

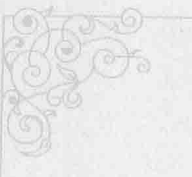
当代中国政党关系和 政党制度研究

DANGDAI ZHONGGUO ZHENGDANG GUANXI HE
ZHENGDANG ZHIDU YANJIU

刘晓辉 吴祖刚/著



人民出版社



当代中国政党关系和 政党制度研究

DANGDAI ZHONGGUO ZHENGDANG GUANXI HE
ZHENGDANG ZHIDU YANJIU

刘晓辉 吴祖刚/著



人 民 出 版 社



责任编辑:武丛伟

版式设计:顾杰珍

图书在版编目(CIP)数据

当代中国政党关系和政党制度研究/刘晓辉 吴祖刚 著.

—北京:人民出版社,2015.6

ISBN 978-7-01-014392-7

I. ①当… II. ①刘…②吴… III. ①政党-政治制度-研究-中国 IV. ①D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 009491 号



当代中国政党关系和政党制度研究
DANGDAI ZHONGGUO ZHENGDANG GUANXI HE ZHENGDANG ZHIDU YANJIU

刘晓辉 吴祖刚 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:14.75

字数:200 千字

ISBN 978-7-01-014392-7 定价:36.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

历史的必然 伟大的创造

(代序)

《当代中国政党关系和政党制度研究》一书,经过近两年的补充和修改,就要出版了。作为刘晓辉博士的指导老师,应邀为该书作序,自然感到很高兴。借此机会,简要谈谈我个人对我国政党关系和政党制度进行思考和研究的一些见解,对于作者进一步探讨这一问题,及读者更方便地把握相关问题,可能会有所裨益。

众所周知,辛亥革命后,中国一度效仿西方实行议会制和多党制,几年间就涌现出 300 多个政党,一时党争不断,政局动荡,导致军阀混战,民不聊生。中国共产党成立后,就团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和建立新中国而进行艰苦卓绝的斗争。在同国民党进行合作与斗争的过程中,中国共产党逐步认识到,必须最大限度扩大政治联盟,同各民主党派和无党派人士、各人民团体和各族各界人士建立广泛的统一战线,为夺取新民主主义革命的胜利而共同奋斗。1945 年春,毛泽东在党的七大作政治报告《论联合政府》,明确提出:“中国现阶段的历史将形成中国现阶段的制度,在一个长时期中,将产生一个对于我们是完全必要和完全合理同时又区别于俄国制度的特殊形态,即几个民主阶级联盟的新民主主义的国家形态和政权形态。”这种新的国家政权“不应该是一个阶级专政和一党独占政府机构的制度。只要共产党以外的其他任何政党,任何社会集团或个人,对于共产党是采取合作的

而不是采取敌对的态度,我们是没有理由不和他们合作的”。^①毛泽东还阐明了这条政治发展道路的必然性,强调:“不管国民党人或任何其他党派、集团和个人如何设想,愿意或不愿意,自觉或不自觉,中国只能走这条路。这是一个历史法则,是一个必然的、不可避免的趋势,任何力量,都是扭转不过来。”^②

中国的民主党派与西方议会竞争型政党不同,产生于半殖民地半封建的旧中国,致力于反帝反封建的民主革命,在反蒋、抗日、民主等问题上与中国共产党是基本一致的。民主党派的创建者大多有深厚的社会阅历和政治经验,是当时著名的社会活动家和政治代表人物。例如,张澜、黄炎培、马叙伦、沈钧儒等是民国初年议会政治的参与者,对多党制在中国的命运及危害有亲身的体验,而且深受国民党一党专制的迫害,在中国的政党关系和政党制度方面,与中国共产党有比较一致的认识和追求。例如,在抗日战争时期,中国民主同盟就主张:“举国一致的民主联合政府,是当前国家和平、统一、团结的唯一途径,同时亦是全国通力合作,群策群力共同建国的唯一途径。”^③民盟认为,“在一个国家建立一种政治经济制度,绝不能抹煞自己国家过去的历史,更不能忽视自己国家当前的情况。中国民主同盟在中国所要建立的民主制度,绝对不是,并且绝对不能,把英美或苏联式的民主全盘抄袭。我们要依据英、美、苏的经验,树立适合中国国情的民主制度”,“我们对别人已经试验过的制度,都愿平心静气的取其所长,弃其所短,以创造一种中国的民主”^④。

抗战胜利后的重庆谈判,使中国出现过议会民主、多党政治与和平

① 《毛泽东选集》第三卷,人民出版社1991年版,第1062页。

② 《毛泽东选集》第三卷,人民出版社1991年版,第1069页。

③ 中国民主同盟中央文史委员会编:《中国民主同盟历史文献(1941—1949)》,文史资料出版社1983年版,第90页。

④ 中国民主同盟中央文史委员会编:《中国民主同盟历史文献(1941—1949)》,文史资料出版社1983年版,第75、76页。

建国的一线曙光。中国共产党作了巨大让步,并和各民主党派加强合作,为实现这一目标进行了不懈努力。然而,以蒋介石为代表的国民党反动派顽固推行“一个主义、一个政党、一个领袖”的独裁统治,撕毁“双十协定”,发动反共内战,宣布民盟等民主党派为非法组织,屠杀爱国民主人士。中国共产党为建立民主联合政府和实现和平建国所作的努力,得到了全国人民包括各民主党派的同情和支持。1948年4月30日,中共中央发布“五一号召”,提出“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府”,立即得到各民主党派和各族各界人士的拥护和响应。1949年9月21日,中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平隆重召开,中国共产党和中国国民党革命委员会、三民主义同志联合会、中国国民党民主促进会、中国民主同盟、中国农工民主党、中国民主建国会、中国民主促进会、中国人民救国会、中国致公党、九三学社和台湾民主自治同盟共11个民主党派,参加了这次政治协商会议,承担起筹建新中国的历史使命。1949年10月1日,中华人民共和国成立,实现了我国从封建专制制度向人民民主制度、从半殖民地半封建社会向新民主主义社会的根本变革,开辟了中国历史的新纪元。中国人民政治协商会议的召开和中华人民共和国的成立,标志着中国共产党和各民主党派共同追求的民主联合政府的目标已经实现,也标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度开始确立。

新中国成立以后,各民主党派都把中国人民政治协商会议制定通过的《共同纲领》和政协章程作为各自的政治纲领,都自觉接受中国共产党的领导。中共中央在某些民主党派要求自动解散或停止活动时,立即予以制止,并采取帮助民主党派发展的政策。以毛泽东同志为核心的党中央提出:共产党存在多久,民主党派就存在多久。新中国如“大厦将建,独木难支”,不能光靠一个党派,需要多党派齐心协力,共

建大厦。一个党同一个人一样,耳边很需要听到不同的声音,所以要讓民主党派监督共产党。到1956年,社会主义改造基本完成,社会主义制度建立起来,中共八大制定了同各民主党派长期共存、互相监督的方针,确立了社会主义条件下我国多党合作的基本格局。这样,就形成了中国共产党同各民主党派的新型政党关系和政党制度:共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政,各民主党派不是在野党和反对党,而是同共产党亲密合作的友党和参政党;共产党和各民主党派在国家重大问题上进行民主协商、科学决策,集中力量办大事;共产党与各民主党派相互监督,促进共产党领导的改善和参政党作用的加强。这种多党合作型的政党关系和政党制度,既不同于许多资本主义国家竞争型的两党制或多党制,也不同于苏联等社会主义国家垄断型的一党制,具有最鲜明的中国特色,体现着最先进的时代潮流。

改革开放30多年来,我国的政党关系和政党制度继续得到坚持和发展。以邓小平同志为核心的党中央把“长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共”确立为新时期中国共产党同各民主党派团结合作的基本方针。以江泽民同志为核心的党中央把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为我国的一项基本政治制度。1989年12月制定的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,是指导中国共产党同各民主党派团结合作的纲领性文件。1993年八届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》规定:“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”党的十六大以后,以胡锦涛同志为总书记的党中央先后颁布《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》、《关于加强人民政协工作的意见》、《关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》,为促进我国政党关系的和谐与政党制度的完善,提供了理论基础、政策依据、制度保障。党的十八大以来,以习近平

同志为总书记的党中央强调充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用,推进中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出:“推进协商民主广泛多层制度化发展”,“重点推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化”。这就为新的历史条件下坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强社会主义民主政治制度建设,指明了正确的方向和途径。

综上所述,我国新型的政党关系和政党制度作为中国共产党同各民主党派风雨同舟、团结奋斗的重要成果,作为马克思列宁主义统一战线理论、政党学说和社会主义民主理论同中国的基本国情和具体实践相结合的伟大创造,不仅是中国乃至世界政治发展的必然产物,而且是党领导人民作出的正确抉择。这种中国式的民主政治中独特的、和谐的政党关系和政党制度,源自中华民族长期形成的天下为公、以和为贵等优秀文化传统,源于中国共产党领导各族人民进行革命、建设、改革的伟大实践,源自中国共产党同各民主党派对国家富强、民族振兴、人民复兴的艰辛探索,能够把中国共产党领导和多党派合作有机结合起来,实现民主参与和集中领导的统一、社会进步和国家稳定的统一、充满活力和富有效率的统一,因而具有深厚的思想基础和现实土壤,具有强大的生命力和优越性。

毛泽东在陕甘宁边区文化协会第一次代表大会上深刻指出:“一定的文化(当作观念形态的文化)是一定社会的政治和经济的反映,又给予伟大影响和作用于一定社会的政治和经济;而经济是基础,政治则是经济的集中的表现。这是我们对于文化和政治、经济的关系及政治和经济的认识的基本观点。”^①作为政治上层建筑,我国的政党关系和

① 《毛泽东选集》第二卷,人民出版社1991年版,第663—664页。

政党制度,受我国的经济基础所决定,以马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导,又给予我国的经济和文化巨大的反作用。《当代中国政党关系和政党制度研究》一书,坚持辩证的、历史的唯物主义观点和方法,从历史与逻辑相一致、理论与实践相统一、理想与现实相结合、中国与外国相比较的角度,对我国政党关系和政党制度的历史渊源、形成过程、本质特征、发展前景等重大问题,进行了系统的分析和全面的论述,体现了理论探索的勇气和求实创新的精神,表现出历史的纵深感和现实的针对性,而且具有重要的学术价值和政治意义。由于作者的工作经验和理论修养不足,并受国内外形势和客观条件所限,对改革开放新时期我国民主党派的性质和作用的变化及其对我国政党关系和政党制度的影响,对如何处理中国共产党与中国国民党的关系以实现祖国完全统一,如何在推动国家治理现代化的过程中坚持和发展我国新型的政党关系和政党制度等新问题,在本书中的分析和论述还不够充分、不够深入。希望作者与一些关心党和国家前途命运的人们进一步研究和探讨我国的政党关系和政党制度所遇到的新情况和新问题,为全面建成小康社会,夺取中国特色社会主义新胜利,实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献。

中国社会科学院信息化管理办公室副主任、研究员 罗文东

2015年3月10日写于北京市建国门内大街5号

目 录

导 论 坚持和完善中国特色社会主义民主政治	1
第一章 近代中国政党关系和政党制度的历史演变	28
第一节 近代中国阶级阶层的变迁与政党的产生	28
一、农民阶级的起义	29
二、资产阶级的改良和革命	31
三、无产阶级革命及其政党的诞生	35
第二节 北洋军阀统治时期的政党关系与政党制度	37
一、体制内政党关系的变化和发展	37
二、体制外政党关系的变化和发展	39
第三节 国民党一党专制时期的政党政治	43
一、国民党一党专制的形成	43
二、国民党一党专制的实质	44
三、国民党一党专制下的政党关系	45
第四节 中国共产党与国内其他政党关系的曲折发展	51
一、中国共产党和民主党派关系发展的历程	51
二、共产党实现对民主党派领导的前提条件	58
第二章 当代中国新型政党关系和政党制度的形成	66
第一节 新中国经济社会结构的变革与阶级阶层的变化	66
一、国民经济恢复时期经济结构和阶级阶层的变革	67

二、社会主义改造时期经济结构和阶级阶层的变化	71
第二节 新政协召开后中国共产党与民主党派关系的根本变化	74
一、民主党派是否长期存在的问题	74
二、民主党派的性质问题	78
三、共产党与民主党派的关系问题	79
第三节 新政协召开后中国新型政党制度的确立和发展	86
一、社会主义新型政党制度的确立	87
二、社会主义政党关系和政党制度遭受的挫折	89
第三章 中国特色社会主义政党关系与政党制度的发展与完善	92
第一节 改革开放新时期中国阶级阶层结构的新变化	92
一、影响阶级阶层变化的主要因素	93
二、新社会阶层的出现	99
第二节 改革开放新时期我国政党关系的恢复和调整	103
一、加强中国共产党对民主党派的领导	103
二、恢复中国共产党与民主党派的合作关系	104
三、中国共产党与民主党派互相监督关系的恢复和发展	109
第三节 中国共产党领导的多党合作与政治协商制度的发展与完善	111
一、以邓小平为核心的第二代中央领导集体对发展我国政党制度的贡献	112
二、以江泽民为核心的第三代中央领导集体对我国政党制度的创新	113
三、以胡锦涛为总书记的党中央对我国政党制度的完善	115
四、以习近平为总书记的党中央对我国政党制度的新发展	118
第四章 中国特色社会主义政党关系和政党制度的本质特征	120
第一节 中国特色社会主义政党关系的内涵和特点	120

一、我国政党关系的内涵	121
二、我国政党关系的特点	128
第二节 中国特色社会主义政党制度的内涵和特点	133
一、多党合作和政治协商的主要内容和形式	133
二、中国特色社会主义政党制度的本质特征	137
第三节 当代中国与西方国家的政党关系和政党制度的比较 分析	140
一、政党关系的比较分析	141
二、政党制度的比较分析	144
第四节 当代中国与苏联的政党关系与政党制度的比较分析	148
一、苏联一党制的历史由来	149
二、中苏政党关系和政党制度的比较分析	154
第五节 中国特色社会主义政党制度的优越性	155
一、有利于生产力的持续发展和社会全面进步	156
二、有利于国家政局稳定和社会安定团结	157
三、有利于推动社会主义民主政治建设	158
四、有利于促进祖国统一	160
第五章 中国特色社会主义政党关系与政党制度的发展前景	162
第一节 新世纪新阶段各阶层的政治参与	162
一、我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期	163
二、新世纪中国社会阶层结构的新特点	170
三、当前阶层结构的变化对政党关系和政党制度的影响	173
第二节 努力构建社会主义和谐政党关系	179
一、政党关系和谐的基本内涵	179
二、大力构建和谐政党关系	182
三、构建和谐政党关系的重要意义	188
第三节 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商 制度	190



一、中国共产党要进一步巩固领导地位和执政地位·····	191
二、民主党派要充分发挥参政议政职能·····	193
三、积极推进多党合作和政治协商的制度化、规范化和 程序化·····	196
四、理顺协商民主制度与中国特色社会主义政党制度的 关系·····	198
参考文献·····	203
后 记·····	222

导论 坚持和完善中国特色 社会主义民主政治

政党是现代政治生活的实际操作者,世界上大部分国家的政权是由政党来领导。中国是人民民主专政的社会主义国家,处于执政地位的中国共产党和处于参政地位的各民主党派,在长期的革命和建设的实践中,形成了既不同于西方资本主义国家,也不同于苏联的政党关系,即领导与被领导、团结合作、互相监督的新型政党关系。新型的政党关系决定了中国必须实行共产党领导的多党合作和政治协商制度。这种政党制度不仅是中国特色社会主义民主政治的重要组成部分,而且是中国共产党的中国人民最具创造性、最具影响力的理论和制度创新。大力研究中国的新型政党关系和政党制度是历史和时代赋予的重大课题。

一、政党关系和政党制度研究的重要意义

我国的政党关系和政党制度是历史和人民的选择,是被改革开放三十几年来经济的蓬勃发展、政治的不断民主、社会的日趋和谐不断证明的正确选择。但是随着社会实践的不断深入,新形势、新情况不断涌现,因此必须深入研究这种新型的政党关系和政党制度,以应对机遇和挑战。

(一)有利于坚持和完善社会主义民主政治

中国共产党第十八次全国代表大会明确提出,要发展中国特色社会主义民主政治,一方面要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,另一方面要健全社会主义民主政治制度。中国共产党领导的多党合作和政治

协商制度体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,与社会主义民主政治具有内在一致性。中国的社会主义民主政治制度包括人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,是一个完整的体系。政党制度是社会主义民主政治制度的一个重要组成部分。

选举民主和协商民主是我国社会主义民主的两种重要形式。党的十八大报告第一次提出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”,协商民主被正式写入党的代表大会。这一论断是重大的理论创新,有助于推动协商民主的制度化发展。实际上,中国共产党与民主党派具有协商民主的传统。1949年新中国成立前夕,中国共产党和民主党派以政治协商的方式商讨建国事宜。新中国成立以后,共产党和民主党派协商,恢复了国民经济,顺利完成了社会主义改造。十一届三中全会以后,《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》阐述了多党合作和政治协商的主要职能。政治协商会议第八届全国委员会通过的《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》,把政治协商纳入决策程序。各地政协普遍开展了重大决策之前和之中的协商活动。中国共产党和各民主党派的政治协商的根本目的是为了实现在人民民主。无论是从坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的角度,还是从坚持和完善社会主义民主政治制度的角度,要发展社会主义民主政治,必须深入研究我国的政党关系和政党制度。

(二) 坚持和发展马克思主义政党学说的现实需要

政党代表的是“部分”。这个部分,首先就是“阶级”。^①按照马克思主义分析政党的观点和方法,政党作为阶级利益的代表,政党关系就表现为不同阶级之间的利益关系。从阶级阶层的角度出发,来研究共产党与民主党派之间的领导与被领导、团结合作和民主监督的关系是如何形成和发展的,研究中国特色政党制度中多党合作、政治协商、互相监督的作用和功能如何

^① 参见王长江:《政党论》,人民出版社2009年版,第216页。

有效发挥,研究中国共产党如何坚持科学执政、民主执政、依法执政,有助于澄清对我国政党制度中“缺少民主”,共产党搞“一党独裁”,民主党派是“政治花瓶”等误解。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是马克思主义政党理论和统一战线学说与中国革命和建设的具体实际相结合的产物,是中国共产党和民主党派共同创造,是我国政治制度的显著特点和优势。毛泽东科学地解决了共产党与民主党派在新民主主义革命时期的关系问题,创立了共产党领导的多党合作和政治协商制度,丰富了马克思主义政党学说。邓小平认为,在社会主义建设过程中,拥护社会主义、热爱祖国的民主党派可以转化为社会主义政党。在社会主义国家,执政党和参政党的领导与被领导、团结合作、互相监督的关系决定了我国新的政党制度模式。深入研究我国的政党关系和政党制度,是进一步创新马克思主义政党学说的现实需要。

(三) 构建和谐社会的必然要求

社会主义和谐社会是人类不懈追求的一种社会理想。党的十六届六中全会作出的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题》的决定,明确提出了构建社会主义和谐社会的战略任务。构建和谐社会是一项艰巨而复杂的系统工程,涉及政治、经济、社会各个领域及其内部之间的各种复杂关系。其中某些重大关系处理的好坏,直接影响到和谐社会建构的成败。政党关系(主要指的是共产党与民主党派的关系)是关系到党和国家工作全局的重大关系之一。正如胡锦涛指出:“正确处理我们党和民主党派的关系,保持和促进我国政党关系的和谐,是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的重要内容,也是构建社会主义和谐社会的重要内容。”^①由此可见,构建和谐社会必然要加强对政党关系的研究。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为政党关系和谐提供制度保障,也在构建和谐社会的进程中发挥政治稳定与和谐共赢的独特优势。

改革开放以后,新社会阶层的崛起必然产生新的政治诉求。如何把这

^① 《十六大以来重要文献选编》(下),中央文献出版社2011年版,第548页。

些新的政治诉求通过一定的形式纳入有序的政治参与中来,关系到我国政局的稳定和国家的长治久安,是建设和谐社会必须要解决的重要问题。共产党和民主党派作为人民利益的代表,能够通过各种形式代表新社会阶层的利益。这是减少社会冲突,加快新的社会力量有机融入我国现行的政治秩序的必然要求。因此,研究政党关系和政党制度是构建和谐社会的必然要求。

二、政党关系和政党制度研究涉及的基本范畴

对政党及政党关系和政党制度的界定,是研究现代民主政治的前提。由于各国的经济、政治、文化以及历史的差异,各国的政党及政党关系和政党制度也千差万别。因此,科学界定政党、政党关系和政党制度的内涵,是研究我国的政党、政党关系和政党制度的前提和基础。

(一)政党、政党关系、政党制度的本质内涵

政党是政党关系和政党制度的构成主体。有了政党,才会形成政党关系,实行一定的政党制度。近代以来我国政党经过不断的发展和演化,形成了共产党和各民主党派共存的政治格局和政党制度。

当今世界,根据二百多个国家和地区的统计,除二十多个严格的君主制或政教合一的国家和地区无政党外,绝大多数国家和地区都有政党存在,并实行政党政治。正如美国学者比尔德指出:“在每一个不是由独裁者或单一的专制阶级统治的文明国家里,也就是说,在容许有某种程度自由的国家里,政党必然会兴起。”^①

1. 政党的定义及中国政党的概况。

“党”这个词在中国古代早就存在。《论语》中有“君子矜而不争,群而不党”。然而古人认为“党”的存在,是为了“结党营私”、“党同伐异”,因此被君子所唾弃。其实,古代的党,“只不过是某些政见相同或利益一致的

^① [美]查尔斯·A.比尔德:《美国政府与政治》上册,朱曾汶译,商务印书馆1987年版,第68—69页。