

SHAN QU JIAN SHE DE SHI
JIAN YU TAN SUO

山区建设 的实践与探索

艾光忠 著

湖北人民出版社

SHAN QU JIAN SHE DE SHI
JIAN YU TAN SUO

山区建设 的实践与探索

艾光忠 著

湖北人民出版社



鄂新登字 01 号

山区建设的实践与探索

艾光忠 著

* * * * *

湖北人民出版社出版发行

宜昌日报社印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.25 印张 12.5 万字

1992 年 1 月第 1 版 1992 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—5000

ISBN7—216—00860—x/F·125

定价:4.05 元

〔激光照排简精装〕

序

关广富

加快我省山区建设步伐,缩小山区与平原、发达地区的发展差距,使山区人民尽快走上富裕道路,这是省委的一个战略目标。在党的十一届三中全会以后,特别是党中央、国务院作出加快山区、贫困地区经济开发的决定以后,山区建设进入了一个新的时期,即从生活救济转向经济开发,用经济开发带动扶贫,变“输血”为“造血”,增强山区经济活力,推动山区经济和社会全面发展。这是一个历史性的进程。

山区开发建设是一项系统工程,既涉及到社会科学,又涉及到自然科学。搞好山区开发建设,必须加深对国情、省情、地县情的认识,认清山区的特点、优势和劣势,探索出符合各地实际的经济开发的路子。只有找准符合各地实际的开发路

子,才能少走或不走弯路,使山区开发建设顺利发展。

从我国国情和湖北省山区的实际出发,山区开发必须坚持以农业为基础的指导思想,坚持把实现粮食基本自给作为山区开发建设的基础。粮食不仅是山区经济发展的基础,而且是山区社会稳定的基础。山区搞开发,绝不能放松粮食生产,必须把它摆到一个突出的位置上,从总体上说,力争做到丰歉相抵,基本自给。山区开发要走科技开发、经济开发、农业开发相结合的路子,在开发农业的基础上,走向产品的系列开发、工业开发。工业开发要以农业开发为基础。只有通过这个路子,才能解决靠山吃山、靠山致富的问题,解决富民和富县相统一的问题,解决农村工业和农业,粮食和多种经济,经济效益和生态效益、社会效益相统一的问题。农业开发要走生态农业、科技农业、效益农业三统一的路子。

山区有资源优势,品种多,潜力大。山区开发要选择优势资源,瞄准市场,突出重点,进行系列开发,综合开发,形成支柱产业,以支柱产业为龙头,带动山区经济开发,使资源优势变为商品优

势、产业优势、经济优势。资源开发,必须进行科学论证,量力而行,产供销、技财物都要建立在可靠的基础上。否则,欲速则不达,还可能增加经济上的困难。在开发方式上,既要发挥千家万户的积极性,又要因地制宜,实行国家、集体、个人联办,除特殊商品外,实行多层次、多渠道经营;在有条件的地方,搞好基地开发,发展适度规模经营。

科技是第一生产力。山区经济开发必须依靠科技进步,只有把经济的开发和科技的开发融为一体,才能加快经济开发步伐,提高经济开发素质,增强经济开发后劲。科技开发,关键是人才问题。要大力组织科技进山,增强对山区的科技服务。要鼓励大专院校、科研单位、机关、企事业单位的科技人员到山区、贫困地区开展科技扶贫或由技术人员领办、承包各类经济实体,或建立联系点。山区要敞开山门,广开才路,引进人才,引进科技的“金凤凰”。而最根本的是要培养本地的科技人才,提高山区干部群众的科技文化素质。要运用多种形式对农民进行技术培训,要充分发挥各种能工巧匠的作用,以农民中的技术能手为

骨干,把农民组织起来为自己服务。

山区开发要坚持经济开发与保护生态环境相统一,发展经济与控制人口增长相统一的基本方针。保护生态和控制人口是两个至关重要的问题,这两个问题不解决,山区的发展想快也快不了。因此,保护生态环境,提倡“少生孩子多栽树”要持续不懈地抓下去,把人口、环境、经济结合起来,使山区建设立于不败之地。

认识来源于实践。对山区开发建设的思路要在实践中不断探索,不断开拓,不断总结,不断提高。近些年来,山区各级党组织、政府和广大干部群众,在党中央的路线、方针、政策指引下,从本地实际出发,逐步走出自身发展的路子,使山区开发建设步伐明显加快,山区面貌发生了可喜变化。宜昌地区是我省山区较多的一个地区,他们在深化对地市县情认识的基础上,提出开发“两线一山”(长江一线、焦枝铁路一线和大片的山区),实行“两线突破,梯度推进,东西结合,综合开发”的战略思想,符合宜昌的地情,体现了宜昌的特色。这几年,他们按照这个思路,积极推进山区的开发建设,取得了显著的成绩。1990年与

1980 相比,全区国民生产总值增长 1.88 倍,工农业总产值增长 2.3 倍,财政收入增长 4.78 倍,农民人平纯收入增长 1.52 倍。《山区建设的实践与探索》,是作者在山区开发建设实践中不断探索,不断加深认识的成果,也是全区干部群众智慧的结晶。

开发山区、建设山区是一项伟大的事业。我热切希望全省各级领导干部深入实际,坚持调查研究,不断探索山区开发建设的新路子,把开发山区、建设山区这项伟大事业不断推向前进,为建设社会主义新山区作出贡献。

一九九一年十月

目 录

谈山区开发的几个问题	(1)
实施“两线推进”战略 加速宜昌经济开发	(15)
理顺经济发展思路 实现“八五”两个翻番	(25)
积极探索山区开发的新路子	(32)
山地开发要走“开发、管理、改造、加工”相结合的新路子 ...	(38)
整治耕地 开发山地 建设基地	(47)
优化产业结构 发展开发性商品农业	(57)
理顺十个关系 抓好承包配套	(66)
优化农村组织结构 发展专业性合作经济	(73)
进一步解放思想 加大改革份量	(83)
社会主义是宜昌发展的必由之路	(89)
贯彻落实中央《决定》 稳定发展宜昌经济	(92)
在调整结构上花气力 在加强基础上下功夫	(105)
正确处理当前经济生活中的五个热点	(115)
实行五个结合 追求规模效益	(120)
农业稳财 工业生财 流通兴财 管理聚财	(127)
农村基层党组织凝聚力问题的调查	(133)
农村基层密切党群关系 当务之急是解决“五难”	(139)
从严要求,进一步加强县委领导班子建设	(148)
对反腐败斗争的几点认识	(152)

地方党委对全民国防教育要真抓实干	(156)
宣传工作是实施党的领导的重要途径	(178)
让宜昌走向世界 让世界了解宜昌	(183)
增加农业信贷投入 培植农业发展后劲	(188)
弘扬“两兰”奉献精神 推进两个文明建设	(197)
后记	(218)

谈山区开发的几个问题

一、山区开发的指导思想

我区山区是一个待开发和正在开发的地区。山区经济发展应该实行以开放促开发的资源型与加工型相结合的开发战略。在经济布局上,从长远讲,应根据全国总的战略和湖北“在中部崛起”的战略,充分利用资源优势,把山区建设成水电能源基地、原材料工业基地、林特商品基地和风景旅游区。从当前来讲,指导思想初步概括为:抓住“两线”突破,推进梯度开发,稳定粮食生产,发展多种经济,开发优势资源,加快脱贫致富。在工作方针上,要在坚持公有制为主体和稳定发展粮食生产的前提下,实行三个放手:放手发展多种经济和乡镇企业;放手发展多种经济成分和多种经营形式;放手发展林果业、养殖业、畜牧业的适度规模经营,逐步形成专业户、专业村、专业经济区、专业市场,走出一条工农技贸综合发展的具有山区特色的新路子。

山区开发任务,总的要求是,力争经过三、五年的努力,以县市为单位,工农业生产的发展速度高于全区平均

水平;粮食实现自给;多种经济产值高于粮油产值;乡镇企业产值高于地方工业产值;未脱贫的乡镇“七五”期末多数实现脱贫,人平纯收入达到 350 元以上;同时,山区县市按农业人口计算,实现人平一亩当家田,人平一亩半多种经济基地;分工分业有较大进步,村村有乡镇企业(包括农业企业),农业、工业有较大批量商品,劳力转移占总劳力的 30~50%;科技、文化、教育、卫生事业有较大的发展。

各县、市、乡、镇的情况不同,要从自己的实际出发,确立指导思想,明确开发任务,进而制订切实可行的开发战略和分阶段的开发计划,以指导开放和开发。

二、因地制宜,发挥优势,进一步调整和优化产业结构

调整和优化产业结构,是发展生产力的内在要求。产业结构调整好,优化了,就上得快,富得快;反之,就上得慢。调整和优化产业结构,是经济发展的潜力所在。

山区产业结构,党的十一届三中全会以来有一些调整,但调整的步伐不大,结构不够合理,不少地方仅在种植业上作了些调整,向农业的深度和广度进军,调整大农业结构,协调发展二、三产业结构很不够,必须不断进行调整。山区当前要从以下几个方面努力:

一是鼓励农民向资源开发进军,大力发展林果业、畜

牧业、养殖业和土特产,发展适度规模经营。土地适度规模经营,我区有的城郊和经济发达地区,分工分业搞得好,劳力转移多,农民又有要求的地方可以由点到面推行,但要采取“示范、引导、服务、等待”的办法,千万不可强迫命令,拔苗助长,不搞一刀切,不搞“推平头”。山区生产力水平低,经济不发达,多数农民尚依赖土地为生,土地规模经营更要慎重,要坚持稳定家庭联产承包责任制的方针,不要随便兼并土地,挫伤农民积极性。但山区的林果业、畜牧业、养殖业的适度规模经营可以放手地搞。在措施上,就是大力发展山地资源,建设多种经济基地。要经过三到五年努力,山区人平达到一亩半多种经济基地,产量产值均有大幅度增加。在形式上,可以兴办小场(林场、茶场、柑桔场、药材场等等),可以集中连片开发多种经济基地;可以统一规划、分户开发、小型开发、大规模建立商品基地;可以联合开发,合伙经营。此类适度规模经营,山区可以大搞。

在方法上,可以实行工农结合,立足资源办工业,围绕工业建基地,做到一个企业,一片基地;一个多种经济骨干品种,有一个相应的加工厂;一项资源,有一批系列开发产品。企业以基地为后盾,基地以企业为市场,形成一个良性循环的经济发展新格局。还可以实行产地与销地挂钩,以多种经济换粮,实行产销见面,工农互补。

二是鼓励农民向乡镇企业进军,大搞矿产品系列加

工和农副产品初加工、深加工,积极组织和引导转移剩余劳动力,优化产业结构。

大力发展乡镇企业,是调整农村产业结构、转移剩余劳动力、开发山区经济的重要途径。山区现在还有 20 多万劳动力需要转移,不大力发展乡镇企业就没有出路。同时,还必须看到,我区的乡镇企业发展速度低于全国、全省,山区乡镇企业的发展速度又大大低于全省山区的平均发展速度。全省 36 个山区县市,平均每个县市乡镇企业产值 7700 万元。面对这种情况,我们应该有危机感,应该下决心把乡镇企业抓上去。

山区发展乡镇企业,要从山区的实际出发,大力发展矿产品系列加工、深加工。这方面潜力大得很,有些矿产品经过系列加工,产值可以成倍、几十倍的增长。粮食、柑桔、茶叶、包谷衣等加工增值潜力更大,可以大做文章。要经过三、五年努力,全区年采矿量达到 2000 万吨,并普遍经过加工后打入市场。农副产品加工也要有一个大的发展;办工业企业有困难的地方,可以兴办农业企业,宜工则工,宜农则农,宜商则商;劳力多的地方,可以有组织地搞劳务输出,学习技术,增加收入,锻炼队伍。

山区发展乡镇企业,要在大力发展、扶持发展、稳妥发展的方针指导下,实行“四轮”驱动,大的上水平,小的进家庭。同时,要注意发展村办企业。村里完全没有企业,以工补农没有资金,搞社会化服务没有实力。因此,村里

要办一点企业,可以办工业企业,也可以办农业企业。山区办乡镇企业,首先要把千家万户发动起来,实行村自为战,先发展,再提高,边发展,边提高。

山区发展乡镇企业,要强调引入竞争机制,普遍推行招标承包,今冬全区要搞一个大点的动作,解决好这个问题。大中型企业要学习小型企业和乡镇企业的好的机制。而我们有的乡镇企业还在沿袭传统的搞法,这种状况必须改变,否则乡镇企业没有活力,难以生存。

山区发展乡镇企业,各级党委、政府要加强领导。各县市要成立乡镇企业领导小组,县长、市长任组长,有一名副县长、副市长任副组长,经常研究解决发展中的问题。对发展乡镇企业成绩显著、贡献大的同志,要大力表彰,重用他们。对前几年发展乡镇企业有贡献,但因为有这样那样的问题下来了同志,要把问题弄清楚,看是什么性质,只要不是个人品质问题,该启用的要启用,有的可以承包乡镇企业。

三是努力发展各类专业户和私营企业。近些年来,我区的专业户、个体户和私营企业有些发展,但发展缓慢,经济成分比较单一。去年全区个体经济和私营企业产值仅占工农业总产值的1.2%,今年上半年个体户数比去年同期有所下降。必须明确:党的政策允许发展,国家法律允许发展,我们的工作的大力支持发展;山区生产力不发达,商品经济落后,迫切需要大力发展。个体经济、私营

企业搞不起来,我看没有别的原因,就是“左”的影响太深。不要认为五个人搞就是社会主义,一个人搞就是资本主义,没有这个道理。温州大搞家庭工业、个体商业。阜阳大搞“四专两厂”(专业户、专业村、专业片、专业市场,户办、联办工厂),都发展很快。只要加强管理,专业户、个体户、私营企业在不要国家投资的情况下,一定会增加生产、活跃市场、扩大就业、提供税源、繁荣经济。我们要来一个动员,把千家万户发动起来,发展多类专业户、个体户和私营企业,发展商品经济,不能走过去那种什么事情都由国家包起来的老路。

三、进一步用足、用活、用好党的现行政策,保护和调动农民积极性

用政策保护和调动农民的积极性,是我们农村工作的根本出发点,也是加速山区开发的力量源泉。当前,要保护和调动农民积极性,首先必须搞清楚影响农民积极性的问题是什么,找出原因,研究办法。今年以来,各县市都采取了一些措施保护农民积极性,收到了一定的效果,但没有完全解决。有的地方是一方面喊保护农民积极性,而另一方面又在某些产品上限制商品流通,或者中间盘剥,加重农民负担。这个问题必须引起高度重视。做农村工作,时刻不能忘记保护积极性,什么时候忽视了就会出问题。

在调查研究、弄清情况的基础上,各级党政机关和地县市各部门必须根据中央、省委的总的政策原则,贯彻大政策,创造小气候。对明文规定的优惠政策,必须用足;对有浮动幅度的政策,要着眼有利于加快山区开发和农民发展生产脱贫致富,可灵活地取“上限”或“下限”;对未明确规定的政策,鼓励探索,采取灵活变通办法。总之,要用生产力标准,把党的政策用足、用活、用好。要鼓励探索,勇于开拓,创造性地贯彻党的方针、政策,有些地方有些部门有些同志在改革中经验不足造成某些失误,只要不是个人品质问题,不违犯党纪国法,不要去追究个人的责任。这个责任,在宜昌地区来说由地委承担。如果你不改革,在那里搞一两年,还是那个老样子,没有什么政绩,那个责任由自己负。从当前情况看,有以下几项政策需要认真研究,用好用活。

一是粮食政策。山区的粮食问题始终是一个比较大的问题,任何时候都不可忽视,不能掉以轻心。要以县市为单位做到粮食基本自给,达到人平 800 斤粮食,放手发展多种经济。调整产业结构,不是增加多少粮食面积,主要是要走牛庄的路子,建设当家田,实行科学种田,力争达到人平一亩地膜包谷,主攻单产,增加总产。有条件的地方可以建立小型商品粮基地。有些乡镇为了重点发展一两门多种经济,需要有比较大一点的步伐调整产业结构,在经过批准以后,也可以给一点议价粮指标,但面不