工作质量”内涵；2001年12月，公布了工作质量的指标；2003年提出“新欧洲就业战略”，工作质量是其中三大指标之一。2012年奥巴马连任后在国会山庄发表的首份国情咨文中，着重强调了美国政府的首要目标，就是把美国重新变为全球制造业与高质量就业的“磁石”和“中心”。可以说，推动实现更高质量就业是一种全球趋势，是推动实现更高经济社会发展质量的有机组成部分。

从国外就业形势看，当前国际上“就业危机”正席卷全球，多国失业率不断攀升。全球金融危机已进入第六个年头，然而汹涌的失业潮依然在世界各地起伏。最近，各国和相关机构公布的失业数据让世界心惊，国际劳工组织警告，一场“就业危机”正席卷全球，而超高的青年失业率更让媒体惊呼世界正迎来“失业的一代”。2013年6月，国际劳工组织在日内瓦发布全球工作报告《修复经济与社会架构》，报告称，全球失业人数2015年将增至2.08亿。报告指出，新兴经济体和发展中经济体的就业率2015年将恢复到金融危机前的水平，而发达经济体则需要到2018年才能回到危机前的水平。近期，国际劳工组织发布的数据显示，到2013年年底，全球15岁到24岁的年轻人中将有7340万人失业，占该年龄段总人口的12.6%。英国《经济学家》周刊则估计，该年龄段人口的实际失业总数接近3亿。“失业的一代”，有的媒体如此称呼这些年轻人，并认为这已经成为全球现象。上述情况表明，当前国际上受金融危机影响，经济不景气，失业率不断攀升，就业形势非常严峻。因此，降低失业率和提高就业质量已日益成为国际社会的潮流和趋势，也是国外包括发达国家和发展中国家在内的各国政府政策最基本的宏观调控目标。

理论分析和国内外经验表明，推动实现更高质量的就业是保障和改善民生的头等大事，应成为我国未来人力资源社会保障工作，乃至经济社会政治文化生态建设的一项根本性要求。

为什么需要建立更高就业质量评价指标体系？这是因为，分析和评价一个国家、地区的就业质量状况，除了进行定性描述和分析外，更重要的是需进行定量描述和分析，即寻找或建立一个度量标尺，并用这一度量标尺测量就业质量的状况，以量化描述就业质量的水平与发展态势，进行比较和审定，最终找到增强或提升就业质量的途径。就业质量涉及经济发展水平、社会文化心理、科技生产力、生态环境、生产组织体系等很多方面，采用一个或几个指标不足以全面准确分析和评价一

个国家或地区的就业质量，因此，需要建立一个分析评价指标体系，即相互联系的统计指标所组成的有机体。就业质量的评价指标体系是研究认识就业质量问题的工具，是评价就业质量的一个核心和关键环节。构建就业质量评价指标体系的最终目的是提升就业质量。

近年来，有关国家、国际机构及我国学术界相继展开对就业质量评价指标体系的研究，并已取得了较为丰硕的研究成果，但相关理论基础、定量研究方法、指标设计的选取以及评价指标的应用等方面，尚存在一些不足。因此，从理论与实践的结合上，进一步深化研究更高质量就业评价指标体系，提出一套较为科学和可行的评价指标，这对于正确认识就业形势和问题，科学把握就业发展趋势和规律，有针对性地提出改善就业和治理失业的政策思路和措施，进而实现更高质量就业的政策目标，具有极其重要的理论价值和现实意义。

正是在这一背景下，我分别于2012年和2013年承担了国家人力资源和社会保障部的年度重大政策研究课题“就业质量问题研究”和“推动实现更高质量就业评价指标体系研究”，并得到了中国劳动保障研究院青年科研业务经费资助。经过近两年时间的深入研究，包括实际调研、案头研究及专家问卷调查，在借鉴和吸收国内外同行已有成果的基础上，在两项国家人力资源和社会保障部重大政策研究课题的基础上，形成本书稿。本书稿的研究框架和内容包括五个部分：

第一章为构建实现更高质量就业评价指标体系综论。主要分析了我国促进就业和治理失业的基本理论；阐述了推动实现更高质量就业的重大战略意义和深刻内涵；论述了建立就业质量评价指标体系的必要性和基本要求；在综述现有国内外相关指标体系研究的基础上，概述了本课题的研究思路和研究框架内容。

第二章从评价要素角度，揭示了推动实现更高质量就业的理论基础。首先分析了就业质量评价要素的基本原则和总体框架，然后分别从就业机会、就业结构、就业效率、职业安全、劳动关系、平等就业、平衡工作与生活、劳动力市场环境、劳动力资源等与更高质量的关系，从理论层面进行了深入分析。

第三章从指标集角度，提出了就业质量评价的指标体系。具体从上述九个方面的评价要素，详尽地分别考察和提出了就业质量的评价指标。在此基础上，进行了就业质量评价指标的归纳和总结，共有九个维度的50个评价指标。

第四章是基于理论分析和实证分析，提出了更高质量就业的评价方法。出于抓大放小、化繁为简、解决问题的目的，本文进一步优化了评价指标，将评价指标由50个压缩到14个。然后论述了具体的评价方法——多要素综合评价法。再就是利用上述14个指标和评价方法，对我国分地区的就业质量进行了实证分析。

第五章是进一步研究和提出了未来一个时期推动实现更高质量就业评价工作的思路建议。主要内容包括推动实现更高质量就业的政策建议，进一步完善就业质量评价指标体系的建议，以及近期我国如何开展就业质量评价工作的思路和建议。

实践在发展，理论需要创新。推动更高质量就业及其构建相关评价指标体系是国家决策层和社会各个方面关注的大事，我本人虽然在这方面的研究下了功夫，取得了初步的研究成果，但囿于学术水平有限，文中的观点和结论也许存在一些偏颇，敬请读者批评指正。我也期待未来和学术界同仁一道共同努力，进一步深化研究，为推进更高质量的就业做出新的贡献。

目 录

CONTENTS

前言 / 1

第一章 构建实现更高质量就业评价指标体系综论

- 一、推动就业和治理失业的基本理论分析 / 2
- 二、推动实现更高质量就业的重大意义 / 19
- 三、推动实现更高质量就业的深刻含义 / 22
- 四、我国就业质量现状的简要分析 / 24
- 五、建立更高质量就业评价指标体系的必要性及基本要求 / 34
- 六、就业质量相关指标体系研究综述 / 36
- 七、本文研究思路和研究框架 / 40

第二章 推动实现更高质量就业的理论基础——评价要素研究

- 一、更高质量就业评价要素集的构建原则和总体框架 / 44
- 二、就业机会与更高质量就业 / 46
- 三、就业结构与更高质量就业 / 47
- 四、就业的经济效率与更高质量就业 / 49
- 五、职业安全与更高质量就业 / 51
- 六、和谐劳动关系与更高质量就业 / 51
- 七、公平就业与更高质量就业 / 53
- 八、平衡工作生活与更高质量就业 / 55
- 九、劳动力市场环境与更高质量就业 / 56
- 十、劳动力资源与更高质量就业 / 58

第三章 构建实现更高就业质量评价指标体系研究——指标集研究

- 一、就业机会 / 62
- 二、就业结构 / 80
- 三、就业效率 / 86

目 录

CONTENTS

- 四、职业安全 / 96
- 五、劳动关系 / 107
- 六、平等就业 / 116
- 七、平衡工作与生活 / 120
- 八、劳动力市场环境 / 130
- 九、劳动力资源 / 139
- 十、就业质量评价指标体系总结 / 146

第四章 更高质量就业的评价方法——基于理论分析和实证分析

- 一、更高质量就业评价指标的进一步选取 / 150
- 二、更高质量就业的评价方法——多要素综合评价法 / 160
- 三、本文对更高质量就业的评价方法 / 164
- 四、本文对更高质量就业的分要素评价 / 169
- 五、本文对更高质量就业的综合评价 / 176

第五章 今后推动实现更高质量就业评价的思路建议

- 一、推动实现更高质量就业的思路和建议 / 180
- 二、就业质量评价指标体系的进一步完善 / 187
- 三、近期开展我国就业质量评价工作的思路和建议 / 190

附 录

- 就业质量评价指标权重调查表 / 194

- 参考资料 / 199

图表目录

- 表 1-1 国内生产总值产业构成 / 5
表 1-2 外商直接投资经济效应及对就业影响 / 9
表 1-3 全国人口及城乡人口变化 / 25
表 1-4 我国人口年龄结构和抚养比 / 26
表 1-5 我国五次全国人口普查人口受教育基本情况 / 27
表 1-6 就业基本情况 / 28
表 1-7 宏观层面就业质量相关指标体系 / 36
表 1-8 微观层面就业质量相关指标 / 37
表 1-9 国内学者关于就业质量相关指标体系的研究 / 39
表 3-1 分地区 16 岁及以上人口的就业率 / 67
表 3-2 全球就业率 / 67
表 3-3 分地区 16 岁及以上人口的失业率 / 70
表 3-4 全球失业率 / 70
表 3-5 2011 年我国分年龄段城镇失业率 / 75
表 3-6 全球青年失业率 / 76
表 3-7 2010 年我国分年龄段失业人员失业时间结构 / 77
表 3-8 2011 年城镇就业人员工作时间构成 / 79
表 3-9 2011 年我国就业人员的身份结构 / 81
表 3-10 2012 年世界各地区自雇就业率 / 82
表 3-11 2011、2012 年世界各地区就业的产业结构 / 83
表 3-12 世界各地区的平均劳动生产率 / 89
表 3-13 历年农民工收入占城镇单位就业人员平均工资的比重 / 119
表 3-14 分年度我国城镇残疾人登记失业率 / 120
表 3-15 全球劳动参与率 / 141
表 3-16 就业质量评价要素及评价指标 / 146
表 4-1 就业质量的最终评价指标 / 160
表 4-2 重要性标度含义表 / 166
表 4-3 平均随机一致性指标 R.I. / 167

图表目录

- 表 4-4 就业质量指标体系权重计算结果 / 169
表 4-5 2011 年各地就业结构情况 / 171
表 4-6 2011 年各地劳动力资源情况得分 / 175
表 4-7 2011 年各地区分要素的就业质量评价结果 / 175
表 1 重要程度描述赋值定义表 / 194
表 2 评价指标两两比较判断矩阵 / 195
表 3 专家对就业质量评价指标的了解程度 / 196
表 4 专家对本问卷的判断依据 / 196
表 5 专家个人信息 / 196
- 图 1 2010 年分年龄段就业率 / 66
图 2 我国人力资源年龄结构演化趋势 / 66
图 3 2010 年分地区的长期失业发生率 / 72
图 4 2011 年分地区的登记的长期失业率和长期失业发生率 / 73
图 5 2010 年分地区周工作时间低于 40 小时的劳动者占比 / 79
图 6 2011 年分地区单位就业占比 / 81
图 7 我国历年三次产业就业比重 / 83
图 8 2010 年分地区三次产业就业结构 / 84
图 9 2010 年分地区就业人员周平均工作时间 / 87
图 10 2010 年分地区分产业的劳动生产率 / 88
图 11 2011 年分地区城镇各类就业人员年平均工资 / 91
图 12 2011 年城镇职工平均工资指数 / 92
图 13 2011 年分地区城镇私营单位平均工资占城镇单位在岗职工平均工资的比重 / 94
图 14 2011 年分地区城镇分单位类型的就业结构 / 94
图 15 2011 年各地区行业平均工资差距 / 95
图 16 2012 年各地安全生产事故发生数 / 97
图 17 2011 年分地区亿元 GDP 事故死亡人数和各类事故死亡人数 / 99

- 图 18 2011 年万名就业人员事故死亡人数和各类事故死亡人数 / 100
- 图 19 2011 年千名城镇就业人员工伤人数 / 102
- 图 20 2011 年分地区万名城镇就业人员职业病人数和享受工伤保险待遇职业病人数 / 104
- 图 21 2011 年分地区职业病人数和享受工伤保险待遇职业病人数 / 105
- 图 22 2011 年分地区万名城镇就业人员申请工亡人数 / 106
- 图 23 2011 年分地区城镇就业人员工伤保险参保率 / 107
- 图 24 2011 年分地区城镇单位职工劳动合同签订率 / 108
- 图 25 2011 年分地区城镇职工 1 年及以下劳动合同比率 / 109
- 图 26 2011 年分地区城镇就业人员劳动合同情况 / 110
- 图 27 2011 年分地区千名城镇就业人员劳动争议案件数 / 112
- 图 28 2011 年分地区劳动报酬占地区生产总值的比重 / 115
- 图 29 2011 年分年龄段分性别平均受教育年限 / 118
- 图 30 2010 年周工作时间超过 48 小时的就业人员占比 / 121
- 图 31 2011 年分地区城镇居民收支情况 / 123
- 图 32 2011 年分地区农村居民收支情况 / 123
- 图 33 2011 年分地区城镇职工基本养老保险参保率 / 125
- 图 34 2011 年分地区城镇职工基本养老保险金替代率 / 126
- 图 35 2011 年分地区城镇就业人员职工基本医疗保险参保率 / 127
- 图 36 2011 年分地区在职培训率 / 129
- 图 37 2011 年分地区城镇就业人员生育保险参保率 / 130
- 图 38 2010 年全部就业人员中私营企业雇主和个体户占比 / 132
- 图 39 2010 年私营企业平均带动就业人数 / 132
- 图 40 2012 年世界各地区就业的身份机构 / 133
- 图 41 2011 年分地区城镇新增就业率 / 134
- 图 42 2011 年分地区城镇就业人员生育保险参保率 / 135
- 图 43 2010 年全国及分地区登记失业人数占调查失业人数的比重 / 137
- 图 44 2011 年公共服务就业人数占城镇就业人数的比重 / 139
- 图 45 2010 年分地区的劳动参与率和城镇劳动参与率 / 141

图表目录

- 图 46 2011 年分地区就业人员平均受教育年限 / 143
- 图 47 2011 年分地区社会培训率 / 144
- 图 48 层次分析法的基本原理 / 165
- 图 49 层次分析法的操作程序 / 165
- 图 50 2011 年分地区就业机会排序 / 170
- 图 51 2011 年分地区就业效率排序 / 171
- 图 52 2011 年分地区职业安排排序 / 172
- 图 53 2011 年分地区劳动关系排序 / 173
- 图 54 2011 年分地区工作和生活平衡情况排序 / 174
- 图 55 2011 年分地区劳动力市场环境排序 / 174
- 图 56 2011 年各地区就业质量综合评价结果 / 177

第一章

构建实现更高质量就业评价指标体系综论

一、推动就业和治理失业的基本理论分析

(一) 宏观就业环境分析

人力资源在任何社会都是第一资源，经济社会的发展都最终取决于人力资源配置效率的高低。人力资源配置效率高低的根本标志就是就业或失业程度，就业与人力资源配置效率正相关，失业与人力资源配置效率负相关，经济学家、社会学家、人口学家和政治学家们把充分就业（Full Employment）视为人力资源与其他资源配置效率的最优状态。在市场经济条件下，当全社会实现充分就业时，其他一切非人力资源也同时得到最有效率的利用，整个国民经济的实际产出不断趋近于最优或潜在产出水平——生产可能性曲线（production-possibility curve ——PPC）的最大边缘。由于充分就业状态以及其所印证的宏观经济运行状态处在人们期望的最优状态，实现充分就业就成为各国宏观经济政策关注的重大问题。作为四大宏观经济目标之一的充分就业，其运行处在宏观经济大环境之中，客观上必然要与宏观经济中各个重要的环境因素发生相互作用。因此，在努力实现充分就业这一宏观经济政策目标的同时，有必要从理论角度考察宏观经济环境因素对就业所造成的客观影响，深入了解其内在的运行机制。具体可以从三个角度着手。

1. 经济周期与就业的关系

众所周知，长期中，经济活动运行的速度并不是恒定不变的。经济活动沿着经济发展的总体趋势所呈现的有规律的扩张和收缩就表现为经济的周期性波动。经济的周期性波动是经济增长中的常见现象，也是一种规律。

通常，经济周期将国民收入作为标志性指标，大体上经历四个阶段，即收缩、低谷、复苏、高涨。显著的扩张称为经济繁荣，经济增长速度和运行质量提高，失业率降低；明显的收缩称为经济衰退或经济滞胀，此时失业率上升。因此，经济周期性波动对就业的影响重大。一般来说，在收缩、低谷阶段，国民经济相对萧条，企业投资需求和居民消费需求均有下降，企业开工不足，市场需求疲软，对劳动力需求减少，而在复苏、高涨阶段则反之。高增长是高投资带动起来的，这时市场需求旺盛，企业生产任务充足，企业不仅会减少隐性失业，还可以扩招工人。GDP 高

速增长，失业率逐步降低。理论界对经济周期性波动的内在原因有两种主要的解释：一是情绪论，二是创新论。两种不同的对经济周期性波动的理论阐释在解释经济周期对就业影响方面也各有特点。

（1）情绪论经济周期对就业的影响

以凯恩斯主义为代表的许多西方经济周期理论认为，经济活动受社会上普遍的乐观和悲观情绪的影响。比如说，如果企业所有者对未来预期的经济增长感到乐观，那么他们可能雇佣更多的工人并增加生产。就业和产出的增加导致更高的收入水平，这些收入可能在市场中消费掉或用来投资，进而促进经济增长。当这种情况发生时，只要人们对未来保持信心和持乐观的态度，经济就会继续繁荣。如果企业所有者开始担心这种增长到底能够维持多长时间，那他们可能会开始减少其雇佣劳动力数量和降低实际产量。较低的就业水平减少了劳动者收入，降低了其在未来经济活动中的支付能力，经济增长率必然下降。因此，基于对未来悲观预期的行为可能导致经济收缩，进而导致就业岗位减少，失业率上升。

（2）创新论经济周期对就业的影响

美国经济学家约瑟夫·熊彼特在20世纪初期提出创新理论。熊彼特认为，经济周期的根源在于创新浪潮，而随着时间的推移，产品和服务的创新会促使经济走上扩张之路，并会优化经济结构。这些创新会创造出许多新产业，推动经济由低谷走向高涨，促进就业的增加。但这种周期性的经济高涨将不可避免地会回复到新的经济低谷。这是因为创新的模仿者不断进入市场，通过采用创新方法增加市场供给，力争获得潜在利润。其结果必然是市场供求关系逐步出现逆转，创新对经济的推动效应逐步衰竭。由于市场中这种新的过剩，必然导致生产规模的收缩，就业岗位的相应减少。只有当经济中出现下一次大规模创新浪潮时，就业率才会随着经济的重新复苏和高涨而逐步提高。

2. 经济增长与就业的关系

经济增长、充分就业、物价稳定和国际收支平衡是宏观经济的四大目标，其中经济增长、充分就业是两个非常重要的目标。按照经济理论，经济增长与就业之间存在着密切的联系，奥肯定律揭示了这种联系，即经济增长率每超过潜在增长率2.5%—3%，可以使失业率降低1%。亦即经济增长越快，创造的就业机会越多，就业增长也就越快，经济增长与就业增长存在着正的相关关系。

（1）经济结构与就业关系

经济结构指国民经济的组成和构造。它有多重含义，可以从多个角度进行理论研究，如可以从一定社会生产关系的总和的角度；从国民经济各部门和社会再生产

的各个方面的组成和构造角度；从所包含的范围角度；以及从专门研究的角度来考察。其中，1979年诺贝尔经济学奖获得者美国经济学家威廉·阿瑟·刘易斯在1954年发表的《劳动无限供给下的经济发展》中提出的二元经济模型（也称作“两部门模型”，Dual Sector model）是一个很好的研究经济结构与就业关系的理论视角。刘易斯指出，发展中国家的经济是由两个部门组成的，一个是传统的人口过剩的农业生产部门，以劳动边际生产率等于零为特点，即剩余劳动力从农业部门迁移到工业部门时，其农业产量不会减少。另一个是高劳动生产率的现代工业部门，工业部门在扩大劳动投入时，可以从农业部门得到无限量供给，即劳动的供给是具有完全弹性，这就使得工业部门不必提高工资水平。根据刘易斯的理论，在现代经济发展过程中，发展中国家推动经济增长的主要任务就是对这种相对落后的国民经济结构进行改造，使城市以工业为主的现代部门与农村的传统农业部门并存的经济结构异质的二元经济结构转换为同质的现代化的一元经济结构。经济发展的实质，就是在现代部门不断扩张和传统部门不断萎缩的工业化过程中，传统部门为现代部门输送剩余劳动，以廉价劳动力为现代部门创造利润，累积扩大再生产的资本。在农业部门剩余劳动未输送完毕之前，传统农业部门的劳动生产率处于停滞状态。这种状态会持续到传统农业部门的剩余劳动被全部吸收完毕后，传统农业部门的劳动生产率才能提高，其就业者的收入才能改善。

（2）产业结构与就业关系

产业是指将国民经济按照一定的标准划分为不同的产业集群，各个集合同的搭配和排列关系就构成了结构。产业结构是国民经济中各物质资料生产部门（包括部门内的分部门）之间的组合与构成情况，以及他们在社会生产总体中所占的比重。产业结构是一定历史条件与特定环境的产物，由经济所拥有的自然资源、经济制度、科技发展水平和人民生活习惯等多种因素决定，是经济技术长期发展的结果。产业的划分方法主要有多种角度，在经济研究和经济管理中，经常使用的分类方法主要有两大领域、两大部类分类法，三次产业分类法，资源密集度分类法和国际标准产业分类。本文选择三次产业分类法和资源密集程度分类法这两个当前经济理论研究中主要的划分方法来探讨产业结构与就业的相互关系。

①三次产业分类法中产业结构与就业的关系

三次产业分类法是由英国经济学家、新西兰奥塔哥大学教授费希尔（A.G.D.Fisher）提出，英国经济学家和统计学家科林·克拉克（C.G.Clark）进一步完善并推广的产业划分方法，该方法根据社会生产活动历史发展的顺序对产业结构的划分。产品直接取自自然界的部门称为第一产业，对初级产品进行再加工的部门