

打破 本领恐慌

路大虎◎著

领导干部打破本领恐慌
必须提升11种能力

政治判断力

思考力

领导力

决策力

法治力

危机处理能力

战略力

创新力

自我管理力

组织能力

公共服务能力

人民日报出版社

打破 本领恐慌

路大虎◎著

领导干部打破本领恐慌

必须提升11种能力

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

打破本领恐慌 / 路大虎著. —北京: 人民日报出版社, 2015. 3

ISBN 978 - 7 - 5115 - 3073 - 8

I. ①打… II. ①路… III. ①中国共产党 - 干部教育 - 学习参考资料
IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 041800 号

书 名: 打破本领恐慌

作 者: 路大虎

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 曹 腾 高 亮

封面设计: 阳 光

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369523

网 址: [www. peopledaily. com](http://www.peopledaily.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 200 千字

印 张: 14.5

印 次: 2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5115 - 3073 - 8

定 价: 38.00 元

序言

提升执政能力，打破本领恐慌

2013年3月1日中共中央党校举行建校80周年庆祝大会暨2013年春季学期开学典礼上习近平总书记指出：

“很多同志有做好工作的真诚愿望，也有干劲，但缺乏新形势下做好工作的本领，面对新情况新问题，由于不懂规律、不懂门道、缺乏知识、缺乏本领，还是习惯于用老思路老套路来应对，蛮干盲干，结果是虽然做了工作，有时做得还很辛苦，但不是不对路子，就是事与愿违，甚至搞出一些南辕北辙的事情来。这就叫新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用。我看这种状态，在党内相当一个范围、相当一个时期都是存在的。”

习近平总书记的讲话尖锐指出了党在面临新形势、新环境、新问题情况下因能力不足可能导致的危机。在党执政的新时期，习近平总书记特别强调，“全党同志特别是各级领导干部，都要有本领不够的危机感，都要努力增强本领，都要一刻不停地增强本领”。

为什么要将打破本领恐慌提到如此高度？主要在于三大原因：

一、改革的航船行到深水区，能不能躲开底下的暗礁，再一次对国家治理体系和治理能力提出了要求。面对日益复杂的矛盾和问题，必须具备系统性、前瞻性的战略预备和战术准备。党政领导干部要以过硬的本领竭力化解难题，才能维持并巩固国家的长治久安，实现经济社会又好又快发展。

二、党政领导干部有没有危机意识、紧迫感和恐慌感，反映出执政力量的坚强度。在这个日新月异、变化多端的时代，唯以时不我待、只争朝夕的态度加强学习，增长才干，才能顺应时代潮流提升自身能力。

三、党在延安时期就提出要警惕队伍中的本领恐慌，如今总书记重提，意味着打破本领恐慌在今天而言仍具有十分重要的意义。

要保持先进性，就必须坚定不移地遵循党的先进理论并不断根据社会的发展进行创新。打破本领恐慌是建设学习型政党的延伸，是推动领导干部能力提升的重要途径。每个党政领导干部都应更新自身的思想观念、提升能力素质和改进工作作风，做到不仅乐于全心全意为人民服务，还要懂得怎样最好地实现这一宗旨。要实现国家长治久安，打破本领恐慌势在必行。

2015年是全面深化改革的攻坚之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是我国国家治理体系和能力现代化建设的关键之年。社会的快速变迁倒逼领导干部能力的提高，打破本领恐慌已是眼前亟待解决的问题。打破本领恐慌，领导干部要认清“六大趋势”，坚决不做被淘汰的“七种人”，具备“十一大能力”才能从容应对未来的挑战。世界扁平化、思潮多元化、危机常态化、社会网络化、行政法治化和国家治理现代化是未来社会的主要趋势。在这六大趋势

之下，唯有顺应时势潮流，积极回应人民的诉求，认真对待新时代的要求，积极提升执政本领，才能为发展提供助力。

未来社会发展六大趋势不可阻挡，顺势者昌，不顺势者如观念陈旧和思维僵化的人、缺乏自我更新能力的人、六商低下的人、六感迟钝的人、行动迟缓的人、缺乏历史感的人、影响力弱的人就必然面临被淘汰的危险。为了更好地带领全国人民实现共同富裕，增进人民福祉，党政领导干部应把准时代脉搏，从自身实际出发，全面提高自身能力，成为改革创新时代洪流中的弄潮儿。

党的十八届四中全会提出中国将进行“全面推进依法治国”，这释放出进一步打破本领恐慌的积极信号，表明打破本领恐慌将在更大范围、更广领域上展开，它对党政领导干部的观念认识、思维方式和具体本领都提出更富有紧迫性的挑战。本书即是为此目的而著，就政治判断力、学习力、领导力、决策力、法治力、危机处理能力、创新力、自我管理能力、组织力、公共服务力等十一大能力具体阐述怎样提高党政领导干部的本领，如何适应“六大趋势”，避免成为被淘汰的“七种人”，如何进一步拓展领导干部的领导和决策能力。在凝心聚力、共铸中国梦的氛围中，党的十八届三中全会开启了全面深化改革的序幕，党的十八届四中全会又描绘出建设法治中国的宏伟蓝图，学习并贯彻两次全会精神，将为提升党政领导干部的执政本领创造有利的条件。明者因时而变，知者随事而制。提升这十一大能力将有助于切实提升领导干部执政本领、打破执政本领恐慌，从而推动“全面深化改革”的贯彻落实。

目 录

序言 提升执政能力，打破本领恐慌	001
上篇 社会发展六大趋势和未来要淘汰的七种人	001
<hr/>	
第一章 打破本领恐慌就是打破执政能力恐慌	003
不要陶醉在表面现象里	003
出问题不可怕，可怕的是意识不到问题	006
加速反腐才能化解执政风险	009
硬实力、软实力、潜实力	012
延伸思考	
海南救灾现 290 箱发霉食品，关键时刻为何出错	016
第二章 全国上下都需要一场本领革命	019
学习力是打破本领恐慌最重要的能力	019
打破本领恐慌要善于学习历史	022
打破本领恐慌要向书本学习、向实践学习、	
向群众学习	024
学以致用，开拓创新	027

延伸思考

政治局集体学习，吹响本领革命的号角 029

第三章 社会发展的六大趋势 032

世界扁平化 032

社会思潮多元化 035

危机常态化 037

社会网络化 039

行政法治化 042

国家治理现代化 045

延伸思考

领导干部“法外乱为”引发的深层思考 049

第四章 哪些人将跟不上新形势的发展 052

思维僵化、观念陈旧的人 053

缺乏自我更新能力的人 056

六商低下的人 058

六感迟钝的人 061

行动迟缓的人 064

缺乏历史感的人 065

影响力弱的人 067

延伸思考

用软实力铸就新时代的政府内核 070

下篇 新形势下党政干部十一大核心能力	073
第五章 政治判断力	075
政治判断力是党政领导干部第一核心能力	075
透过现象看本质，提高政治敏锐度	079
树立正确的政绩观	081
开拓领先的执政观	084
核心能力训练	
政治判断力决定党政干部职业成败	086
第六章 思考力	089
从执行者跨越到反思者	089
深化分析问题的能力	093
提升调查研究的能力	095
高效解决问题更须建设性思考	097
核心能力训练	
从优推理，乐观思考	100
第七章 领导力	102
提高领导力要学会自我调适	102
影响力是领导力的源泉	105
廉洁自律是领导力的基石	107
增强领导力，打造高效、廉洁政府	110

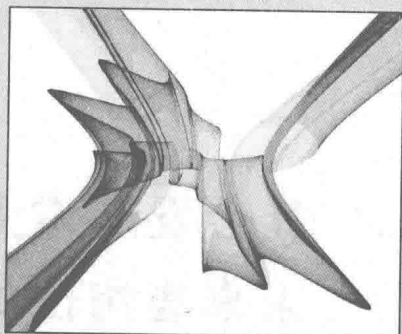
	核心能力训练	
	职位越高越需要提升领导力	113
第八章	决策力	115
	科学决策的四大支柱	115
	不但要决策，还要进行有效管理	120
	决策者要学会寻找改革的最大公约数	123
	让决策彻底执行	125
	核心能力训练	
	决策要有历史感	128
第九章	法治力	131
	中国梦的基石是法治	132
	抓住程序法治建设的新契机	134
	依法治党是化解执政危机的钥匙	137
	提升法治力要强化法治应责能力	139
	核心能力训练	
	重视立法，助力破解提升法治力的难题	142
第十章	危机处理能力	145
	未雨绸缪方能胸有成竹	145
	机制合理才可转危为安	148
	常态化应对突发危机	150
	聚焦聚力，克服城市发展和转型危机	152

核心能力训练	
站在人民的立场应对危机	154
第十一章 战略力	157
党政干部要有战略思维能力	157
战略能力的基础是底线思维	161
提升战略力要有四大战略思考能力	163
战略执行具有核心地位	165
核心能力训练	
有“战略定力”方能彰显战略自信	167
第十二章 创新力	170
基层组织创新将爆发巨大的社会能量	170
提升创新力要拥抱变化	173
核心能力训练	
僵化思维严重阻碍创新	176
第十三章 自我管理能力和	179
不能掌控自己，如何把握全局	179
积极进取心态是奋进的泉源	182
责任感是办大事的精神动力	184
适应能力是面对新局面的稳定器	186
核心能力训练	
自我管理方能善始善终	188

第十四章 组织能力	191
组织建设能力是组织高效运转的保障	191
激励能力是组织高效运转的催化剂	194
完善授权，方能简政放权	196
协调协同能力是组织高效运转的润滑剂	199
核心能力训练	
简政放权，高效为先	201
第十五章 公共服务能力	204
为什么要建设服务型政府	204
着力打造服务型公务人员、服务型政党、 服务型政府	206
公共服务谨防职能“缺位、越位、错位、 不到位”	209
强化公共服务力的三大指标	212
核心能力训练	
公共服务须以新形式迎接新挑战	215

上篇

社会发展六大趋势和
未来要淘汰的七种人



第一章

打破本领恐慌就是打破执政能力恐慌

独家解读：

在新时期，领导干部本领恐慌来自于面对危机和挑战时，因缺乏应对机制、应对策略和应对能力所带来的危机感。在如此条件下，稍有不慎就将面临高风险，陷入潜在的危机。

执政党要实现长治久安的目标，领导干部要打破本领恐慌，必须以强大的执政能力作为支撑和保障。只有努力学习，不断拓展视野，完善知识结构，更新思维理念，以持久的热情、坚韧的毅力、科学的方法全面提升自身本领，领导干部才能克服执政本领恐慌；执政党才能提升执政有效性，巩固执政合法性，克服执政危机；国家才能从容应对复杂局面，高效解决各类复杂的社会民生问题。

不要陶醉在表面现象里

国家统计局今日发布2014年经济数据，2014年国内生产总值（GDP）为636463亿元，首次突破60万亿元，以

美元计，亦首次突破10万亿美元大关，中国成为继美国之后又一个“10万亿美元俱乐部”成员，同时GDP总量稳居世界第二。

(2015年1月21日 中国经济网)

经济总量居世界第二，是我国建设中国特色社会主义征程中来之不易的成果，是国家经济实力的巨大进步，这的确令每一个中国人倍感鼓舞。但是，这并非是我们炫耀的资本：世界第二并不代表一切，我们还要清醒地认识到有许多亟待改变的地方。

世界经济论坛网站公布《2014-2015年度全球竞争力排名》，瑞士、新加坡、美国在全球144个经济体中位列前三，中国排名第28位。

(2014年10月21日 中国商务部官网)

可见，GDP第二与竞争力排名第二十八之间存在着不小的距离，这实际反映出GDP增长背后所隐藏的缺陷，国际竞争力与中国社会发展的实质差距巨大。所以，不要輕易被表象所蒙蔽。

对经济社会形势的判断与自身本领的高低有着极为密切的联系。怎样才能练就“火眼金睛”，以准确把握当前形势的脉搏？“莫看江面平如镜，要看水底万丈深”，公务人员不能被眼前事物的表象所迷惑，而要透过现象看本质。

GDP并未能完整地反映出我国经济发展进程中的许多深层次问题，特别是发展变革要求与执政队伍不匹配，从而导致发展陷入危境的问题。

首先，经济发展背后仍存在着执政有效性问题。GDP 数字只反映经济的总量水平，并不能揭示其背后经济结构不合理等问题。一些地方 GDP 的取得是能源、环境、人力等多种资源付出巨大代价的结果，甚至牺牲了子孙后代可持续发展的利益。这些问题的解决需要高素质、强能力的新型执政队伍，而有些地方的执政队伍并不能积极有效地应对，造成了大量环境问题、后续经济发展问题。

其次，经济发展背后仍凸显出执政合理性危机问题。GDP 的数字导向容易滋生不正确的政绩观，导致一些地方、部门以数字论英雄，导致经济发展过程中产生大量的民生、环境、社会财富分配等问题。现在有些地方的执政队伍仍然存在能力不强的问题，这就导致了一些关键性问题没有得到妥善解决，有些甚至影响了人民群众对执政党、政府的信任，损害了党的权威和执政合理性。

最后，经济发展背后仍存在着执政竞争力落后的问题。单纯的 GDP 难以反映出整个国家政治、经济、社会、文化等各个领域的情况。我国许多产业、行业都存在着明显的单位 GDP 能耗过高问题，竞争力与世界发达国家相比差距较大。缩小这种差距需要具有国际视野、具备领先意识的领导型人才，需要具备富有国际竞争力的执政队伍，这将是未来我国执政队伍必须努力为之、潜心发展的方向。

同样，在政治领域尤其是法治建设领域，许多问题也需要我们理性看待。党的十八届四中全会所作决定中指出，“必须清醒看到，同党和国家事业发展要求相比，同人民群众期待相比，同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比，法治建设还存在许多不适应、不符合的问题”，这些问题主要表现为：立法科学性、民意代表性不足，针对性、可操作性不强，执法不严格不规范，执法体制不健全；执法司法不公；尊法守法意识不强，概言之，在立法、执法、司法、