

《危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》

《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》

《危险货物道路运输企业安全生产责任制编写要求》

《危险货物道路运输企业安全生产档案管理技术要求》



危险货物道路运输培训丛书

# 新颁危险货物道路运输 企业安全管理标准

(JT/T 911~914—2014) 释义

严季 刘浩学 ◎主编



人民交通出版社股份有限公司  
China Communications Press Co., Ltd.

《危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》

《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》

《危险货物道路运输企业安全生产责任制编写要求》

《危险货物道路运输企业安全生产档案管理技术要求》



危险货物道路运输培训丛书

# 新颁危险货物道路运输 企业安全管理标准

(JT/T 911~914—2014) 释义

严季 刘浩学 ◎主编



人民交通出版社股份有限公司  
China Communications Press Co., Ltd.

## 内 容 提 要

本书是针对交通运输部2014年新颁布的危险货物道路运输企业安全管理标准《危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》(JT/T 911—2014)、《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》(JT/T 912—2014)、《危险货物道路运输企业安全生产责任制编写要求》(JT/T 913—2014)、《危险货物道路运输企业安全生产档案管理技术要求》(JT/T 914—2014)的释义。

本书是指导相关人员全面了解、准确执行上述四个标准的权威性资料,也是学习、宣传并贯彻上述四个标准的重要工具书。

### 图书在版编目(CIP)数据

新颁危险货物道路运输企业安全管理标准(JT/T 911 ~ 914—2014)释义 / 严季, 刘浩学主编. — 北京: 人民交通出版社股份有限公司, 2014. 9

ISBN 978-7-114-11694-0

I. ①新… II. ①严…②刘… III. ①交通运输企业—危险货物运输—交通运输安全—安全管理—标准—注释—中国 IV. ①F512.6-65②U492.8-65

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第203954号

Xinban Weixian Huowu Daolu Yunshu Qiye Anquan Guanli Biaozhun (JT/T 911 ~ 914—2014) Shiyi

书 名: 新颁危险货物道路运输企业安全管理标准(JT/T 911 ~ 914—2014)释义

著 者: 严 季 刘浩学

责任编辑: 钟 伟 刘 博

出版发行: 人民交通出版社股份有限公司

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址: <http://www.ccpres.com.cn>

销售电话: (010)59757973

总 经 销: 人民交通出版社股份有限公司发行部

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 11.25

字 数: 187千

版 次: 2014年9月 第1版

印 次: 2014年9月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-11694-0

定 价: 50.00元

(有印刷、装订质量问题的图书由本公司负责调换)

# 前言

## PREFACE

为贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》、《危险化学品安全管理条例》和《中华人民共和国道路运输条例》等有关国家法律法规关于安全生产的要求,从制度和源头上规范危险货物道路运输企业的安全生产管理工作,落实企业安全生产主体责任,交通运输部运输司根据部下达的重点软科学项目,组织有关人员开展了《危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》、《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》、《危险货物道路运输企业安全生产责任制编写要求》、《危险货物道路运输企业安全生产档案管理技术要求》四个行业标准的研究和编制工作。

2014年6月27日,交通运输部发布了《〈危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求〉等32项交通运输行业标准和部门计量检定规程的公告》(交通运输部公告2014年第31号)。公告颁布了《危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》(JT/T 911—2014)、《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》(JT/T 912—2014)、《危险货物道路运输企业安全生产责任制编写要求》(JT/T 913—2014)、《危险货物道路运输企业安全生产档案管理技术要求》(JT/T 914—2014)等行业标准,该系列标准自2014年11月1日起实施。

为了贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》关于“生产经营单位必须执行依法制定的保障安全生产的国家标准或者行业标准”的要求,使危险货物道路运输企业准确掌握并执行上述四个行业标准(以下简称四个标准),也使有关道路运输管理人员在许可和管理工作中正确应用四个标准,保障危险货物道路运输安全,特组织标准编制的主要起草人员编写了本释义。本释义着重对四个标准中所涉及的相关问题进行了较深入和准确的阐述。本释义是指导相关人员全面了解、准确执行四个标准的权威性资料,也是学习、宣传并贯彻四个标准的重要工具书。

本释义由严季、刘浩学担任主编,沈小燕担任副主编,参加编写的人员还有钱大琳、晏远春、张普聪、董倩、杨孟娇、昌梦、黄爽、高洁、张正义、韩伟、文英、张冬梅等。

由于作者水平有限,加之时间仓促,书中难免有不妥之处,敬请有关专家、学者和从事危险货物道路运输的工作者批评指正,以便完善。



# 目 录

## CONTENTS

第一章 关于四项交通行业标准制定的说明 .....	1
第一节 标准制定的目的和意义 .....	3
第二节 标准制定的原则 .....	6
第三节 标准制定的依据 .....	7
第二章 《危险货物道路运输企业安全生产责任制编写要求》 (JT/T 913—2014) 释义 .....	11
第一节 适用范围 .....	13
第二节 规范性引用文件 .....	13
第三节 术语和定义 .....	13
第四节 编制要求 .....	21
第五节 编制内容 .....	23
第六节 格式和要求 .....	30
第三章 《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》 (JT/T 912—2014) 释义 .....	31
第一节 适用范围 .....	33
第二节 规范性引用文件 .....	34
第三节 术语和定义 .....	34
第四节 编制要求 .....	34
第五节 编制内容 .....	36
第六节 编制步骤 .....	55
第七节 格式和要求 .....	55
第四章 《危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》 (JT/T 911—2014) 释义 .....	57
第一节 适用范围 .....	59
第二节 术语和定义 .....	60
第三节 编制步骤 .....	64
第四节 预案内容 .....	68
第五节 格式和要求 .....	77
附参考资料 ×××企业运输事故应急预案 .....	78

## 第五章 《危险货物道路运输企业安全生产档案管理技术要求》

(JT/T 914—2014) 释义 .....	105
第一节 适用范围 .....	107
第二节 规范性引用文件 .....	107
第三节 术语和定义 .....	108
第四节 档案管理编制要求 .....	109
第五节 档案分类 .....	110
第六节 归档范围 .....	111
第七节 立卷归档 .....	118
第八节 电子档案 .....	119
附参考资料 危险货物道路运输企业安全生产资料归档整理程序及档案管理 .....	121
附录 .....	131
附录 1 危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求 (JT/T 911—2014) .....	133
附录 2 危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求 (JT/T 912—2014) .....	143
附录 3 危险货物道路运输企业安全生产责任制编写要求 (JT/T 913—2014) .....	155
附录 4 危险货物道路运输企业安全生产档案管理技术要求 (JT/T 914—2014) .....	166

# 第一章



## 关于四项交通行业标准制定的说明

---





## 第一节 标准制定的目的和意义

随着我国国民经济建设的快速发展,危险货物道路运输的量和种类不断增加。由于受到危险货物理化特性的影响,危险货物道路运输安全风险较大,因此国家在相关法律法规制定过程中均对此有不同方面的要求。为贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》、《危险化学品安全管理条例》和《中华人民共和国道路运输条例》等法律法规,从制度和源头上规范危险货物道路运输企业的安全生产工作,2011年5月,交通运输部下达了重点软科学研究项目“道路运输危险货物安全保障标准研究”(编号:2011-318-812-440),并于2012年12月下发了《关于下达2012年度交通运输标准化补充计划的通知》(交科技发〔2012〕769号),主要研究内容为:研究和编制完成《道路运输危险货物企业安全生产管理 第一部分 安全生产责任制编写导则》、《道路运输危险货物企业安全生产管理 第二部分 安全生产管理制度编写导则》、《道路运输危险货物企业安全生产管理 第三部分 安全生产档案管理编制导则》。同时,结合危险货物道路运输的实际情况和形势的发展,交通运输部也开展了危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制、培训、演练和修订等相关研究工作。

根据《中国道路运输发展报告》的统计,截至2012年年底,我国危险货物道路运输业户(包括企业、单位)有1.03万户,危险货物道路运输车辆达29.8万辆,危险货物道路运输从业人员达60多万人,其中驾驶人员为54.5万人、押运人员为50.5万人、装卸管理人员为7.1万人(注:大多数从业人员具有双证,既有驾驶人员的从业资格,也有押运人员的从业资格)。目前,我国大陆地区每年通过道路运输的危险化学品超过5亿t,约3000多个品种,其中易燃易爆油品类达3亿t,液氯超过600万t,液氨超过500万t,剧毒氰化物超过150万t;我国危险货物运输已占年货运总量的30%以上。伴随着危险货物运输量和种类的不断增长,危险货物道路运输事故也频频发生,且有逐年增加的趋势。由于危险货物具有易燃、易爆、毒害、腐蚀、放射性等特性,如果在生产、运输、储存、使用的任何一个环节出现问题,都将给人民的生命财产带来重大损失,使得生态环境受到严重污染。

据统计,我国 95% 以上的危险货物需要运往异地,而其中 80% 以上都是通过道路运输来完成的。在这种状况下,必须改善危险货物的运输条件,强化危险货物运输安全管理,提高危险货物运输安全性。由于危险货物道路运输企业是危险货物的承运人,而危险货物道路运输事故中多数是因为企业管理原因所致,因此,企业安全管理水平的高低与否,直接决定了危险货物道路运输的安全与否。为此,国家高度重视危险货物道路运输安全,出台了一系列法律法规、部门规章及标准,以规范、强化危险货物道路运输企业安全管理。

## 一、依法经营和管理

《中华人民共和国安全生产法》第四条规定:“生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规,加强安全生产管理,建立、健全安全生产责任制度,完善安全生产条件,确保安全生产。”第三十二条规定:“生产经营单位生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品,必须执行有关法律、法规和国家标准或者行业标准,建立专门的安全管理制度,采取可靠的安全措施,接受有关主管部门依法实施的监督管理。”

《中华人民共和国道路运输条例》第二十四条规定:“申请从事危险货物运输经营的,还应当符合下列条件:……(四)有健全的安全生产管理制度。”第三十二条规定:“客运经营者、货运经营者应当制定有关交通事故、自然灾害以及其他突发事件的道路运输应急预案。”

《危险化学品安全管理条例》第四条规定:“危险化学品单位应当具备法律、行政法规规定和国家标准、行业标准要求的安全条件,建立、健全安全管理规章制度和岗位安全责任制度。”第七十条规定:“危险化学品单位应当制定本单位危险化学品事故应急预案,配备应急救援人员和必要的应急救援器材、设备,并定期组织应急救援演练。”

《道路危险货物运输管理规定》第八条第四款规定,道路运输危险货物企业许可条件之一为有健全的安全生产管理制度,包括安全生产操作规程、安全生产责任制、安全生产监督检查制度以及从业人员、车辆、设备安全管理制度。第四十九条规定:“道路危险货物运输企业应当加强安全生产管理,制定突发事件应急预案。”

上述国家法律和行业管理部门规章均要求危险货物道路运输企业有健全的安全生产责任制和安全生产管理制度,也就是说,建立、健全安全生产责任制和管理制度是法律的要求,是危险货物道路运输企业的法定义务,是企业经营管理

的必备条件。

由于上述法律法规和部门规章只能提出纲领性的要求,不可能具体明确何为“健全的安全生产责任制”和“健全的安全管理制度”,也不可能具体明确标准的基本要求和要素是什么。因此,危险货物道路运输企业在制定安全生产责任制和管理制度、编制企业运输事故应急预案时,由于无据可依,所制定的安全生产责任制和管理制度难以满足安全管理的实际需要,编制的企业应急预案有的也出现了错误百出的情况。甚至很大一部分企业,为应付行业管理和相关管理部门的监管,简单制定安全生产责任制和管理制度,在安全生产管理的实践中,未能有效地贯彻实施,应急预案即使在突发运输事故发生后启动,也没有发挥应有的作用。同时,道路运输管理等部门在危险货物道路运输企业许可、监管中,无据可依,无法审核企业提供的安全生产责任制等文本是否符合企业安全生产管理实际,是否达到“健全”和“有效”的要求,以致在危险货物道路运输企业管理的现实中,仅查看企业是否建立了安全生产责任制和安全生产管理制度,无法准确把握企业建立的安全生产责任制和管理制度是否符合要求,也不能很好地运用这些制度,监督和检查企业。在近几年的危险货物道路运输企业安全生产管理以及相关管理部门对企业安全生产监督检查安全生产评估等过程中,发现危险货物道路运输企业安全生产档案的编制和管理也存在诸多问题。

为进一步完善国家法律法规、管理部门规章关于危险货物道路运输企业建立、健全安全生产责任制和安全生产管理制度的规定,强化企业安全生产主体责任的落实,交通运输部决定制定《危险货物道路运输企业安全生产责任制编写要求》、《危险货物道路运输企业安全生产管理制度编写要求》、《危险货物道路运输企业安全生产档案管理技术要求》和《危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》系列标准,以进一步提升危险货物道路运输企业安全管理的水平。

### 二、切实加强危险货物道路运输安全管理

本系列标准的制定和颁布实施,一方面可以为危险货物道路运输企业制定符合安全生产管理实际的安全生产责任制和管理制度等提供参考依据,有利于企业全面落实安全生产主体责任,提高安全管理水平;另一方面,可以为道路运输行业管理等部门在实施企业许可时,提供对安全生产责任制及管理制度较准确文本的审核依据,确保企业建立的安全生产责任制和安全生产管理制度等符

合国家法律法规及部门规章等的要求,同时为道路运输管理机构等政府管理部门日常监管和督查,以及第三方机构安全评估提供依据。因此,本系列标准的制定,对于规范危险货物道路运输企业安全管理,提高企业安全管理水平,规范危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制,以及提高其处置事故的能力,最大限度地减少事故的损失,维护社会稳定,促进企业较快协调发展,均具有重要意义。

## 第二节 标准制定的原则

### 一、积极采纳安全管理先进理论成果,相关法规、标准及经验

本系列标准充分吸纳了国内关于安全生产责任制、安全生产管理制度以及应急预案编制的理论研究成果,同时也广泛采纳了不同行业建立安全生产责任制、安全生产管理制度的先进经验,以及危险化学品相关行业标准和实施过程中的经验和教训。本系列标准所采纳吸收的法律法规和标准,主要包括《中华人民共和国安全生产法》、《危险化学品安全管理条例》、《道路危险货物运输管理规定》、《危险化学品事故应急救援预案编制导则(单位版)》和相关行业标准等。同时,也借鉴了建筑、电力、大件运输企业的相关企业标准、操作规范和经验总结等。

### 二、依据我国现行汽车运输相关法规和标准,广泛吸纳企业相关意见和建议

本系列标准主要立足于《道路危险货物运输管理规定》、《汽车运输危险货物规则》(JT 617)和《汽车运输、装卸危险货物作业规程》(JT 618)等相关法规和标准进行编制。近年来,全国危险货物道路运输行业在执行国家和行业法律法规以及相关技术标准过程中,积累了一定的经验,同时也有不少教训。编制小组广泛整理和吸纳了深入调研过程中所搜集的国内危险货物道路运输企业相关意见和建议,使标准具有较强的针对性。

### 三、立足国内实际运输水平和技术要求,以保证标准的先进性和可操作性

制定本系列标准是在目前国内危险货物道路运输行业亟待规范的情况下进行的,故在本系列标准编制过程中,不仅要力争条款的先进性,而且更要针对国内的实际危险货物道路运输情况和安全管理水平,以及技术要求来保证标准的使用和执行时的可操作性。

### 四、力求条目和术语清楚准确,内容全面

制定新标准是一个循序渐进的过程,由于危险货物种类繁多,对运输企业安全生产管理和技术要求差异较大,本系列标准的制定在考虑标准编制的一般惯例和基本要求的同时,也兼顾本系列标准的特殊性和行业管理部门、企业在落实安全生产责任制、安全生产主体责任落实、档案管理、应急预案编制和实施中反映的相关问题,力求条目和术语清楚准确,内容尽可能全面。

## 第三节 标准制定的依据

在本系列标准制定的过程中,编制人员学习、研究了相关国家、行业的法律法规和标准,并通过调查研究、归纳、总结国内部分危险货物道路运输企业安全生产责任制,结合国内外企业安全管理相关资料,在同相关危险货物道路运输企业充分讨论的基础上,起草了本系列标准。

编制人员在调查数家国内较大规模危险货物道路运输企业安全管理规章制度建设的基础上,重点深入研究了危险货物道路运输企业安全管理机构设置、岗位设置、人员配备、业务流程、工作分工、职责划分等,以及危险货物道路运输安全管理广泛存在的问题和安全生产责任制在执行、落实过程中所遇到的相关问题,获得了很多珍贵的第一手资料。

以下是制定本系列标准所引用的标准和参考的文献。

### 一、引用标准

GB 190 危险货物包装标志

- GB 1598 道路车辆外廓尺寸、轴荷及质量限值
- GB 6944 危险货物分类和品名编号
- GB 7258 机动车运行安全技术条件
- GB 11806 放射性物质安全运输规程
- GB 12268 危险货物物品名表
- GB 12463 危险货物运输包装通用技术条件
- GB 13392 道路运输危险货物车辆标志
- GB 13690 化学品分类和危险性公示通则
- GB/T 16483 化学品安全技术说明书
- GB 18218 危险化学品重大危险源辨识
- GB 18564 汽车运输液体危险货物常压容器(罐体)通用技术条件
- GB 18565 营运车辆综合性能要求和检验方法
- GB 20300 道路运输爆炸品和剧毒化学品车辆安全技术条件
- GB 30000 化学品分类和标签规范
- JT/T 198 营运车辆技术等级划分和评定要求
- JT 617 汽车运输危险货物规则
- JT 618 汽车运输、装卸危险货物作业规程
- JT 719 营运货车燃料消耗量限值及测量方法
- JT/T 794 道路运输车辆卫星定位系统车载终端技术要求
- DA/T 22 归档文件整理规则
- AQ/T 生产安全事故应急演练指南

## 二、参考文献

- 《中华人民共和国安全生产法》(中华人民共和国主席令第70号)
- 《中华人民共和国道路交通安全法》(中华人民共和国主席令第47号)
- 《中华人民共和国职业病防治法》(中华人民共和国主席令第60号)
- 《中华人民共和国消防法》(中华人民共和国主席令第83号)
- 《中华人民共和国突发事件应对法》(中华人民共和国主席令第69号)
- 《中华人民共和国道路运输条例》(国务院令第406号)
- 《危险化学品安全管理条例》(国务院令第591号)
- 《放射性物品运输安全管理条例》(国务院令第562号)
- 《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第493号)



## 第一章 关于四项交通行业标准制定的说明

《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》(国务院令 第 405 号)

《道路货物运输及站场管理规定》(交通运输部令 2012 年第 1 号)

《道路危险货物运输管理规定》(交通运输部令 2013 年第 2 号)

《放射性物品道路运输管理规定》(交通运输部令 2010 年第 6 号)

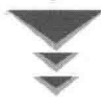
《公路交通突发事件应急预案》(交公路发[2009]226 号)

《交通运输突发事件应急管理规定》(交通运输部令 2011 年第 9 号)

另外,还参考了国内外典型危险货物道路运输企业有关安全管理的规章制度和操作规范等。



## 第二章



# 《危险货物道路运输企业安全生产 责任制编写要求》（JT/T 913—2014）释义

---