



· 通用经济系列教材 ·

Contemporary Economy of China

# 当代中国经济

主 编 李 建 建

副主编 蔡秀玲 陈少晖 廖添土



 中国人民大学出版社



· 通用经济系列教材 ·

Contemporary Economy of China

# 当代中国经济

主 编 李 建 建

副主编 蔡秀玲 陈少晖 廖添土



中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国经济/李建建主编. —北京: 中国人民大学出版社, 2015. 8

通用经济系列教材

ISBN 978-7-300-20866-4

I. ①当… II. ①李… III. ①中国经济-经济发展-高等学校-教材 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 036465 号

通用经济系列教材

当代中国经济

主 编 李建建

副主编 蔡秀玲 陈少晖 廖添土

Dangdai Zhongguo Jingji

---

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京东方圣雅印刷有限公司

规 格 185 mm×260 mm 16 开本

版 次 2015 年 8 月第 1 版

印 张 21.75

印 次 2015 年 8 月第 1 次印刷

字 数 504 000

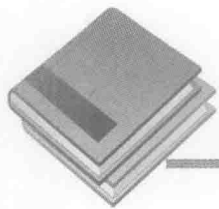
定 价 42.00 元

---

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换





---

## 出版说明

随着经济全球化的不断深入，中国经济走上了高速发展的通道，获得了前所未有的发展。越来越多的人认识到，要想真正融入现代社会，无论是什么专业背景、从事何种工作，学习经济类课程对工作都非常有帮助。顺应这一形势，我国大部分高等院校也开始重视经济类课程的教学和经济类课程的普及。一方面，越来越多的经济类课程成为高校非经济专业选修的热门课程；另一方面，许多理工科学生把经济类专业当作第二学位来学习。但是，现有的经济类教材大部分在内容上都有一定的深度，适合非经济类专业或初涉经济学专业的学生学习的教材较少。鉴于这种情况，我们组织编写了这套“通用经济系列教材”。本套教材在组织编写上，遵循了以下原则：

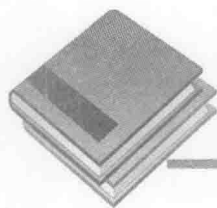
第一，所列课程均为经济类的基础课程，能够适应不同专业学生的普及学习。

第二，教材在编写上力求简明、通俗，篇幅适中，重视基础知识和基本原理的讲解。

第三，在内容上尽量减少纯理论的阐述、证明等，增加一些实际案例、专栏、开篇案例导读之类的东西，使教材的可读性更强，内容更易于理解。

我们秉承中国人民大学出版社“出教材学术精品，育人文社科英才”的宗旨，紧跟时代脉搏，不断推出精品，提升教材的质量，为中国高等教育和实践水平的提升做出贡献。我们希望广大读者的建议和鞭策，能够促使我们不断对本套丛书进行改进和完善，以更好地服务读者。

中国人民大学出版社

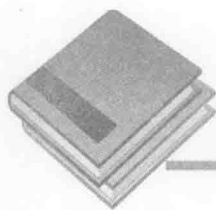


---

## 内容简介

本书是为了适应高等院校经济管理类专业开设《当代中国经济》课程的需要，由一批从事该课程教学研究的学者根据中国改革开放的实践和理论界最新研究成果编写的。本书的内容涉及中国改革开放的主要领域和经济发展的重要问题，力求充分反映党的十八大以来有关经济改革和发展的新思想、新理论、新观点和新政策，反映学术界在相关领域的最新研究成果，注重传承性与创新性的统一、前沿性与启发性的统一，切实地反映时代精神和时代特色，以启发学生思考和进一步研究。

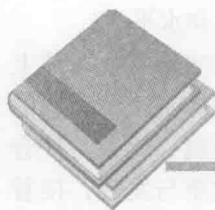
本书除作为高等学校教材外，也可供成人培训、自学使用以及作为研究参考。



---

## 作者简介

李健建，男，1954年5月生，福建省仙游县人。福建师范大学经济学院教授、经济研究所所长、博士生导师、政府特殊津贴专家。主要从事《资本论》与社会主义市场经济、经济思想史、城市土地经济问题等领域的研究，先后主持和参与国家自然科学基金、国家教委、福建省社科基金、省发改委、福建省教育厅等研究课题30余项；独撰、合撰和主编的专著、教材十余部；在《经济研究》、《当代经济研究》、《中国房地产》等学术刊物发表论文80余篇；获国家教委优秀教学成果二等奖1项（合作）、福建省社会科学优秀成果一等奖3项（合作）、福建省社会科学优秀成果二等奖6项、三等奖2项、福建省优秀教学成果一等奖1项。



## 前 言

中国经济经过 30 多年的持续高速增长，已取得举世瞩目的成就，中国已经从一个落后的农业国发展成为世界第二大经济体，国家综合实力大大增强，人民生活水平大幅度提高。随着党的十八届三中全会以来全面深化改革开放的推进，经济发展的内在潜力将进一步释放，中国经济将更有效率、更加公平、更可持续发展。事实证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。只有全面深化改革才能实现我国经济发展方式的实质性转变，才能全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

实践在发展，理论亦在发展。伴随着中国改革开放实践的发展，中国特色社会主义理论体系也正在不断丰富和完善。面对复杂多样的世界经济形势，我们需要认真总结中国经济快速发展的经验，概括经济发展的阶段性特征，从理论上认识中国经济转型的内在逻辑，对未来经济发展做出科学的判断，为实现中国经济的高速和可持续发展提供理论支撑，这是理论工作者应当肩负的历史使命。同时，随着经济全球化深入发展，全球范围内的经济竞争日趋激烈，对我国经济学创新型人才的培养提出了更高的要求。让大学生更多地了解中国改革开放进程，了解当代中国经济发展的特点和规律，了解和掌握中国特色社会主义经济理论，这是深化我国高等教育改革的需要，也是我们所追求的目标，这正是我们编写《当代中国经济》的初衷。

编写本书的指导思想是：深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持以我国改革开放和现代化建设的实践为中心，着眼于对全面深化改革开放实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的的发展。帮助学生更好地掌握马克思主义基本经济理论和中国特色社会主义经济理论，



加深对当代国际、国内经济问题的认识，提高观察问题和分析问题的能力 and 水平。

本书编写和内容安排上，立足于当代中国经济体制改革和对外开放的实践，从总体上总结和梳理中国经济体制改革的历史进程和基本特点，阐明当前深化经济体制改革面临的形势和主要任务，又分别从国有企业与国有资产管理体制、财政与金融体制、就业与社会保障体制、土地制度和收入分配体制等方面探讨了国民经济不同领域的改革与发展；接着从经济发展战略、经济结构调整、工业化与城镇化、农业与农村经济、对外经贸关系、自然资源环境与经济可持续发展等方面分析了影响中国经济发展的重点领域、重点问题，以便使读者了解当代中国经济改革发展的全貌，加深对中国特色社会主义市场经济发展的认识，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

本书在编写过程中力求充分反映党的十八大以来有关经济改革和发展的新思想、新理论、新观点和新政策，力图反映学术界在相关领域的最新研究成果，注重传承性与创新性的统一、前沿性与启发性的统一，为学生进一步学习和研究提供了指南和方向。

本书在写作中参考了一些同行出版的专著和论文，无法一一列出，敬请谅解，在此一并致谢。限于作者的学识和编写时间较紧，本书的缺点和错误在所难免，敬请读者予以批评指正。

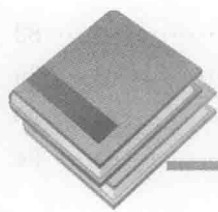
本书是福建师范大学经济学院和福建社会科学院的一批教授和副教授在近年来教学和研究基础上编写而成的，由李建建教授任主编。编写各章的具体分工如下：第一章：黄瑾教授；第二章：廖添土博士；第三章：祝健教授；第四章：陈少晖教授；第五章：李建建教授、廖添土博士；第六章：杨强教授；第七章：陈燕博士；第八章：李元华教授；第九章：蔡秀玲教授；第十章：邹文杰副教授；第十一章：张国教授；第十二章：刘义圣研究员；第十三章：黎元生教授。中国人民大学出版社王晗霞编辑对本书的出版给予了大力支持和帮助。对此，我们表示衷心的感谢！

编者

2015年6月







# 目 录

<b>第一章</b>	<b>中国经济体制改革</b> .....	1
第一节	中国经济体制改革的历史演变.....	1
第二节	中国经济体制改革的主要特点.....	5
第三节	现阶段中国的市场经济体制.....	10
第四节	中国经济体制改革面临的新形势与新任务.....	13
<b>第二章</b>	<b>中国国有企业与国有资产管理体制改革</b> .....	19
第一节	社会主义国家国有经济的功能定位与作用.....	19
第二节	国有企业与国有资产管理体制改革的历史演变.....	24
第三节	国有企业与国有资产管理体制改革的成效和不足.....	32
第四节	深化国有企业与国有资产管理体制改革的思路和对策.....	35
<b>第三章</b>	<b>中国财政与金融体制改革</b> .....	45
第一节	中国财政体制改革的历史与现状.....	45
第二节	深化中国财政体制改革的对策举措.....	53
第三节	中国金融体制改革的进程与现实.....	60
第四节	深化中国金融体制改革的方向和思路.....	68
<b>第四章</b>	<b>中国就业与社会保障体制改革与完善</b> .....	76
第一节	就业与社会保障的理论范畴及相互关系.....	76

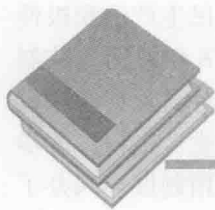


第二节	中国就业与社会保障体制的历史演变	82
第三节	中国就业与社会保障体制改革现状的实证分析	86
第四节	破解我国劳动就业与社会保障体制障碍的战略路径	90
第五节	中国劳动就业与社会保障发展趋势前瞻	94
<b>第五章</b>	<b>中国城市土地使用制度改革</b>	<b>98</b>
第一节	城市土地的特性与土地配置的基本理论	98
第二节	中国城市土地使用制度的历史回顾	104
第三节	中国城市土地使用制度改革的绩效评价	109
第四节	深化中国城市土地使用制度改革的对策思路	114
<b>第六章</b>	<b>社会主义市场经济条件下的分配体制改革</b>	<b>118</b>
第一节	中国个人收入分配体制变迁	118
第二节	按劳分配与按生产要素分配的结合	124
第三节	中国个人收入分配状况及其成因	130
第四节	完善中国个人收入分配制度的对策措施	139
<b>第七章</b>	<b>经济增长与经济发展战略</b>	<b>144</b>
第一节	经济增长与经济理论发展的理论范畴及相互关系	144
第二节	中国经济增长模式的历史演变	147
第三节	改革开放以来中国经济增长模式的特征	155
第四节	从“加快转变”到“加快形成”新的发展方式	164
<b>第八章</b>	<b>经济结构调整与优化</b>	<b>180</b>
第一节	经济结构调整概述	180
第二节	经济结构调整的历史变迁	189
第三节	经济结构调整任务	194
第四节	经济结构调整策略选择	207
<b>第九章</b>	<b>中国城镇化发展战略</b>	<b>214</b>
第一节	中国城镇化发展历程	214
第二节	中国城镇化发展成就与问题	219
第三节	新型城镇化：我国城镇化战略的创新	222
第四节	新型城镇化的实现路径	230
<b>第十章</b>	<b>中国工业化发展战略</b>	<b>236</b>
第一节	工业化的基本理论	236
第二节	我国工业化的历程及评价	241



	第三节 新型工业化：我国工业化战略的创新·····	243
	第四节 我国新型工业化的实现路径·····	247
第十一章	农业与农村经济发展·····	259
	第一节 农业发展与农业现代化·····	259
	第二节 农民及农民增收·····	269
	第三节 农村基础设施建设与社会事业发展·····	274
第十二章	中国对外经贸关系的发展·····	282
	第一节 中国对外经贸关系发展概述·····	282
	第二节 中国货物进出口贸易的发展·····	284
	第三节 中国服务进出口贸易的发展·····	288
	第四节 中国技术进出口贸易的发展·····	295
	第五节 中国利用外资和对外直接投资的发展·····	300
第十三章	自然资源环境与经济可持续发展·····	310
	第一节 自然资源环境与经济发展的关系·····	310
	第二节 经济可持续发展中的资源环境约束·····	315
	第三节 促进资源环境与经济协调发展·····	321
	参考文献·····	328





## 第一章

# 中国经济体制改革

(1978—1984) 中国经济体制改革的历史演变

中共十八大报告指出：“深化改革是加快转变经济发展方式的关键，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须更加尊重市场规律，更好发挥政府作用。”这既是对我国改革开放 30 多年来，特别是近 10 年来改革开放理论和实践的科学总结，也指出了未来全面深化经济体制改革的总体方向和目标。

## 第一节 中国经济体制改革的历史演变

### 一、中国经济体制改革的启动期（1978—1984 年）

中国的经济体制改革是从中共十一届三中全会开始的。1978 年《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》提出，旧体制的一个严重缺点是权力过于集中，应当有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级经济行政机构；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用；应该认真解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象，实行分级分工分人负责。全会做出了实行改革开放的新决策，开始了中国从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心、从僵化半僵化到全面改革、从封闭半封闭到对外开放的历史性转变。

十一届三中全会以后，农村经济体制改革率先展开。家庭联产承包责任制、统分结合的双层经营体制取代“三级所有、队为基础”的人民公社制度，



开始在全国农村普遍实行。随着承包制的推行，个人付出与收入挂钩，农民生产的积极性大增，解放了农村生产力。与此同时，其他方面的改革也开始起步。1978年，国务院制定并发布了《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》，通过对国营企业放权让利，推行两步“利改税”、厂长经理负责制与经济责任制等，扩大了企业自主权。逐步推进“划分收支、分级包干”的财政体制改革，放宽了农副产品的统购统销制度，兴办了深圳、珠海、汕头和厦门四个经济特区。

## 二、中国经济体制改革的探索期（1984—1992年）

1984年10月，中共十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》，明确提出社会主义经济是“公有制基础上的有计划的商品经济”，商品经济的充分发展是社会主义经济发展不可逾越的阶段，改革的目标是建立具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，明确了改革的基本目标和各项要求，经济体制改革全面展开。1987年10月，中共十三大进一步提出“社会主义有计划商品经济的体制，应该是计划和市场内在统一的体制”，“新的经济运行机制，总体上来说是国家调节市场，市场引导企业”的机制。从理论上确认了市场机制作用的中枢地位，为进一步深化改革指明了方向。

这一阶段的改革重点从农村转向城市，改革实践以搞活国有企业为中心环节全面展开。国有企业改革的指导思想是实现所有权与经营权的分离，使企业从政府的行政控制下解脱出来，成为自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展的商品生产者。1986年12月国务院《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》提出，要推行多种形式的经营承包责任制以为经营者提供充分的经营自主权。到1987年底，全国预算内承包制企业的覆盖面已达78%，大中型企业达80%。在承包制成为国有企业改革主要形式的同时，各地积极试点租赁制、股份制等。此外，积极探索以厂长负责制、工效挂钩、劳动合同制为内容的企业领导、分配、用工等管理制度的改革，以增强企业的内在活力。

加快推进以建立统一开放、运转有序的竞争性市场体制和以经济手段调节为主的宏观间接管理体制为目的的相关改革。采取“调、放、管”相结合的方针，理顺比价关系，改革商品和服务价格形成机制；改革商业经营管理体制，发展非国营流通企业；大幅度缩小指令性计划，改革银行组织体制，实行各种形式的财政包干制，变单一税制为复合税制；对部分城市实行计划单列，减少管理层次，扩大地方自主权。与经济体制改革相适应，政治、科技、教育、文化等领域的改革也开始启动。

对外开放也迈出了重要步伐。开放了沿海14个港口城市，在长江三角洲、珠江三角洲、闽东南地区、环渤海地区开辟经济开放区，批准海南建省并成为经济特区，在利用国外资金、技术、管理经验等方面进行了有益尝试。

## 三、中国经济体制改革的建构期（1992—2002年）

以中共十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标为标志，中国经济体制改革进入以制度创新为主要内容的新阶段。中共十四大报告强调，经济体制改革的核心“是正确认识和处理计划与市场的关系”，“价格改革是市场发育和经济体制改革的关键”，要加快政府职能的转变，“转变的根本途径是政企分开”，政府的职能主要是“统筹规划，掌握政

策,信息引导,组织协调,提供服务和检查监督。”1993年11月,中共十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出,“建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”,并提出社会主义市场经济体制的基本框架,其基本内容是:建立现代企业制度、培育和发展市场体系、建立健全宏观经济调控体系、建立合理的个人收入分配和社会保障制度。1997年中共十五大确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,并提出加快国民经济市场化进程,要充分发挥市场机制作用,健全宏观调控体系,继续发展各类市场,进一步发挥市场对资源配置的基础性作用。这有力地推动了以建立社会主义市场经济体制为目标的改革进一步向纵深发展。

这一阶段的改革仍然以国有企业为中心环节,制度创新的力度显著加大。按照建立现代企业制度的方向,中央和地方选择若干有代表性的国有企业进行了建立现代企业制度的试点,一批国有大中型企业被改造成国有独资公司、有限责任公司或股份有限公司;许多全国性的行业总公司被改组为控股公司,发展了一批以资本为纽带跨地区、跨行业的大型企业集团;众多的小型国有企业,通过改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式进行了改革。积极推进鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工作,推动企业形成优胜劣汰的竞争机制。中共十五届四中全会《关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》中提出,“从战略上调整国有经济布局和改组国有企业”,使国有资本逐渐集中到关系国民经济命脉的重要行业和关键领域。适应国有企业改制和国有经济布局和结构调整的需要,多种形式的国有资产监督管理体制探索在一些地方积极地展开,取得了良好效果。

从1994年开始,财政、税收、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格等方面的配套改革相继取得重大突破。确立了以分税制为核心的新的财政体制框架,建立了以增值税为主体的流转税体系;强化了中央银行对货币供应的调控能力和金融监管方面的职能,实行政策性银行与商业银行分离的金融组织体系;建立了以市场供求为基础,单一的、有管理的浮动汇率制度,实现了人民币在经常项目下可兑换;国家计划管理从总体上的指令性计划向总体上的指导性计划转变;推行项目法人制、资本金制度和招标投标制度,加强投资风险约束。市场流通领域的改革向纵深发展。商品市场进一步发展,要素市场逐步形成;取消了生产资料价格双轨制,进一步放开了竞争性商品和服务的价格;在健全市场规则、整顿市场秩序方面取得了新的进展。积极推进社会保障制度改革。在试点的基础上,逐步建立起社会统筹和个人账户相结合的养老、医疗保险制度。适应深化企业改革的需要,建立了失业保险、社会救济制度及城镇居民最低生活保障制度。所有制结构调整力度逐步加大。公有制经济的实现形式日趋多样化,国有控股的经济不断扩大,非公有制经济的发展势头更加强劲。科技、教育、卫生体制改革取得重要进展。按照“稳住一头,放开一片”的方向,推进科技体制改革;以调整学校布局结构、改革高校招生和分配制度为重点,加快教育体制改革步伐;实行医疗机构分级分类管理制度,扩大卫生机构的经营管理自主权。与此同时,农村经济、对外贸易、城市住房等方面的改革,也取得了新的进展。经过全国人民共同努力,社会主义市场经济体制初步确立。

在此期间,我国进一步完善特殊经济区,建立了保税区、出口加工区、边境经济技术



合作区等新的经济区。对外开放向内陆地区推进，在中西部地区建立了一批国家级的经济技术开发区，成为区域对外开放的领头羊。

#### 四、中国经济体制改革的完善期（2002—2020年）

2002年召开的中共十六大提出，本世纪头二十年改革的主要任务是完善社会主义市场经济体制，即在2020年建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。“要在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”，并把政府职能界定为：“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”四个方面。2003年10月，中共十六届三中全会通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》对建成完善的社会主义市场经济体制进行了全面的部署。2007年，中共十七大报告提出：“要深化对社会主义市场经济规律的认识，从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，形成有利于科学发展的宏观调控体系。”中共中央提出了树立科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想，为完善社会主义市场经济体制提供了理论指导。按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，积极推进各个领域的改革。2012年，中共十八大提出经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须更加尊重市场规律，更好发挥政府的作用。这明确了全面深化经济体制改革的总体方向和目标。2013年中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）明确指出我国实行的是社会主义市场经济体制，我们仍然要坚持发挥我国社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极的作用。市场在资源配置中起决定性作用，并不是起全部作用。《决定》把市场在资源配置中的“基础性作用”改为“决定性作用”，进一步明确了改革的市场取向，对于更好地发挥市场作用、激发市场的活力、提高资源配置效率，将产生积极推动力。与此同时，《决定》也强调，市场起决定性作用绝不是否定或弱化政府作用，而是要更好发挥政府作用。这实际上对政府的调控和治理提出了更高的要求。

新世纪头十年改革的主要任务是完善社会主义市场经济体制。这一阶段把行政管理体制改革放到了突出的位置，按照建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制目标着力推进改革。政府职能转变取得重要进展，政府的社会管理和公共服务职能进一步加强；政府机构改革继续推进，国务院新设立和组建了一批经济调节和监管机构，提升了一些监管部门的行政级别，完善了国有资产等部门的管理体制；围绕完善省以下行政管理体制，地方政府加大了县乡机构改革以及扩大县（市）管理权限的力度；行政审批制度改革步伐加快，2002—2012年国务院部门分六批取消和调整了2456项审批项目，2013年国务院共计取消和下放行政审批事项221项。全面推行依法行政，颁布实施了《中华人民共和国行政许可法》和《中华人民共和国公务员法》等行政管理法律法规。

与此同时，农村改革继续向纵深推进。农村基本经济制度进一步巩固，农村税费改革试点全面展开，全国彻底取消实行了长达2600年的农业税；粮食流通体制改革进一步深化，市场化的棉花流通体制基本确立。国有企业改革取得新进展。国有资本进一步向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，国有经济的控制力和竞争力进一步增强；国有大型企业股份制改革力度加大，完善法人治理结构工作取得进展，选人用人机



制改革迈出重要步伐，国有控股上市公司股权分置改革稳步推进；电信、铁路、民航、烟草、电力等垄断行业改革迈出新步伐；国务院成立了国有资产监督管理委员会，颁布了《企业国有资产监督管理暂行条例》，加强了对国有企业特别是大型、特大型国有企业的资产运营状况的监督。非公有制经济发展的体制环境进一步改善。放宽了非公有制经济的市场准入条件，允许非公有资本进入法律法规未禁入的行业和领域；清理和修订限制非公有制经济发展的法规、规章和政策性规定，加强了对私有产权的依法保护，为非公有制经济发展提供制度保障。财税、金融、投资体制改革不断深化。健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，完善促进基本公共服务均等化的公共财政体制；金融体制改革力度加大，国有商业银行股份制改革加快推进；利率和汇率市场化改革迈出重大步伐；政府投资的范围进一步缩小，企业投资自主权逐步扩大，投资审批制度不断规范。市场体系建设步伐进一步加快。商品市场的种类和数量逐年增加，土地、劳动力、技术、产权、资本等要素市场进一步发展，水、电、石油和天然气等重要资源价格的市场化步伐加快。社会保障体系不断完善。社会保障覆盖面不断扩大，城镇基本养老保险制度基本确立，基本医疗保险制度改革全面推进，失业保险制度建设明显加快。科教文卫体制改革稳步开展。积极推进农村义务教育经费保障机制改革，鼓励和支持发展民办教育；加大公益性文化事业单位内部机制改革力度，积极开展经营性文化事业单位转企改制；新型农村合作医疗制度改革试点稳步推进。

2001年底加入世界贸易组织以来，我国步入了制度性开放的新阶段。按照世贸组织的规则和我国在谈判中所作的承诺，我国政府从国情出发，按照国际规则，构建起了开放型经济的基本制度框架，为全面参与国际分工和国际竞争、利用两个市场两种资源，奠定了制度基础。2013年9月，国务院印发上海自贸区的总体方案，规定了政府职能转变、金融制度、贸易服务、外商投资和税收政策等多项改革措施。这是在新形势下推进改革开放的重大举措，对加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验，具有重要意义。

## 第二节 中国经济体制改革的主要特点

### 一、社会主义基本经济制度与市场经济相结合

经济史表明，市场经济的产生与发展从来都是和资本主义制度融合在一起的；经济学说史证明，不论是西方经济学抑或是传统的马克思主义政治经济学，二者虽然立场不同、立论各异，但有一点是相同的，就是都否认市场经济跟社会主义制度相结合的可能性，都断言市场经济是资本主义私有制所固有的，跟社会主义公有制经济水火不相容，社会主义只能搞计划经济。邓小平同志倡导的解放思想，打破了所谓市场经济跟社会主义制度不相容的教条。从此，中国开始了把社会主义基本制度与市场经济结合起来的改革历程，初步走出了一条把社会主义基本制度与市场经济相结合的路子，形成了社会主义市场经济体制的基本框架。





从中国的实践经验看，社会主义基本制度与市场经济体制相结合的途径和方式主要有以下几个方面：建立以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，调整国有经济布局、建立现代企业制度；建立以按劳分配为主体、多种分配方式并存，效率公平兼顾的收入分配制度；建立多层次的社会保障体系，保证社会成员的基本生存和生活需要；健全统一、开放、竞争、有序的现代市场体系；改革政府管理体制，转变政府职能；建立和完善与市场经济相应的法律体系；正确处理对外开放同独立自主、自力更生的关系，维护国家经济安全。

社会主义基本经济制度与市场经济相结合，其最大的难点在于它的核心部分：作为经济主体的公有制经济与市场经济相结合。如果没有“公有制为主体”这个核心部分，社会主义基本经济制度也就不成其为社会主义，仅有其他非公有制经济与市场经济相结合，那将是资本主义市场经济。社会主义基本经济制度与市场经济相结合，一方面发挥了市场机制信息灵敏、效率较高、激励有效、调节灵活等优点，增强了经济发展的活力；另一方面发挥了社会主义经济中生产资料公有制、按劳分配、计划调节、统筹兼顾、独立自主、团结互助等制度的优势，克服了资本主义市场经济固有的盲目性、自发性和滞后性以及经济危机、贫富分化等深刻的缺陷和弊病，这就从理论和实践上超越了以私有制为基础的资本主义市场经济的流俗教条，极大地促进了社会生产力的发展，为发展中国特色社会主义提供了强大动力和体制保障。深化经济体制改革之所以要毫不动摇地坚持社会主义市场经济改革方向，最根本的原因就在于此。<sup>①</sup>中共十八届三中全会《决定》强调“公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基”，再一次突出了基本经济制度在经济体制改革中的重要地位。

## 二、工业化与市场化相结合

工业化的进展与市场化的深化和广化密不可分。这是因为市场化不仅能为工业化提供广阔的需求，开拓资金、劳动力、科技创新人才等资源的集中渠道，而且能够为工业化的发展提供可靠的制度保障，如自由竞争、财产和合同保护等。同样的，工业化又为市场化提供了有力的物质武器，使有竞争力的产品可以冲出国界，扩展市场的空间，实现全球市场的占有。

中国在1949—1978年期间工业化道路是完全效仿苏联的模式，即单纯依靠国家力量，实行计划经济和优先发展重工业的赶超战略。因此，在传统的计划经济体制中，工业化与市场化是分开的。传统的工业化道路在推进我国工业化进程方面功不可没，使我国在短短二三十年时间内就基本实现了国家工业化的初期目标，建成了一个初具规模、门类齐全的工业体系和国民经济体系。但传统的工业化道路也存在不少问题和教训，使我们付出了很高的代价。直到改革开始的时候，农村人口超过60%，农村剩余劳动力1亿~2亿人，处于隐蔽性失业状态。改革开放以来，中国经济面临着复杂的、艰巨的双重转轨任务：一是经济体制上从计划经济转向市场经济；二是经济结构上从二元经济转向现代化工业经济。正如1997年中共十五大提出的中国社会主义初级阶段历史任务所描述的：“社会主义初级阶

<sup>①</sup> 参见张宇：《科学认识政府和市场关系：社会主义市场经济的视角》，载《光明日报》，2013-06-07。

