

综合运输
微论集

ZONGHEYUNSHUWEILUNJI

沈培钧·著

中国铁道出版社

综合运输微论集

沈培钧 著

中国铁道出版社

图书在版编目(CIP)数据

综合运输微论集/沈培钧著. —北京:中国铁道出版社,
2015. 2

ISBN 978-7-113-19903-6

I. ①综… II. ①沈… III. ①综合运输—交通运输—
中国—文集 IV. ①F512. 4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 018924 号

书 名:综合运输微论集

作 者:沈培钧

策 划:江新锡

责任编辑:张卫晓

编辑部电话:010-51873065 邮箱:zhxiao23@163.com

封面设计:姜秀卿

责任校对:龚长江

责任印制:郭向伟

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市西城区右安门西街8号)

网 址:<http://www.tdpress.com>

印 刷:北京大兴县新魏印刷厂

版 次:2015年2月第1版 2015年2月第1次印刷

开 本:880mm×1230mm 1/32 印张:7 字数:173千

书 号:ISBN 978-7-113-19903-6

定 价:20.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版图书,如有印制质量问题,请与本社读者服务部联系调换。

电话:(010)51873174(发行部)

打击盗版举报电话:市电(010)51873659,路电(021)73659,传真(010)63549480

目 录

时间
轴

2

2014

免费的代价往往是昂贵的	6
放慢节奏反而是一种进步	8
让可持续成为交通发展新常态	10
反垄断执法开始进入深水区	12
可持续:城市公交发展关键词	14
京津冀交通一体化之路怎么走	16
交通运输业跨界融合新趋势	18
资本的炫耀与炫耀的资本	20
建议成立国家运输安全委员会	22
必须加强综合交通反恐安保	24
全球化时代的新丝路构想	26
停车困局的根源在监管失灵	28
从 11·22 事故反思管道运输监管	30
从资源配置方式改革想到的	32
中国发展面临收费公路困境	34
北京实施拥堵费政策的前提	36
中国梦:创新型交通互联网	38
大型机场交通衔接优化要点	40
交通运输低碳化是一场革命	42
公平是低碳发展的第一要素	44
综合枢纽建设切忌大而无当	46

	铁路改革:千呼万唤始出台	48
	出租车业生态危机的根源	50
2013	低碳交通:理应列入基本国策	52
	探究公交优先背后的低效问题	54
	京沪城市公共交通发展比较	56
	取消收费站是公路改革大趋势	58
	收费公路节假日免费政策述评	60
	大暴雨是对城市良心的洗礼	62
	交通运输发展的综合化转型	64
	绿色经济发展的全球化趋势	66
	打破航班延误维权博弈的怪圈	68
	泰坦尼克号沉船百年祭思	70
	智能交通发展中的智障误区	72
	智能交通在中国遭遇推广难题	74
2012	拿什么来拯救北京的空气	76
	校车问题是公共资源配置的失误	78
	交通发展中谨防大跃进冲动	80
	围墙文化与城市交通拥堵	82
	城市交通拥堵的文化根源	84
	从 7·23 事故反思中国铁路改革	86
	从京沪高铁看交通资源优化	88
	建设生态文明才是发展的真谛	90
	向中国收费公路追问公平	92
	日本核污染危机启示录	94
	如何解决交通系统末梢失灵问题	96
	春运中不能承受之	98
2011	北京治堵新政利弊分析	100
	广州公交免费风波反思	102
	探究交通拥堵的深层原因	104

	从 8·24 空难反思民航安全管理	106
	感悟世博:如何继承世博遗产	108
	感悟世博:运输走向全球化	110
	全球化的上海轨道交通	112
	上海世博:又一场全球化洗礼	114
	再谈发展方式转变的难点	116
	综合客运枢纽有效衔接的方向	118
	虚连:综合交通枢纽规划的误区	120
2010	2010:新十年的交通发展观	122
	低碳交通是发展的大趋势	124
	经济全球化与交通快轨化	126
	再说地铁的意义	128
	交通变迁的北京记忆	130
	从时间上优化交通资源	132
	关于油价的理性思考	134
	通用汽车破产案的启示	136
	由北美流感危机想到的	138
	抓住运输结构调整的契机	140
	扩大内需发展城乡物流服务业	142
2009	春运难题需要综合治理	144
	一言难尽燃油税	146
	再说衔接决定成败	148
	衔接决定成败	150
	如何继承绿色奥运的遗产	152
	以奥运为契机走向低碳交通	154
	奥运是一场全球化洗礼	156
	从 5·12 大地震中汲取的启示	158
	铁路撞车事故的反思	160
	返航事件背后的诚信危机	162

2008	如何面对提前降临的后天	164
	转变的难点	166
	综合的价值	168
	地铁的意义	170
	反垄断亮剑	172
	全球化的运输	174
	断桥的启示	176
	交通的异化	178
	速度的随想	180
2007	民主的价值	182
	综合交通发展的关键词	184
	交通发展的城市化超载	186
	祝贺西藏综合交通体系形成	188
	发展节约型交通要有战略思维	190
	以人为本:整合交通资源	192
	关注交通运输网络的失连问题	194
2006	解决交通问题要有系统思维	196
	创新是科学发展的原动力	198
	长三角一体化交通需先行	200
	旅行中不能承受之屈	202
	综合交通如何走出未来之路	204
	安全源于对生命的尊重	206
	抓住交通发展的战略机遇	208
	高油价时代的交通发展对策	210
2005	交通仍然是发展的瓶颈	212
	拨开交通发展的迷雾	214
	长江能不能一体化	216
2004	春运何时不再难	218
2003	黄金周的冷思考	220

自序

古人云：十年磨一剑，《综合运输微论集》写了12年。本书汇集了作者主持编辑《综合运输》杂志12年间写下的108篇卷首语。这些卷首语大都写作于每月杂志出版的前夜，记录了作者对交通运输宏观发展问题的认识或感悟。限于篇幅，卷首语的文字力求言简意赅，一事一议，直面问题，针砭时弊。这些文字体现了综合运输和绿色交通的宏观发展理念，希望给业界广大读者提供一些有益的启示。为便于检索阅读，本书108篇短文按写作时间由近及远排序，每篇短文排在一个对开页内，方便利用碎片时间阅读。

诚然，由于写作背景的时过境迁，某些文字难免历史的局限性；限于作者的学识水平，某些内容可能带有认识的片面性。欢迎广大读者批评指正，意见或建议请发至：shenpeijun@139.com，谢谢关注！

在此，深情感谢我的妻子文博女士，她体贴入微的爱护是支撑我写作生活的可靠保障。感谢发展改革系统及综合运输研究所等相关机构的领导和同志们，特别是北京交通大学荣朝和教授、赵坚教授、王庆云教授，他们的支持和鼓励给了我写作的灵感和勇气。感谢孙嘉欣、刘倩两位同事，她们协助了书稿整理和校对工作，为本书的出版作出了贡献。

光阴荏苒，往事如烟，每一个人都不过是历史舞台上的匆匆过客，但愿我们能给后人留下一些有用的思维路标，启示他们少走弯路，因此，本书的出版是一件有意义的事。

沈培钧

2014年岁末于北京

目 录

时间
轴

2

2014

免费的代价往往是昂贵的	6
放慢节奏反而是一种进步	8
让可持续成为交通发展新常态	10
反垄断执法开始进入深水区	12
可持续:城市公交发展关键词	14
京津冀交通一体化之路怎么走	16
交通运输业跨界融合新趋势	18
资本的炫耀与炫耀的资本	20
建议成立国家运输安全委员会	22
必须加强综合交通反恐安保	24
全球化时代的新丝路构想	26
停车困局的根源在监管失灵	28
从 11·22 事故反思管道运输监管	30
从资源配置方式改革想到的	32
中国发展面临收费公路困境	34
北京实施拥堵费政策的前提	36
中国梦:创新型交通互联网	38
大型机场交通衔接优化要点	40
交通运输低碳化是一场革命	42
公平是低碳发展的第一要素	44
综合枢纽建设切忌大而无当	46

	铁路改革:千呼万唤始出台	48
	出租车业生态危机的根源	50
2013	低碳交通:理应列入基本国策	52
	探究公交优先背后的低效问题	54
	京沪城市公共交通发展比较	56
	取消收费站是公路改革大趋势	58
	收费公路节假日免费政策述评	60
	大暴雨是对城市良心的洗礼	62
	交通运输发展的综合化转型	64
	绿色经济发展的全球化趋势	66
	打破航班延误维权博弈的怪圈	68
	泰坦尼克号沉船百年祭思	70
	智能交通发展中的智障误区	72
	智能交通在中国遭遇推广难题	74
2012	拿什么来拯救北京的空气	76
	校车问题是公共资源配置的失误	78
	交通发展中谨防大跃进冲动	80
	围墙文化与城市交通拥堵	82
	城市交通拥堵的文化根源	84
	从 7·23 事故反思中国铁路改革	86
	从京沪高铁看交通资源优化	88
	建设生态文明才是发展的真谛	90
	向中国收费公路追问公平	92
	日本核污染危机启示录	94
	如何解决交通系统末梢失灵问题	96
	春运中不能承受之	98
2011	北京治堵新政利弊分析	100
	广州公交免费风波反思	102
	探究交通拥堵的深层原因	104

	从 8·24 空难反思民航安全管理	106
	感悟世博:如何继承世博遗产	108
	感悟世博:运输走向全球化	110
	全球化的上海轨道交通	112
	上海世博:又一场全球化洗礼	114
	再谈发展方式转变的难点	116
	综合客运枢纽有效衔接的方向	118
	虚连:综合交通枢纽规划的误区	120
2010	2010:新十年的交通发展观	122
	低碳交通是发展的大趋势	124
	经济全球化与交通快轨化	126
	再说地铁的意义	128
	交通变迁的北京记忆	130
	从时间上优化交通资源	132
	关于油价的理性思考	134
	通用汽车破产案的启示	136
	由北美流感危机想到的	138
	抓住运输结构调整的契机	140
	扩大内需发展城乡物流服务业	142
2009	春运难题需要综合治理	144
	一言难尽燃油税	146
	再说衔接决定成败	148
	衔接决定成败	150
	如何继承绿色奥运的遗产	152
	以奥运为契机走向低碳交通	154
	奥运是一场全球化洗礼	156
	从 5·12 大地震中汲取的启示	158
	铁路撞车事故的反思	160
	返航事件背后的诚信危机	162

2008	如何面对提前降临的后天	164
	转变的难点	166
	综合的价值	168
	地铁的意义	170
	反垄断亮剑	172
	全球化的运输	174
	断桥的启示	176
	交通的异化	178
	速度的随想	180
2007	民主的价值	182
	综合交通发展的关键词	184
	交通发展的城市化超载	186
	祝贺西藏综合交通体系形成	188
	发展节约型交通要有战略思维	190
	以人为本:整合交通资源	192
	关注交通运输网络的失连问题	194
2006	解决交通问题要有系统思维	196
	创新是科学发展的原动力	198
	长三角一体化交通需先行	200
	旅行中不能承受之屈	202
	综合交通如何走出未来之路	204
	安全源于对生命的尊重	206
	抓住交通发展的战略机遇	208
	高油价时代的交通发展对策	210
2005	交通仍然是发展的瓶颈	212
	拨开交通发展的迷雾	214
	长江能不能一体化	216
2004	春运何时不再难	218
2003	黄金周的冷思考	220

免费的代价往往是昂贵的

截至12月8日,北京小客车“摇号大军”已经达到229.45万人,为了争购十分稀缺的车牌资源,四年来人们耗费了多少时间和代价?这个账没有人能算得清。但可以肯定的是,这种摇号政策的公平性已经遭到社会舆论的吐槽,其槽点包括摇号申请条件的不公平,摇号过程不够公开透明,缺乏有效的社会监督,甚至摇号政策本身就缺乏经济合理性!

摇号政策作为北京治堵新政的重头戏,其政策初衷也许是善意的,但是其方法却是堵心的。摇号条件把人分为三六九等,将京籍与非京籍区分对待,赋予海外籍人士超国民待遇,显然有失公平。北京摇号政策相比上海拍卖政策,貌似免费实则代价昂贵,稀缺资源不能有效配置就是最大的浪费。

若干年前,单位食堂的米饭是免费供应的,因此多数人都倾向于盛饭过量,除了撑坏了胃之外,每天被倒掉的剩饭触目惊心。后来为了减少浪费,米饭改卖5角钱一碗,被倒掉的剩饭明显减少,但还是有浪费现象。随后米饭涨到每碗1元,浪费也随之减少,最后米饭涨到2元钱一碗,饭量小的可以买半碗饭,这时人们才开始理性消费,吃多少买多少。米饭免费供应的代价不仅浪费了大量粮食资源,还使许多人患了胃病,进而浪费了大量医疗资源。试想,如果米饭也采取摇号方法免费供应会是什么后果呢?那必然是中签的人撑坏胃,没中签的人饿断肠!

北京摇号政策就面临着免费的尴尬,免费摇号吸引了越

来越多的人参与,中签的概率越来越低;中签概率越低,参与摇号的人就越多,于是摇号大军像滚雪球一样越滚越大。每一个人都想贪图免费的便宜,许多家庭都是男女老少齐上阵,把摇号当成不花钱的车牌彩票,不管有枣没枣打一竿子,万一中签了呢?那无异于中了10万元大奖!比照上海私车牌照拍卖价格,北京的车牌配额的价值不会低于10万。在巨大的利益诱惑下,很容易滋生腐败和黑市交易,北京市交管局前局长等人已经涉嫌腐败落马了。

官员腐败仅仅是摇号政策面临的社会代价的一部分,更严重的代价是社会资源的严重浪费。每年组织六次200多万人参与的摇号活动必然要消耗大量社会资源,而结果却不尽如人意。摇号政策不能有效配置车牌资源,多数真正有购车需求的消费者摇中的概率极小,而有幸中签者可能是一家人中多人中签因负担不起而放弃购车指标,或者买车后出租给有需求者干起“黑出租”的生意,或者非法倒卖车牌牟取暴利。

摇号政策属于用行政手段配置资源,这种方法违背经济学常识,鼓励个人投机取巧,而令全社会付出巨大的代价,显然是不可持续的。车牌配额改革的方向应当是“上海模式”或“新加坡模式”,采取“谁用车谁付费”的方式,用价格来调整供需关系,也就是“让市场在资源配置中起决定性作用”。

与此相关联的还有北京公交地铁票价改革问题。已经“七年之痒”的北京廉价公交时代将在本月终结,这是意料之中的趋势。北京公交4角、地铁2元的通票相比伦敦、纽约地铁15元多的票价来说近乎于免费。而这免费的代价也是昂贵的,不仅每年要花费200亿元财政补贴,地铁里每天1000多万客流很容易使人患上密集恐惧症,有人曾调侃说北京地铁人挤人的密度把驼背都治好了。拥挤造成极大的安全隐患,伤亡事故时有发生,上个月还有一女士不幸被地铁安全门夹挤致死。地铁的涨价必然会抑制过度的需求,减少地铁拥挤关系着拯救生命和提高出行的安全感,同时也有助于提高公交地铁的服务质量,优化交通资源配置。

放慢节奏反而是一种进步

11月上半月的北京,“APEC 蓝”令人惊喜。阳光灿烂的日子,天空清澈如洗,道路清洁畅通,呼吸清新空气,享受 APEC 假期,真心感觉倍儿爽。APEC 会议期间,北京的污染物排放较去年同期减少约 40%。

“APEC 蓝”来之不易,在迎接 APEC 的日子里,京津冀及周边 6 省区市的有关部门处于“紧急”状态,北京、天津、河北、山西等省市从 11 月 3 日到 12 日,实行紧急污染控制措施,高污染企业及建筑工地被限产或停工,京津冀的机动车每天限行 50%;仅北京就减少了近 300 万辆汽车出行,北京的建筑工地一律停工……国家环保部派 16 支督查组奔赴各地检查企业,北京市住建委派近 100 个检查组不间断巡检施工工地。

对于保障“APEC 蓝”的一些措施,大多数人都表示理解和支持,并且希望美好的蓝天能够持续下去。但也有一些人不以为然,或颇有微词。这并不奇怪,因为他们已经习惯了大干快上的大跃进节奏,习惯了争先恐后的跨越式发展,习惯了以速度论英雄的政绩观,一旦被停产停工真的感觉不习惯。

实际上,近些年中国经济的发展节奏太快了,快速发展的中国每年燃烧近 40 亿吨煤炭,相当于世界燃煤消耗量的

一半。速度令人产生快感也令人眩晕,我们甚至来不及看路也无暇思考,更危险的是丧失了安全感。APEC 假期的空当正好用来反思这些年走过的路。

不知从何时开始,中国的大片国土频频被雾霾笼罩,空气中悬浮着超标几倍甚至十几倍的可吸入颗粒物 PM2.5,令人呼吸困难,过敏哮喘、肺癌和各种奇怪的疾病不断爆发。据世界卫生组织今年发表的《世界癌症报告》称,癌症发病率与死亡率均呈持续上升趋势。2012 年的全球癌症新病例中有一半发生在亚洲,其中大部分发生在中国大陆。而肺癌在癌症病例中上升最快,目前已经成为最大的杀手,死亡率占癌症死亡数的 19.4%。与世卫组织报告相印证的事实是,全国各大医院人满为患,北京各大医院专家门诊一号难求,一个医生一天甚至要看 70 个病人,不断有医生因过劳而猝死。

当医生都被累死的时候,说明我们的社会已经病得不轻了。对于每一个人来说,最宝贵的不是各种财物而是生命。那种为了利益而听任三聚氰胺、地沟油和雾霾泛滥的行为无异于图财害命,而图财害命的快速发展实际上就是自取灭亡。由于人性的弱点是贪婪,人的欲望无限性与资源环境有限性的矛盾始终伴随着人类社会的发展,人类如果不能适当管理自己的欲望,必将付出越来越惨重的代价。在当前各种污染物排放远远超出了环境容量的背景下,放慢发展的节奏,集中精力治理污染才是当务之急。

人类管理自己的有效工具就是政府,迎接 APEC 期间的一系列控制污染的行政措施证明了这一点。为了广大人民群众的利益,为了可持续发展,我们的政府需要有所作为,需要调整经济社会发展的节奏,为了求得人与自然的和谐,放慢节奏反而是一种进步,正所谓“退一步海阔天空”,APEC 期间的天蓝路顺实际上为我们赢得了更好的生存空间。APEC 蓝揭示了发展的真谛,停下来看看蓝天,呼吸新鲜空气,享受一路畅通的乐趣,人们才会明白:发展到底是为了什么!

让可持续成为交通发展新常态

2014年虽然刚过四分之三,但已发生和将要发生的一系列事件都将证明这是不平凡的一年。十月召开的中共十八届四中全会将会为2014年做出权威的注释,变革将成为其中的关键词。

宣布审判前常委周永康将近年来的系列反腐行动推向高潮,取消副部级以下干部的配车表明了政府压缩行政成本的决心,而国企改革和税制改革将使经济发展增加活力。这些变革无疑将推进中国社会的公平正义,为广大人民群众带来普遍的福利。

中国社会正面临从计划经济向市场经济的转型期,为了发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府应有的作用,需要重新检讨过去的政策,以实现资源的优化配置。

近十年来中国交通运输系统的发展日新月异,促进了经济的发展和繁荣,同时也带来了严重的环境和生态危机。交通事故每年造成几十万人丧生或受伤。汽车尾气及其他碳基燃料的排放使北京及许多大中城市频频发生严重的雾霾污染,大气中PM2.5及其他污染物令人窒息,严重威胁着人民群众的生命安全,肺癌等相关疾病的发病率迅速上升,成千上万的人因此丧生。

这种状况说明,我们的交通发展还没有进入可持续的正确轨道,我们的一些政策和理念背离了以人为本的科学

本文曾发表于《综合运输》杂志2014年第10期。