



国是建言

第五辑

全国政协专门委员会调研（考察）报告

精 选

(2003-03—2005-10)

中国文史出版社
ZHONGGUO WENSHI CHUBANSHE

国 是 建 言

第 五 辑

全国政协专门委员会调研(考察)报告
精 选

(2003 - 03 — 2005 - 10)

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第5辑/全国政协专门委员会调研(考察)报告精选/《国是建言》编辑组编. —北京: 中国文史出版社, 2006. 1

(国是建言丛书; 2)

ISBN 7-5034-1715-3

I. 国... II. 全... III. 中国人民政治协商会议-调查报告
IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 147972 号

责任编辑: 霍明光 封面设计: 王 堃

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京太平桥大街 23 号 100811

印 装: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 邮编: 102612

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 16.25 字数: 325 千字

印 数: 2800 册

版 次: 2006 年 1 月北京第 1 版

印 次: 2006 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 李昌鉴 齐续春 孙怀山

陈 洪 范西成 卢昌华

王胜洪 卞晋平

编 委 (按姓氏笔画排列)

马 健 王国卿 王宝明 邓宗良

乐美真 刘正东 刘春声 庄国荣

伊丽苏娅 杜亚利 杜沛才 李松晨

邬旦生 吴晓光 吴新国 陈惠丰

金学峰 郝学胜 原冬平 党德信

《全国政协专门委员会调研(考察)报告精选》 编辑组

主 编 陈 洪(兼)

副主编 李松晨(兼) 霍明光 王合忠

编 辑 霍明光(兼)

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策,是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作,对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用,推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明,政协不是权力机关和执行机关,而是具有统一战线性质的协商机构,是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所,通过协商讨论、批评建议的形式,就国家大政方针提出意见和建议,是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展,建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道,在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作，如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议，都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果，建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效，关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称，广大政协委员政治素质好、政策水平高，具有丰富的知识和宝贵的经验，大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。全面建设小康社会，是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务，需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量；需要充分发扬民主，广开言路，集思广益；需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政，充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来，在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下，各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进，在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的水平。

第一,要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务,也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想,坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观,自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上,深入调查研究,周密思考论证,为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二,要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容,也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神,积极建言献策,认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情,着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局,着眼于广大人民群众的根本利益,以对国家和人民高度负责的精神,就全面建设小康社会中的重大问题深入调研,探求规律,提出切实可行的解决办法。要深入实际,深入基层,关心群众疾苦,体察群众情绪,及时了解和反映群众的愿望及意见和要求,使我们的意见建议具有广泛的群众基础,并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三,要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作,必须充分发挥政协的人才和智力优势,在求真、求实、求精、管用上下功夫。要精心选择课题,深入调查研究,组织科学论

证,提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用,充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体,促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编,是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑,集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果,凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版,既为中央及有关部门决策提供了参考,又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦,在全国政协新年茶话会上,胡锦涛同志指出:“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作,进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作,发扬优良传统,发挥自身优势,深入调查研究,积极建言献策,为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神,切实履行职能,积极建言献策,不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《全国政协专门委员会调研(考察)报告精选》 (2003-03—2005-10)

编辑说明

全国政协专门委员会是政协全国委员会的工作机构，专门委员会工作是政协工作的重要基础。专门委员会主要通过开展专题调研(考察)活动向中共中央和国务院建言献策的形式，履行政协政治协商、民主监督、参政议政的职能。全国政协十届一次会议以来，各专门委员会积极围绕我国在经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的重大问题深入调研(考察)，向中共中央和国务院报送了一批有价值、有分量的调研(考察)报告，其中许多意见和建议引起党和国家领导同志以及有关部门的高度重视，中央领导同志还在一些报告上做出重要批示，为中央决策提供科学依据，以及正确执行中央决策，进而为我国改革开放、加快推进社会主义现代化进程和全面建设小康社会做出了重要贡献。

专门委员会的专题调研(考察)报告，是人民政协建言立论的重要形式和内容。根据贾庆林主席“要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不

断提高人民政协履行职能的水平”的指示精神，我们对十届政协一次会议以来，各专门委员会向中共中央和国务院报送的调研（考察）报告进行了筛选，并汇编成了《全国政协专门委员会调研（考察）报告精选》一书。本书所选用的调研（考察）报告，按照各专委会以全国政协办公厅名义正式向中共中央和国务院报送的时间排列。

限于篇幅，本书共选用了 51 篇调研（考察）报告。这些调研（考察）报告，大多是经全国政协办公厅报送后，中央领导同志在报告上作了重要批示的，其中也不乏相关党政部门根据中央领导同志的批示要求，对报告所提出的意见和建议研究、吸纳情况的答复。51 篇调研（考察）报告中，提案委员会 7 篇，经济委员会 7 篇，人口资源环境委员会 8 篇，教科文卫体委员会 9 篇，社会和法制委员会 7 篇，民族和宗教委员会 6 篇，港澳台侨委员会 2 篇，外事委员会 3 篇，文史和学习委员会 2 篇。

在编辑中，仅对少数篇目不宜刊登的内容做了删节，在文字上做了必要的锤炼和订正。

为帮助读者了解全国政协各专门委员会自政协十届一次会议（2003 年 3 月）以来，至 2005 年 10 月底本书完成编辑时为止的调研（考察）活动，我们将这一时期各专委会以全国政协办公厅名义正式向中共中央和国务院报送的全部调研（考察）报告目录附后，以供参阅。为方便查阅，亦将全国政协办公厅发文号一并刊印。

责任编辑/霍明光

封面设计/王 堃

目 录

序	贾庆林(1)
---------	----------

提 案 委 员 会

关于敦煌莫高窟保护、利用设施建设的 调研报告(2003 - 08)	(2)
关于我国城市应急机制建设中的问题及对策的 调研报告(2003 - 09)	(9)
关于外来入侵物种危害和防控情况的 调研报告(2004 - 07)	(21)
关于广播影视体制机制创新和产业发展的 调研报告(2004 - 08)	(30)
关于尽快制定《中华人民共和国调解法》的 调研报告(2004 - 12)	(39)
关于发挥大型科研设施作用的调研报告 (2004 - 12)	(46)
关于强化环境保护统一监管能力的调研报告 (2005 - 08)	(56)

经济委员会

关于新阶段农村扶贫工作的调研报告

(2003 - 09) (64)

关于我国现代物流情况的调研报告

(2003 - 11) (75)

关于促进非公有制经济发展的建议

(2003 - 11) (84)

振兴东北老工业基地起步阶段亟待解决的

若干问题与建议 (2004 - 05) (96)

关于我国粮食安全问题的几点看法和建议

(2004 - 06) (102)

关于“十一五”规划必须突出促进经济增长

方式根本转变的建议 (2004 - 12) (112)

WTO 后过渡期影响我国金融安全的若干问题

及对策建议 (2005 - 08) (123)

人口资源环境委员会

关于西藏自治区草场保护与建设的调研报告

(2003 - 07) (136)

关于南水北调中线工程水源保障问题的

调研报告 (2004 - 06) (145)

加快新疆煤田灭火进度 建设能源可持续

发展基地 (2004 - 09) (152)

关于进一步发挥天津滨海新区在振兴环渤海

区域经济中作用的建议 (2004 - 10)	(158)
关于进一步改革和完善流动人口管理体制的 调查报告 (2004 - 11)	(165)
关于长江流域生态建设和环境保护的 调研报告 (2004 - 10)	(174)
我国汽车燃油消费状况和节油对策建议 (2005 - 05)	(182)
关于宁夏“少生快富”扶贫工程的 跟踪调查及建议 (2005 - 07)	(192)

教科文卫体委员会

关于发展我国文化产业的几点建议 (2003 - 07)	(202)
制定和实施科技发展规划要重视解决 体制性问题 (2003 - 07)	(208)
关于发展全民健身服务业的建议 (2003 - 08)	(215)
关于推进科技资源共享的意见建议 (2003 - 11)	(224)
关于稳定博士生招生规模 着重提高培养 质量的建议 (2004 - 07)	(233)
关于搞好西部地区“两基”攻坚的 几点建议 (2004 - 07)	(238)
防治血吸虫病任重道远 (2004 - 07)	(243)
关于进一步做好新型农村合作医疗试点工作的	

意见和建议 (2004 - 12)	(251)
关于南水北调工程中文物保护工作的 调研报告 (2005 - 09)	(262)

社会和法制委员会

高度重视政府在就业工作中的职能定位问题 (2003 - 09)	(272)
关于死刑核准权收归最高人民法院 统一行使的建议 (2003 - 11)	(281)
灵活就业方式和灵活就业人员的社会保障问题 亟须引起关注 (2003 - 12)	(289)
关于维护进城务工人员合法权益问题的 调查报告 (2004 - 09)	(297)
关于未成年人法律保护工作情况的 调研报告 (2004 - 11)	(305)
率先构建社会主义和谐社会 ——浙江、广东落实科学发展观情况 考察报告 (2005 - 04)	(320)
深化收入分配制度改革的基本思路 (2005 - 04)	(329)

民族和宗教委员会

关于促进民族地区农民增收的建议 (2003 - 07)	(360)
关于内蒙古自治区“退耕还草”工程实施情况的	

调研报告（2003 - 08）	（370）
关于北京市落实宗教房产政策情况的	
调研报告（2004 - 06）	（381）
关于上海市落实宗教房产政策情况的	
调研报告（2004 - 06）	（391）
关于贵州省民族地区人才教育培养情况的	
调研报告（2004 - 11）	（399）
关于加快武陵山地区经济社会发展的建议	
（2004 - 10）	（409）

港澳台侨委员会

关于温州、青田等地吸引海外侨胞参与当地	
经济和社会发展情况的调查报告	
（2003 - 06）	（426）
关于华文教育和港澳台学生教育问题的	
调研报告（2004 - 04）	（434）

外 事 委 员 会

关于民营企业“走出去”的思考和建议	
（2004 - 06）	（448）
关于“十一五”期间对外开放若干问题的	
建议（2005 - 03）	（460）
关于“十一五”期间我国面临的	
国际机遇与挑战（2005 - 06）	（472）

文史和学习委员会

- 关于历史文化名城保护的考察报告
(2004 - 12) (480)
- 关于法国、德国、意大利保护世界文化遗产
情况的考察报告 (2005 - 05) (488)

附录

- 全国政协各专门委员会向中共中央和国务院
报送的全部调研 (考察) 报告目录
(2003 - 03—2005 - 10) (497)